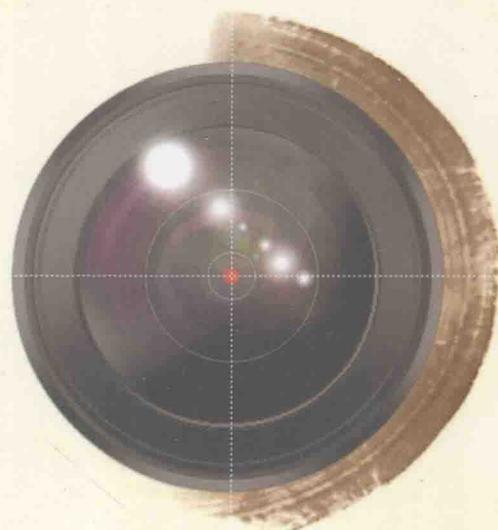


# 协调与融合

— 黄淮区域工农业协调发展战略研究



XIETIAOYU  
RONGHE

翟建宏 著

线装书局

【大传播丛书】第一辑

# 协调与融合

——黄淮区域工农业协调发展战略研究

翟建宏 著

线装书局

## 图书在版编目 (CIP) 数据

协调与融合 / 翟建宏著. —北京 :线装书局,

2011.7

(大传播丛书 / 宋立民主编 第 1 辑)

ISBN 978 - 7 - 5120 - 0395 - 8

I . ①协… II . ①翟… III . ①黄淮平原—区域经济发展研究 IV . ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 134586 号

## 协调与融合

著 者:翟建宏

责任编辑:郝文勉

排版设计:双 川

出版发行:线装书局

地 址:北京鼓楼西大街 41 号(100009)

电 话:010 - 64045283 64041012

网 址:[www.xzhbc.com](http://www.xzhbc.com)

经 销:新华书店

印 刷:北京市平谷县早立印刷厂

开 本:710mm × 1000mm 1/16

印 张:8

字 数:180 千字

版 次:2012 年 3 月北京第 1 版 2012 年 3 月第 1 次印刷

印 数:0001—3000 套

定 价:385.00 元(全 12 册)

单册定价: 19.00 元

## 前　　言

黄淮区域在区位、资源、经济发展水平和产业布局等方面具有独特的位置和作用，是国家发展战略不可或缺的主要组成部分。开展黄淮区域工农业协调发展的系统研究对丰富和发展马克思主义政治经济学、发展经济学、区域经济学、产业经济学以及中国特色社会主义理论，对落实科学发展观、走新型工业化道路、解决“三农”问题，进而全面建设小康社会都有着十分重要的理论与现实意义。

本书以马克思主义唯物辩证法为指导，根据收集到的与黄淮区域有关的资料，用 SWOT 战略分析工具对黄淮区域经济发展的内外部环境进行了分析，提出了黄淮区域经济发展应该走工农业协调发展之路，并设计了黄淮区域工农业协调发展评价指标体系；然后在对黄淮区域工农业协调发展评价指标评价结果分析的基础上，提出了黄淮区域工农业协调发展的目标体系、实施路径及实施机制；最后探讨了黄淮区域工农业协调发展过程中需要政府提供的政策支持等。

本书主要研究了五个方面的内容。

第一方面，对黄淮区域发展战略选择进行了研究。首先界定了黄淮区域的经济学概念，然后用 SWOT 战略分析工具对黄淮区域内外部环境因素进行了分析，最后根据分析和评价结果提出了黄淮区域工农业协调发展战略，并对黄淮区域工农业协调发展的必要性和可行性进行了分析。

第二方面，本文在对黄淮区域工农业协调发展的影响因素进行分析的基础上，建立了黄淮区域工农业协调发展评价指标体系，并对黄淮区域工农业协调发展情况进行了实证分析。不仅验证了该评价指标体系的可行性，而且对制定黄淮区域工农业协调发展战略提供了依据。

第三方面，研究了黄淮区域工农业协调发展战略目标体系。把黄淮区域工农业协调发展的战略目标分为两个层面。第一个层面主要是以解决中国当前经济发展中最突出的“三农”问题为着眼点，分为建立新型工农关系、实现城乡一体化、实现农民与市民待遇平等化三个子目标；第二个层面是黄淮区域工农业协调发展战略，最终目标是构建全面小康的社会主义和谐社会，实现中国式的现代化。

第四方面，研究了黄淮区域工农业协调发展的实施路径。按照解决农业、农村、农民问题的要求，提出了稳定国家粮食核心生产区地位、建设涉农产业集群、构建农村商品流通体系和推进区域城镇化发展的路径选择，确保了工农业协调、

## • 2 • 协调与融合

城乡统筹发展的要求。

第五方面,探讨了黄淮区域工农业协调发展中的政策保障问题。主要通过制定现代农业发展政策、农村公共品供给政策、农民权益保障政策来给黄淮区域工农业协调发展的战略目标、战略重点、实现路径、实现机制提供保证,圆满完成黄淮区域工农业协调发展的预期目标和历史任务。本文可能产生的创新点:

第一、建立了黄淮区域工农业协调发展评价指标体系,并对黄淮区域工农业协调发展情况进行了实证分析,验证了该评价指标体系的可行性。

第二,对黄淮区域工农业协调发展战略的内容进行了设计。在对黄淮区域工农业协调发展评价指标评价结果的基础上,提出了黄淮区域工农业协调发展的目标体系、实现机制及实施路径,并探讨了在黄淮区域工农业协调发展中需要政府提供的政策支持。

希望本文的研究能为政府规划黄淮区域经济发展决策提供科学的依据,从而促使黄淮区域经济得到快速健康地发展。

# 目 录

前言 .....	(1)
<b>第一章 绪 论 .....</b>	<b>(1)</b>
一、研究背景及研究意义 .....	(1)
二、工农业关系的历史回顾 .....	(2)
三、工农业协调发展研究现状 .....	(4)
四、相关理论与基本概念 .....	(4)
五、主要研究内容及创新点 .....	(5)
六、逻辑主线和研究方法 .....	(6)
<b>第二章 黄淮区域发展战略选择 .....</b>	<b>(9)</b>
第一节 黄淮区域构建的依据 .....	(9)
第二节 黄淮区域的区位特征 .....	(10)
第三节 黄淮区域经济发展 SWOT 分析 .....	(11)
一、黄淮区域的发展优势 .....	(11)
二、黄淮区域的劣势 .....	(12)
三、黄淮区域发展的机会 .....	(14)
四、黄淮区域发展的威胁 .....	(15)
第四节 黄淮区域发展战略选择 .....	(17)
一、黄淮区域发展战略选择 .....	(17)
二、黄淮区域工农业协调发展必要性分析 .....	(18)
三、黄淮区域工农业协调发展可行性分析 .....	(21)
<b>第三章 黄淮区域工农业协调发展综合评价指标体系构建 .....</b>	<b>(22)</b>
第一节 黄淮区域工农业协调发展指标体系的构建 .....	(22)
一、工农业协调发展指标体系内涵 .....	(22)
二、黄淮工农业协调发展指标体系的构建原则 .....	(22)
三、黄淮区域工农业协调发展指标体系构建方法 .....	(23)

四、黄淮区域工农业协调发展指标体系	(24)
第二节 黄淮区域工农业协调发展评价指标评价方法及实证分析	(26)
一、评价方法	(26)
二、实证分析	(27)
<b>第四章 黄淮区域工农业协调发展战略的目标体系</b>	(30)
第一节 黄淮区域工农业协调发展战略的基本原则	(30)
第二节 黄淮区域工农业协调发展战略的目标体系	(30)
一、建立新型的工农业关系	(31)
二、实现城乡一体化	(31)
三、实现农民与市民平等化	(32)
第三节 黄淮区域工农业协调发展战略的重点	(32)
一、发展现代农业,增强农业竞争力,消除农业弱势地位	(33)
二、大力发展涉农产业,为农业发展提供强大的物质技术支撑	(34)
三、实现农业产业化与工业化,使传统农业融入新型工业化进程	(35)
四、加快乡镇企业集群化进程,推进黄淮区域工农业协调发展纵深发展	(36)
五、建立对农业的保护与支持体系,实现黄淮区域工农业协调发展的机制的长效化	(37)
<b>第五章 黄淮区域工农业协调发展战略的路径选择</b>	(39)
第一节 稳定粮食核心生产区地位	(39)
一、当前粮食生产的总体趋势	(39)
二、黄淮区域粮食生产存在的困难与问题	(41)
三、黄淮区域粮食增产潜力的分析	(43)
四、稳定粮食生产核心区建设的思考与选择	(44)
第二节 建设涉农工业产业集群	(48)
一、黄淮区域涉农工业的发展情况	(48)
二、涉农工业发展存在的困难与问题	(50)
三、涉农工业产业集群建设的重要性和必要性	(51)
四、建设黄淮区域涉农产业集群的路径选择	(53)
五、积极争取国家对黄淮区域产业集群建设的政策支持	(55)
第三节 构建农村商品流通体系	(56)
一、黄淮区域农村商品流通体系建设存在的问题	(56)
二、提高农村商品流通效率的基本手段	(58)
三、黄淮区域农村商品流通体制创新	(60)

第四节 加快城镇化发展进程 .....	(63)
一、黄淮区域城镇化发展存在的主要问题.....	(63)
二、推进新型城镇化的重要性和必要性.....	(64)
三、推进新型城镇化发展的战略举措.....	(66)
<b>第六章 黄淮区域工农业协调发展的运行机制 .....</b>	<b>(73)</b>
第一节 黄淮区域工农业协调发展的动力机制 .....	(73)
一、黄淮区域工农业协调发展动力机制的内容.....	(73)
二、黄淮区域工农业协调发展动力机制的构建.....	(77)
第二节 黄淮区域工农业协调发展的传导机制 .....	(81)
一、黄淮区域工农业协调发展传导机制的内容.....	(82)
二、黄淮区域工农业协调发展传导机制存在的障碍.....	(84)
三、畅通黄淮区域工农业协调发展的传导机制.....	(85)
第三节 黄淮区域工农业协调发展的共生机制 .....	(86)
一、我国工农业协调发展关系的基本分析.....	(87)
二、工农业科学发展的基本内容.....	(89)
三、建立黄淮区域工农业协调发展的共生机制.....	(91)
<b>第七章 黄淮区域工农业协调发展的政策保障 .....</b>	<b>(99)</b>
第一节 促进农业与工业的融合,提升农业工业化水平.....	(99)
一、大力扶持农业生产资料工业的发展 .....	(100)
二、大力推动以农产品加工业为核心的农业产业化进程 .....	(101)
三、政府运用政策手段加快农产品加工原料生产基地建设 .....	(102)
四、走新兴工业化道路,建立新型的工农业关系 .....	(103)
第二节 促进农业与现代科技相结合,提高农业的科技含量 .....	(103)
第三节 促进农业与现代产业组织相结合,提高农业产业化水平 .....	(105)
一、政府遵循“自主、自愿、为农民服务”的原则,培育和扶持农民 专业合作经济组织 .....	(105)
二、扶持发展农业产业化组织,提高农业产业化水平 .....	(106)
第四节 引导农业走外向型发展道路,提升农业的国际化水平 .....	(107)
一、加强农产品出口基地建设 .....	(107)
二、加强农产品出口促销工作 .....	(107)
三、加大农业招商引资工作力度 .....	(107)
四、发展生态农业 .....	(108)
五、大力发展农产品出口行业协会 .....	(108)
第五节 大力提升农村公共品供给总量和效率.....	(108)

• 4 • 协调与融合

一、大力提高农村公共品供给总量 .....	(109)
二、大力提高农村公共品供给效率 .....	(111)
<b>第八章 结论及建议 .....</b>	<b>(113)</b>
一、本文的主要结论 .....	(113)
二、对实施黄淮区域工农业协调发展战略的建议 .....	(114)
三、需要进一步研究的问题 .....	(115)
<b>参考文献 .....</b>	<b>(116)</b>

# 第一章 絮 论

农业是人类的衣食之源、生存之本，是国民经济其他部门独立和进一步发展的基础，是支撑现代国民经济全面、协调发展、可持续发展与保持社会稳定的前提。农业发展的好坏不仅关系到农村经济和社会发展、农民收入提高和生活质量的改善，还关系到 13 多亿人的食品安全供给以及整个国民经济发展的速度和质量，农业真正是我国经济发展、社会稳定、民族独立的基础产业。

## 一、研究背景及研究意义

新中国成立以来，由于长时期采取剥夺农业剩余为工业积累资金支持工业发展的政策，致使农业基础非常薄弱，发展严重滞后，农民收入增长缓慢。近几年，国家对农业生产十分重视，划定农业生产红线，确保粮食生产，但因农业效益过低，农业区域普遍成为财政穷县，区域差距越来越大，尤其黄淮区域，与周边“长三角经济区”“珠三角经济区”“京津冀经济区”相比，真正成为经济“洼地”。对此，黄淮区域主要农业产业区为了加速区域经济发展，纷纷推进工业化进程。但是在推进工业化的进程中，该区域由于大量建设开发区和产业园区，占用了大量的耕地，粮食安全面临严重危机。另外，由于农民农业生产积极性不高，农村人才大量外流，导致黄淮区域农业经济发展落后。目前，对我国重要的粮食生产核心区、农业人口集中区域——黄淮区域进行工农业协调发展研究具有十分重要的现实意义。

(一)是深入贯彻落实科学发展观的重要任务。统筹城乡发展，是科学发展观的重要内容。贯彻落实科学发展观，必须努力形成城乡良性互动、工农业协调发展格局。从产业发展看，当前我国农业基础仍然薄弱，农业发展方式依然粗放，农业支持保护体系尚不健全，加强农业基础的任务十分紧迫。从经济增长看，保持国民经济长时期又好又快发展，必须形成依靠消费、投资和出口协调拉动的增长格局。我国农村人口多，市场潜力大，是增加消费、扩大内需的重点，为此必须加快农村经济发展，增加农民收入，开拓农村市场。从城乡产业互动看，农业与非农产业、农村经济和城市经济相辅相成，互为支撑，两者的良性互动是推动国民经济增长的基本前提。

(二)构建社会主义和谐社会的客观需要。我国的大多数人口在农村，农民

安居乐业、和睦相处,农村安定有序、充满活力,是构建和谐社会的基础。当前,我国工业化、城镇化加速推进,国民经济处于重要的战略机遇期,也是各种社会矛盾的凸显期。把基础设施建设和公共服务的重点放在农村,保障农民权益,改善农村民生,维护社会公平,使广大农民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居,是促进社会主义和谐社会建设的工作重点。

(三)是完善社会主义市场经济体制的内在要求。目前我国城乡之间土地流转、资本流动、就业转移、人才交流、技术转让等要素流动还不够充分,既受到农村基础设施落后的制约,更突出的问题是存在着体制障碍。城乡之间的体制壁垒,降低了资源配置效率,是阻碍建立完善的社会主义市场经济体制的突出问题。进一步破除城乡二元体制,加快形成以工促农、以城带乡机制,是建立完善的社会主义市场经济体制的重要任务。

(四)是全面建设小康社会的必然步骤。实现全面建设小康社会的宏伟目标,最艰巨最繁重的任务在农村,最广泛最深厚的基础也在农村。没有农业现代化就没有国家现代化,没有农村繁荣稳定就没有全国繁荣稳定,没有农民全面小康就没有全国人民全面小康。目前城乡居民收入差距还比较大;城市的面貌日新月异,而农村的面貌依然落后,这是全面建设小康社会必须要解决的问题。另一方面也要看到,亿万农民群众中蕴藏着致富奔小康的极大热情和不竭动力,只要我们把广大农民群众的积极性调动好、保护好、发挥好,就会大大加快全面建设小康社会的进程。

黄淮区域经济在今后相当长时期内如何发展,才能即振兴黄淮区域经济发展又避免走东部一些省份所走过的工业兴起而农业萎缩的老路?又应该如何解决黄淮区域工业发展与农业发展的内在冲突和矛盾?本文针对这个问题进行了较深入的研究。

## 二、工农业关系的历史回顾

### (一)用农业支持工业和城市发展

建国以来我国长期实行农业补贴工业,使工业从无到有,不断发展与壮大。目前,我国工业化水平处在中期阶段,与世界同类国家相比,工业有明显的优势,已经成为全球的制造业中心。我国农业为工业积累的时间之长,数额之多,已为世界之最。从1953年粮食统购统销到现在全面取消农业税,时间长达半个世纪,比原苏联和波兰都长。我国农业为工业积累主要采用工农业产品的价格剪刀差来实现的。根据国务院农村发展研究中心1986年的推算,1953—1978年剪刀差估计在6000—8000亿元,改革开放后,剪刀差继续呈扩大趋势。1990—1998年合计剪刀差为18874.45亿元。1998年以后全国又出现大规模的“圈地运动”,农业为工业的贡献还应增加2万亿元。从以上数据可以看出,我国农业长期受到不公正待遇,造成农业自身基本上没有积累和剩余。农业在推进

中国的工业化、城镇化，巩固和建设社会主义事业中发挥了巨大作用，但也在客观上形成了农业发展明显滞后于工业发展、农村明显落后于城市的二元结构，给我国经济发展带来一系列棘手问题。

由于人们受传统思维与习惯的制约，转变长期以来农业支持工业的做法绝不可能一蹴而就。特别是地方政府由于政绩等的需要，往往还是把促进工业发展放在政府工作的首位。农业弱有自身的原因，相当因素是政府价值取向所造成的。由于农业是国民经济的基础，农业薄弱且不发达，仅仅靠农业发展，不仅影响农业本身，而且也成为工业和第三产业向纵深发展的阻力与障碍。

## （二）农业发展滞后影响了工业化与城市化进程

自改革开放以来，在国民经济建设与综合国力快速增强的同时，我国农业亦取得了显著成就。但必须看到：农业和农村经济发展的速度，仍然受到资金投入不足的严重制约，国内对农业资金投入不足、利用外资偏少或发展滞后已是一个无可争议的事实。农业的发展，一靠政策，二靠科技，三靠投入，但不断增加对农业的投入是农业持续稳定发展的前提。20多年来，国家在发展农业上采取了一系列政策措施，调动国家、集体、农民个人以及社会各方面的积极性增加农业投入，对提高农业综合生产能力发挥了重要的作用，但与国家对工业和城市的投入相比，所占比重明显不足。市场经济的成熟与完善对于工业和城市的发展是有益无弊的，但农业参与市场经济的能力有天然的缺陷，中国小农意识根基很深，难以适应市场经济的瞬息万变。中国加入世界贸易组织后，农业已在全球范围内参与市场经济的竞争，形势更为严峻。2004年以来中央为解决“三农”问题连续发了六个“一号文件”，但效果并不十分明显，农资价格的一路上扬很大程度上抵消了政府给予农民的补贴。

根据“木桶定律”，农业已是木桶中最短的一块木板，它决定着中国经济的最大容量。有几个富裕地区、富裕人群和强大行业，并不能说中国真正地强大。中国是农业大国但不是农业强国，农业是三次产业中最弱的产业。只有农民富裕，农业实现高效化、现代化，中国才能真正强大。破除农业发展困境早已超出振兴农业自身而具有全局意义。

发展滞后的农业已经拖累了中国的工业化与城市化。主要表现在：首先，农业的低效率妨碍了工业化和城市化的快速推进。一般从理论上都强调工业化和城市化对农业的拉动作用，而忽视农业对工业化和城市化的影响和反作用力。中国农业的现状，一言以蔽之，较少的土地承载了过多的农业人口。换句话说，在现有土地存量和技术条件的约束下，农业劳动力呈过剩状态。农业人口过多，单位农业劳动力产出过少。农业的低效率低产出促进政府实施最严格的耕地保护制度，导致工业化和城市化所需要的土地无法得到有效的供给，大大影响它们的进程。其次，农业的短板效应决定了城市化与工业化最大容量。从英国等世界发达国家经济发展经验来看，没有离开农业的城市化与工业化。农业弱则

国家弱，农业弱则工业化无根基，农业弱则城市化无保障。工业化与城市化的发展需要农业来支撑，农业的强弱决定了支撑的力度。

因此，如何协调工农关系就成为学界研究的热点问题。

### 三、工农业协调发展研究现状

早在 1993 年，徐从才和沈太基就提出完善贸易条件是我国工农业协调发展的战略选择。（徐从才，沈太基·论我国工农产品贸易条件及其完善——兼论我国工农业协调发展的对策·财贸经济，1993、12）；吕胜利等构建了羊河流域武威平原区水资源与工农业协调发展的动力学。（吕胜利，宋秉芳，王建武，曲玮石·羊河流域武威平原区水资源与工农业协调发展的动力学模拟·开发研究，1994、2）；张可时，郭晓红分析了辽宁工农业发展失衡的原因，提出辽宁工农业协调发展的思路是：调整现有的工农业发展比例关系，加大对农业的保护。（张可时，郭晓红·工农业协调发展与辽宁经济增长·农业经济，1996、10）；刘根旺介绍了芮城特色的县域经济发展道路，即：以农业为基础，以市场为导向，以效益为中心，既抓农业现代化建设，又抓工业现代化建设，农工并举，实行工农业的协调发展，建设现代化的农业大县和工业大县，以此带动整个经济的发展。（刘根旺·产业链相互驱动工农业协调发展·经济问题，1997、5）；旷宗仁等人认为工农业的协调发展既受工农业内部因素相互作用的影响，也受到经济、社会、资源与环境、国家产业政策、科技等外部因素的影响与制约，并提出如果能够通过科学与科技手段，协调好工农业内部因素的相互关系，并创造良好的经济、社会等外部环境，充分发挥科技在资源配置中的调节作用，将会有效地促进工农业的协调发展（旷宗仁，王海民，左停·工农业互动协调发展科技战略重点探讨·工业技术经济，2008、6）。

综上所述，工农业发展经历了不同的阶段，目前专家和学者都认识到工农业协调发展的重要性，并从不同的角度研究了工农业如何进行协调发展，但存在深度不够，理论探讨过多，实践性不强的问题，尤其对我国重要的农业生产区域黄淮区域没有涉及。对此本文借鉴前人的研究成果，对黄淮区域工农业协调发展进行了研究。

### 四、相关理论与基本概念

1. 黄淮区域：本文所指的黄淮区域是一个经济学概念，与黄淮地区的地理性概念是有所区别的，在范围上要比广义上的黄淮地区稍小一些。基于对共性特征的辨析，黄淮区域是指以河南省为主体，涵盖周边区域，具有自身特点、优势独特、无法依存其他经济区的区域经济综合体，其范围包括河南全省、安徽西北部、山东西南部这一地处中原、人口密集的平原区域。为了研究的方便，遵从行政区划的相对完整性，把河南安阳、鹤壁、焦作、新乡等市规定在内。按照行政区

划,具体包括河南省的18个省辖市,安徽的淮北、宿州、阜阳、亳州4个省辖市,山东的菏泽、聊城2个省辖市,共24个省辖市,土地面积28万平方公里,区域内有1.65亿人口,占全国人口的1/8。

2. 工农业协调发展:对“工农业协调发展”,一般有两种理解,一是狭义的,工农业协调发展就是指工业和农业两个产业的关系问题;二是广义的,认为工农业协调发展是对新型工农业关系和城乡关系的一种概括,是对“农业补育工业”和“工业反补农业”的升华转化,这里的工业和农业都是历史性的概括性概念,工业泛指非农业部门和城市,农业则涵盖“三农”。本文倾向于广义的理解,主要原因有三:一是谈农业离不开农民和农村;二是促进农业发展也不能仅仅依靠工业单方面的力量,需要所有非农部门甚至全社会的努力才能取得显著成效。

3. SWOT分析工具:SWOT分析是一种战略分析方法,通过对被分析对象的优势、劣势、机会和威胁的加以综合评估与分析得出结论,通过内部资源、外部环境有机结合来清晰地确定被分析对象的资源优势和缺陷,了解所面临的机会和挑战,从而在战略与战术两个层面加以调整方法、资源以保障被分析对象的实行以达到所要实现的目标。

## 五、主要研究内容及创新点

### (一)本文的主要内容

本文直接按照章节排序,具体章节内容如下:

第一章导论。主要是介绍本文的研究背景、内涵界定、研究思路、研究内容、研究方法和创新点等,特别是对黄淮区域工农业协调发展的内涵、黄淮区域工农业协调发展与以工补农的关系进行了明确界定,为全文的研究提供了明晰的逻辑主线,成为本文的研究基础和出发点。

第二章对黄淮区域SWOT分析。首先提出了构建黄淮区域的依据,然后对黄淮区域内部和外部环境进行了分析,为制定黄淮区域发展战略提供依据。提出黄淮区域发展的SO/ST/WO/WT四种战略,对各战略方案进行了分析和评价,最后为黄淮区域发展选择了工农业协调发展战略。

第三章在对黄淮区域工农业协调发展的因素进行分析的基础上,建出了黄淮区域工农业协调发展评价指标体系,并对黄淮区域工农业协调发展水平进行了实证分析,初步验证了该评价指标体系的可行性。

第四章对黄淮区域工农业协调发展的战略目标、战略步骤、战略重点以及实施黄淮区域工农业协调发展战略的制约因素进行分析,为黄淮区域工农业协调发展作了整体的战略安排,勾画了黄淮区域工农业协调发展各阶段的目标和实现机制。

第五章研究了黄淮区域工农业协调发展的实施路径。按照解决农业、农村、农民问题的要求,提出了稳定国家粮食核心生产区地位、建设涉农产业集群、构

建农村商品流通体系和推进区域城镇化发展的路径选择,确保了工农业协调、城乡统筹发展的要求。

第六章研究了黄淮区域工农业协调发展的运行机制。根据黄淮区域工农业协调发展的具体情况以及战略要求,对工农业协调发展的动力机制、传导机制和联动机制分别进行了阐释,通过全方位的运行,相信会实现黄淮区域工农业协调发展的目标和要求的。

第七章提出政府的支持和保障要求。主要通过发挥政府在黄淮区域工农业协调发展中的职能,政府应在科学发展观指导下科学制定现代农业发展政策、农村公共品供给政策、农民权益保障政策来给黄淮区域工农业协调发展的战略目标、战略重点、实现路径、实现机制提供保证,圆满完成黄淮区域工农业协调发展的预期目标和历史任务。

第八章结论。对本文的主要观点进行了归纳,并提出需要进一步研究的问题。

## (二) 主要创新点

1. 设计了黄淮区域工农业协调发展战略的综合评价指标体系,并对此进行了实证研究,检验了该指标的可行性。

2. 对黄淮区域工农业协调发展战略的内容进行了设计。提出了黄淮区域工农业协调发展的目标体系、实施路径和运行机制,并探讨了在黄淮区域工农业协调发展中需要政府提供的政策支持。

## 六、逻辑主线和研究方法

### (一) 逻辑主线

研究黄淮区域工农业协调发展不可避免要谈财政、金融、教育培训等手段支持农业、农民和农村,也不可避免要谈城乡关系,但不妨碍抓住工业和农业关系这一重点或核心,因为财政金融等手段给予的资金支持主要就是工业部门对农业的支持,因为这些资金实质上大多是工业创造的;给予农民的教育培训、社会保障的投入依然可以回归到促进农业生产上来,因为减轻农民教育培训、医疗、养老方面的负担,实质上也就意味着农民可以增加对农业生产的投入,同样具有促进农业生产的功能;国家用于改善农村道路交通、水、电、燃气等新农村建设的投入,从表象上看,只是改变了农民的生活条件,但实质上是改善了农村的产业发展环境,既可以吸引和稳定在农村发展现代农业的大量人才,也为发展现代农业提供了必要的生产服务支撑体系,同样是工农业协调发展的重要举措。所以,本文将按照兼顾全局,突出重点的逻辑主线对工农业协调发展进行较为系统地探究。

### (二) 研究方法

在整个研究过程中,以马克思主义唯物辩证法为方法论,运用对立统一、否

定之否定、质量互变的规律对黄淮区域工农业协调发展进行了系统分析。如揭示了工农业之间既相互对立又相互依存的关系；既对建国初期牺牲农业支持工业发展予以肯定，又对没有随着经济条件变化及时调整工农业之间关系予以否定，再对实现黄淮区域工农业协调发展这一自我完善、自我发展的否定之否定规律进行深入探讨；还对长期以来依靠农业积累补育工业进行了量的分析，并指出正是这种“量”的长期不合理倾斜，导致农业基础极其贫弱，不仅威胁到农业自身的发展，而且已严重影响工业乃至整个国民经济的可持续发展，达到质变的临界点。而质变一定会有量的扩张，为新的量变开辟道路，所以必须针对这一特“质”进行新的“量”的调整，真正做到工农业协调发展，实现工农业乃至整个国民经济的健康协调发展。

在研究方式上，采用了调查研究与专家研讨相结合的方法。具体来说，运用了文献法、实地观察法及访问法收集了大量的与黄淮区域经济发展有关的资料，然后运用 SWOT 战略分析工具，采用理论分析法以及专家研讨法等方法对黄淮经济发展的内外部环境进行了分析，提出了黄淮区域工农业协调发展的战略；然后用头脑风暴法和名义小组法相结合的方法构建了黄淮区域工农业协调发展评价指标体系，运用德尔菲法收集了调查表，用层次分析法确定了指标的权重，用聚类分析法修订了指标的权重，还用模糊综合评价法对黄淮区域工农业协调发展水平进行了实证分析；最后根据评价结果设计了黄淮区域工农业协调发展的目标体系、运行机制及实现路径，并探讨了在黄淮区域工农业协调发展过程中政府的职能和政策保障措施。

本文的技术路线图如图 1—1 所示：

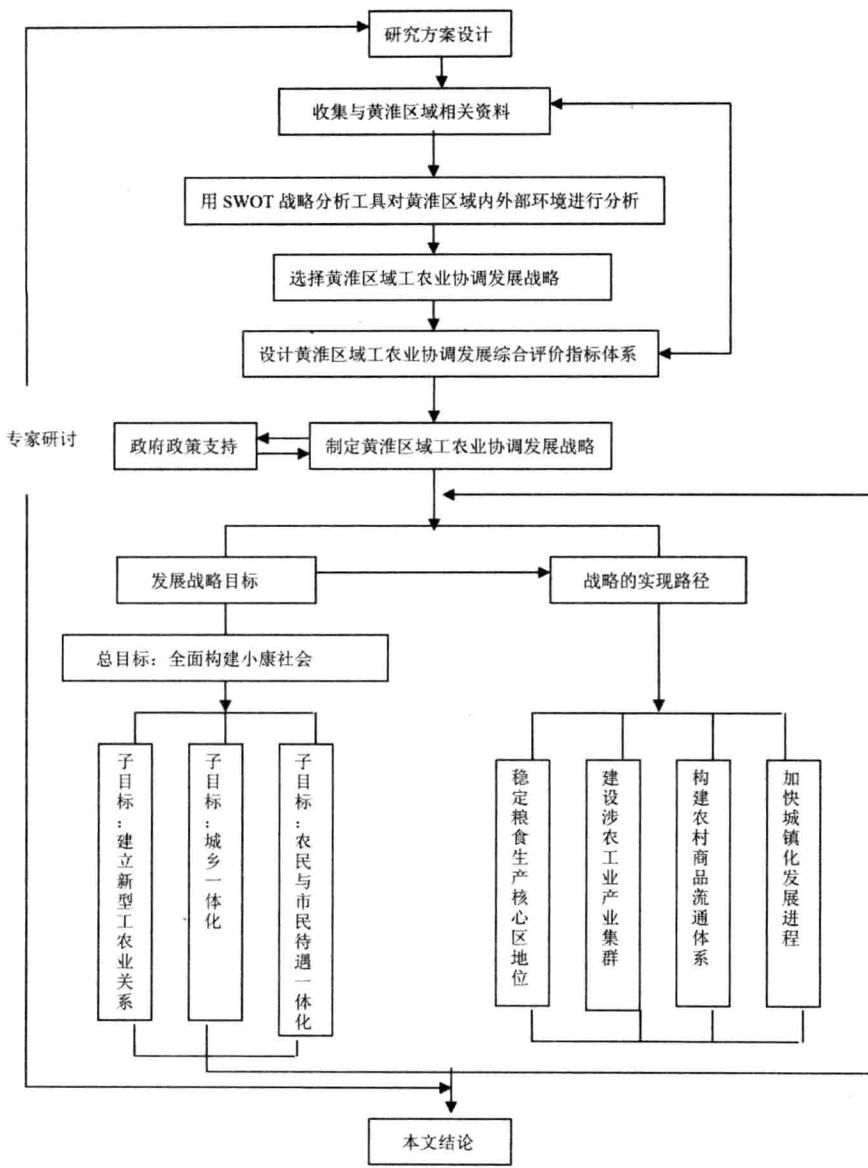


图 1—1 本文的技术路线图