

中国建筑业改革

杨慎著

中国建筑业的改革

杨 慎 著

中国建筑工业出版社

(京)新登字035号

《中国建筑业改革》是作者1979年至1991年撰述的有关建筑业改革与发展的重要文章选辑。全书从国民经济宏观高度系统阐述了这一产业部门在八十年代发生的深刻变革，提出了发展我国建筑业的一系列方针政策，对指导当前改革实践有一定参考价值，可作为企业管理和高等院校教学参考用书。

责任编辑 王 芳

中国建筑业改革

杨 慎 著

*

中国建筑工业出版社出版、发行（北京西郊百万庄）

北京枫叶印刷厂印刷

*

开本：850×1168毫米 1/32 印张：137/8 字数：332千字

1992年6月第一版 1992年6月第一次印刷

印数：1—4,500册 定价：9.50元

ISBN7-112-01697-5/TU·1279

(6729)

出版说明

一九七九年党的十一届三中全会后，改革开放的大潮席卷中华大地，人民意气风发，中国社会主义现代化建设出现了前所未有的高速度发展的新局面。中国建筑业作为这个大潮中率先进行改革的行业，在产业组织体制、企业经营机制、劳动用工制度、生产经营方式、工资分配制度等方面，进行了一系列改革。尽管这些改革还是初步的，但却显示出强大的生命力，促进了生产力的发展和经济效益的提高，符合我国国情和社会主义有计划商品经济的方向。现在我国建筑业已成为拥有六百多亿固定资产和一千八百万职工，每年完成十亿平方米房屋建筑，上缴利税近百亿元，能独立设计和施工各类大型项目的重要产业部门。特别是随着住宅商品化政策的实施，建筑业在调节消费结构、集聚社会资金方面的功能开始显露出来，从而在国民经济中发挥着越来越大的作用。

我国建筑业的改革和发展，是邓小平同志建设有中国特色的社会主义思想理论的一个重要组成部分。早在一九八〇年四月，邓小平同志就针对传统体制存在的弊端，对建筑业的产业地位及发展建筑业的政策指导思想，作了一系列精辟论述。十年改革实践证明，这是振兴国民经济和解决我国住房问题的重大决策，也是指导全行业改革的纲领性文件。这次本书特载邓小平同志的谈话，就是为了温故知新，把已经进行的改革坚定不移地进行下去。

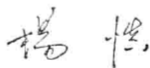
收入本书的四十多篇文章，大多是笔者适应当时改革需要而

写的，有些是会议讲话和讲演记录稿，来不及仔细推敲，这些文章分散刊登在有关的文件和报刊杂志上。一九九〇年十二月，参加江苏省等五单位联合举办的纪念邓小平同志“关于建筑业和住宅问题的谈话”发表十周年活动后，深感对建筑业在国民经济中的作用有进一步强调的必要，这时萌生了将过去所写文章整理出版的打算，以引起人们对这个行业改革的关注。直到一九九一年底，才利用工作之隙，把部分文稿作了一些整理修订，形成现在的稿本，这就是本书出版的简要经过。

在文章编排次序上，尽量按当时发表的时间先后排列，同时考虑到阅读的方便，将部分内容相近的文章适当分类合并，这就又不能完全拘于时间顺序。经编撰后全书共分六部分：即历史经验与改革构想、全行业大改革、经营管理、工程质量、队伍建设，最后一篇《国民经济和社会发展中的建筑业》是一九九一年十月写成的，旨在用基本概念和统计数字阐述建筑业在国民经济中的地位和产业现状。

这里需要说明的是，在社会主义国家中如何进行经济体制改革，是一项没有现成模式可循的崭新事业，一切都要在探索中前进，加之建筑业的改革是在全国城市改革尚未全面展开的情况下进行的，因此文中认识上的局限性甚至谬误之处，定然在所难免，竭诚期望广大读者予以指正。

本书编撰和出版过程中，得到王弗、王鸿庆同志的热情帮助，严雪芳同志为本书提供统计数字，谨向他们表示感谢。



一九九二年二月九日

特 载

关于建筑业和住宅问题的谈话

邓 小 平

关于建筑业，小平同志说，从多数资本主义国家看，建筑业是国民经济的三大支柱之一，这不是没有道理的。过去我们很不重视建筑业，只把它看成是消费领域的问题。建设起来的住宅，当然是为人民生活服务的。但是这种生产消费资料的部门，也是发展生产、增加收入的重要产业部门。要改变一个观念，就是认为建筑业是赔钱的。应该看到，建筑业是可以赚钱的，是可以为国家增加收入、增加积累的一个重要产业部门。要不然，就不能说明为什么资本主义国家把它当作经济的三大支柱之一。所以在长期规划中，必须把建筑业放在重要地位。与此相联系，建筑业发展起来，就可以解决大量人口的就业问题，就可以多盖房，更好地满足城乡人民的需要。随着建筑业的发展，也就带动了建材工业的发展。

关于住宅问题，小平同志说，要考虑城市建筑住宅、分配房

屋的一系列政策。城镇居民个人可以购买房屋，也可以自己盖。不但新房子可以出售，老房子也可以出售。可以一次付款，也可以分期付款，十年、十五年付清。住宅出售以后，房租恐怕要调整。要联系房价调整房租，使人们考虑到买房合算。因此要研究逐步提高房租。房租太低，人们就不买房子了。繁荣的市中心和偏僻地方的房子，交通方便地区和不方便地区的房子，城区和郊区的房子，租金应该有所不同。将来房租提高了，对低工资的职工要给予补贴。这些政策要联系起来考虑。建房还可以鼓励公私合营或民建公助，也可以私人自己想办法。农村盖房要有新设计，不要老是小四合院，要发展楼房。平房改楼房，能节约耕地。盖什么样的楼房，要适合不同地区、不同居民的需要。

这是邓小平同志在1980年4月2日同中央负责同志谈话的一部分，对长期规划中建筑业的地位问题和住宅政策问题提出了指导性的意见。原载《中国建筑年鉴》1984—1985年卷。



作者杨慎，1948年入华北大学学习，1952年转入建筑行业工作，曾长期从事基层施工管理。1976年起任国家建委施工局副局长，国家建筑工程总局办公厅副主任，城乡建设环境保护部建筑业管理局局长、副部长。现任中国房地产开发集团公司董事长、同济大学顾问教授。

目 录

历史经验与改革构想

改革是推动社会前进的动力	(3)
我国经济体制存在的问题和建筑业改革	(12)
历史经验与改革构想	(31)
文件附载：实行经常费制度始末	(45)
实行包建制是提高投资效益的途径	(54)
改革材料供应体制势在必行	(63)
从旧体制的弊端看改革的必然性	(73)
建筑业体制改革的基本思路	(79)
扩大企业自主权是体制改革的中心环节	(94)
文件附载：关于扩大国营施工企业经营管理自主权有关问题 的暂行规定	(103)
辽宁省推行层层经济包干的基本经验	(107)
栋号承包是企业管理的一项重大改革	(116)
可贵的首创精神	(123)
建筑业改革大纲	(125)

全行业大改革

全行业改革的发展历程	(131)
文件附载：国务院《关于改革建筑业和基本建设管理体制若 干问题的暂行规定》	(136)

发挥产业优势 开拓三大市场	(143)
建筑业的产业地位和发展战略	(147)
加快勘察设计改革的步伐	(163)
建筑业是农村经济的重要支柱	(175)
评价改革的标准与深化改革的思考	(189)
树立全局观点 保证重点建设	(201)
以“特”求活 迎接新的繁荣	
——在深圳特区发展新阶段论证会上的发言	(207)
住宅商品化与房地产业	(211)
鲁布革施工体制改革的启示	(220)
经济调整与产权制度改革	(225)
坚定信心 谋求发展	
——在江苏省纪念邓小平同志“关于建筑业和住宅问题的谈话”发表十周年大会上的讲话	(234)
永扬改革风帆	(245)
国际工程承包理论与实践	(247)
新体制的萌生与转折性的变化	(267)

经 管 管 理

经营十策	(279)
企业管理要立足于提高综合效益	(288)
改善施工企业的技术装备	(294)
发挥物资供应的市场调节功能	(300)
统计制度改革与规范化建设	(305)
转换机制是搞活企业的关键	(315)
经济形势与增强企业活力问题	(317)
房地产开发调研初探	(330)

工 程 质 量

建立新的质量监督机制	(341)
坚持高标准 从严办企业	(348)
重提“百年大计质量第一”	(355)
重视质量问题的体制因素	(357)
提高工程质量 巩固改革成果	(360)

队 伍 建 设

努力建设一支高素质的产业大军	(373)
质量是职业道德建设的核心	(378)
围绕中心任务加强思想政治工作	(382)
提倡务实作风	(386)
加强双向建设 促进整体优化	(389)

基本概念与统计数字

国民经济和社会发展中的建筑业	
——若干基本概念与重要统计数字	(399)

历史经验与改革构想

改革是推动社会前进的动力

去年召开的十一届三中全会，在我们党的历史上是一次非常重要的会议。这次会议明确提出，适应国内外形势发展的需要，全党工作的着重点从今年起转移到社会主义现代化建设上来，为在本世纪末把我国建设成现代化强国进行新的长征。这个决策反映了历史的要求和人民的愿望，对全国人民是一个极大的鼓舞。

这次会议的一个伟大历史功绩，是对林彪、“四人帮”搞乱了的理论是非和思想是非进行了深入的拨乱反正，使党的指导思想和各项工作重新回到马克思主义、毛泽东思想的正确轨道上来。作为这条政治路线的哲学基础——辩证唯物主义和历史唯物主义，以及实事求是，一切从实际出发的原则，随着真理标准问题的讨论，也重新得到了发扬，从而给全国人民带来一次思想大解放。马克思曾经说过，理论一旦为群众所掌握，就会变成改造世界的物质力量。这次会议对社会主义建设事业产生的巨大影响，现在可能还不是所有的人都能看清楚，但是随着时间的推移，必将证明，它将成为我国历史上的一个伟大转折。

全会依据对国民经济现状的分析，多处提到进行体制改革的必要性和重要性，指出：“实现四个现代化，要求大幅度地提高生产力，也必然要求多方面地改变同生产力发展不适应的生产

注：本文系1979年10月为全国建工局长研究所写的辅导材料，这次研究班自9月1日开始，10月9日结束。有关这次研究班的情况见本书《全行业改革的发展历程》一文。

关系和上层建筑，改变一切不适应的管理方式、活动方式和思想方式，因而是一场广泛、深刻的革命”。这段话的文字不长，但含义很深刻。它一方面指出了体制改革是实现四个现代化进程中一项势在必行的任务，同时也指出了它的复杂性和艰巨性。历史上我们曾进行过多次体制改革，重要的如五十年代初期设立大区和撤销大区，一九五七年的体制下放，六十年代初成立经济协作区，农业上划小核算单位和工业试办托拉斯，七十年代第二次体制下放，以及贯穿其间的计划、劳动、物资体制改革和企业领导制度改革，等等。为什么这一次把体制改革提到是一场深刻的革命，甚至“不实行改革，我们的现代化事业和社会主义事业就会被葬送”的高度呢？这就必须从社会矛盾的学说谈起。

马克思主义认为，对立统一规律是宇宙的根本规律。矛盾着的对立面又统一、又斗争，推动着事物的运动 and 变化。在人类社会发展的各个历史阶段，这种矛盾表现为生产关系和生产力、上层建筑和经济基础之间的矛盾。在有阶级的社会里，为经济地位所决定，代表生产力发展要求的被剥削阶级同代表统治阶级利益的剥削阶级，经常处于对抗状态，表现为剧烈的阶级斗争。这种矛盾不可能由当时的社会制度来解决，只能通过社会革命的方式来解决。因此，阶级斗争是社会发展的直接动力。

社会主义消灭了阶级剥削和阶级对抗，人民成了历史的主人，特别是生产资料所有制的社会主义改造完成后，资产阶级的经济基础大大削弱。在这种历史条件下，社会主义社会发展的动力又是什么呢？对这个问题，我们在认识上和实践上经历了一个曲折的过程。

新中国成立后，根据七届二中全会精神，全党以经济建设为中心任务的指导思想是比较明确的，尽管那时建国伊始，外有帝国主义包围封锁，内有反动势力骚扰破坏，建设政权、巩固政权的

任务十分繁重，但经济建设这根弦却一直绷得很紧，加上当时经济工作指导思想正确，注意综合平衡，坚持一切从实际出发，因此，“一五”时期生产建设及各方面的工作都取得辉煌成就。但那时我们对这个问题并不自觉，自然也没有领悟到这是生产力和生产关系矛盾运动相适应的结果。

一九五七年，毛主席总结了国内和国际共产主义运动的经验教训，提出了两类矛盾的学说。他在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》中明确指出：在社会主义社会中，基本的矛盾仍然是生产关系和生产力之间的矛盾，上层建筑和经济基础之间的矛盾。所不同的是，社会主义社会的矛盾除了剥削阶级和被剥削阶级有对抗性的一面外，大量地表现为在根本利益一致的基础上的人民内部矛盾，后者在一般情况下不具有对抗性。社会主义政治制度的确立，生产资料所有制社会主义改造的完成，生产关系和生产力、上层建筑和经济基础总的来说是适应的，这是社会主义经济增长速度高于资本主义的主要原因；另一方面，由于旧制度影响的存在，以及我们自身工作的缺点，在某些环节、某些方面又存在着不适应的一面。这种不适应的状况将是长期存在的，在通常情况下，它可以经过社会主义制度自身不断地调整得到解决。现在回过头来重新理解毛主席这一论述，这里所说的社会主义制度的自我调整，自我完善，就是改革。因此，改革是社会主义社会经济发展和社会进步的基本动力。

但是，从一九五七年后，由于指导思想上发生左的偏差，过分强调阶级斗争和夸大主观能动作用，加上高度集中的体制模式基本形成，使五十年代初期形成的生产关系和生产力互相适应的格局受到破坏，不得已被迫进行调整，这就是大家记忆犹新的三年困难时期。当然，那时还有苏联撤走专家和自然灾害的影响，但不可否认我们自身的失误是重要原因。那时和后来搞的几个条

例，如人民公社六十条，工业七十条，自然科学四十条等，实际上是对生产关系的调整，然而终因指导思想未从根本上扭转，文化大革命中被林彪、“四人帮”一伙利用，酿成长达十年之久的全国性政治动乱，这是一个十分深刻的教训。

回顾这段历史，不仅可以提高对改革必然性的认识，更重要的是可以进一步加深对马克思唯物史观的理解。早在一百多年前，马克思主义的创始人就指出，在生产力和生产关系、经济基础和上层建筑这一组矛盾中，生产力始终是最活跃、最革命的因素，社会的面貌是由生产的面貌决定的。取得政权的无产阶级要最终战胜资本主义，必须不遗余力地发展生产力。因此，我们既要重视生产关系和上层建筑的反作用，更要重视生产力对历史进程所起的决定作用，自觉把经济建设放在中心位置，一切围绕这个中心，一切服从这个中心。

为了进一步说明这个问题的重要性，有必要从理论上阐发以下几个基本观点：

（一）生产力是社会进步的尺度。人类社会经过几千年的漫长历史，经历了无数次的社会更迭，一种社会制度所以被另一种社会制度所取代，最终取决于生产力的高低。大工业生产使资本主义战胜了自给自足的封建经济，但生产的社会化和生产资料的私人占有，又使资本主义容纳不了它所创造的生产力。只有通过社会主义革命实现生产资料的公有制，才能克服这种固有矛盾，使生产力以前所未有的速度向前发展。我国三十年建设的实践，完全证明了这一论断的正确性。新中国成立后，我们坚持从中国国情出发，在“一穷二白”的基础上建立起独立完整的工业体系和国民经济体系，粮食产量比一九四九年增长1.7倍，棉花增长3.9倍，工业生产平均以11.8%的速度增长，国营工业的固定资产比建国前增长25倍。可惜的是这个中心任务未能始终如一的得到贯