



2015

红领

华图
公务员

培优

编著 华图教育 审定 红领培优考试研究院

内部培训指定教材

言语理解与表达·高级

● 分级教学版

红领培优

缔造百分百通过率

中国社会科学出版社



华图公务员红领培优内部培训指定教材

— 2015分级教学版 —

申论·高级

编著：华图教育 顾问：魏华刚 主编：徐临阳

审定：红领培优考试研究院

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

申论. 高级/华图教育编著. —北京:中国社会科学出版社, 2014. 7

华图公务员红领培优内部培训指定教材

ISBN 978-7-5161-4499-2

I. ①申… II. ①华… III. ①公务员—招聘—考试—中国—教材
IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 147505 号

出版人 赵剑英
责任编辑 黄 山
责任校对 姚 颖
责任印制 王 超

出版发行 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号(邮编 100720)
网 址 <http://www.csspw.com.cn>
中文域名:中国社科网 010—64070619
发 行 部 010—84083685
门 市 部 010—84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 三河市宏图印务有限公司
版 次 2014 年 7 月第 1 版
印 次 2014 年 7 月第 1 次印刷

开 本 787×1092 1/16
印 张 13.25
插 页 4
字 数 278 千字
定 价 48.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社联系调换

电话:64036155

版权所有 侵权必究

前言

Foreword

公务员考试如火如荼,竞争也愈演愈烈,据调查显示:当前公务员招录考试,考生的笔试平均分差 1.16 分,面试平均分差 0.59 分。这说明传统培训已难以保证考生脱颖而出。就《申论》学科来说有其特殊性,历经培训仍然效果不佳,其原因是多方面的。但是主要原因还在于自身的学习效率不高,而导致学习效率不高源于教材或培训本身缺乏特色与实践。2014 年,华图教育在培训产品上颠覆性地推出了高端课程,即“红领培优课程”,目标是打造更高的通过率。红领培优课程目前在市面上属于最高端课程,突破了传统培训模式,课程分为六级,自主选课,每一次都从最适合自身的层级起步,知识、教学、线上三大创新,真正实现了梯度教学,因材施教。

红领培优课程的讲义随之分成六册,主要在培训期间供内部学员使用。但是为了将研究成果推向市场,红领培优教材应运而生。红领培优教材共分为三个级别,分别为初级、中级、高级。每个级别特色不同,梯度有别,循序渐进。红领培优三级教材作为华图教育十多年之积淀,可谓浓缩了六级内部讲义的精华。本次隆重推出的《红领培优申论教材》,其最大特色在于:

分级学习,各有侧重

《红领培优申论教材》共分为初级、中级、高级三册。为了方便考生系统地掌握更全的知识点,红领培优三册教材包含了红领培优六级内部讲义的精华内容,初级教材对应 1—2 级;中级教材对应 3—4 级;高级教材对应 5—6 级。三册教材各有侧重,梯度有别,考生需要根据自身基础循序渐进地学习。

体系新颖,技巧全面

《红领培优申论教材》对申论考试大纲进行诠释,对国家或地方考情、考务进行解读,对申论阅卷规则进行揭秘,梳理出一套最新、最全的申论逻辑体系,这些逻辑体系包括“主题+成绩+问题+原因+危害+做法+意义”要素答题、“审题+阅读+作答”的程序、申论答题的逆向思维等。此外,三册教材的技巧比以往的教材更加全面和完整,这些技巧包括审题技巧、阅读技巧、勾画技巧、解题技巧、写作技巧,等等。这些技巧实用性强,操作起来极易上手。

题型拓展,逐步深化

《红领培优申论教材》里面的题型分类目前来看比任何教材都多,初级教材将题型分为:概括题、分析题、对策题、应用文写作、文章写作五大类,并在此基础上初步做了细分,让考生很容易把握题型的方向;中级教材在初级教材的基础上又进行了更为具体的划分,针对不同的题型,作答的思路、结构、语言等都有所不同,真正做到了具体问题具体分析,只要掌握,便可做出一份出彩答案;高级教材主要收录一些申论考试中偏、难、新、怪的题型,以做到有备无患。

线上线下,相辅相成

《红领培优申论教材》里面的理论知识和实践环节都可以通过网络来进行在线免费学习,线上的资料会不定时地更新和补充,以供广大考生随时随地通过网络来扩充自己的知识面。这套教材真正地考虑了考生的实际需求,具体可登录华图教育官方网站:www.huatu.com,点击“红领培优窗口”注册学习。

主要参与本系列图书编写的名师有徐临阳、黄文涛、陈鲁、高艺、宁秦辉、沈玲、王琨等(排名不分先后)。另外,本系列图书在研发的过程中要特别感谢魏华刚、王宝平老师的大力支持,杨洋、李元极同事的鼎力协助。感谢华图教育产品教研中心、图书公司、各分校、市场和销售人员为本系列图书的出版、发行、推广做出的各项有效的工作。

编者

2014年7月

目 录

C ontents

第一章 政策理论热点	1
第一节 政治素养	1
一、经济建设	1
二、政治建设	21
三、文化建设	36
四、社会建设	56
五、生态建设	66
第二节 行政能力	72
一、政治鉴别能力	72
二、依法行政能力	72

目 录

三、公共服务能力	73
四、调查研究能力	73
五、学习能力	74
六、沟通协调能力	74
七、创新能力	74
八、应对突发事件能力	74
九、心理调适能力	75
第二章 逆向思维	76
第一节 主题选取	76
第二节 背景链接	78
第三节 题目设置	81
第四节 材料整理	82
一、设计原则	82
二、材料来源	82
三、材料类型	85
第五节 试题修正	89
一、修正材料	89
二、修正题目	90
三、修正答案	91
第六节 注意事项	91
一、考前	91
二、考中	91
三、考后	92

目 录

第三章 赋分规律	93
第一节 内容赋分	93
一、按词给分	93
二、按条给分	95
三、按意给分	95
第二节 形式赋分	96
一、按层给分	96
二、按档给分	97
第三节 加减分项	100
一、加分项目	100
二、减分项目	104
第四章 实战操作	105
第一节 命题模拟	105
一、主题选取	105
二、背景链接	105
三、题目设置	105
四、材料整理	106
五、试题修正	108
六、注意事项	112
七、赋分说明	112
第二节 自主命题	114
一、选题范围	114
二、制题过程	120
三、成果验收	120

第五章 偏难新怪题型	121
第一节 归纳概括	121
第二节 综合分析	141
第三节 解决问题	154
第四节 应用文类	160
第五节 文章写作	170
第六章 最新预测试题	189

目 录



第一章

政策理论热点

“巧妇难为无米之炊”。研读社会热点,积累考试素材,是应对申论考试之本。历年来,申论考试的命题均围绕着社会热点问题进行,而且与党和国家一些政策与文件有密切的关系,考试内容或是考查考生对政策的前瞻,或是考查对已发布文件的深入领会。为更有效地复习备考,考生须留意以下两个方面:

选对资料,培养语感。《半月谈》是一个不错的准备公务员考试的资料,其中的“半月评论”的文体、风格非常值得借鉴;《人民日报》的“人民论坛”也是不错的选择。当然,要想在语言上真正有所突破,简单的浏览是不够的,需要花费时间和精力去精读。如果能够熟读甚至背诵两到三篇《人民日报》社论或“半月评论”,效果将会非常好。

关注社会热点,掌握基本的理论知识。关注社会热点问题,不仅要关注其理论背景,更要关注这些问题的发展现状以及针对这些问题的具体解决思路 and 对策,对社会热点进行分类、总结,这些积累很可能在考试中发挥巨大的作用。

第一节 政治素养

一、经济建设

(一) 国策要论

以经济建设为中心是兴国之要,发展仍是解决我国所有问题的关键。只有推动经济持续健康发展,才能筑牢国家繁荣富强、人民幸福安康、社会和谐稳定的物质基础。必须坚持发展是硬道理的战略思想,决不能有丝毫动摇。

——《十八大报告》

必须坚持解放和发展社会生产力。解放和发展社会生产力是中国特色社会主义的根本任务。要坚持以经济建设为中心,以科学发展为主题,全面推进经济建设、政治建设、文化建



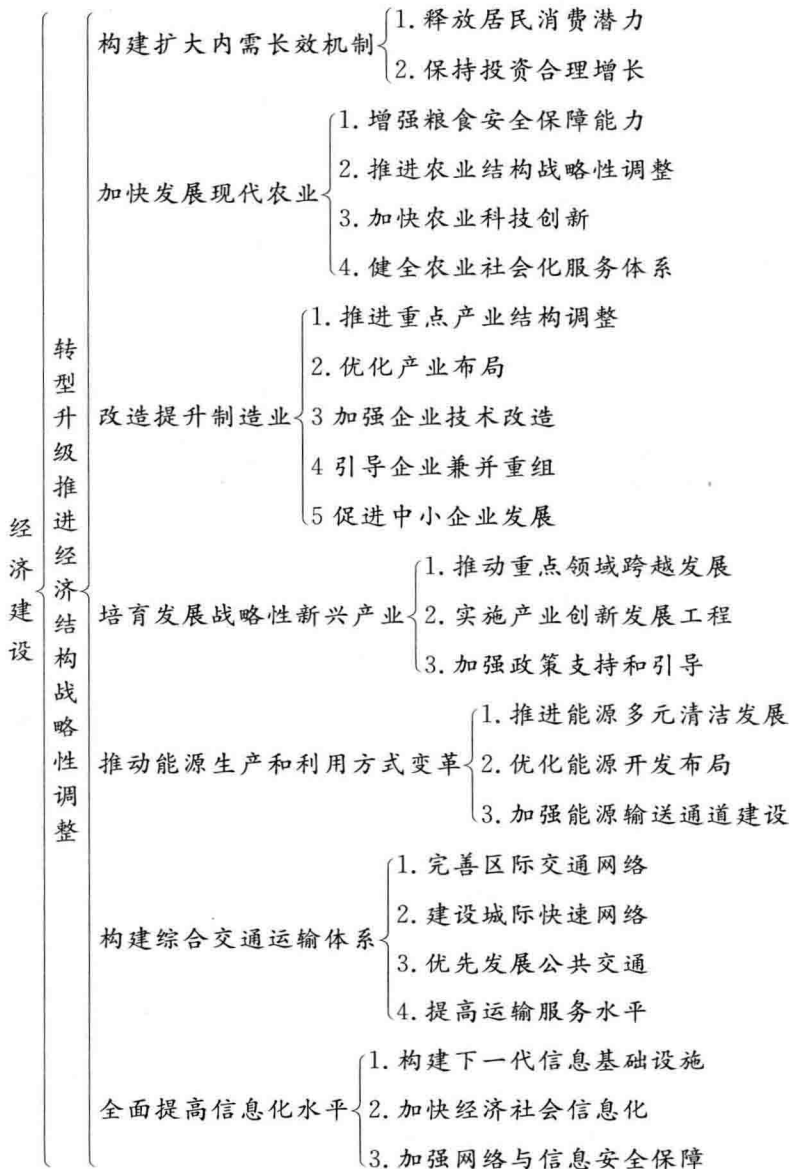
设、社会建设、生态文明建设,实现以人为本、全面协调可持续发展的科学发

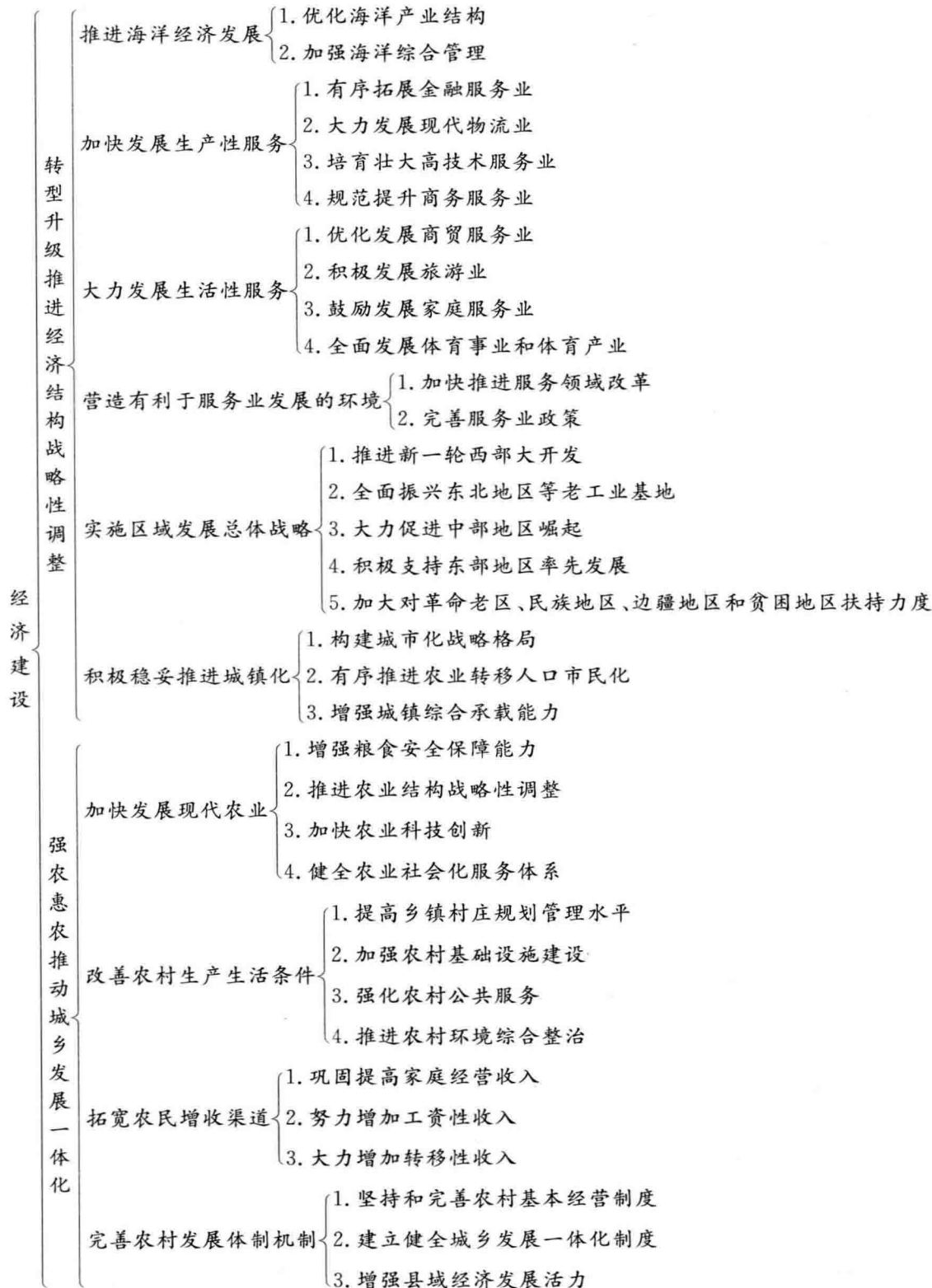
——《十八大报告》

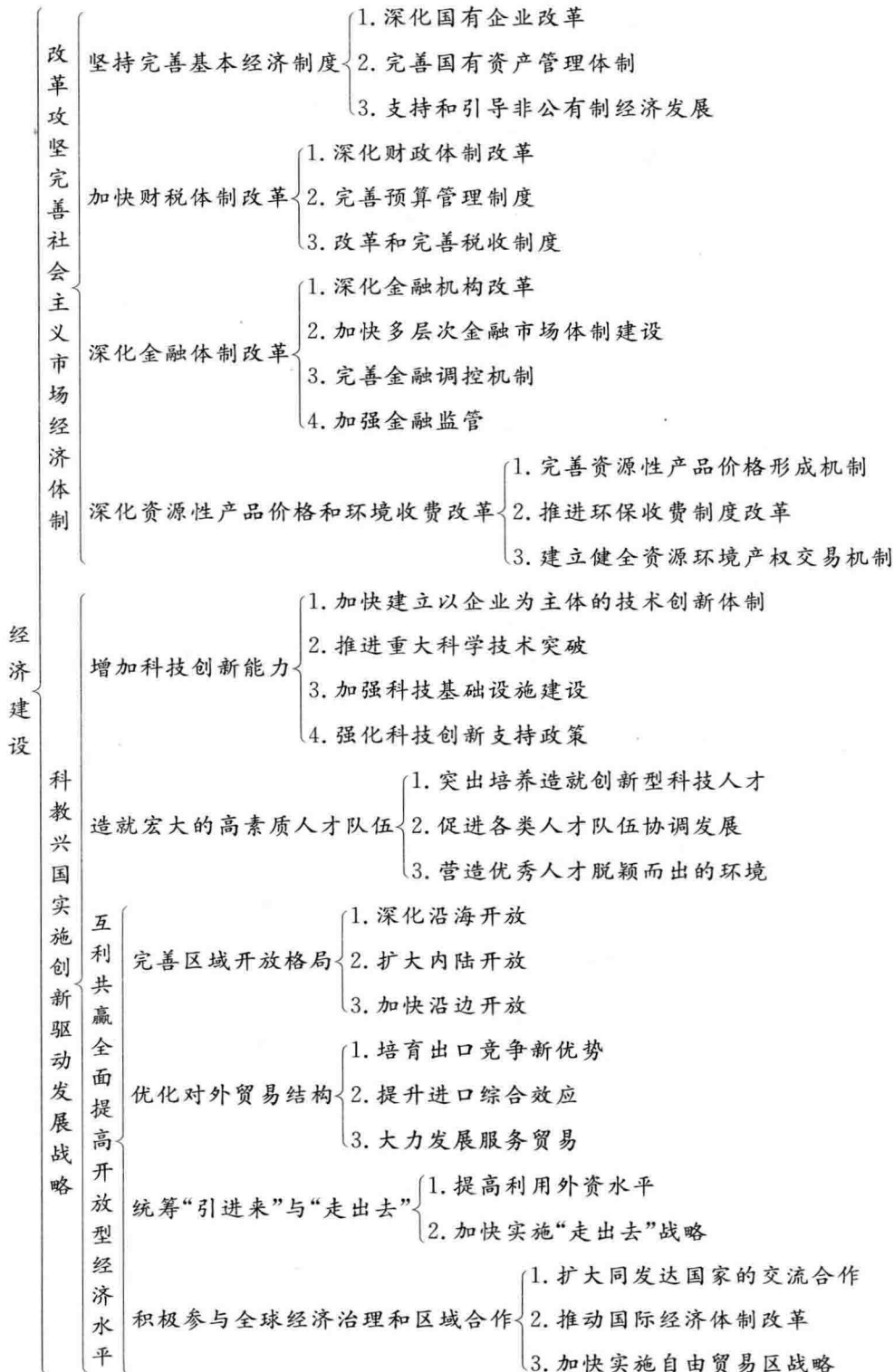
当前,我国发展进入新阶段,改革进入攻坚期和深水区。必须以强烈的历史使命感,最大限度集中全党全社会智慧,最大限度调动一切积极因素,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩,以更大决心冲破思想观念的束缚、突破利益固化的藩篱,推动中国特色社会主义制度自我完善和发展。

——《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》

(二) 考点分析







(三) 热词聚焦

热词 1——“深化改革”

【理论解读】

坚持稳中求进工作总基调,把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节,保持宏观经济政策连续性稳定性,增强调控的前瞻性针对性,全面深化改革,不断扩大开放,实施创新驱动,坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路,加快转方式调结构促升级,加强基本公共服务体系建设,着力保障和改善民生,切实提高发展质量和效益,大力推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设,实现经济持续健康发展和社会和谐稳定。

——《2014 年中央政府工作报告》

以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体带领全党全国各族人民深刻总结我国社会主义建设正反两方面经验,借鉴世界社会主义历史经验,作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策,深刻揭示社会主义本质,确立社会主义初级阶段基本路线,明确提出走自己的路、建设中国特色社会主义,科学回答了建设中国特色社会主义的一系列基本问题,成功开创了中国特色社会主义。

——《十八大报告》

必须坚持推进改革开放。改革开放是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。要始终把改革创新精神贯彻到治国理政各个环节,坚持社会主义市场经济的改革方向,坚持对外开放的基本国策,不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新以及其他各方面创新,不断推进我国社会主义制度自我完善和发展。

——《十八大报告》

在当代中国,坚持发展是硬道理的本质要求就是坚持科学发展。以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,是关系我国发展全局的战略抉择。

——《十八大报告》

全面建成小康社会,必须以更大的政治勇气和智慧,不失时机深化重要领域改革,坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使各方面制度更加成熟更加定型。

——《十八大报告》

解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实,是科学发展观最鲜明的精神实质。实践发展永无止境,认识真理永无止境,理论创新永无止境。全党一定要勇于实践、勇于变革、勇于创新,把握时代发展要求,顺应人民共同愿望,不懈探索和把握中国特色社会主义规律,永葆党



的生机活力,永葆国家发展动力,在党和人民创造性实践中奋力开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景。

——《十八大报告》

只要我们胸怀理想、坚定信念,不动摇、不懈怠、不折腾,顽强奋斗、艰苦奋斗、不懈奋斗,就一定能在中国共产党成立一百年时全面建成小康社会,就一定能在新中国成立一百年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。全党要坚定这样的道路自信、理论自信、制度自信!

——《十八大报告》

【改革核心】

处理好政府和市场的关系。

【改革原因】

市场体系不完善、政府干预过多和监管不到位。

【具体措施】

1. 更加尊重市场规律(无形手)

(1)毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。

——《十八大报告》

(2)使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。市场决定资源配置是市场经济的一般规律,健全社会主义市场经济体制必须遵循这条规律。

——《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》

(3)大幅度减少政府对资源的直接配置,推动资源配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。政府的职责和作用主要是保持宏观经济稳定,加强和优化公共服务,保障公平竞争,加强市场监管,维护市场秩序,推动可持续发展,促进共同富裕,弥补市场失灵。

——《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》

(4)完善主要由市场决定价格的机制。凡是能由市场形成价格的都交给市场,政府不进行不当干预。推进水、石油、天然气、电力、交通、电信等领域价格改革,放开竞争性环节价格。政府定价范围主要限定在重要公用事业、公益性服务、网络型自然垄断环节,提高透明度,接受社会监督。完善农产品价格形成机制,注重发挥市场形成价格作用。

——《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》

2. 更好发挥政府作用(有形手)

(1)行政体制改革是推动上层建筑适应经济基础的必然要求。要按照建立中国特色社



会主义行政体制目标,深入推进政企分开、政资分开、政事分开、政社分开,建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府。

——《十八大报告》

(2)深化行政审批制度改革,继续简政放权,推动政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义转变。稳步推进大部门制改革,健全部门职责体系。优化行政层级和行政区划设置,有条件的地方可探索省直接管理县(市)改革,深化乡镇行政体制改革。创新行政管理方式,提高政府公信力和执行力,推进政府绩效管理。严格控制机构编制,减少领导职数,降低行政成本。推进事业单位分类改革。完善体制改革协调机制,统筹规划和协调重大改革。

——《十八大报告》

(3)要毫不动摇巩固和发展公有制经济,推行公有制多种实现形式,深化国有企业改革,完善各类国有资产管理体制,推动国有资本更多投向关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域,不断增强国有经济活力、控制力、影响力。

——《十八大报告》

(4)支持非公有制经济健康发展。非公有制经济在支撑增长、促进创新、扩大就业、增加税收等方面具有重要作用。坚持权利平等、机会平等、规则平等,废除对非公有制经济各种形式的不合理规定,消除各种隐性壁垒,制定非公有制企业进入特许经营领域具体办法。

——《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》

(5)健全现代市场体系,加强宏观调控目标和政策手段机制化建设。

——《十八大报告》

(6)建设统一开放、竞争有序的市场体系,是使市场在资源配置中起决定性作用的基础。紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革,坚持和完善基本经济制度,加快完善现代市场体系、宏观调控体系、开放型经济体系,加快转变经济发展方式,加快建设创新型国家,推动经济更有效率、更加公平、更可持续发展。

——《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》

(7)改革市场监管体系,实行统一的市场监管,清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法,严禁和惩处各类违法实行优惠政策行为,反对地方保护,反对垄断和不正当竞争。建立健全社会征信体系,褒扬诚信,惩戒失信。健全优胜劣汰市场化退出机制,完善企业破产制度。

——《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》

**【经典例题】**

例 1:2012 年广东省考分析题

(二)所给材料提到了我国出租车行业“公司制”和“个体制”两种管理模式,请对比分析这两种模式的利弊。(本题 30 分)

要求:分析全面,条理清晰,语言流畅,篇幅不超过 300 字。

阅卷标准:

总分 30 分,如果没有总结,整体分数在 25 分以下。具体如下:

公司制

利:便于行业管理(3 分);

不利:公司风险小(旱涝保收)(3 分)、责任小(3 分);司机份子钱重(3 分);积极性不高(3 分)。

个人制

利:减少份子钱,个人积极性提高(3 分);

不利:不利于行业管理、政府管理(3 分);出现贪污、牌照炒作(3 分)“黑车”等现象(3 分);出现转租,司机劳动权利得不到保证(3 分)。

总结

(有两三句就行,适当给 2—3 分,但总分不能超过 30 分)

例 2:2012 年广东省考文章写作题

(三)请结合所给全部材料,从处理好政府与市场关系的角度,自拟题目,撰写一篇议论文。(本题 50 分)

要求:(1)论点正确、鲜明,论据准确、充分,论证严密、合乎逻辑;

(2)充分利用所给资料,思想性强;

(3)结构完整,条理清晰,行文流畅;

(4)篇幅在 800—1000 字。

阅卷标准:

论点:(1)政府制定与市场经济相适应的政策;(2)政府不参与利益分配;(3)加强市场监管,维护市场秩序。

以上三个论点全部写到,并按照“论点—论据—论证”的完整结构,总分可在 40 分以上,但难以突破 45 分。

如果少一个论点,则减 5 分。