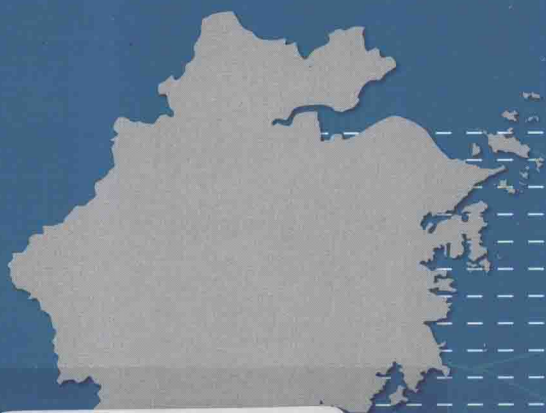


Transformation
and Development

转型与发展

——浙江经济若干问题研究

郭占恒 ■ 著



some problems of Zhejiang's economy



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

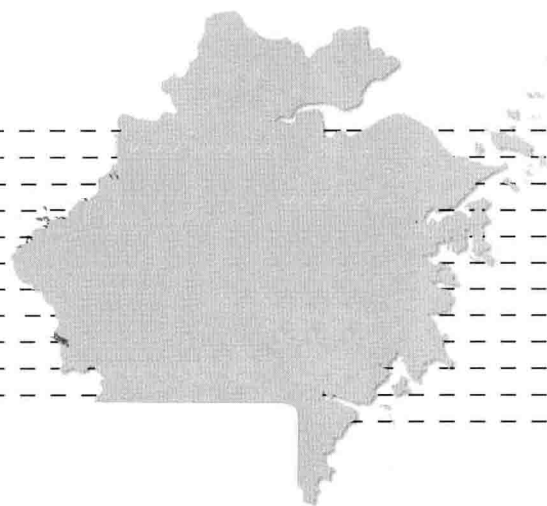
浙江大学出版社

Transformation
and Development

转型与发展

——浙江经济若干问题研究

郭占恒 ■ 著



Research on some problems of Zhejiang's economy



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

浙江大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

转型与发展:浙江经济若干问题研究 / 郭占恒著.

—杭州:浙江大学出版社, 2014. 3

ISBN 978-7-308-13003-5

I. ①转… II. ①郭… III. ①区域经济发展—转型经济—研究—浙江省 IV. ①F127.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 046366 号

转型与发展——浙江经济若干问题研究

郭占恒 著

责任编辑 葛 娟(E-mail:ge_er@163.com)

文字编辑 赵博雅

封面设计 续设计

出版发行 浙江大学出版社

(杭州市天目山路 148 号 邮政编码 310007)

(网址: <http://www.zjupress.com>)

排 版 杭州中大图文设计有限公司

印 刷 浙江云广印业有限公司

开 本 710mm×1000mm 1/16

印 张 23

字 数 465 千

版 印 次 2014 年 3 月第 1 版 2014 年 3 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-308-13003-5

定 价 68.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行部联系方式:0571-88925591; <http://zjdxcbbs.tmall.com>

序

一位政策研究者的追求

浙江省人大常委会副主任、浙商发展研究院院长、哲学博士

王永昌

前不久，占恒同志给我打来电话，希望我为他即将出版的《转型与发展——浙江经济若干问题研究》一书作序。对占恒同志的盛情要求，我欣然应允。

之所以欣然应允，是因为我与占恒同志相识相交 20 余年，对他的工作、治学、为人都比较了解。

早在 1994 年初，占恒同志由部队转业到地方工作，面临选择新的职业岗位，这对年轻人来说，自然是人生中的一个重大选择。所以，当年他来咨询我是否到省委政策研究室工作时，我们有过较深的交流。作为政策研究室的同事，我们一块工作了两年多，彼此经常探讨一些理论、政策和社会问题。后来，无论我到杭州工作还是后来到绍兴工作，还常邀请占恒同志参加一些课题研究和政策咨询，彼此也相互关注对方的研究成果。多年的彼此交往，我对占恒同志的为人风格和研究能力，都留下了深刻印象。

的确，占恒同志身上有着许多值得称道的好品格。以我对占恒同志多年的了解，以及粗略浏览他的 40 余万字的《转型与发展——浙江经济若干问题研究》书稿后，我由衷地想描述一下占恒同志的以下几个优点：

一是勤奋好学，功底扎实。占恒同志是“文革”后恢复高考的第一批大学生，1977 年经部队推荐参加高考，先入读杭州大学政治系，后又转为经济系，说起来我们还是校友。1985 年又考上浙江省委党校首批研究生，后经中央党校著名经济学家王珏教授指导，1988 年获得了经济学硕士学位。长达 7 年的本科和研究生学习，使占恒同志打下了比较扎实的理论功底，也可见他是一位非常好学上进的同志。尽管理论、政策问题的学习研究都是比较抽象苦涩的，但长期以来，占恒同志还是乐此不疲，埋头苦读，博览群书，深入实践，调查研究。正因为这样，使他对党的路线方针政策，对省委省政府的重大决策部署，对经济运行和发展规律，都有着高度的敏锐性和较好的把握。《转型与发展——浙江经济若干问题研究》第一章关于中国特色社会主义在浙江的实践的几篇文章，如《党的十八大新思想、新观点、新

要求引领浙江新发展》、《“八八战略”：科学发展观在浙江的实践》等，都体现了占恒同志较好的理论功底。

二是草根情节，善接地气。占恒同志生长在农村，从小参加农务劳动，对农业、农村、农民有着天然的感情。后来，他从农村入伍来到江浙一带当兵，从军生涯20年，经过由基层士兵到军校教员的历练。再后来，他转业到省委政策研究室从事政策调研工作。长期以来，他经常进村入企，了解基层实际情况和工人、农民的诉求。这样的经历，自然使占恒同志善接地气，下去调研也很有亲和力，容易了解到真实情况。《转型与发展——浙江经济若干问题研究》中收录的《中小企业贷款难和贷款成本高问题亟待缓解——绍兴县中小企业贷款难情况调查》和《我省农村发展面临“五难”问题及建议》等，都深刻反映了我省企业和农村发展中面临的实际问题，引起了省领导的高度重视，推动了对这些问题的破解。

三是持之以恒，笔耕不辍。对领导机关的政策研究工作，人们常常形象地比喻为“关起门来当书记，模拟领导想问题”。当然，具体地说，主要是起草领导讲话报告、拟定政策文件，调研发展问题，提供参考信息等。可以说，政策调研工作不但繁忙劳神，而且清苦孤寂，需要触及各类知识，深入基层实践，“广积”才会“薄发”。而这都离不开长年累月的学习思考。占恒同志持之以恒地勤于学习、勤于调研，尤其坚持不懈地动笔写作。过去他家住在省府大楼西门旁的弥陀寺路8号院时，常见他周末到办公室写东西，每年都有七八篇甚至十来篇文章问世。日积月累，滴水穿石，集腋成裘，聚沙成塔，涓涓细流，终成江河。20多年来，占恒同志先后撰写了200多篇文稿，有的经省领导批示转化为决策，有的获得省部级奖励，更多的是被相关报刊转载，引发读者关注和共鸣。这次汇集出版的《转型与发展——浙江经济若干问题研究》一书，仅仅是他研究成果中的一部分。当然，收录本书的文稿时间上是近几年的研究成果，同时也是作者自认为比较重要的部分。

四是善谋大局，见地深刻。政策研究重在研究。研究就要有洞察力，透过现象看本质，能看到事物的前因后果，预测事物的发展趋势，把握好事物的演进规律。这就要求局部问题要从全局来看，眼前问题要从长远来看，具体问题要从普遍来看。作为长期从事政策研究的占恒同志，自然熟知此法。收录《转型与发展——浙江经济若干问题研究》中的不少文章，都体现了他观察问题、分析问题、解决问题的独特视野。如第五章论述浙江“十二五”发展的背景和思路时，他的切入点是《浙江“十二五”发展面临“后金融危机时代”若干重大趋势性变化与思考》，体现了他的全球化视野，符合浙江经济“两头在外”的基本省情。再如第十二章，在探讨浙江区域经济发展的优势和特色时，作者先分析《中国区域经济发展的新趋势和新特点》，从全国视野来研究浙江情况，这就更能凸显浙江的特色和优势。此外，他的冠以“中”字标题的文章也不少。如《中国重化工业发展的阶段、特点和政策》、《中国城镇化

面临三大结构性调整》、《中国拥有知名品牌的战略意义和政策取向》等,都具有从全国看浙江的视角,说明作者有较为宽阔的理论视野和训练有素的思维方法。

五是立足经济,广涉各方。占恒同志学历涉及政治、经济、政策等学科,加上阅读广泛,知识面比较宽,研究领域涉及多个领域,但他长期以经济问题研究为主,并注意从多学科多视角分析探讨经济社会问题,并能深入浅出地解析问题。《转型与发展——浙江经济若干问题研究》书稿,共有十二章内容,涉及中国特色社会主义理论、浙江特色发展道路、浙江经济发展重大战略、宏观经济形势、“十二五”规划、转变发展方式、产业结构调整、民营经济发展、新农村建设、城镇化、改革开放、区域经济等方方面面,体现了占恒同志研究领域的广泛性与全面性。

尤其值得赞许的是,占恒同志有较强的文字驾驭能力,其文笔流畅。他写的散文也颇有特点,朴实无华,可读性强。

文如其人。占恒同志勤奋好学,严谨认真,善于思考,踏实执着,为人谦和,沉稳朴实,乐观向上。对这些优点,相信与他多有交往的同志,都会留下比较深刻的印象。

2013年9月5日于杭州

目 录

第一章 中国特色社会主义在浙江的实践	1
一、党的十八大新思想、新观点、新要求引领浙江新发展	1
二、理论宝库 工作指南 行动纲领	9
三、“八八战略”:科学发展观在浙江的实践	11
四、中国特色社会主义在浙江的实践与建议	20
第二章 浙江特色发展道路的特点和成因	27
一、改革开放以来中共浙江省委的执政实践	27
二、浙江特色发展道路的基本成因	39
三、浙江区域经济发展三十年之大观 ——写在《浙江区域经济发展报告(2007)》出版之际	45
四、浙江经济发展特点、问题和战略举措	54
第三章 浙江经济发展的重大战略和举措	63
一、实施“四大国家战略举措”	63
二、推进“四大建设”加快转型升级	69
三、扎实推进大平台大产业大项目大企业建设	77
四、以“重、大、国、高”优化提升“轻、小、民、加”	81
第四章 浙江发展面临的宏观经济形势	89
一、2008 年经济形势与浙江发展的几点探讨	89
二、2009 年经济走势和坚定发展信心的思考	96
三、2011 年经济形势的几点认识	103
第五章 浙江“十二五”发展的背景和思路	113
一、浙江“十二五”发展面临“后金融危机时代”若干重大趋势性变化与思考	113
二、浙江“十二五”发展的阶段背景和面临的机遇挑战	124

三、浙江“十二五”发展的主基调:发展·转型·富民	127
四、浙江“十二五”发展的形势和目标任务	136
第六章 浙江转变发展方式的思路和政策取向	151
一、我国转变经济发展方式的障碍因素和路径选择	151
二、浙江经济发展阶段转换和政策取向	159
三、浙江加快转变经济发展方式的思路与举措	165
四、关于加快转变经济发展发展方式的几点思考	175
五、关于浙江发展转型的几个问题	183
六、加快转变经济发展方式的制度安排	186
七、着力提高经济增长的质量和效益	189
第七章 浙江产业结构调整和有选择发展重化工业	194
一、做好调结构促发展的大文章	194
二、浙江产业结构优化升级的方向和重点	197
三、关于优化外来人口增长的几点思考	207
四、中国重化工业发展的阶段、特点和政策 ——兼论浙江发展重化工业的条件和路径	212
第八章 浙江民营经济大发展大提升的思路和对策	222
一、进一步提升民营经济发展水平	222
二、浙江民营经济发展的新特点、新形势和新举措	224
三、中小企业贷款难和贷款成本高问题亟待缓解 ——绍兴县中小企业贷款难情况调查	232
四、释放改革红利应进一步激发民营经济活力	235
第九章 浙江新农村建设的若干问题	239
一、解决“三农”问题要有长效机制	239
二、新农村建设的内涵及面临的两难问题	246
三、发展新型合作经济体系支撑现代农业发展	251
四、我省农村发展面临“五难”问题及建议	254
第十章 浙江推进城市化的战略思考	259
一、中国城镇化面临三大结构性调整	259

二、以城市化为主导推进城乡一体化发展	265
三、浙江城乡一体化发展的新探索	274
四、在新起点上加快推进城乡一体化	283
 第十一章 浙江深化改革创新与全方位扩大开放	295
一、更加坚定地推进改革开放	295
二、关于继续解放思想的几个问题	296
三、中国拥有知名品牌的战略意义和政策取向	303
四、自主品牌带动自主创新 自主创新提升自主品牌	312
五、浙江提高开放型经济水平的形势与对策	318
 第十二章 中国区域经济新特点与浙江县域经济发展	326
一、中国区域经济发展的新趋势和新特点	326
二、浙江市场建设及其对区域经济发展的作用与影响	338
三、科学有为:义乌发展奇迹的重要经验	343
四、推广嘉善试点经验 统筹城乡交通发展	348
五、江东区:建设“服务强区” 增强城市功能	350
六、德清:抢抓新机遇 实现新崛起	352
 后 记	357

第一章 中国特色社会主义在浙江的实践

【本章导读】建设中国特色社会主义,是当代中国人民的自主选择,是一项前所未有的伟大事业,是一个不断发展和完善的历史过程,既需要理论指导,又需要生动实践。坚持中国特色社会主义的道路自信、理论自信和制度自信,要通过生动鲜活的实践来体现。本章收录的四篇文章,以党的十八大精神为指导,突出浙江的实践特点,或深度解读十八大精神对浙江发展的引领作用,或对中国特色社会主义在浙江的实践进行总结并提出建议,尤其是《八八战略:科学发展观在浙江的实践》一文,比较全面地阐述了省委做出“八八战略”的背景意义、理论依据、主要内容、重大举措、初步成效和落到实处等内容,鲜明指出:省委提出的“八八战略”,涵盖了经济、政治、文化、社会和生态建设的各个方面,符合科学发展观的精神和“五个统筹”的要求,是科学发展观在浙江的生动实践和具体体现。概览这些文章,有助于读者深刻领悟党的十八大精神,积极推进浙江的生动实践。

一、党的十八大新思想、新观点、新要求引领浙江新发展

党的十八大报告,准确鲜明地向党内外、国内外阐述了关系党和国家工作全局的一系列重大理论和实际问题,提出了许多新思想、新观点,新论断,新要求,描绘了中国未来发展的宏伟蓝图,令人振奋,催人奋进,对我们努力建设物质富裕精神富有的现代化浙江具有很强的针对性和指导性。

(一)指导思想:首次将“科学发展观”确立为党必须长期坚持的指导思想,实现了党的指导思想的又一次与时俱进

十八大报告指出,“科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、‘三个代表’重要思想一道,是党必须长期坚持的指导思想。”这明确表明,科学发展观是指导党和国家全部工作的重要指导思想和强大思想武器。报告还对深入贯彻落实科学发展观的第一要义、核心立场、基本要求、根本方法等作了深刻阐述。将科学发展观确立为党的指导思想,有利于全党增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性,对于把科学发展观贯彻落实到我国社会主义现代化建设全过程,体现到

党的建设各方面,意义重大而深远。

党的十八大报告进一步明确了科学发展观的历史定位,实现了党的指导思想的又一次与时俱进。我们党在推进马克思主义中国化进程中有两次历史性飞跃,第一次飞跃是形成了毛泽东思想;第二次飞跃是在改革开放新的伟大革命中,逐步形成中国特色社会主义理论体系。这个理论体系实现了我们党的指导思想的三次与时俱进,第一次是将邓小平理论列为党的指导思想,第二次是将“三个代表”重要思想列为党的指导思想,第三次是将科学发展观列为党的指导思想。这是党的十八大报告最大的理论亮点和历史贡献。

党的十六大以来,浙江省委坚持用科学发展观武装头脑、指导实践,统领经济社会发展全局,积极谋科学发展之策,鼓科学发展之劲,兴科学发展之举,求科学发展之实,制定和实施了全面贯彻落实科学发展观的“八八战略”和“创业富民、创新强省”总战略,全省形成了“干在实处、走在前列”的浓厚氛围,巩固了聚精会神搞建设、一心一意谋发展的良好格局,保持了经济社会持续较快健康发展的良好势头。省第十三次党代会按照中央的要求和部署,更加突出了科学发展观的指导地位,明确了“坚持科学发展,深化创业创新,为建设物质富裕精神富有的现代化浙江而奋斗”的目标任务,进一步推动浙江以科学发展赢得未来。

(二) 中国特色:对“中国特色社会主义”作了新的阐述,明确了总依据、总布局 和总任务

十八大报告高举中国特色社会主义伟大旗帜,对中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系、中国特色社会主义制度内涵作了深刻阐述,同时指出道路是“实现途径”,理论体系是“行动指南”,制度是“根本保障”,“三者统一于中国特色社会主义伟大实践”。其中,“中国特色社会主义制度”首次写入党的报告,这是中国特色社会主义进一步走向成熟的重要标志。报告还提出“建设中国特色社会主义,总依据是社会主义初级阶段,总布局是五位一体,总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴。”报告要求“中国特色社会主义道路,中国特色社会主义理论体系,中国特色社会主义制度,是党和人民九十多年奋斗、创造、积累的根本成就,必须倍加珍惜、始终坚持、不断发展”。报告强调“既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路”。

改革开放以来,浙江省委把中央的要求和部署与浙江实际紧密结合起来,创造性开展工作,大力推动中国特色社会主义在浙江的生动实践,积极探索有浙江特色的发展之路。这包括:率先进行市场取向的改革,大力发展民营经济、块状经济、专业市场、县域经济和外向型经济,形成充满生机和活力的经济体制和运行机制;以全面改善民生为根本目的,努力做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人

民共享;实行“标本兼治,保稳促调”工作方针,积极转变经济发展方式,推进经济转型升级;加强社会管理创新,努力建设平安浙江和法治浙江;以落实节能减排目标为载体,加快生态文明建设;推动文化大省向文化强省建设发展,不断增强文化竞争力。对今后的发展,省第十三次党代会按照中央的要求和部署,明确提出,推进现代化浙江建设,实现全省人民物质富裕精神富有,必须按照中国特色社会主义事业总体布局,加快建设经济强省、文化强省、科教人才强省和法治浙江、平安浙江、生态浙江,促进经济社会全面协调可持续发展。

(三)总体布局:由“四位一体”到“五位一体”,明确了大力推进生态文明建设、建设美丽中国的新部署

继十七大报告之后,十八大报告再次论及“生态文明”,并把“大力推进生态文明建设”作为第八部分集中阐述,将其提升到更高的战略层面。由此,中国特色社会主义事业总体布局由经济建设、政治建设、文化建设、社会建设“四位一体”拓展为包括生态文明建设的“五位一体”。这是十八大总揽国内外大局、贯彻落实科学发展观的一个新部署。建设生态文明,努力建设美丽中国,实现中华民族永续发展,是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势,把生态文明建设放在突出地位,融入经济、政治、文化、社会建设各方面和全过程,体现了尊重自然、顺应自然、保护自然的理念,体现了为人民创造良好生产生活环境,为全球生态安全作贡献。

浙江一直来十分重视生态环境保护和發展。尤其是进入新世纪以来,在全国较早地作出创建生态省,推进“绿色浙江”建设的部署,提出“既要金山银山,更要绿水青山”的发展理念,比较早地践行经济、政治、文化、社会建设和生态文明建设“五位一体”的总体布局。2010年6月,省委十二届七次全会在全国率先作出《关于推进生态文明建设的决定》,提出坚持生态省建设方略、走生态立省之路,努力打造“富饶秀美、和谐安康”的生态浙江。特别是以“美丽乡村”建设为载体,推进农村努力实现绿色发展、生态富民、科学跨越。目前,全省已累计建成国家生态县(市)6个、国家级生态示范区45个、国家级生态乡镇274个。省第十三次党代会按照中央的要求和部署,在部署今后生态文明建设时,明确要求“坚持生态立省方略,加快建设生态浙江”。包括深入实施“811”生态文明建设推进行动,着力完善体制机制,大力发展生态经济,着力改善生态环境,积极建设生态文化,加快建设资源节约型、环境友好型社会,努力建设“富饶秀美、和谐安康”的生态浙江。

(四)全面小康:从“建设”到“建成”,明确了全面建成小康社会的时间表和新要求

十八大报告确定的大会主题中提出“为全面建成小康社会而奋斗”,这与十七

大主题中“为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗”的表述不同。从“建设”到“建成”，一字之变，体现了我国发展阶段和目标定位的重大变化。小康社会是邓小平同志在 20 世纪 70 年代末、80 年代初规划中国经济社会发展蓝图时提出的战略构想。在 20 世纪末基本实现小康的情况下，党的十六大报告明确提出了“全面建设小康社会”的目标。“建设”是过程，“建成”是结果。经过数十年的艰苦努力，这一战略目标的实现已遥遥在望。十八大报告首次明确“到 2020 年实现全面建成小康社会宏伟目标”，这是对全国人民的庄严承诺，是对全世界的郑重昭告，同时指明了未来五年非同寻常的历史方位，及其对于全面建成小康社会的关键意义。十八大提出的全面建成小康社会，有五个方面的新要求，这就是经济持续健康发展，人民民主不断扩大，文化软实力显著增强，人民生活水平全面提高，资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展。因而报告指出，“如期全面建成小康社会任务十分艰巨，全党同志一定要埋头苦干、顽强拼搏。”

长期以来特别是“十一五”以来，浙江按照“干在实处、走在前列”的要求，扎实推进“全面小康六大行动计划”，胜利完成“十一五”规划确定的主要目标任务，全面小康社会建设取得重大进展。到 2010 年，按照国家统计局有关《全面建设小康社会统计监测指标体系》测算，浙江实现程度为 91.0%，高于全国 10.9 个百分点，基本达到全面小康的目标。鉴此，浙江“十二五”规划明确提出到 2015 年，经济社会发展的总目标是：“科学发展走在前列，惠及全省人民的小康社会全面建成。”由此，浙江在全国率先提出全面“建成”小康社会的目标。省第十三次党代会按照中央的要求和部署，根据浙江发展阶段的变化，提出“今后五年，是我省进一步提升全面小康社会水平，向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期。”这就是说，浙江将在 2015 年全面建成小康社会，在此基础上，向建设物质富裕精神富有的现代化浙江迈进。

（五）两个翻番：在经济发展基础上，首次提出“城乡居民人均收入”倍增计划

为确保到 2020 年实现全面建成小康社会的目标，十八大报告提出：“实现国内生产总值和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番。”值得注意的是，强调经济总量和居民收入同步“两个翻番”，就是说要把经济发展与增加人民收入统一起来，把增加居民收入建立在经济发展的基础上，体现了既强国又富民。为千方百计增加居民收入，报告还提出了“两个同步”，即“居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步。”这充分体现了“实现发展成果由人民共享”的民本思想。尤其值得注意的是，“两个翻番”有个前提条件，就是要求“转变经济发展方式取得重大进展，在发展平衡性、协调性、可持续性明显增强的基础上”。而且强调“必须坚持走共同富裕道路”，“使发展成果更多更公平惠及全体人民。”据测算，2020 年

比2010年实现“两个翻番”，年均增长只需7.2%左右就可以达到，关键还是要在提高发展质量和体现公平性上下功夫。

改革开放以来，浙江实行“富民强省”的发展战略，始终把“惠及全省人民”作为全面建设小康社会的目标，在经济加快发展的同时不断提高城乡居民的收入水平。1978年到2011年，经济年均增长13%，其中“十一五”期间增长11.8%，经济总量由全国第14位跃居第4位；到2011年，全省城镇居民人均可支配收入30971元，农村居民人均纯收入13071元，分别连续11年和27年居各省区首位，城乡居民收入差距是全国最小的省份之一。省第十三次党代会按照中央的要求和部署，提出今后五年，地区生产总值达到5万亿元以上，人均生产总值达到9万元左右；城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别达到50000元和22000元左右，收入差距逐步缩小。如按照十八大提出的要求，浙江以2010年经济总量27722亿元、城乡居民收入分别为27359元和11303元为基数，年均只需增长7.2%以上，到2020年经济总量就将超过55000亿元，城乡居民收入将分别接近55000元和25000元，而按照这两年浙江实际增长8%以上测算，可提前实现“两个翻番”的目标，为全国发展大局做贡献。

（六）人民至上：145次出现“人民”、提出维护群众权益的“两个凡是”，从政治权益到经济权益真正体现人民当家做主

在十八大报告中，“人民”出现了145次，人们从报告的字里行间读出了人民的分量。必须坚持人民主体地位，必须始终把人民放在心中最高位置，是十八大报告的真意。十八大报告中明确提出：“凡是涉及群众切身利益的决策都要充分听取群众意见，凡是损害群众利益的做法都要坚决防止和纠正。”这“两个凡是”既讲权又讲利，从尊重人民当家做主的基本权利和维护人民的根本利益出发，充分体现了党的群众路线、为人民服务的根本宗旨和以人为本的科学发展观。会后，在十八届中央政治局常委同中外记者见面会上，习近平总书记掷地有声地说：“我们的人民是伟大的人民。”“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”“我们的党是全心全意为人民服务的政党。”“人民是历史的创造者，群众才是真正的英雄。”“我们一定要始终与人民心心相印，与人民同甘共苦、与人民团结奋斗，夙夜在公，勤勉工作，努力向历史、向人民交出一份合格的答卷。”这些都凸显了我们党把人民放在心中的最高位置。

浙江经济在一定意义上说，就是民本经济、富民经济。人民群众是改革开放的推动者，经济发展的建设者，社会管理的创新者。一直以来，省委按照党的以人为本、执政为民的理念和要求，充分激发创造活力，使人民群众成为创新创业的主体；构建大社保体系，完善为民办实事的长效机制；创新社会管理，提高为民服务的能力

和水平。省第十三次党代会按照中央的要求和部署,更加突出了以人为本、执政为民的宗旨,强调指出,必须坚持以人为本,始终把实现好、维护好、发展好人民群众根本利益作为一切工作的出发点和落脚点,尊重人民主体地位,发挥人民首创精神,保障人民合法权益,着力保障和改善民生,真正做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

(七)改革强音:深化经济体制改革,凸显政治体制改革,深化干部人事制度改革,全方位改革扎实推进

十八大报告通篇贯穿改革开放精神,86次提到“改革”,其中2次提到“全面改革”、5次提到“深化改革”,改革涉及经济、政治、文化、社会、生态文明建设以及党的建设各个方面。强调“要始终把改革创新精神贯彻到治国理政各个环节”,并对重点领域和关键环节的改革作出了部署。如,对“深化经济体制改革”,指出“经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系,必须更加尊重市场规律,更好发挥政府作用”。这就明确了下一步改革的核心问题。同时深化了“两个毫不动摇”的内容,明确了财税、金融改革的重点。再有,把“推进政治体制改革”作为第五部分专门强调,指出“政治体制改革是我国全面深化改革的重要组成部分。必须继续积极稳妥推进政治体制改革,发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主”。并明确了政治建设和政治体制改革的七项任务。还有,强调了“深化干部人事制度改革”,建设高素质执政骨干队伍,不让老实人吃亏,不让投机钻营者得利,使各方面优秀干部充分涌现、各尽其能、才尽其用。

浙江是我国改革开放的先行地区。过去浙江的发展靠改革,今后浙江的发展还是要靠改革。省第十三次党代会按照中央的要求和部署,提出要坚持社会主义市场经济改革方向,加强改革的总体设计、统筹协调和整体推进,深化各类综合配套改革试点,促进经济发展方式加快转变。这包括推动国有企业改革发展和民营经济创新发展,毫不动摇地巩固和发展公有制经济,支持和推进国有企业改革重组、兼并收购,抓好主业、壮大实业,创新强企、转型强体,更好地发挥其骨干带头作用;毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展,推动民营经济转型升级。在改革的重点方面,主要是全面推进资源要素配置市场化改革,深入推进统筹城乡配套改革,积极推进审批制度改革,深化财税体制改革等。可以说,是通过全方面的改革,来不断强化经济和社会发展的动力支撑。

(八)四化同步:新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展,是实现全面、协调、可持续发展的战略选择

十八大报告提出:“坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化

道路,推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调,促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。”这“四化同步”的新表述、新部署,紧紧抓住了我国经济社会发展新阶段面临的突出矛盾和问题,抓住了经济社会发展的四大关键环节,对优化经济结构、转变发展方式、提高发展质量,促进全面、协调、可持续发展具有重大意义。当前,我国经济社会发展的突出问题,一个是单项发展不高,如新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化;再一个是融合发展不够,如新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化的相互协调和深度融合。而只有实行“四化同步”发展,才能充分发挥集合生产力的作用,才能达到全面、协调、可持续发展的根本要求,才能实现社会生产力的跨越式发展。

过去一个时期,浙江在联动推进新型城市化和新农村建设,促进信息化和工业化深度融合等方面,做了一些积极探索,取得了一定成绩。省第十三次党代会按照中央的要求和部署,明确提出,要同步推进新型工业化、新型城市化和农业现代化,加快提升劳动生产率,促进经济在转型升级基础上实现长期平稳较快发展。提出要加快信息化与工业化、城市化融合发展,积极推进“三网融合”,支持有条件的地方建设“智慧城市”,提升国民经济和社会信息化水平。今后,浙江要按照十八大确定的“四化同步”发展的要求和部署,精心设计载体和抓手,加快新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展和深度融合,进一步提升经济社会发展的质量和水平。

(九)两个强国:建设文化强国和海洋强国,提高发展软实力,拓展发展新空间

十八大报告明确提出了两个强国建设:一个是文化强国,一个是海洋强国。报告的第六部分,专门阐述“扎实推进社会主义文化强国建设”。指出:“建设社会主义文化强国,关键是增强全民族文化创造活力。”这包括加强社会主义核心价值体系建设,全面提高公民道德素质,丰富人民精神文化生活,增强文化整体实力和竞争力等四个方面,以提高国家文化软实力,发挥文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的作用。报告在第八部分阐述优化国土空间开发格局时,明确提出要“提高海洋资源开发能力,发展海洋经济,保护海洋生态环境,坚决维护国家海洋权益,建设海洋强国。”这引起了国内外的广泛关注。建设海洋强国,是中华民族实现永续发展、走向世界强国的必由之路,尤其在当前复杂形势下更具有十分重要的现实意义和战略意义。

浙江既是文化资源大省又是海洋资源大省,完全具备建设文化强省和海洋强省的良好基础和条件。长期以来,历届省委、省政府都十分重视这两个强省建设,每一届都做出重要决策和部署,扎扎实实往前推进。省第十三次党代会按照中央的要求和部署,对文化强省和海洋强省建设又做出新的部署。在加快建设文化强省方面,提出要推动文化大发展大繁荣,以高度的文化自觉和文化自信,深入推进

“三大体系”、“八项工程”建设,全面实施“十大计划”,加快文化强省建设步伐。在加快建设海洋强省方面,主要是按照国家提出的建设浙江海洋经济发展示范区和建设舟山群岛新区的战略部署,示范区建设突出抓好重点区域、重要产业、重大项目建设,大力推进“三位一体”港航物流服务体系,努力把这一示范区建设成为我国东部沿海地区重要的经济增长极;新区建设坚持开发开放、先行先试,加强制度创新和政策支持,着力打造高端海洋产业和重大建设平台,实施一批重大基础设施项目,加快实现国务院确定的战略定位和目标。

(十)核心价值观:24个字、三个层面,明确了积极培育和践行社会主义核心价值观

十八大报告提出:“倡导富强、民主、文明、和谐,倡导自由、平等、公正、法治,倡导爱国、敬业、诚信、友善,积极培育和践行社会主义核心价值观。”由此,第一次对培育和践行社会主义核心价值观做出明确表述。这12个词24个字的表述,可从三个层面看:从国家层面看,是富强、民主、文明、和谐;从社会层面看,是自由、平等、公正、法治;从公民个人层面看,是爱国、敬业、诚信、友善。这三个层面培育和践行社会主义核心价值观的表述,体现了毛泽东同志一再强调的正确处理国家、集体、个人三者利益关系的思想。培育和践行社会主义核心价值观的科学表述,是我们党建设社会主义核心价值体系的一大理论成果。2006年10月,党的十六届六中全会明确提出社会主义核心价值体系,其内涵包括马克思主义指导思想、中国特色社会主义共同理想、以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神、社会主义荣辱观。2011年10月,李长春同志在党的十七届六中全会上的讲话中提出,“概括出能够得到广泛认同的社会主义核心价值观,需要在实践中继续探索。”十八大提出的这三个层面的倡导,为积极培育和践行社会主义核心价值观指明了方向,具有很强的针对性。

近年来,浙江积极推进社会主义核心价值体系建设,加强理想信念教育,组织开展“我们的价值观”大讨论,研究浙江科学发展需要大力倡导和弘扬的价值取向,提炼社会主义核心价值体系具有浙江特点的准确、简明、通俗、易懂的表达方式,形成社会普遍认同、共同遵循、具体可行的道德规范和行为准则,并引导广大干部群众将其内化为自觉追求、外化为实际行动,涌现出“最美妈妈”吴菊萍等一系列最美典型。省第十三次党代会按照中央的要求和部署,提出了“积极倡导以‘务实、守信、崇学、向善’为内涵的当代浙江人共同价值观。”大力弘扬民族精神、时代精神和以创业创新为核心的浙江精神,坚持用社会主义荣辱观引领社会风尚,不断深化群众性精神文明创建活动,为全面建成惠及全省人民的小康社会、提前基本实现社会主义现代化提供坚强思想保证和强大精神动力。

(原载《浙江日报》2012年12月7日理论版,《浙江经济》2012年第22期)