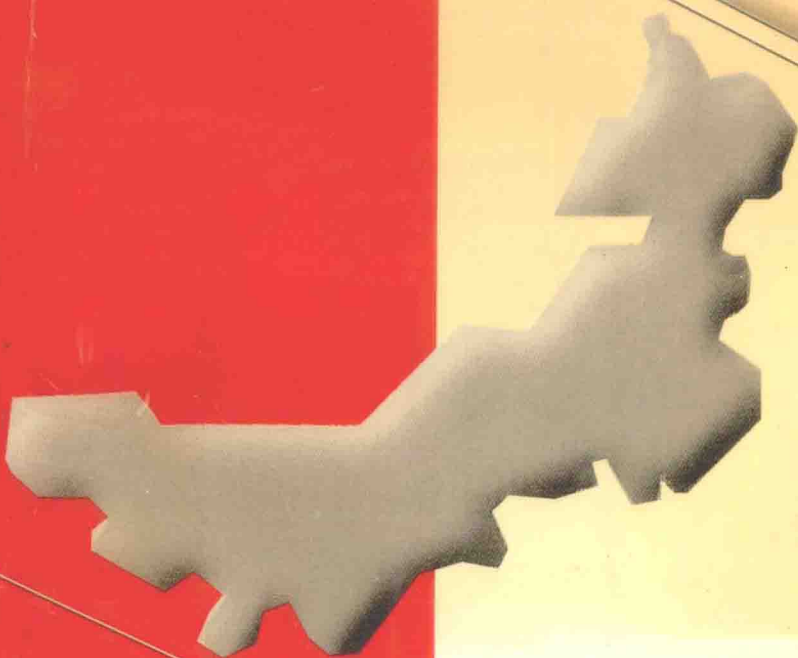


主编 / 于德水

NEIMENGGUZHIZHIQU  
QUQING YU FAZHANZHANLUE

内蒙古自治区

# 区情与发展战略



NEIMENGGUZHIZHIQU QUQING YU FAZHANZHANLUE

# 第一章 内蒙古自治区区情概况

内蒙古自治区成立于1947年,是我国第一个省级民族自治地方。50多年来,全区各族人民在中国共产党的领导下,建立了统一的民族区域自治制度,完成了民主改革和社会主义改造,进行了大规模的社会主义现代化建设,特别是党的十一届三中全会以后,经济和社会有了长足进步。一个民族团结、社会进步、经济发展、政治稳定、初步繁荣昌盛的内蒙古展现在世人面前。

## 第一节 内蒙古自治区的成立 及经济社会发展概况

### 一、内蒙古自治区的成立

内蒙古地区是人类最早栖息和开发的地区之一。在旧石器时代就有人类在这里活动。著名的“河套文化”、“大窑文化”、“红山文化”等,都证明几十万年以前,中华民族的祖先就在这里生活,在古代,这里是许多少数民族驰骋的舞台,影响较大的民族有匈奴、东胡、鲜卑、突厥、契丹、女真、蒙古等,蒙古民族是一个历史悠久的民族,蒙古民族和其他各兄弟民族一起,为创造祖国的历史文化和推动中华民族的发展作出了重要贡献。历史证明,内蒙古自古以来就是一个多民族共居的地区,也是国内蒙古族的主要聚居区,50多年前内蒙古自治区的成立,开创了内蒙古历史的新纪元。但是,在自治区成立以前的百年中,内蒙古山河破碎、百业凋零、民不聊生,各族人民深受着帝国主义、封建主义、官僚资本主义的残酷

压迫和剥削。

内蒙古地处祖国北疆,十九世纪末首先受到沙俄帝国主义的侵略和长期掠夺。北洋军阀政府统治时期,各派军阀连年混战,滥开草原,霸占良田,使内蒙古各族人民不得安宁。日本帝国主义侵略中国时推行了臭名昭著的“满蒙政策”,不仅占领了内蒙古大部分地区,还到处烧杀掳掠,给内蒙古各族人民带来了空前深重的灾难。国民党反动派在内蒙古的长期统治极为专横,民族压迫十分严重。封建王公、贵族、地主对各族人民的盘剥也很沉重。

长期以来,面对国内外反动势力的黑暗统治,内蒙古各族人民进行了不屈不挠、可歌可泣的斗争。1921年中国共产党的成立,使内蒙古的革命斗争进入了一个新的阶段。抗日战争胜利以后,为争取内蒙古的解放,中共中央提出在内蒙古实行民族区域自治,并派乌兰夫等同志到内蒙古开展工作。1945年,建立了内蒙古自治运动联合会。这是一个具有广泛统一战线性质,民族自治运动的领导机关,这个组织成立以后,在团结反蒋爱国、拥护自治运动的各阶层人士,发动与组织群众,改造旧政权,组建民族武装,主持各项社会事业方面,都取得了很大的成功,在1946年的承德会议后,实现了东西部各族人民的团结,为自治区的成立创造了重要条件,1946年11月,中共中央电示东北、西北、晋察冀中央局和乌兰夫,为了团结内蒙古人民共同抵抗蒋介石的军事进攻与政治经济压迫,可以根据广大群众的要求,在近期内成立内蒙古自治政府。在党中央关怀和领导下,内蒙古自治区于1947年5月1日正式成立,实现全区各族人民的翻身解放。这一变化无论在内蒙古的历史上,还是在中华民族发展史上,都有深远的意义。

内蒙古自治区的成立,是内蒙古各族人民政治、社会生活中的一次巨大的历史飞跃。从此,全区各族人民彻底摆脱了帝国主义、封建主义和官僚资本主义的压迫和剥削,真正成为享有管理国家和本民族内部事务的权力,并极大的解放了生产力,为改变内蒙古

落后的面貌,推动经济和社会的发展奠定了坚实的基础。

内蒙古自治区的成立,是党的民族区域自治政策的伟大胜利。我国是一个统一的多民族国家,如何正确处理国内民族问题,是我们党在革命和建设时期所面临的一个重大的理论和实践问题,以毛泽东同志为代表的中国共产党人坚持把马列主义民族理论与中国各民族实际情况相结合,找到了解决中国民族问题的正确道路,这就是实现民族区域自治,历史证明,内蒙古自治区的建立,是我党民族自治政策的一次具有伟大意义的成功实践。

内蒙古自治区的成立,为我国各少数民族聚居地区树立了榜样,推动了民族区域自治在全国范围内的实施。近百年来,我国各民族为实现翻身解放,进行了种种努力,但都没有取得成功,内蒙古各族人民在自己的实践中,认识到各民族翻身解放离不开中国共产党的领导,必须团结汉族以及其他各族人民一道努力,必须走民族区域自治的道路。我国其他少数民族聚居地区从内蒙古的成功实践中认识到民族区域自治是少数民族求得发展进步,走向繁荣的必由之路,因此,内蒙古自治区的成立,为我国全面实行民族区域自治制度,作出了历史性的贡献。

## 二、内蒙古经济社会发展成就

内蒙古自治区成立前,经济十分落后,农牧业处于原始耕作状态。1947年,全区粮食产量只有18.45亿公斤,大小牲畜不足780万头(只)。工业几乎是一片空白,就连火柴、铁钉等一些简单的产品都生产不了,商业萧条,社会商品零售总额不足亿元,交通闭塞,通讯不畅,教育、文化等社会事业十分落后,全区没有一所高等学校,只有30多所普通初级中学和为数不多的小学,学龄儿童入学率不足16%,文盲占总人口的90%以上。自治区的成立和新中国的诞生,给各族人民带来了幸福和光明。50多年来,内蒙古各族人民,在中国共产党的领导下,在党的民族政策的光辉照耀下,团

结奋斗,艰苦创业,取得了政治、经济、文化等各项事业的辉煌成就。特别是党的十一届三中全会以来,自治区以经济建设为中心,坚持改革开放的方针,极大地增强了国民经济的实力,于1995年提前实现了国民生产总值比1980年翻两番的奋斗目标。

(一) 经济总量持续快速发展,综合经济实力显著增强。50多年来,随着工农业的迅速发展,全区经济总量成倍增长,经济结构不断优化,自治区成立时,全区国内生产总值只有5.37亿元,到1997年达到1094.62亿元,比1978年增长5倍,1997年全区财政总收入111.27亿元,是1987年的3.8倍,财政自给率由1987年的42.7%提高到77.86%。经济实力得到进一步增强。

(二) 农村牧区经济全面发展,农牧业综合生产能力不断提高。50多年来,农村牧区经济获得全面发展,特别是党的十一届三中全会以来,随着党在农村牧区各项政策的贯彻落实,农村牧区的改革不断深化和农牧业投入的不断增加,农牧业生产条件得到极大改善,综合生产能力大幅度提高,1947年,全区粮食产量只有18.5亿公斤,到1997年,粮食总产量达到142.1亿公斤,结束了过去20多年吃粮靠国家调拨的历史,成为国家重要的商品粮生产基地。畜牧业连续14年丰收,牲畜总头数已稳定在7000万头(只)的水平上,1998年6月末全区牲畜总头数达7387.23万头(只),比1978年增加3224.9万头(只),牲畜出栏率、商品率均有明显提高,与此同时,人均油糖均居全国前茅,人均肉、蛋、奶达到世界中等收入国家的水平,毛绒等畜产品产量大幅增长,居全国第二位。

(三) 工业经济迅速发展,正成长为国民经济的支柱。自治区成立时,只有一些小型的农机修造、皮毛和粮油加工以及木材采伐等生产厂家和手工作坊。经过50多年的建设,特别是改革开放二十多年来,全区工业经济的总体规模不断扩大,初步形成了以我区地上地下资源为依托的门类比较齐全的工业体系。1997年全区工业增加值达到374.34亿元,比1978年增长4.49倍。具有地方

特色的支柱产业和优势产业正在发展壮大,鄂尔多斯羊绒衫、伊利系列冷饮、仕奇西服等一大批名牌走出区门,誉满全球。

(四) 国内贸易稳定增长,形成全方位、多层次的对外开放格局。随着商品生产的发展和流通体制的改革,国内贸易得到较快发展,各种经济类型的批发、零售商业网点遍布城乡、流通设施不断改善,市场供应状况发生了质的飞跃,商品品种丰富,货源充足。对外贸易发展迅速。目前,全区已同 82 个国家和地区建立了贸易往来和经济技术合作关系。利用外资也取得突破性进展,截止到 1997 年,全区已累计批准外商投资项目 1449 个,累计注册的“三资企业”已达 1057 家。对外经济技术合作,劳务输出和对外工程承包也取得新成绩。

(五) 交通运输和邮电通信迅速发展,基础设施明显改善。随着工农业生产和国内外贸易的发展,基础设施建设步伐不断加快,交通运输紧张的状况得到一定程度的缓解。先后建成了大包复线、丰准和集通铁路、满洲里至牙克石、赛汉到二连、呼市到集宁等公路,呼包高速公路,也已通车,民航机场 7 个,航线近 2 万公里。邮电通讯事业快速发展,建成了呼和浩特,包头、海拉尔、集宁等一批邮政电信枢纽和邮件处理中心以及内蒙古境内的光缆工程、微波、卫星通讯工程等,到 1997 年底光缆总长达 15845 公里,全区城乡话机总数达 170 多万部。城市建设也得到快速发展,城市数量由解放初的 4 个发展到 20 多个,城市供水,供热、供气能力稳步提高,公交、绿化、环境卫生不断改善。

(六) 各项社会事业蓬勃发展,繁荣昌盛。随着全区经济建设的飞速发展,教育、科学、文化、新闻、出版、广播电视、体育、卫生、环境保护等项事业,呈现出生机勃勃,欣欣向荣的景象。

自治区成立以来,教育事业特别是少数民族教育得到高度重视,并得到优先,重点发展。形成并完善了从民族幼儿学前教育到高等教育体系,1997 年来,全区在校大学生 4.02 万人,比 1978 年

增加 2.82 万人。到 1996 年,大学发展到 19 所,中专 106 所,普通中学 1829 所,职业中学 432 所,小学 13133 所。基础教育、成人教育及职工教育在改革中不断发展。

50 多年来,我区科技队伍不断壮大,科技战线人才辈出。1997 年末全区国有单位各类专业技术人员已达 47.66 万人。据测算,目前我区科技进步对工业总产值的贡献份额达到 30.6%;对农业生产贡献份额达到 30.2%,科技进步正在成为经济和社会进步的首要推动力。“科教兴区”的意识得到广泛的认同,深入人心。

民族文化事业在自治区党委和政府重视和关怀下得到长足发展,从空白走向繁荣,呈现出百花争艳的生动局面。目前,全区共有艺术表演团体 119 个(其中乌兰牧骑 46 个),艺术教育和研究机构共 20 个,公共图书馆 106 个,博物馆 19 个;公开发行报纸 64 种,其中蒙文报纸 16 种,各级广播电台 62 座,电视台 35 座,1996 年,蒙、汉语卫星广播电视节目上星试播成功。全区广播电视覆盖率达到 78.9%。体育事业蓬勃发展,民族传统体育运动“那达慕”在广袤的草原竞相举行,学校体育、农村牧区体育、职工体育和残疾人体育事业都得到快速发展。卫生事业经过 50 多年的发展,目前,全区卫生机构共 4915 个,比 1947 年自治区成立时增长了 98.3 倍,卫生专业人员达 129483 人,增长 21 倍。卫生防疫和预防工作成效显著,基本上消除了或控制了一批严重威胁人民健康的传染病和地方病。

我区环境保护事业在改革开放 20 多年的发展中,也不断得到加强。工业污染得到了有效的遏制,城市环境质量有所改善,自然生态保护也取得了较大进展。目前,全区共建各类自然保护区 17 个,其中国家级 4 个,自治区级 6 个,县级 7 个,总面积 3 万多平方公里。

(七)城乡居民收入稳步增长,人民生活水平显著提高。国民经济的健康发展,社会事业的欣欣向荣使城乡人民生活发生深刻

的变化。1997 年全区城镇居民人均生活费为 3691.8 元,比 1978 年增加 3317.8 元。全区农牧民的人均收入也由 1978 年的 131 元提高到 1997 年的 1780 元,增加了 1649 元。随着收入的不断增加,生活质量也逐步提高,消费观念也在变化。1997 年末,全区城乡居民储蓄存款余额已达 605.01 亿元,比 1978 年增长 238.13 倍,平均每人储蓄存款余额达 2601.47 元,比 1978 年增长 186.43 倍。

## 第二节 内蒙古自治区自然概况

### 一、地理位置和地形地貌

内蒙古自治区地处祖国北部边疆,位于北纬  $37^{\circ}30'$  至  $53^{\circ}20'$ ,东经  $97^{\circ}10'$  至  $126^{\circ}02'$ ,全区面积 118.3 万平方公里,约占全国总面积的八分之一,仅次于新疆、西藏,居全国第三位。自治区从祖国的东北边界额尔古纳河起,向南斜贯,绵延到甘肃省北部边缘,地跨东北、华北、西北,东与黑龙江、吉林、辽宁接壤,西与甘肃、宁夏毗邻,南与河北、山西、陕西相连,北与蒙古和俄罗斯交界,国境线长 4221 公里。从东到西直线距离 2400 多公里,南北跨距 1700 多公里。

内蒙古自治区处于著名的蒙古高原东南部,有一半多的地方在海拔 1000 米以上,地形地貌多种多样,内蒙古高原是我国四大高原中的第二大高原,从东北向西南绵延 3000 多公里,占据了内蒙古疆域的三分之二,构成了内蒙古地形的主体。境内主要山脉东有大兴安岭,西有阴山、贺兰山蜿蜒数千里。全区湖泊、河流星罗棋布,大小河流千余条,其中流域面积在 1000 平方公里以上的就有 70 多条,主要河流有黄河、额尔古纳河、嫩江和西辽河四大水系。较大的湖泊有 7 个,著名的有呼伦湖、贝尔湖、居延海、乌梁素海、库勒查干诺尔、岱海、黄旗海等。

内蒙古属于典型的中温带季风气候,具有降水量少而不匀,寒

暑变化剧烈的显著特点。冬季漫长而寒冷,多数地区冬季长达 5 个半月,其中 1 月份最冷,月平均气温从南向北由零下 10℃ 递减到零下 30℃。极端最低气温一般在零下 25℃ 到 45℃ 之间,但也出现过零下 60℃ 的纪录。最热在 7 月,月平均气温在 16℃ 至 27℃ 之间,极端最高气温为 36℃ 至 43℃,日温差平均为 10℃ 至 16℃,全区日照数普遍在 2700 小时以上,长者可达 3400 小时以上,大部分地区的年降雨量在 150 毫米至 450 毫米之间,由东南向西北递减,西部的阿拉善地区年降雨量在 100 毫米以下。

## 二、民族和人口

内蒙古自治区是一个多民族的聚居地区,在这块土地居住着 49 个民族。50 多年来,全区人口特别是少数民族人口迅速发展。1947 年自治区成立时,全区人口为 561.7 万人,到 1996 年末全区总人口 2306.55 万人。从自治成立到 70 年代初,内蒙人口高速增长的主要原因,一是民族翻身解放,生活水平的提高和医疗条件的改善,人口高出生率,低死亡率,人口寿命增加;二是很好地贯彻了党的民族政策,蒙古族及其它少数民族人口增长快;三是外省区人口大量流入。70 年代以后,计划生育工作的开展,逐步控制了人口高速增长的势头,进入了计划增长的轨道。到 1996 年人口自然增长率为 9.66‰。但所有少数民族人口的增长速度都超过了汉族,1996 年末,全区少数民族人口达到 465.16 万人,其中主体民族蒙古族人口达 371.78 万。

## 三、行政区划

内蒙古自治区设四市、八盟,辖 101 个旗、县(市)区。其中旗 52 个,县 17 个,县级市 16 个,市区 16 个。全区行政区划见下表。

# 全 区 行 政 区 划

| 地 区       | 旗 县 级<br>个 数<br>(个) | 旗 县 及 名 称                                                                         |
|-----------|---------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|
| 全 区 合 计   | 101                 | 旗 52 个、县 17 个、盟辖市 16 个、区 16 个。                                                    |
| 呼 和 浩 特 市 | 9                   | 新城区、回民区、玉泉区、郊区、土默特左旗、托克托县、和林格尔县、清水河县、武川县。                                         |
| 包 头 市     | 9                   | 东河区、昆都仑区、青山区、石拐矿区、白云鄂博矿区、郊区、土默特右旗、固阳县、达尔罕茂明安联合旗。                                  |
| 乌 海 市     | 3                   | 海勃湾区、海南区、乌达区。                                                                     |
| 赤 峰 市     | 12                  | 红山区、元宝山区、松山区、阿鲁科尔沁旗、巴林左旗、巴林右旗、林西县、克什克腾旗、翁牛特旗、喀喇沁旗、宁城县、敖汉旗。                        |
| 呼 伦 贝 尔 盟 | 13                  | 海拉尔市、满洲里市、扎兰屯市、牙克石市、额尔古纳市、根河市、阿荣旗、莫力达瓦达斡尔族自治旗、鄂伦春自治旗、鄂温克族自治旗、新巴尔虎右旗、新巴尔虎左旗、陈巴尔虎旗。 |
| 兴 安 盟     | 6                   | 乌兰浩特市、阿尔山市、科尔沁右翼前旗、科尔沁右翼中旗、扎赉特旗、突泉县。                                              |
| 哲 里 木 盟   | 8                   | 通辽市、霍林郭勒市、科尔沁左翼中旗、科尔沁左翼后旗、开鲁县、库伦旗、奈曼旗、扎鲁特旗。                                       |
| 锡 林 郭 勒 盟 | 12                  | 二连浩特市、锡林浩特市、阿巴嘎旗、苏尼特左旗、苏尼特右旗、东乌珠穆沁旗、西乌珠穆沁旗、太仆寺旗、镶黄旗、正镶白旗、正蓝旗、多伦县。                 |
| 乌 兰 察 布 盟 | 11                  | 集宁市、丰镇市、卓资县、化德县、商都县、兴和县、凉城县、察哈尔右翼前旗、察哈尔右翼中旗、察哈尔右翼后旗、四子王旗。                         |
| 伊 克 昭 盟   | 8                   | 东胜市、达拉特旗、准格尔旗、鄂托克前旗、鄂托克旗、杭锦旗、乌审旗、伊金霍洛旗。                                           |
| 巴 彦 淖 尔 盟 | 7                   | 临河市、五原县、磴口县、乌拉特前旗、乌拉特中旗、乌拉特后旗、杭锦后旗。                                               |
| 阿 拉 善 盟   | 3                   | 阿拉善左旗、阿拉善右旗、额济纳旗。                                                                 |

#### 四、资源

内蒙古自治区是我国的一个资源大省。素有“东林西铁、南粮北牧、遍地矿藏”的美誉。农林牧是内蒙古最大的优势资源，在三个方面居全国第一：一是人均耕地居全国第一，全区共有可利用耕地 549.14 万公顷，人均耕地面积 0.24 公顷，是全国人均耕地的三倍。河套、土默川、辽河和松嫩平原，有“谷仓”和“塞外米粮川”之称。不仅是内蒙古主要粮食和经济作物产区，也是国家农业开发的重点地区。二是草场面积居全国五大牧场之首。东起大兴安岭山地，西至居延海，广袤无垠的草原东西绵延 2000 多公里，总面积达 8667 公顷，其中可利用草场面积 6800 万公顷，占全国可利用草场面积五分之一以上。呼伦贝尔、锡林郭勒、科尔沁、乌兰察布、鄂尔多斯和乌拉特等著名草原，孕育出丰富多样的畜种资源，著名的三河牛、三河马、草原红牛、乌珠穆沁肥尾羊、敖汉细毛羊，内蒙古细毛羊，阿尔巴斯白山羊，阿拉善驼等优良品种，在区内外闻名遐迩。作为我国北方主要的畜牧业基地，年均存栏 5500 多万头（只）大小牲畜，所产的毛、绒、肉、皮，为发展毛纺、皮革、乳品、骨胶、食品等工业提供了充足原料。三是森林面积居全国之冠，以内蒙古东部被誉“祖国绿色宝库”的大兴安岭为主的森林面积达 1407 公顷，占全国森林面积的九分之一。林木蓄积量 11.2 亿立方米，占全国总蓄积量的 12%，是国家重要的林业生产基地。

内蒙古自治区矿产资源富集，目前，在世界上已查明的 140 多种矿产中，内蒙古已发现 120 多种，在列入储量表的 72 种矿产中，有 40 多种储量居全国前 10 位。20 多种名列前 3 位，7 种居全国首位。特别是煤炭资源极其丰富，探明储量 2170 亿吨，占全国已探明储量的四分之一以上。目前内蒙古储量在 10 亿吨以上的大煤田有 15 个，国家“七五”期间开采的 5 大露天煤矿，有 4 个在内蒙古。石油天然气的蕴藏量也十分可观。全区已探明 13 个大油气田，预测石油总资源量为 20 至 30 亿吨，天然气的最高远景储量

可达 10000 亿立方米。稀土资源得天独厚,已探明的稀土氧化物储量占全国的 90% 以上,仅次于巴西,居世界第二位。铍、铌、钽的探明储量也分别居世界的第 1、2 位。此外,黑色金属,有色金属和贵重金属、建材原料和其它非金属以及化工原料等矿产资源,有相当部分在全国也名列前茅。

内蒙古地区太阳能、风力资源丰富。常年日照时数在 2600—3400 小时之间,从东北向西南逐渐增多,经过计算平均在 1150 至 1580 千卡·米<sup>2</sup> 之间。仅次于青藏高原,居全国第二位,有极其可观开发利用价值。内蒙古风力资源利用也有着十分广阔的前景,年平均风速大部分在 3 米/秒。全区百分之七十以上的牧区,特别适合风力发电。

内蒙古地区的旅游资源别具特色。草原、古迹、沙漠、湖泊、森林、民俗构成了独特的旅游胜景,古长城,黄河以及悠久的历史 and 鲜明的民族特色,地区特色引人入胜,辽阔的草原以及丰富多彩的民族文化和风土人情蜚声中外。大兴安岭森林、阿尔山的温泉、维纳河的矿泉已成为国内外游客的避暑和疗养胜地。五塔寺、昭君墓、五当召、成吉思汗陵、大明塔、嘎仙洞等古迹举世闻名。

### 第三节 研究区情 加快发展

内蒙古自治区成立 50 多年来,特别是改革开放以来全区经济和社会各项事业都取得了举世瞩目的成就。这不仅向全世界昭示了马列主义民族理论和党的民族政策的光辉胜利。而且为内蒙古经济的起飞奠定了坚实的基础。

#### 一、区情优势

内蒙古自治区的发展有着良好的机遇与条件。随着国家战略开发重心的西移会使资源蓄集内蒙古加快发展的步伐,而内蒙古

拥有的资源优势,区位优势,基础优势和政策优势将会成为经济起飞的基本条件。

(一) 资源优势。内蒙古拥有丰富的自然资源,农田肥沃,人均耕地面积居全国首位。草场辽阔总面积位居全国五大草原之首。矿产蓄集。矿产储量潜在价值(不含石油,天然气)达 13 万亿元,居全国第三位。只要加快资源转换的步伐,把潜在的资源优势发挥出来,就会变成现实的经济优势和市场优势。

(二) 区位优势。内蒙古在国际经济战略布局中,被确定为能源,原材料基地,既是东南沿海地区的后方,又是开发大西北的前沿,处于连接东西的重要战略位置。内蒙古北邻俄罗斯和蒙古国,边境线长达 4200 公里,满洲里、二连浩特是全国最大的陆路口岸,也是中国通向独联体,欧洲市场最近的通道之一,国内横跨三北,毗邻 8 省区,处于环渤海,东北、西北经济圈,发展区域经济和对外开放十分有利。

(三) 基础优势。经过 50 多年的努力,特别是改革开放以来,内蒙古圆满地实现了“六五”“七五”和“八五”三个五年计划,先后建成一大批电力、煤炭、冶金、机械、电子、石油、化工、轻纺、森工、建材等重点项目,使内蒙古逐步成为国家重要的能源,原材料基地。交通通信等设施稳步发展。目前,全区公路通车里程已达 4.5 万公里,铁路通车里程达 6744 多公里,民航班通达全国 14 个省,自治区和直辖市的 25 个大中城市,并开通了呼和浩特至蒙古国乌兰巴托,海拉尔至俄罗斯赤塔州等国际航线。通信设施加速改善,首府呼和浩特实现同世界 80 多个国家和地区的长话直拨,旗县市全部实现了电话交换程控化和长途传输数字化,大大改善了投资环境。

(四) 政策优势。为了加大开放力度,使内蒙古尽快走向国际国内市场,自治区运用宪法和民族区域自治法赋予的权力和党中央、国务院给予的优惠政策,制定了相应的地方性法规和优惠于沿

海和内地的开放政策,吸引国内外投资来内蒙古开发办企业。

## 二、发展战略

为了加快经济发展,走进发展前列,以全新的姿态跨入新的世纪,自治区党委和政府进行了发展思路的探索 and 战略重点的思考。自治区党委六届二次全委会明确提出了实施“五大战略”的发展思路,实施资源转换战略、开放带动战略、科教兴区战略、名牌推进战略、人才开发战略。这一发展思路,是符合内蒙古实际的。内蒙古是资源大区,是国家能源、原材料基地,实施资源转换战略是加快经济发展、提高综合生产能力的根本出路。在改革开放的形势下,资源开发必须在开放中进行,全方位开放必将给民族地区注入生机和活力。科技是第一生产力,要在未来的发展中保持活力,就必须尽快实现经济建设向依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上转移。科技的竞争,说到底人才的竞争,市场经济是能人经济,培养、使用和引进人才,是相对落后地区经济发展的首要问题。在市场经济条件下,相对落后地区要想多占市场份额,必须注重提高产品质量。创名牌争市场,实施名牌战略,也就是要提高整个地区的综合素质,确立起质量立区的意识。“五大战略”,是自治区经济建设中涉及长远,影响全局的关键性问题,既突出了自治区的优势,也明确了自治区的发展重点,是长远的发展思路。

(一)资源转换战略。利用内蒙古自然资源的优势,吸引国内外的人才、技术、资金等进行生产要素的空间组合,形成现实的生产力,使资源优势变成经济优势和市场优势。实施这一战略,必须处理好支援国家建设和增强地方活力的关系,处理好输出原材料初级产品与调整产业、产品结构、发展深度加工的关系,处理好开放、开发、发展的关系。资源开发必须是开放型的资源转换,必须放到国际、国内大市场中经受考验和选择发展。同时把握好:(1)以国家大项目为自治区经济社会发展的“成长点”或“发展极”,

充分发挥它的扩散作用,带动全区经济的发展;(2)发动多种经济成份共同开发资源;(3)面向国际国内市场,制定优惠政策,形成吸引资金、技术、人才的机制。

(二) 开放带动战略。确立“以开放驱动全局”的战略思想,实施全方位开放,走向国际国内市场,获得国际国内经济的推动,优化自身的发展。内蒙古要在国家“三沿”总体战略中实施沿边战略,成为国家对北方开放的前沿阵地。积极参与环渤海经济圈、东北亚经济圈和西北——中亚经济圈的活动,有效参与国际竞争,努力开拓国际市场,推进内蒙古经济国际化进程。充分利用民族区域自治法和党中央、国务院给少数民族地区的优惠政策和先进省区的对口支援,制定全方位开放的政策,扩大国内横向联合和经济技术合作,积极培育和发展区内市场,带动全区经济的振兴和发展。

(三) 科教兴区战略。从总体上看,内蒙古已经初步具备了支撑经济和社会发展、参与国际和国内经济竞争的科技实力。但和先进地区比较,无论在观念上、体制上、机制上还有许多差距,科技成果转化率和科技进步贡献份额还较低。为此,要进一步提高对“科技是第一生产力”的认识,并明确科教兴区的战略目标和战略重点。通过这一战略的实施,提高教育质量,调整结构,发展中等职业技术教育,大力培养中级适用人才;抓好科技体制改革,推动科研机构面向市场、面向经济建设主战场,建立健全科技人才市场和科技成果市场,鼓励人才合理流动,全面提高科技进步在经济增长中的贡献率、科技成果形成现实生产力的转化率。

(四) 人才开发战略。劳动者素质偏低,是内蒙古产品质量低、科技含量少、经济发展受制约的主要因素。因此,要把劳动者素质的培养作为基础工作来抓,重点抓好党政管理人才、专业技术人才和企业家队伍建设,建立健全人才市场,实现人尽其才、才尽其用。为开发人才,一是把现有人才能量真正发挥出来,二是注重

后续人才的培养工作,三是加大引进人才的力度。自治区境内兴办的国家大项目和“三资”企业,已经聚集了一批国内外的优秀人才,走出去的人才依然在为自治区招商引资作贡献,只要我们把各种积极因素通过优惠政策调动起来,引进人才的路子就会越走越宽。

(五)名牌推进战略。树立“质量立区”的战略思想,通过创立名牌,占领市场份额,使整个经济走上高起点、高水平、高效益的良性发展路子。自治区已经制定和实施“512”名牌工程,到2000年,要有50个名牌产品在国际上享有一定声誉,成为中国名牌,并有一部分具备争创国际名牌的能力;有100个重点产品质量达到90年代初期国际先进水平;有200个产品成为出口创汇高、技术含量高、附加值高、市场信誉高、经济效益好的自治区名牌产品。实现这个目标,不仅可以促进一个地区、企业产品质量上档次、经营管理上水平、产品总量上规模,而且能够带动全区经济的振兴和社会的全面进步。

### 三、立足区情,加快发展

早在十多年前,邓小平同志在会见美国总统卡特时曾经指出:内蒙古有广大的草原,人口又不多,今后发展起来,很有可能走进前列。这既是对内蒙古发展希望,也是对内蒙古各族人民的鼓舞和鞭策。经过五十多年的发展和建设,内蒙古自治区经济、社会各项事业都取得了长足的发展,但是我们还不能不看到,内蒙古经济发展与全国发展的差距,财政拮据,城乡人民生活水平提高缓慢等困难和问题还沉重地摆在我们面前。

为了加快发展,缩小内蒙古与全国的发展差距,内蒙古自治区党委和政府提出了“九五”时期的奋斗目标,这就是实行两个转变(经济体制和经济增长方式的转变)、实现两个提高(提高财政收入和城乡人民生活水平)、完成两大历史性任务(初步建立社会主义

市场经济体制和基本实现小康)。经过 50 多年的实践和发展,内蒙古不仅具有了经济起飞的雄厚的物质基础,而且也具有了宝贵的政治和精神财富。这就是,坚持党的领导,一切从实际出发,创造性地执行党中央的路线、方针、政策,是内蒙古不断前进的根本保证;坚持以经济建设为中心,坚持改革开放是内蒙古兴区之本和强区之路;坚持各民族的大团结,巩固和发展社会主义新型民族关系,是内蒙古繁荣、发展稳定的必要前提,坚持“两个文明”一起抓,不断加强社会主义精神文明建设,是内蒙古经济发展,社会进步的可靠动力,坚持发展民族教育,大力培养和使用民族干部,是内蒙古不断繁荣发展的关键所在。所有这一切,既是内蒙古五十多年革命和实践经验的总结,也是内蒙古在未来的发展中顺利走向前列的根本保证。展望二十一世纪,我们相信,在全区各族人民的共同努力下奋斗下,一个崭新的内蒙古会屹立在祖国的北部边疆。

**思考题:**

1. 内蒙古自治区的成立及其意义?
2. 为什么说内蒙古是一个资源大省?
3. 内蒙古近期发展目标和战略是什么?