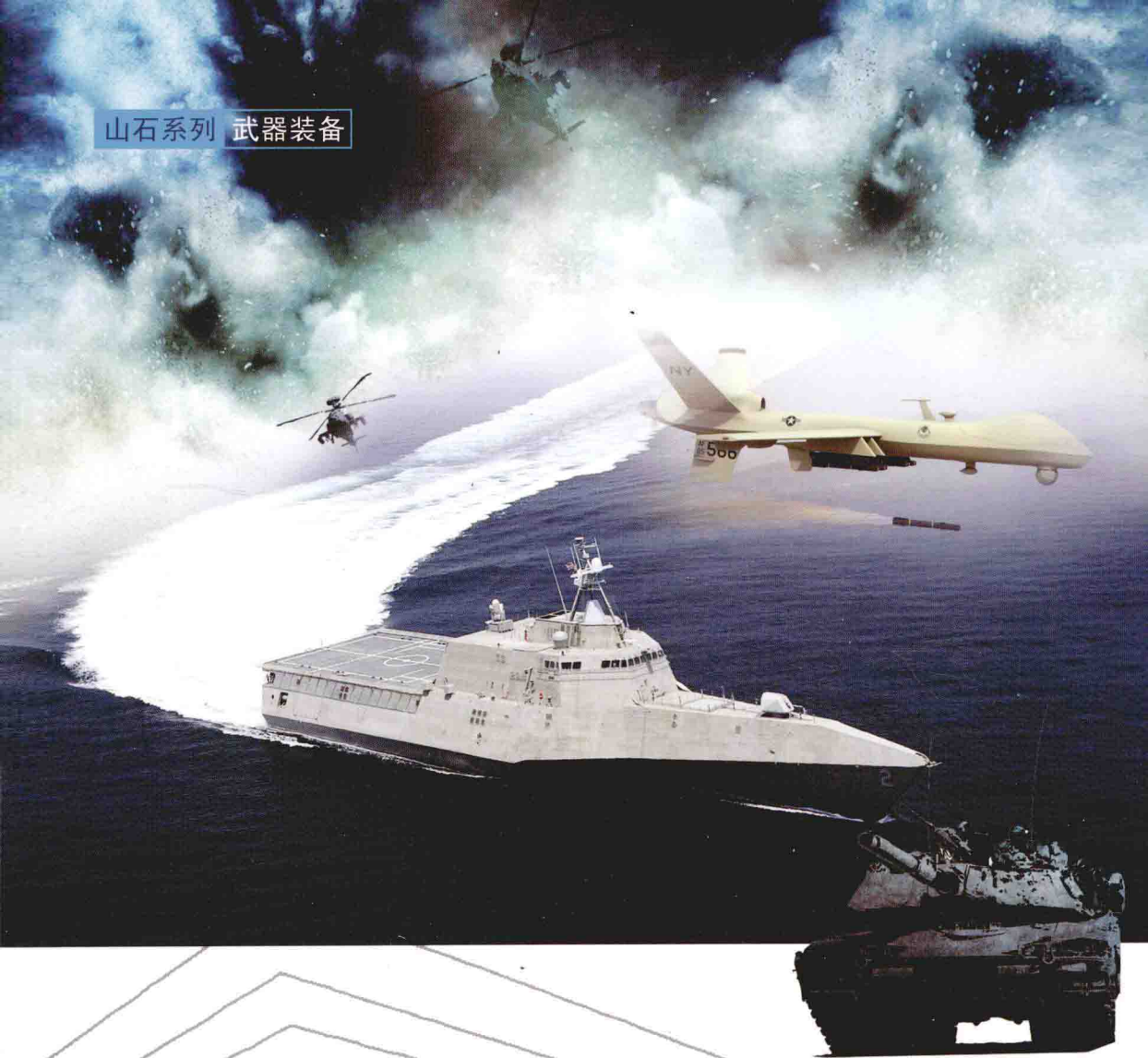


山石系列 武器装备



武器装备 多维透视

MULTIDIMENSIONAL
PERSPECTIVES OF ARMAMENTS

赵超阳 魏俊峰 韩力 著



国防工业出版社
National Defense Industry Press

Multidimensional
Perspectives
of
Armaments

赵超阳 魏俊峰 韩力 著



武器装备多维透视

北
國
防
工
業
出
版
社

图书在版编目(CIP)数据

武器装备多维透视/赵超阳,魏俊峰,韩力著. —北京:
国防工业出版社,2014.6

ISBN 978-7-118-09623-1

I. ①武... II. ①赵... ②魏... ③韩... III. ①武
器装备—研究 IV. ①E92

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 143953 号

※

国防工业出版社 出版发行

(北京市海淀区紫竹院南路 23 号 邮政编码 100048)

三河市腾飞印务有限公司印刷

新华书店经售

*

开本 787 × 1092 1/16 印张 13 字数 232 千字

2014 年 6 月第 1 版第 1 次印刷 印数 1—4500 册 定价 38.00 元

(本书如有印装错误,我社负责调换)

国防书店: (010)88540777

发行邮购: (010)88540776

发行传真: (010)88540755

发行业务: (010)88540717

序

武器装备是战争的利器,是保卫和平的物质基础。武器装备发展涉及国家利益、政治意志、军事需求、经济实力、科学技术、人才队伍等多个方面。认识武器装备,在关注技战术性能的同时,也需要纵观横析,了解武器装备中蕴藏着的战略意图、科学技术、工业水平、经济约束、文化背景、战争应用等情况。本书侧重于后者,较为通俗地从6个方面解读了武器装备相关知识,为读者认识武器装备提供了不同的观察视角。

中国国防科技信息中心是国内外知名的国防科技信息研究与服务机构,在科技信息研究与咨询研究、信息资源建设与服务、网络建设与网络信息服务等方面都有很强的优势。几位作者是信息中心年轻的研究人员,主要从事装备管理与政策方面的研究,他们利用平时的积累和成果,写成本书,这既是他们研究工作的延伸,又是成果形式的创新。

目前,社会上军事热、装备热方兴未艾,不管是国外武器装备的最新发展,还是我国新型武器装备的试验列装,大家都给予很大的关注。特别是近年来,随着我国综合国力的不断提升,军队武器装备建设呈现快速发展之势,新一代战机、大型运输机、“辽宁”号航空母舰、新型导弹等陆续亮相,激励着每一个中国人的强军强国梦,这是一个国家国防兴盛的鲜明标志,也是一个民族伟大复兴的坚强支撑。在这种背景下,全面了解武器装备、多视角认识武器装备,有助于形成科学理性的国防观念,进一步增强富国强军的自觉性。为此,本书可以作为装备管理人员、装备研究人员工作之余的一种参考,也可以作为军事爱好者深入了解武器装备的通俗读物。

中国国防科技信息中心主任 闫巍

2014年3月4日

前 言

当今世界,和平时期并不意味着“暗淡了刀光剑影,远去了鼓角铮鸣”。从近年来的阿富汗战争、伊拉克战争、利比亚战争,到 2013 年以来,叙利亚“化武危机”中的剑拔弩张,美国亚太再平衡中的装备频动,主要国家对太空和网络空间的激烈争夺,在各种显性或潜在的角力中,武器装备似乎都是显而易见的指示牌和风向标,时常引起人们的关注和思考。

针对当前的军事热、装备热,作为国防科技信息工作者,我们想依托平时对国外情况的动态跟踪和工作研究,对大家时常关注的武器装备问题做些整理分析,看看能不能为大家较为深入地观察武器装备提供更多的视角,同时,也作为我们研究工作的另一种延伸,这便是本书的写作初衷。在最初讨论的时候,我们设想,以对重大装备的多维度分析为基本进路,从人们对武器装备最直观的认识开始,采用层层深入的方式,由外而内、由浅入深地进行描述,以求能够从武器装备看到更深层次的内容,同时,把武器装备放在当今世界军事风云变幻和国际战略格局变化之中,以使大家能够“看装备、知军事、观天下”,从而对武器装备这种国家定制的重器有更生动、更开阔的认识。这是我们追求的目标和写作的导引,虽然很难,但我们尽力寻着这条路去走。

我们主要从事武器装备采办相关研究工作,武器装备采办包括需求确定、方案提出、计划制定、设计、研制、试验、合同订立、生产、合同履行、部署、保障、改进及报废处理等活动,涵括武器装备全寿命管理过程,涉及武器装备建设多方面知识。以此为基础,我们选择了武器装备需求生成、技术研发、工业制造、装备价格等方面的内容,加上文化和战争两个方面,大致形成了从武器装备产生的起点——需求确定,到最终应用于战争的纵向关系。这样,共设置了六章内容,第一章主要从战略的视角看装备,简要介绍了国家安全战略、国家军事战略等各层级战略所形成的战略群,并从装备的产生、运用,包括军贸这些方面来探寻其背后或隐或显的战略,比如,从去年底美国在日本部署第二座 X 波段雷达引入,进而介绍美国弹道导弹防御系统以及该系统在部署过程中所涉及战略背景、战略关系、战

略目的。第二章是从技术的视角看装备,这一章不在于介绍具体的技术细节,而是着眼技术的影响力,描述了技术研发的典型机构和装备的技术划代问题。第三章是从工业的视角看装备,主要针对国外情况进行分析,由武器装备到生产它的军工企业,再到采购它的军方,最后扩展到国防工业,从小索大,层层递进,以图表现武器装备背后的国家工业支撑。第四章是从经济的视角看装备,从最直接的装备价格谈起,延伸到装备经费和军费预算,再扩展至国家经济发展,由表及里,用大量数据和事例建立起装备和经济发展之间的逻辑传导关系。第五章是从文化的视角看装备,主要介绍了思想文化、民族文化、名称文化以及审美文化在武器装备上的体现,以使人们了解“钢铁之躯”的文化“柔肠”。第六章是从战争的视角看装备,在梳理战争与武器装备关系的历史基础上,阐明武器装备发展是一个矛与盾相互对抗、交替争夺过程,同时,对这个无限发展过程所产生的军备控制问题也进行了介绍,最后以无人装备发展来探寻人与装备的未来关系问题。

本书在撰写过程中,尽可能突出三个特点:一是关注热点,以现今军事热、装备热为背景,以航空母舰、无人机等战略武器或新兴武器为引例,多角度分析武器装备背后所涵括的深层知识;二是言之有“数”,少做理论分析,多用数据说话,充分运用对世界主要国家武器装备发展动态的跟踪和研究成果,尽量言之有物、言之有据;三是可读性强,尽可能采用较为通俗的语言进行描述,以具体装备来析理明知,以便大家在繁忙的工作之余,能够轻松阅读、获得新知。

书稿完成以后,中国国防科技信息中心闫巍主任欣然作序,给予鼓励,李杰、杜文龙、李莉、赵伯桥等老师在繁忙的工作之余真诚指导并写了热情洋溢的推荐语,中心吕彬、张代平、李洁、孙宇军、余晓玲等专家对有关内容进行了审查并提出了很好的修改意见,国防工业出版社郝刚副社长、王鑫编辑为本书的出版付出了诸多努力,在此表示衷心感谢!

本书由赵超阳策划并提出撰写提纲。赵超阳撰写了第一章、第五章、第六章,魏俊峰撰写了第二章、第四章,韩力撰写了第三章并进行了资料收集工作,最后,赵超阳进行了统稿。需要说明的是,由于三人合作成稿,行文风格不尽统一,还请大家谅解。

作者单位在外军武器装备采办管理方面研究形成了丰富成果,为了让世界主要军事大国的“他山之石”能够为大家所了解,更好地服务我国国防建设,从这本书开始,我们将推出“山石”系列丛书,敬请大家关注。

因时间仓促,本书还有很多疏失之处,敬请各位读者批评指正。

作者
2014年3月

目 录

第一章 战略意图的投射:武器装备战略透视	1
第一节 以国家安全为统领的各层次战略	1
一、国家安全战略	2
二、国防战略	4
三、军事战略	5
四、武器装备发展战略	7
五、新兴领域战略	7
第二节 武器装备发展携带着战略的基因	11
一、武器装备发展需求来源于战略	11
二、战略变化对武器装备发展影响	15
三、战略背景下作战构想对武器装备发展的影响	17
第三节 武器装备运用潜藏着战略的谋局	19
一、武器装备部署背后的战略	19
二、军事演习装备运用背后的战略	26
第四节 武器装备国际合作渗透着战略的考量	29
一、军品贸易中的战略考量	30
二、装备技术合作中的战略考量	33
第二章 先进技术的引领:武器装备技术透视	36
第一节 科学技术标示武器装备战斗力	36
一、科学技术的发展日新月异	36
二、科学技术推动武器装备更新发展	39
三、现代武器装备成为高科技的竞技场	41
第二节 技术研发抢占军事技术制高点	42
一、技术研发谁来主导	42
二、敲开神秘研发机构的大门	47

三、中国湖真的和中国有关?	54
四、军事技术发展的特点和规律	57
第三节 技术水平划定武器装备代际线	59
一、各国如何划代	60
二、看看都在第几代	61
三、下一代,还多远	63
第三章 国防工业的浓缩:武器装备工业透视	70
第一节 武器装备:工业制造的结晶	70
一、武器装备是工业技术的集合体	70
二、工业制造能力成就武器装备	72
第二节 军工企业:趋利逐战的生产商	74
一、庞大的世界军工企业群体	75
二、复杂的军工系统生态	77
三、趋利逐战的军工企业	79
四、多元化的军工发展趋势	79
第三节 军方:特殊的买家	80
一、政策规划牵引发展	81
二、充分竞争优中选优	81
三、监督评估把握态势	84
四、实施调控防大扶小	85
五、试验鉴定检验把关	85
第四节 国家:倾力打造国防工业	86
一、立足自身全面发展:美国和俄罗斯	87
二、区域合作协同发展:英国、法国和德国	90
三、寓军于民隐蔽发展:日本	91
四、引进自研并重发展:印度	92
五、宿敌环伺奋力发展:以色列	93
第四章 经济实力的体现:武器装备经济透视	95
第一节 装备价格成为难以承受之重	95
一、涨、涨、涨	95
二、价格的红线	98
三、价格之殇	100
第二节 装备经费抬升军费水涨船高	103
一、装备费是采购费?	103
二、钱从哪里来	106

三、大家都在烧钱·····	111
第三节 装备建设依赖经济发展支撑·····	117
一、有钱有装备·····	117
二、经济波动带来的影响·····	119
三、军贸,给力经济·····	121
第五章 凝结文化的载体:武器装备文化透视·····	127
第一节 流动在武器装备中的思想血液·····	127
一、科技思想·····	128
二、军事思想·····	130
第二节 嵌刻在武器装备中的民族特性·····	133
一、美国民族特性与武器装备·····	134
二、俄罗斯民族特性与武器装备·····	137
三、日本民族特性与武器装备·····	142
第三节 贴附在武器装备上的名称文化·····	145
一、代号中的玄机·····	146
二、别名上的寓意·····	151
第四节 体现在武器装备上的审美价值·····	156
一、武器装备外在美的组成·····	157
二、武器装备仪式美的华彩·····	159
三、武器装备内在美的审视·····	160
四、武器装备审美价值的追问·····	161
第六章 战争胜算的关键:武器装备战争透视·····	163
第一节 贯穿战争历程的武器装备·····	163
一、战争和武器装备的历史回响·····	163
二、未来战争和武器装备的遥相呼应·····	165
第二节 抢夺战争高地的矛盾对抗·····	168
一、体系对抗是矛盾对抗的主要表现·····	168
二、太空、网络空间是矛盾对抗的新兴领域·····	171
三、技术竞争是矛盾对抗的内在本质·····	173
第三节 体现战争文明的军备控制·····	175
一、常规武器军备控制·····	176
二、化学武器军备控制·····	178
三、生物武器军备控制·····	179
四、核武器军备控制·····	180
五、外层空间军备控制·····	183

第四节 无人战争视角的人与装备	184
一、无人战争形影渐近	184
二、装备发展融智为要	187
三、人的角色永不缺位	188
参考文献	191
后记	195

战略意图的投射： 武器装备战略透视

武器装备是国家安全战略和军事战略的一种投射,是实现战略目标的一种强力工具和手段,它由战略决定,也同时反映战略意图。从一定的意义上说,武器装备从它的胚芽开始,就带有一个国家安全战略和军事战略的基因,从产生就与战略结下了不解之缘。不仅如此,武器装备的运用、部署以及军贸流转,都离不开战略的投射和影响。

第一节 以国家安全为统领的各层次战略

对于战略的起源,我国台湾著名战略研究学者钮先钟先生在《战略研究》一书中指出:“最初,战争只是单纯的斗力,但不久,斗力之外又加上了斗智。等到斗智的思考和行为逐渐形成时,最早的战略观念也随之而产生。简言之,最原始的战略观念即为斗智。”世界著名的德国军事理论家克劳塞维茨在《战争论》中认为,在战争指导上,个别战斗本身的计划和执行称为战术,协调个别战斗之间的关系称为战略。战略以一个战字表明其适用于军事领域,从根本上说,是一种指导战争全局的计划和策略。但是,第二次世界大战以后,随着社会的复杂变化和国际形势的发展,“战略”一词开始超出军事范畴,被广泛应用到政治、经济、科技、文化等领域,表明一个领域发展的总体计划和策略,成为一个领域应对复杂世界的“导航仪”。

国家安全是国家存在的基础,也是国家发展的保障,每个国家都把国家安全摆在十分突出的位置,精心加以规划,并制定了以国家安全为目标,以战略文件为指引,以综合力量运用为手段的总体战略。在事关国家安全的战略中,有总体规划国家安全的国家安全战略,也有以国家防务为主要内容的国防战略,

又有突出军事力量运用的国家军事战略,还有专门规划武器装备发展的装备发展战略,这些战略层次分明,递次影响,相互协调,共同构建形成支撑国家安全发展的总体构架。由于战略事关重大,各国都通过不同的文件形式进行不同程度的公开说明,因此,体现各层级战略的文件很多,这里仅选取各层级最有代表性的战略文件进行介绍。

一、国家安全战略

国家安全战略是一个国家维护和保障国家安全的方针政策。国家安全战略要解决的核心问题,是这个国家所面临的一系列军事威胁,以及怎样来对付或消除这些军事威胁。维护和保障国家的安全利益,离不开以武器装备为物质基础的军事力量,同时,也对武器装备发展产生巨大的指导和牵引作用,要求武器装备的发展必须服从国家安全战略的总体要求,依据国家安全需要决定发展总体方向、规模 and 水平。

“国家安全战略”一词来源于美国,美国最早专门制定并公开发布国家安全战略。1947年7月,美国制定《国家安全法》,成立了国家安全委员会,由国家安全委员会负责向总统提出有关国家安全的内政、外交和军事政策的意见。1986年10月,美国颁布《戈德华特—尼科尔斯国防部重构法》,该法案明确规定“总统应每年向国会递交一份综合性的美国国家安全战略报告”,并对报告必须包括的基本内容做出了要求。国家安全战略作为一个概念正式出现在官方文件中。1997年,美国参谋长联席会议出版的《军语及相关术语》正式对国家安全战略进行了界定,认为国家安全战略是“为达到巩固国家安全目标而发展、运用和协调国力的各部分(包括外交、经济、军事和信息等)的艺术和科学。也称国家战略或大战略”。由于多种原因,历届总统并没有严格按照要求每年都向国会递交国家安全战略报告,但基本上隔两三年就发布一份国家安全战略报告。尤其每届新当选总统都会在就任不久向国会提交本届政府的国家安全战略报告,也以此向各界表明自己对美国国家安全战略的基本认识和态度,而这份报告也会成为美国更新军事思想、调整军事战略、加强国防与军队建设和调整对外用兵原则的依据。

美国作为全球超级大国,从第二次世界大战后,一直从全球战略的角度考虑和筹划国家安全问题,其战略也随着国际安全环境变化和重大安全事件不断进行调整变化。冷战期间,美国奉行的是“遏制战略”,强调利用北约组织,以军事为基点,在与苏联的全面对抗中实现对社会主义的遏制。冷战结束后,美国在其最大战略敌人消失的背景下,G. H. 布什总统发布“超越遏制战略”,认为全球战争的危险已减少,地区性冲突成为主要威胁,提出要采取重视联合国的作用、保持力量均势、加大武器控制的力度、特别是防止大规模杀伤性武器扩散等

措施,并强调要建立一支规模较小、以对付地区性冲突为重点任务的军队。“9·11”事件以后,美国国家安全战略又进行了一次大的调整,G. W. 布什总统于2002年提出新的国家安全战略,认为国际恐怖主义和大规模杀伤性武器扩散是现实威胁,维护美国安全的首要任务是打赢反恐战争,以及防止大规模杀伤性武器的扩散,对所谓的“无赖国家”和恐怖分子必须采取“先发制人”的方针。2010年5月,奥巴马政府发布国家安全战略报告,与小布什的单边主义、“先发制人”战略有所不同,这份报告更多强调与世界各国积极开展多边协调,明确美国将加强与战略伙伴的合作来共同应对挑战。2014年,白宫又将发布新版《国家安全战略》(图1.1)。

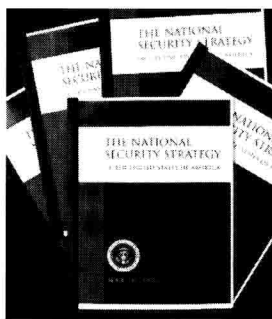


图 1.1 美国《国家安全战略》封面

世界主要国家都对本国的安全战略极尽筹划,尽管叫法不同、提法不一,但都制定有维护本国国家安全的战略或政策,只不过有的公布,有的部分公布,有的没有公布。

俄罗斯的国家安全战略主要体现在国家安全构想中,国家安全构想主要包括安全目标和安全战略,是俄罗斯解决所有安全问题的最高纲领和基本依据。1997年,俄罗斯公布了第一部《国家安全构想》,强调在世界多极化过程中,俄罗斯面临着经济发展和社会稳定等国内问题,也必须应对多极世界的发展和地缘政治状况的变化对俄罗斯大国地位的挑战,提出要维护俄罗斯的世界大国地位,奉行现实威慑战略,建立适应国家安全需要的军事组织和力量。2000年,俄罗斯公布新的《国家安全构想》,新构想对国家安全格局和威胁判断做出重大修正,认为建立多极世界与建立单极世界的斗争成为世界的主要矛盾,军事威胁是俄罗斯面临的主要威胁,强调继续奉行现实威慑战略,建立足够防御的军事力量。2009年,俄罗斯公布《俄联邦国家安全战略》的国家安全指导文件,明确了2020年前俄罗斯的战略形势、战略重点以及保障国家安全的主要措施,进一步强调了持续推进军事改革,使俄联邦成为世界军事强国。俄罗斯始终怀有一种大国情结,从彼得大帝到冷战时期的苏联,过去的辉煌和荣光一直鼓动着俄罗斯,使其要成为世界大国。可以说,重振大国地位是俄罗斯国家安全战略的

核心和本质特征。

日本国家安全战略文件称为国家安全保障战略。囿于战败国地位的限制,日本一直不敢明目张胆显露它积极扩军的战略企图,没有公开其安全战略。目前,日本随着自身实力的增长和美国的放任,日本内阁于2013年12月17日通过了战后首份国家安全保障战略,这份文件明确了日本在国际秩序中的角色、战略定位、战略手段及其运用方式,提出了日本国家安全的形势判断、基本理念、国家利益和安全目标,制定了日本在国家安全领域所采取的战略路径。文件强调“积极和平主义”,提出日本在国际社会发挥“主要角色”,意味着日本希望彻底告别战后体制,在政治、经济乃至安全领域走向国际舞台中央。强调“综合安全与自主安全”,认为安全手段是综合的,包括经济、科技、外交与防务等多种手段,其中外交与防务被置于核心位置。综合来看,日本国家安全战略注重以自主安全为核心,以日美同盟关系为依靠,以全球性问题为突破,全力实现日本的国家安全目标,从而为其政治与军事双重“正常化”提供支撑。

二、国防战略

国防战略是规划和指导国防斗争准备与实施,保障国家安全全局的方略。它是国家战略的组成部分,受国家战略的指导和制约。其任务是决定国防力量的建设和发展,指导国防斗争的实施,维护国家安全利益。国防战略与指导战争的军事战略相比,强调直接使用军事力量与运用政治、经济、科技、文化等一切可能使用的手段相结合。

美国在国防方面的长期规划文件是《国防战略》,它根据《国家安全战略》制订,同时又是《国家军事战略》的指导性文件,也为国防部其他战略性方针提供纲领性意见,尤其是在作战和应急计划、武装力量发展和情报方面。2005年与2008年,美国国防部都发布了国防战略。2012年初,美国国防部发布国防战略指南文件《维持美国全球领导地位——21世纪防务优先领域》(图1.2),与以



图 1.2 2012 年 1 月美国发布国防战略指南文件

往不同之处是,该文件提出美国在打赢一场战争的同时,还有能力应对第二个潜在对手的战略意图,强调了战略重心和兵力部署向亚太地区转移,明确了缩减国防预算条件下调整军力结构的相关举措。有资料显示,奥巴马总统亲自部署并参与讨论与制订过程,美国军事、外交、安全、情报等部门深度参与,足见该文件的重要意义。

与美国国防战略相配套的还有一个重要战略文件《四年一度防务评审》报告,它是美国国防部组织各军种和有关部门一起编制的战略评估报告,是美国军方用来分析战略目标和研究潜在威胁的国防政策指导性文件,一般由国防部长发布,主要就美国的国防力量建设提出具体要求。1996 年第一份《四年一度防务评审》问世;第二份在 2000 年底发布。“9·11”事件后,小布什政府对 2000 年的报告进行了更新,并于 2002 年发布更新版,一般作为同一份。2006 年,小布什政府发布第三份《四年一度防务评审》;2010 年,《四年一度防务评审》是第四份。该报告第一次提出美国空军和海军需要发展联合作战概念——“空海一体战概念”,并对核武器、导弹防御、航天装备和网络空间等予以高度关注。2014 年 3 月,美国国防部发布新版《四年一度防务评审》,报告认为美军未来面临的战略环境更加复杂多样。在确保赢得未来战争的前提下,战略应对需更加灵活,考虑到未来财政紧缩,美军将军队规模、部署、能力等进行再平衡,同时,将削减陆、海、空三军有关经费以优先发展网络空间、导弹防御、核威慑、太空、精确打击、反恐与特种作战等方面。

美国作为世界超级大国,其战略体系较为完善,而对其他国家来说,不一定有美国这样层层相接、递次映射的复杂文件体系。俄罗斯的《俄联邦军事学说》,基本上对应国防战略。《俄联邦军事学说》由俄罗斯国防部与其他部门协同制定,主要内容是对俄罗斯军事安全面临的形势进行深入分析,提出在军队建设、武器装备、经济保障等方面确保国防安全的应对措施。目前共有 1993 年、2000 年和 2010 年三个版本,其中,2010 年版强调了俄罗斯在东欧面临的复杂威胁,提出在境外使用武装力量保护本国利益,要求推进新一轮军事改革,加强军事工业发展,重视高新技术武器装备建设。2010 年版反映了俄罗斯在经济较快发展背景下国防建设的总体思想,依然透露出俄罗斯更加自信而强烈的大国梦想。

三、军事战略

军事战略是国家运用军事手段的总方略,是军事活动的主要依据,是支持和配合国家进行政治、经济、外交斗争的有效工具。军事战略体现着对世界战略格局的深刻分析和对国家主要威胁的基本判断,规定了较长时期国家军事斗争准备的基点,是确定武器装备发展的总体方向、基本目标以及重点的根本依

据。军事战略承接着国家安全战略的总旨和要求,指导着武器装备建设的重点和方向,在武器装备发展中具有核心作用。

美国军事战略是美国国家总体战略的一部分,在国家安全战略和国防战略的指导下,由参谋长联席会议制定并经国防部长批准,主要内容是如何使用军事力量实现美国国家目标。按照美国军方的定义,军事战略是一门“通过使用或威胁使用军事力量,确保国家安全和政策目标得以实现的科学和艺术”。2011年2月8日,美军参谋长联席会议主席迈克·马伦(Mike Mullen)签署公布《国家军事战略》,这个2011版本是2004版本以来的首次更新,该战略由引言、战略环境、持久的国家利益和国家军事目标、结语四部分组成。基于对美国面临的战略环境的新判断,提出新的军事战略目标,并把太空、海洋、网络空间等全球公域和亚太地区作为描述重点,强调加强军力建设和部署。例如,该战略把“确保美军在全球公域的自由进入和调动”视为“国家安全的核心要素”、“美军的永久使命”,这为美国在新兴战略领域的战略布势提出了要求,同时,对武器装备发展和部署也做了铺垫。

俄罗斯国家军事战略体现为《俄联邦武装力量建设与发展构想》。该文件由俄罗斯国防部会同联邦安全局、紧急情况部等部门,依照《俄联邦国家安全构想》、《俄联邦军事学说》等上层指导战略制定。该文件是俄罗斯武装力量建设的基本文件,主要是阐述武装力量建设与发展目标和任务,分析武装力量建设与发展的主要方向和重点,以及所需的经济条件。近二十年来,俄罗斯联邦分别于1997年、2000年、2010年颁布了《俄联邦武装力量建设与发展构想》,现在的版本是在俄罗斯武装力量大规模结构性改革的背景下制定的《2020年前俄联邦武装力量建设与发展构想》。

《防卫计划大纲》是指导日本防卫力量中长期发展的政策文件,可以看作日本的国防与军事战略。迄今为止,日本共出台5份《防卫计划大纲》,最近一次是2013年12月17日内阁通过的新《防卫计划大纲》,包括《中期防卫力量发展计划(2014—2018年)》。这一新《防卫计划大纲》对日本的军事发展进行了中长期规划,明确了日本扩充军力路线图。该文件渲染日本安全环境恶化,推出“防卫基本方针”,注重加强威慑与应对能力,强化日美同盟,发展高效、联合的防卫力量,加强日本自身反导能力建设等,提出从质和量两方面发展防卫力量,以提高威慑与应对能力。未来5~10年,陆上自卫队将新编一个两栖机动团,以实施登陆(岛)作战;海上自卫队将新建7艘驱逐舰,其中包括2艘新型“宙斯盾”舰,在役潜艇数量也将从16艘增加到22艘;航空自卫队将扩编一个战斗机飞行队,新增战斗机约20架;同时扩编一个预警机飞行队和一个空中加油/运输机飞行队,全面提升空战、预警和补给能力。《中期防卫力量发展计划》确定扩军时间表,提出自2014年起,陆续展开陆上自卫队的编制体制调整,明确了

规模庞大的未来5年装备发展计划,包括研制和采购大量先进武器装备,发展卫星通信、太空态势感知和网络攻防能力。

四、武器装备发展战略

武器装备发展战略是筹划和指导未来一定时期武器装备发展全局的方略,是国家对武器装备发展进行的顶层设计和总体谋划,对武器装备发展起着导向作用。它服从和服务于国家军事战略,兼顾武器装备发展的各个方面,确定武器装备发展所要达到的目标、解决的重点问题、经过的阶段以及采取的相关步骤和重大措施。主要内容包括武器装备发展目标、武器装备发展重点、武器装备发展战略途径、武器装备发展战略步骤、武器装备发展措施等。一般来说,在上述国家安全战略、军事战略的统摄下,一些国家都会相应制定武器装备发展相关战略。但实际上,与上述战略比较,武器装备发展战略层次较低,主要体现为规划或计划。

美军的武器装备发展战略主要体现在其“规划、计划、预算与执行系统”的有关文件中,一是《联合规划文件》,该文件由联合参谋部和各军种、联合司令部、国防部各业务局等部门,根据《国家军事战略》中的主要防务设想制定,包括装备发展规划。二是《战略规划指南》,该文件由国防部长办公厅和参谋长联席会议一起,根据《联合规划文件》制定,包括未来防务安排中优先发展的装备计划和项目。三是《联合计划指南》,该文件由国防部长办公厅连同参谋长联席会议(简称参联会)、联合作战司令部、军种总部等部门共同制定,确定美国未来的主要国防计划和优先发展的能力,指导未来6年以上的装备建设工作。根据国防部的总体规划计划,美国各军种也制定相应的武器装备发展计划。

在这个层次,俄罗斯主要是《俄罗斯联邦武器装备发展纲要》。该文件由俄罗斯国防部会同有关部门,在上层战略文件指导下制定。该文件是俄罗斯武器装备建设和发展的纲领性文件,通常每5年修订一次,主要分析俄罗斯军事组织现状、发展趋势和改革方向,规定军事基础技术和关键技术发展方向和重点,明确各有关强力部门武器装备发展路径和重点。1996年1月,时任总统叶利钦批准了第一个武器装备发展规划,即《2005年前俄罗斯联邦武器装备发展纲要》;2002年初,时任总统普京批准了第二个发展规划,即《2010年前俄罗斯联邦武器装备发展纲要》;2006年制定了第三个发展规划,即《2015年前俄罗斯联邦武器装备发展纲要》;2010年12月,时任总统梅德韦杰夫批准了《2020年前俄罗斯联邦武器装备发展纲要》。

五、新兴领域战略

随着现代科学技术的发展,人类探索的脚步和对利益的争夺已经延伸拓展