



| 教育部财务司 编 |

高校领导干部 财务工作手册

GAOXIAO LINGDAO GANBU CAIWU GONGZUO SHOUCE

G647
1169-14



NUAA2013074987

| 教育部财务司 编 |

高校领导干部 财务工作手册

GAOXIAO LINGDAO GANBU CAIWU GONGZUO SHOUCE



2013074987

南京航空航天大学出版社

新出图证(鄂)字10号

图书在版编目(CIP)数据

高校领导干部财务工作手册/教育部财务司 编. —武汉:华中师范大学出版社, 2013.7

ISBN 978-7-5622-5963-3

I. ①高… II. ①教… III. ①高等学校—财务管理—中国—干部教育一手册 IV. ①G647.5-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 040473 号

高校领导干部财务工作手册

教育部财务司◎ 编

责任编辑:何国梅 刘晓嘉

责任校对:罗 艺

封面设计:罗明波

编辑室:高校教材编辑室

电话:027-67867364

出版发行:华中师范大学出版社

社址:湖北省武汉市珞喻路 152 号

邮编:430079

销售电话:027-67863426/3280

传真:027-67863291

邮购:027-67861321

网址:<http://www.ccnupress.com>

电子信箱:hscbs@public.wh.hb.cn

印刷:湖北新华印务有限公司

督印:章光琼

字数:373 千字

开本:880mm×1230mm 1/32

印张:11.75

版次:2013 年 7 月第 1 版

印次:2013 年 7 月第 1 次印刷

定价:40.00 元

欢迎上网查询、购书

敬告读者:欢迎举报盗版,请打举报电话 027-67861321

编选说明

2013年4月15日,教育部下发了《关于开展“教育经费管理年”活动,进一步用好管好教育经费的通知》,把2013年确定为“教育经费管理年”。为了便于高校领导干部和财务人员学习和执行党和国家有关高校财务管理方面的政策和制度,加强财务管理,进一步做好财会工作,我们特编选了这本《高校领导干部财务工作手册》(以下简称《手册》)。

本《手册》是2001年初出版的《高等教育财务法规选编》(华中师范大学出版社2001年版)的续集,收录了2001年1月至2013年6月期间中共中央、国务院、财政部、教育部和中央其他有关部门颁发的与高等教育财务工作有关的重要政策和制度,其中绝大部分是在全国范围执行的,部分是在中央部委所属高等学校执行的。在编排上按文件出台时间先后为序,基本上是全文收录,少数作了适当删节,收录其主要部分。如今后国家有新的规定出台,均按新的规定执行。

本《手册》是一本针对性和实用性很强的工具书,希望能对高校领导干部、财务管理干部和财务人员有所帮助。由于资料和篇幅有限,所汇集的文件难免有疏漏之处,敬请谅解。

在编选本《手册》的过程中,得到了教育部和财政部有关部门、《教育财会研究》编辑部、华中师范大学等单位的大力支持,谨在此一并致谢。

教育部财务司

2013年7月

目 录

===== 第一篇 重要制度 =====

财政部 教育部关于印发《高等学校财务制度》的通知

2012年12月19日 财教〔2012〕488号 (1)

教育部 财政部关于印发《高等学校总会计师管理办法》的通知

2011年4月1日 教人〔2011〕2号 (14)

教育部关于进一步推进直属高校贯彻落实“三重一大”决策制度的意见

2011年4月4日 教监〔2011〕7号 (17)

教育部 财政部关于实施高等学校创新能力提升计划的意见

2012年3月15日 教技〔2012〕6号 (20)

财政部《会计从业资格管理办法》

2012年12月10日 中华人民共和国财政部令第73号 (25)

财政部 国家发展改革委 教育部关于完善研究生教育投入机制的意见

2013年2月28日 财教〔2013〕19号 (32)

教育部关于开展“教育经费管理年”活动 进一步用好管好教育经费的通知

2013年4月15日 教财〔2013〕3号 (36)

===== 第二篇 教育收费与资金管理 =====

一、收费与票据管理

国家发展和改革委员会关于进一步加强高等学校学分制收费管理的通知

2006年4月21日 发改价格〔2006〕702号 (41)

教育部 国家发展改革委 财政部关于进一步规范高校教育收费管理若

于问题的通知	
2006年5月12日 教财[2006]2号	(42)
财政部关于印发《行政事业单位资金往来结算票据使用管理暂行办法》的 通知	
2010年1月5日 财综[2010]1号	(46)
财政部关于进一步规范中央直属高等院校财政票据使用管理的通知	
2010年6月28日 财综[2010]53号	(51)
财政部关于印发《中央单位教育收费收缴管理暂行办法》的通知	
2010年9月26日 财库[2010]104号	(52)
财政部关于行政事业单位资金往来结算票据使用管理有关问题的补充 通知	
2010年11月28日 财综[2010]111号	(54)
国家发展改革委 财政部 教育部关于加强研究生教育学费标准管理及 有关问题的通知	
2013年5月6日 发改价格[2013]887号	(55)
财政部关于进一步加强行政事业单位资金往来结算票据使用管理的通知	
2013年5月14日 财综[2013]57号	(56)

二、预算管理

财政部 教育部关于完善中央高校预算拨款制度的通知	
2008年10月8日 财教[2008]232号	(58)
财政部 教育部关于印发《中央级普通高校捐赠收入财政配比资金管理 暂行办法》的通知	
2009年10月12日 财教[2009]275号	(60)
财政部关于印发《中央本级项目支出定额标准管理暂行办法》的通知	
2009年11月19日 财预[2009]403号	(63)
财政部关于进一步做好预算执行工作的指导意见	
2010年1月23日 财预[2010]11号	(68)
财政部关于将按预算外资金管理的收入纳入预算管理的通知	
2010年6月1日 财预[2010]88号	(71)

财政部关于实行中央级普通高校绩效拨款与项目支出预算执行挂钩办法的通知

- 2011年3月23日 财教〔2011〕39号 (74)
- 财政部关于印发《中央教科文部门预算执行管理办法》的通知
- 2011年5月4日 财教〔2011〕128号 (76)
- 财政部关于推进预算绩效管理的指导意见
- 2011年7月5日 财预〔2011〕416号 (79)
- 财政部关于印发《预算绩效管理工作规划(2012—2015年)》的通知
- 2012年9月21日 财预〔2012〕396号 (84)

三、资金及账户管理

- 教育部关于印发《教育部直属高校和事业单位银行账户管理暂行办法》的通知
- 2004年7月16日 教财〔2004〕19号 (101)
- 财政部关于加强与规范财政资金专户管理的通知
- 2006年3月23日 财办〔2006〕12号 (112)
- 财政部 中国人民银行关于零余额账户管理有关事项的通知
- 2009年6月2日 财库〔2009〕47号 (115)
- 财政部关于印发《中央部门财政拨款结转和结余资金管理办法》的通知
- 2010年1月18日 财预〔2010〕7号 (117)

===== 第三篇 学生资助 =====

- 国务院办公厅转发教育部等部门关于《教育部直属师范大学师范生免费教育实施办法(试行)》的通知
- 2007年5月9日 国发办〔2007〕34号 (122)
- 国务院关于建立健全普通本科高校、高等职业学校和中等职业学校家庭经济困难学生资助政策体系的意见
- 2007年5月13日 国发〔2007〕13号 (124)
- 教育部 财政部关于印发《高等学校学生勤工助学管理办法》的通知

- 2007年6月26日 教财[2007]7号 (128)
财政部 教育部关于印发《普通本科高校、高等职业学校国家奖学金管理暂行办法》的通知
- 2007年6月26日 财教[2007]90号 (132)
财政部 教育部关于印发《普通本科高校、高等职业学校国家励志奖学金管理暂行办法》的通知
- 2007年6月27日 财教[2007]91号 (135)
财政部 教育部关于印发《普通本科高校、高等职业学校国家助学金管理暂行办法》的通知
- 2007年6月27日 财教[2007]92号 (138)
财政部 教育部关于印发《高等学校毕业生学费和国家助学贷款代偿暂行办法》的通知
- 2009年3月11日 财教[2009]15号 (142)
教育部办公厅关于印发《国家建设高水平大学公派研究生项目学费资助办法(试行)》的通知
- 2009年10月22日 教财厅[2009]4号 (146)
教育部 财政部关于提高中央部委所属普通高等学校博士研究生奖学金标准的通知
- 2009年11月12日 教财函[2009]20号 (148)
教育部办公厅关于切实做好普通高校全日制硕士专业学位研究生资助工作的通知
- 2010年3月17日 教财厅[2010]2号 (149)
教育部办公厅关于普通高校协助做好生源地信用助学贷款有关工作的通知
- 2010年8月13日 教财厅[2010]4号 (151)

===== 第四篇 教育经费管理 =====

一、专项经费

财政部 国家自然科学基金委员会 教育部 科技部关于印发《国家基础科学人才培养基金项目资助经费管理办法》的通知

2002年4月2日	财教[2002]36号	(153)
财政部 教育部关于印发《高等学校本科教学质量与教学改革工程专项 资金管理暂行办法》的通知		
2007年12月11日	财教[2007]376号	(156)
财政部 教育部关于印发《“985工程”专项资金管理办法》的通知		
2010年12月6日	财教[2010]596号	(160)

二、运行经费

财政部关于印发《中央国家机关和事业单位差旅费管理办法》的通知		
2006年11月13日	财行[2006]313号	(164)
财政部办公厅关于印发《中央国家机关和事业单位差旅费管理办法有关 问题解答》的通知		
2006年12月25日	财办行[2006]30号	(168)
财政部 外交部 监察部 审计署 国家预防腐败局关于印发《加强党 政干部因公出国(境)经费管理暂行办法》的通知		
2008年8月5日	财行[2008]230号	(173)

三、基建经费

财政部 建设部关于印发《建设工程价款结算暂行办法》的通知		
2004年10月20日	财建[2004]369号	(177)
教育部关于印发《教育部直属高校及事业单位基本建设项目竣工财务决 算管理办法》的通知		
2008年11月21日	教发[2008]28号	(185)
教育部关于印发《教育部直属高校基本建设管理办法》的通知		
2012年2月29日	教发[2012]1号	(189)

===== 第五篇 科研经费管理 =====

财政部 全国哲学社会科学规划领导小组关于印发《国家社会科学基金 项目经费管理办法》的通知		
---	--	--

2007年4月10日 财教〔2007〕30号	(196)
财政部 教育部关于印发《中央高校基本科研业务费专项资金管理暂行办法》的通知	
2009年8月5日 财教〔2009〕173号	(202)
财政部 教育部关于加强中央高校基本科研业务费管理工作的通知	
2011年6月2日 财教〔2011〕171号	(205)
财政部 科技部关于调整国家科技计划和公益性行业科研专项经费管理办法若干规定的通知	
2011年9月14日 财教〔2011〕434号	(206)
教育部 财政部关于加强中央部门所属高校科研经费管理的意见	
2012年12月17日 教财〔2012〕7号	(210)
教育部关于进一步加强高校科研项目管理的意见	
2012年12月17日 教技〔2012〕14号	(214)
教育部关于进一步规范高校科研行为的意见	
2012年12月18日 教监〔2012〕6号	(219)

———— 第六篇 政府采购和资产管理 ————

一、政府采购

教育部办公厅关于印发《教育部政府采购管理暂行办法》的通知	
2003年8月21日 教财厅〔2003〕6号	(223)
国务院办公厅关于进一步加强政府采购管理工作的意见	
2009年4月10日 国办发〔2009〕35号	(232)
财政部关于印发《中央单位变更政府采购方式审批管理暂行办法》的通知	
2009年4月20日 财库〔2009〕48号	(236)
财政部关于进一步做好中央单位政府采购工作有关问题的通知	
2009年7月20日 财库〔2009〕101号	(239)

二、资产管理

事业单位国有资产管理暂行办法	
2006年5月30日 中华人民共和国财政部令第36号	(243)

财政部关于印发《中央级事业单位国有资产管理暂行办法》的通知	
2008年3月12日 财教〔2008〕13号	..... (252)
财政部关于印发《中央级事业单位国有资产处置管理暂行办法》的通知	
2008年12月16日 财教〔2008〕495号	..... (260)
财政部 工商总局关于加强以非货币财产出资的评估管理若干问题的 通知	
2009年3月30日 财企〔2009〕46号	..... (269)
财政部关于印发《中央级事业单位国有资产使用管理暂行办法》的通知	
2009年8月28日 财教〔2009〕192号	..... (271)
财政部关于《中央级事业单位国有资产使用管理暂行办法》的补充通知	
2009年12月29日 财教〔2009〕495号	..... (277)
财政部关于进一步规范和加强中央级事业单位国有资产管理有关问题的 通知	
2010年7月13日 财教〔2010〕200号	..... (278)
教育部关于印发《教育部直属高等学校国有资产管理暂行办法》的通知	
2012年11月2日 教财〔2012〕6号	..... (282)

———— 第七篇 教育税收管理 ————

财政部 海关总署 国家税务总局科学的研究和教学用品免征进口税收 规定	
2007年1月31日 财政部 海关总署 国家税务总局令第45号	..... (293)
财政部 国家税务总局 民政部关于公益性捐赠税前扣除有关问题的 通知	
2008年12月31日 财税〔2008〕160号	..... (295)
财政部 国家税务总局关于非营利组织企业所得税免税收人问题的通知	
2009年11月11日 财税〔2009〕122号	..... (298)
财政部 国家税务总局关于通过公益性群众团体的公益性捐赠税前扣除 有关问题的通知	
2009年12月8日 财税〔2009〕124号	..... (299)

财政部 国家税务总局 民政部关于公益性捐赠税前扣除有关问题的补充通知	
2010年7月21日 财税〔2010〕45号	(302)
国家税务总局关于贯彻执行修改后的个人所得税法有关问题的公告	
2011年7月29日 国家税务总局公告2011年第46号	(303)
财政部 国家税务总局关于印发《营业税改征增值税试点方案》的通知	
2011年11月16日 财税〔2011〕110号	(305)

===== 第八篇 监督检查与内部控制 =====

国务院财政违法行为处罚处分条例	
2004年11月30日 国务院令第427号	(308)
教育部办公厅关于转发监察部等四部门《设立“小金库”和使用“小金库”款项违法违纪行为政纪处分暂行规定》的通知	
2010年2月11日 教监厅函〔2010〕3号	(315)
教育部关于印发《严禁教育系统领导干部违反规定插手干预基本建设工程项目管理的若干规定》的通知	
2010年3月8日 教发〔2010〕2号	(318)
财政部《财政部门监督办法》	
2012年3月2日 中华人民共和国财政部令第69号	(321)
财政部关于印发《行政事业单位内部控制规范(试行)》的通知	
2012年11月29日 财会〔2012〕21号	(325)
监察部 人力资源与社会保障部 财政部 审计署《违规发放津贴补贴行为处分规定》	
2013年6月13日 监察部 人力资源和社会保障部 财政部 审计署第31号令	(337)

===== 第九篇 教育审计 =====

教育部教育系统内部审计工作规定	
2004年4月13日 教育部令第17号	(341)

教育部关于做好领导干部经济责任审计报告交接工作的通知

2007年1月4日 教财〔2007〕2号 (346)

监察部 人事部 审计署 中共中央组织部 中央纪委关于进一步加强
内部管理领导干部经济责任审计工作指导意见的通知

2007年1月16日 经审办字〔2007〕2号 (348)

教育部关于进一步加强省属高校领导干部经济责任审计工作的意见

2007年7月18日 教财〔2007〕13号 (350)

教育部关于加强和规范建设工程项目全过程审计的意见

2007年12月29日 教财〔2007〕29号 (353)

教育部关于加强高等学校预算执行与决算审计工作的意见

2008年7月11日 教财〔2008〕12号 (354)

中共中央办公厅 国务院办公厅关于印发《党政主要领导干部和国有企
业领导人员经济责任审计规定》的通知

2010年10月12日 中办发〔2010〕32号 (355)

教育部关于切实做好教育系统经济责任审计工作的通知

2011年2月17日 教财〔2011〕2号 (362)

第一篇 重要制度

财政部 教育部 关于印发《高等学校财务制度》的通知

2012年12月19日 财教〔2012〕488号

党中央有关部门,国务院有关部委、有关直属机构,各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅(局)、教育厅(教委、教育局),新疆生产建设兵团财务局、教育局,财政部驻各省、自治区、直辖市、计划单列市财政监察专员办事处:

为进一步规范高等学校财务行为,加强财务管理与监督,提高资金使用效益,促进高等教育事业健康发展,根据《事业单位财务规则》(财政部令第68号),财政部会同教育部对《高等学校财务制度》进行了修订。现印发给你们,请遵照执行。

附件:高等学校财务制度

附件:

高等学校财务制度

第一章 总 则

第一条 为了进一步规范高等学校财务行为,加强财务管理与监督,提高资金使用效益,促进高等教育事业健康发展,根据《事业单位财务规

则》(财政部令第 68 号)和国家有关法律制度,结合高等学校特点,制定本制度。

第二条 本制度适用于各级人民政府举办的全日制普通高等学校、成人高等学校(以下简称高等学校)。其他社会组织和个人举办的上述学校可以参照本制度执行。

第三条 高等学校财务管理的基本原则是:执行国家有关法律、法规和财务规章制度;坚持勤俭办学的方针;正确处理事业发展需要和资金供给的关系,社会效益和经济效益的关系,国家、学校和个人三者利益的关系。

第四条 高等学校财务管理的主要任务是:合理编制学校预算,有效控制预算执行,完整、准确编制学校决算,真实反映学校财务状况;依法多渠道筹集资金,努力节约支出;建立健全学校财务制度,加强经济核算,实施绩效评价,提高资金使用效益;加强资产管理,真实完整地反映资产使用状况,合理配置和有效利用资产,防止资产流失;加强对学校经济活动的财务控制和监督,防范财务风险。

第二章 财务管理体制

第五条 高等学校实行“统一领导、集中管理”的财务管理体制;规模较大的学校可以实行“统一领导、分级管理”的财务管理体制。

第六条 高等学校财务工作实行校(院)长负责制。

高等学校应当设置总会计师岗位。总会计师为学校副校级行政领导成员,协助校(院)长管理学校财务工作,承担相应的领导和管理责任。

凡设置总会计师的高等学校,不设与总会计师职权重叠的副校长(院)长。

第七条 高等学校应当单独设置一级财务机构,在校(院)长和总会计师的领导下,统一管理学校财务工作。

第八条 高等学校校内非独立法人单位因工作需要设置的财务机构,应当作为学校的二级财务机构。二级财务机构应当遵守和执行学校统一制定的财务规章制度,并接受学校一级财务机构的统一领导、监督和检查。

第九条 高等学校财务机构应当配备专职财会人员。财会人员应当具备与其工作岗位相适应的资格和能力。财会人员的调入、调出、专业技术职务评聘以及校内二级财务机构负责人的任免、调动或者撤换,应当由

学校一级财务机构会同有关部门办理。

第三章 预算管理

第十条 高等学校预算是指高等学校根据事业发展目标和计划编制的年度财务收支计划。

高等学校预算由收入预算和支出预算组成。

第十一条 国家对高等学校实行核定收支、定额或者定项补助、超支不补、结转和结余按规定使用的预算管理办法。

定额和定项补助根据国家有关政策和财力可能,结合事业特点、事业发展目标和计划、学校收支及资产状况等确定。

第十二条 高等学校预算编制应当遵循“量入为出、收支平衡”的原则。收入预算编制应当积极稳妥;支出预算编制应当统筹兼顾、保证重点、勤俭节约。

第十三条 高等学校参考以前年度预算执行、结转和结余情况,根据预算年度事业发展目标、计划与财力可能,以及年度收支增减因素和措施,按照预算编制的规定编制预算。

高等学校预算应当自求收支平衡,不得编制赤字预算。

第十四条 高等学校一级财务机构提出预算建议方案,经学校领导班子集体审议通过后,上报主管部门,经主管部门审核汇总报财政部门(一级预算单位直接报财政部门,下同)。高等学校根据财政部门下达的预算控制数编制预算,由主管部门审核汇总报财政部门,经法定程序审核批复后执行。

第十五条 高等学校应当严格执行批准的预算。预算执行中,国家对财政补助收入和财政专户核拨资金的预算一般不予调整;上级下达的事业计划有较大调整,或者根据国家有关政策增加或者减少支出,对预算执行影响较大时,高等学校应当报主管部门审核后报财政部门调整预算。财政补助收入和财政专户核拨资金以外部分的预算需要调增或者调减的,由学校自行调整并报主管部门和财政部门备案。

收入预算调整后,相应调增或者调减支出预算。

第十六条 高等学校决算是指高等学校根据预算执行结果编制的年度报告。

第十七条 高等学校应当按照规定编制年度决算,由主管部门审核汇总后报财政部门审批。

第十八条 高等学校应当加强决算审核和分析,保证决算数据的真实、准确,规范决算管理工作。

第四章 收入管理

第十九条 收入是指高等学校开展教学、科研及其他活动依法取得的非偿还性资金。

第二十条 高等学校收入包括:

(一)财政补助收入,即高等学校从同级财政部门取得的各类财政拨款。包括:

1. 财政教育拨款,即高等学校从同级财政部门取得的各类财政教育拨款。

2. 财政科研拨款,即高等学校从同级财政部门取得的各类财政科研拨款。

3. 财政其他拨款,即高等学校从同级财政部门取得的本条上述拨款范围以外的财政拨款。

(二)事业收入,即高等学校开展教学、科研及其辅助活动取得的收入。包括:

1. 教育事业收入,指高等学校开展教学及其辅助活动所取得的收入,包括:通过学历和非学历教育向学生个人或者单位收取的学费、住宿费、委托培养费、考试考务费、培训费和其他教育事业收入。

按照国家有关规定应当上缴国库或者财政专户的资金,不计人教育事业收入;从财政专户核拨给学校的资金和经核准不上缴国库或财政专户的资金,计人教育事业收入。

2. 科研事业收入,指高等学校开展科研及其辅助活动所取得的收入,包括:通过承接科研项目、开展科研协作、转化科技成果、进行科技咨询等取得的收入。科研事业收入不包括按照部门预算隶属关系从同级财政部门取得的财政拨款。

(三)上级补助收入,即高等学校从主管部门和上级单位取得的非财政补助收入。

(四)附属单位上缴收入,即高等学校附属独立核算单位按照有关规定上缴的收入。

(五)经营收入,即高等学校在教学、科研及其辅助活动之外,开展非独立核算经营活动取得的收入。