

厉行节约、反对浪费 党员干部学习读本

LIXING JIEYUE FANDUI LANGFEI
DANGYUAN GANBU XUEXI DUBEN

袁 鲁◎主编

厉行节约、反对浪费 党员干部学习读本

LIXING JIEYUE FANDUI LANGFEI
DANGYUAN GANBU XUEXI DUBEN

袁 鲁◎主编



人 民 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

厉行节约、反对浪费党员干部学习读本 / 袁鲁主编. —北京: 人民出版社, 2014. 1

ISBN 978 - 7 - 01 - 012969 - 3

I. ①厉… II. ①袁… III. ①节约 - 中国 - 干部教育 - 学习参考资料
IV. ①F124. 6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 304710 号

厉行节约、反对浪费党员干部学习读本

LIXING JIEYUE、FANDUI LANGFEI DANGYUAN GANBU XUEXI DUBEN

袁鲁 主编



策划编辑: 刘智宏

责任编辑: 曹利 苏同平 卢典 陈改零

出版发行: 人民出版社

地址: 北京市东城区隆福寺街 99 号

邮编: 100706

网址: <http://www.peoplepress.net>

邮购电话: (010) 65250042/65289539

经销: 新华书店

印刷: 北京佳顺印务有限公司

版次: 2014 年 1 月第 1 版 2014 年 1 月北京第 1 次印刷

开本: 710 毫米 × 1000 毫米 1/16

印张: 11

字数: 180 千字

书号: ISBN 978 - 7 - 01 - 012969 - 3

定价: 28.00 元

版权所有 · 侵权必究

凡购买本社图书, 如有印制质量问题, 我社负责调换。

服务电话: (010) 65250042

前 言

节俭是中华民族传承了千百年的优良传统，其内涵十分丰富：在做人上践行“静以修身，俭以养德”，在做事上崇尚“成由勤俭败由奢”，在施政上奉行“秉公保民，清廉勤俭”。在现代社会中，坚持节俭不仅是传承中华民族优秀的传统文化，也是在坚持一种低碳、绿色的生活方式，一种健康的、积极的生活态度。

勤俭节约是我们党弥足珍贵的传统，是建设国家的根本方针，是任何时候都不可丢弃的传家宝。只有坚决反对铺张浪费，党才能在改进工作作风、密切联系群众过程中，始终保持艰苦奋斗、昂扬向上的精神状态。但是，随着我国经济实力不断增强，人民生活水平不断提高，党的艰苦奋斗、勤俭节约的优良作风被一些领导干部淡忘了，享乐主义滋长起来了，讲排场、比阔气、挥霍浪费的现象大量出现。这些现象的存在，严重地浪费了资源、污染了环境，更像一座无形的墙，把党和人民群众隔开，损毁了党员干部形象，破坏了党群干群关系，给党和国家事业造成了严重负面影响。奢侈浪费之风腐蚀了党员干部，败坏了党风、政风和社会风气，人民群众对此深恶痛绝。

为了进一步弘扬艰苦奋斗、勤俭节约的优秀作风，推动各级党政机关带头厉行勤俭节约、反对铺张浪费，中共中央、国

务院于2013年11月正式印发《党政机关厉行节约反对浪费条例》。这是贯彻落实党的十八届三中全会精神的一项重要行动，充分彰显了中国共产党以过硬作风取信于民、带领人民为实现美好梦想而奋进的坚强决心。

新印发的《党政机关厉行节约反对浪费条例》共分12章、65条，对党政机关经费管理、国内差旅、因公临时出国（境）、公务接待、公务用车、会议活动、办公用房、资源节约作出全面规范，是党政机关做好节约工作、防止浪费行为的总依据和总遵循，对从源头上狠刹奢侈浪费之风具有重要意义。

为帮助广大党员干部深入学习《党政机关厉行节约反对浪费条例》，切实把该条例精神落到实处，真正在扭转党风、政风和社会风气方面取得实实在在的成效，特组织编写本书。

本书在编写过程中参考并使用了一些专家学者的学术成果和媒体资料，在此一并表示感谢。书中难免疏漏之处，欢迎读者批评指正。

CONTENTS

目 录

前 言	1
-----	---

第一章 勤俭节约是中华民族的优秀传统

【热点聚焦】

遏制比餐饮浪费更严重的浪费	2
---------------	---

【核心阐释】

一、勤俭节约是中华民族传统美德的重要内容	3
二、中国古代勤俭节约思想的丰富内涵	6
三、弘扬传统美德，传递节约正能量	10

【延展阅读】

朱元璋的“四菜一汤”	15
古代清官的节俭“套餐”	16
古代清官的节俭生活	16

第二章 厉行节约、反对浪费是中国共产党人的一贯作风

【热点聚焦】

令人焦虑的餐饮“公权消费”	19
---------------	----

【核心阐释】

一、勤俭节约充分体现了共产党人的政治本色	21
----------------------	----

二、勤俭节约是共产党人的优良作风	23
三、勤俭节约承载着共产党人的价值取向	25

【延伸阅读】

毛泽东重视勤俭节约、反对浪费	28
周恩来一半工资贴补弟弟家用，一件睡衣几十个补丁	30

第三章 铺张浪费败坏党风政风和社会风气

【热点聚焦】

一个人一顿饭怎么能吃到 2000 元	33
--------------------------	----

【核心阐释】

一、铺张浪费已成一大公害	34
二、铺张浪费是在挥霍党的民心本钱	36
三、铺张浪费败坏社会风气	37
四、反对铺张浪费是一项政治任务	39

【延伸阅读】

治理公款吃喝：构建刚性制度	41
---------------------	----

第四章 铺张浪费、奢侈挥霍因何屡禁不止

【热点聚焦】

公款吃喝躲躲藏藏，高档饭店门口公车人落车走	45
-----------------------------	----

【核心阐释】

一、面子文化是深层社会心理的反映	48
二、消费心理和消费行为的非理性	52
三、公务浪费居高不下的历史印记与现实诱因	54
四、心灵蒙尘，制度也会蒙羞	56

【延伸阅读】

把权力关进笼子，防止人情往来成权钱交易	58
戒掉舌尖上的浪费，建立饮食文明	59

第五章 厉行勤俭节约，宣传教育要先行

【热点聚焦】

人情“烧钱”何其多	62
-----------------	----

【核心阐释】

一、矫正不健康的消费心理	64
二、树立符合生态文明要求的新型消费观	66
三、敢于向公款吃喝等坏习惯说“不”	69
四、创造良好的社会环境和政策环境	70

【延伸阅读】

“光盘族”成时尚代言词，回归勤俭节约传统美德	72
意大利：盘中剩食是对主人的不尊重	73

第六章 厉行勤俭节约，监督环节是核心

【热点聚焦】

权力监督缺失，铺张浪费难止	76
---------------------	----

【核心阐释】

一、反公务浪费监督要先行	77
二、彻底实现公共政策制定的公开透明和民主化	79
三、充分发挥群众作用，强化权力监督	81
四、充分发挥新闻媒体的舆论监督作用	83

【延伸阅读】

反公款浪费必须依赖预算和监督	84
杜绝公款浪费须制度发力	86

第七章 厉行勤俭节约，领导干部必须率先垂范

【热点聚焦】

领导干部要厉行勤俭节约，做艰苦奋斗的标杆 90

各级领导干部应以身作则厉行勤俭节约 91

【核心阐释】

一、公权力的引领作用与制度同样重要 92

二、党员干部要做勤俭节约的表率 94

三、领导干部带头发扬勤俭节约精神的重大意义 95

四、带头在厉行勤俭节约中加强党性锻炼 96

五、带头做厉行勤俭节约的积极践行者 98

【延伸阅读】

以史为鉴话俭奢 100

第八章 厉行勤俭节约，加强制度建设必须贯穿其中

【热点聚焦】

调查称公款吃喝化整为零，宴请单位成酒楼最大机密 ... 104

【核心阐释】

一、任何一种精神传统都需要制度的有力支撑 106

二、给公款铺张浪费套上“紧箍咒” 108

三、坚决刹住铺张浪费之风，让群众看到实在的变化 ... 112

【延伸阅读】

河北永年“下猛药”根治红白事铺张浪费、公车私

用顽疾 114

国家粮食局局长：将探索用法律手段约束浪费行为 115

第九章 落实八项规定，切实改进工作作风

【热点聚焦】

一场会议，材料摞起来有六层楼高	117
-----------------------	-----

【核心阐释】

一、八项规定是一个切入点和动员令	120
二、八项规定引领求简求实的为政新风尚	121
三、落实八项规定要克服不良心态	122
四、切实提升贯彻落实八项规定的执行力	124

【延伸阅读】

中纪委通报 8 起违反八项规定的典型问题	127
压会期减规模控经费：狠刹会议浪费	128
中央纪委监察部网站将第一时间发布查办案件	131

第十章 扭转“四风”：群众路线教育实践活动剑锋所向

【热点聚焦】

戒除官场奢靡风气难在何处	134
--------------------	-----

【核心阐释】

一、对当前干部作风状况怎么看	136
二、坚决反对和克服形式主义之风	137
三、力戒官僚主义之风	139
四、清除享乐主义之风	142
五、切实杜绝奢靡之风	145

【延伸阅读】

勿忘西晋奢靡风之祸	148
-----------------	-----

附录 党政机关厉行节约反对浪费条例	151
-------------------------	-----

勤俭节约是中华民族的优秀传统

习近平在第十八届中央纪律检查委员会第二次全体会议上强调：“要大力弘扬中华民族勤俭节约的优秀传统，大力宣传节约光荣、浪费可耻的思想观念，努力使厉行节约、反对浪费在全社会蔚然成风。”2013年10月29日召开的中共中央政治局会议再次明确指出，艰苦奋斗、勤俭节约是中华民族的传统美德，是我们党的优良作风。这些论述，都强调要把艰苦奋斗、勤俭节约作为中华民族的精神品质来传承和发扬。

勤俭节约从来都是中华民族的传统美德，古代先贤对节俭均有不同的论述。老子指出“俭，故能广”，孔子把“俭”和“温、良、恭、让”一同视为重要的道德范畴，司马光强调“侈，恶之大也”，这些论述都体现了先贤们提倡勤俭节约、反对奢侈浪费的思想。随着时代的推移，封建统治者越来越重视“俭”之德对社会稳定的作用，并开始注意节俭与吝啬的差别，特别是朝廷与王公大臣持有的财富如何使用，成为一些思想家关注的对象。唐太宗、王夫之批评隋文帝假节俭之名行聚敛之实，王夫之论隋炀帝“离宫别馆，涂金堆碧，龙舟锦缆，翦采铺池，裂绘衣树，皆取之有余，而仓粟陈红，以资李密之狼戾，一皆文帝心计之所聚”，与唐太宗所说后代“不肖，多积仓库，徒益其奢侈”的说法均为至理名言，在当代仍有很强的启示和借鉴意义。



遏制比餐饮浪费更严重的浪费

在中国消费者协会日前评出的“3·15 年度引人深思的消费事件”中，“反对餐饮浪费”列首位。然而，同样在由中消协举办的“厉行节约反对浪费”座谈会上，专家学者们却列出了一系列比餐饮浪费更严重的浪费。

一年倒掉两亿多人的口粮

根据联合国的统计，全球每年浪费 13 亿吨粮食。在我国每年餐桌上的浪费价值高达 2000 亿元，被无端倒掉的食物相当于 2 亿多人一年的口粮。

从 2012 年年底到 2013 年年初，中央相继出台了“八项规定”、“六项禁令”，得到了全社会的普遍拥护，餐饮行业广泛开展了厉行勤俭节约、反对铺张浪费的行动。

在北京、上海等一线城市及大量的二线城市，餐饮企业纷纷推出菜量提示、小份菜、打包等服务，对引导消费者适度消费起到了很好的作用。

中消协公布的网上调查显示，超过八成的消费者全力支持“厉行节约，反对浪费”，六成消费者家庭就餐时会主动打包剩余饭菜。

据中消协统计，随着反对餐饮浪费行动广泛开展，中高档餐饮企业收入下降了 30%，全国重点监测的餐饮企业同比零售营业额却增长了 15%。

中国人民大学法律社会学研究所所长周孝正介绍，北京市平均每天厨余垃圾为 1 万吨。自“八项规定”出台以来，平均每天减少 3000 吨，减少的基本上是公款消费部分。

比餐饮更让人沉重的浪费

中国政法大学民商经济法学院吴景明教授说，反对浪费不能只盯着餐饮。

国务院发展研究中心市场研究所所长任兴洲认为，产能盲目扩张就是浪费。

国务院参事、国家能源专家咨询委员会主任徐锭明说，我们周围的浪费“太多了”。住宅楼下的公共铁门，几年换了好几次是浪费；马路上跑的大越野车，消耗过多的资源也是浪费。

徐锭明认为，缺少长远规划也是浪费。城市最怕换领导，这领导一个规划，那领导又是另一个规划。今天这条路打开，明天又缝上；后天又开，再缝上。这是最大的浪费。对于城市，最怕的是定位错误，瞎折腾。

吴景明提出，2012年中国人奢侈品消费占全球销售总量的25%，其中LV品牌产品50%以上卖给了中国人，其中很少是掏自己腰包买的，大部分是权力消费。权力消费是浪费的根源。

（摘编自2013年3月20日新华网，原题为《拿什么遏制比餐饮更让人沉重的浪费》 作者：常志鹏）



核心阐释

一、勤俭节约是中华民族传统美德的重要内容

中国素有倡导节俭的传统，据典籍所载，早在公元前16世纪的商代就有关于勤俭节约的思想出现。商初大臣伊尹曾对刚继位的太甲提出建议，“慎乃俭德，惟怀永图”，要他注意节俭，认为只有俭约节用才能永久地维持王业。到了西周，辅国名臣周公总结吸取商纣奢靡败国的历史教训，担心周成王执政后重蹈覆辙，“有所淫佚，乃作《多士》、《毋逸》”告诫周成王要杜骄奢、绝淫侈。周公死后，周成王

“戒尔卿士……位不期骄，禄不期侈，恭俭唯德”。“恭”即谦逊，“俭”即节用，把二者作为人们应当奉行的美德。

春秋战国时期，思想领域虽然学派林立，百家争鸣，但勤俭节约思想则是各学派共有的伦理主张。儒家奠基人孔子提出的“温、良、恭、俭、让”五大德目中，“俭”是重要的一目。他极力主张俭约而反对奢靡，认为“与其奢也，宁俭”，“奢则不逊俭则固，与其不逊也，宁固”。道家始祖老子曾指出为人处世须有“三宝”：“一曰慈，二曰俭，三曰不敢为天下先。”其中也把“俭”作为必不可少的一“宝”。墨子则把俭约和淫奢提升到关乎国家存亡的高度上去认识。他说：“俭节则昌，淫佚则亡。”在各派思想家的宣传教育和倡导下，崇尚俭约、反对奢靡成了华夏民族流传几千年的优良传统，并伴随着历史的发展，进一步得到丰富和发展，对中华民族的繁荣起了重要作用。

倡俭戒奢对于社会和谐具有重要作用

中国古代的不少明君贤臣，都能从治国安邦的高度充分认识节俭美德的价值。魏源在《治篇》中说：“禁奢崇俭，美政也。”《管子·八观》也强调：“国侈则用费，用费则民贫，民贫则奸智生，奸智生则邪巧作。故奸邪之所生，生于匮不足；匮不足之所生，生于侈；侈之所生，生于毋度。故曰：审度量，节衣服，俭财用，禁侈泰，为国之急也，不通于若计者，不可使用国。”尽管管仲的观点不乏偏见，但他将奢侈视为影响社会和谐稳定的根源之一，却是很有见地的。《国语·周语》中也说：“侈则不恤匮，匮而不恤，忧必及之，若是则必广其身。且夫人臣而侈，国家弗堪，亡之道也。”古人治国理政强调禁奢崇俭，既出于经济的原因，更考虑品德与政治的因素，所谓“不勤不俭，无以为人上也”。当今之世，奢俭问题依然是反映当政者素质和品德的重要标志之一，直接影响着干群关系和社会的和谐与稳定。为此，将禁奢崇俭作为提高中国共产党的执政能力、促进社会和谐发展的伦理策略，并加以高度重视，大力倡行，很有必要。

奢侈与节俭问题反映人的品德修养

古人对评判奢侈有着朴素的实践方法和标准，注重对日常现实状况的观察，用管子的话说就是：“入国邑，视宫室，观车马衣服，而侈俭之国可知也。”汉代桓宽在《盐铁论·救匮》中，以晏婴为齐相时一件狐裘竟然穿了30年的故事，告诫当权者应该“民奢示之以俭，民俭示之以礼”。他说：“方今公卿大夫子孙，诚能节车舆，适衣服，躬亲节俭，率以敦朴，罢园池，损田宅……如是，则气脉和平，无聚不足之病矣。”这些论述给予我们的启示，首先在于对奢侈的认识与评价以及应当坚持实践标准，坚持运用对衣、食、住、行、事等实践状况加以观察分析的方法；其次看是否利民，譬如一些干部为了个人“政绩”而大搞形象工程，劳民伤财，显然应属奢侈浪费之列。

古人的节俭美德与“天人合一”的理念相一致，强调人与自然的和谐相处，尊重自然发展的客观规律，以达到保护、节约自然资源，促进自然生态健康、和谐和可持续发展的目的。《荀子·天论》中说：“强本而节用，则天不能贫；本荒而用侈，则天不能使之富。”《孟子·梁惠王上》也强调：“不违农时，谷不可胜食也；数罟不入洿池，鱼鳖不可胜食也；斧斤以时入山林，材木不可胜用也。谷与鱼鳖不可胜食，材木不可胜用，是使民养生丧死无憾也。”桓宽则强调通过适度消费和节约资源以保持长久的富足。古人把节约资源和顺从、保护自然生态的健康发展视为美德，体现出在处理社会关系和人与自然关系上的伦理智慧。这种智慧为我们今天贯彻科学发展观，构建和谐社会、节约型社会提供了伦理资源和道义支持。

重视俭与勤、慎的相互关系

王夫之将“俭”与“勤”、“慎”作为杰出人才的核心素质，他在《俟解》中说：“俭者，节其耳目口体之欲，节己而不节人。勤者，不使此心昏昧偷安于近小，心专而志致。慎者，畏其身入于非道，以守死持之而不为祸福利害所乱。能俭，能勤，能慎，可以为豪杰矣。”古

人在践行节俭美德的同时，注意处理好俭与勤、俭与慎的关系，对我们有着特别的现实启迪。首先，将节俭省用财富和勤劳创造财富视为一种美德的两个侧面，同时加以称颂和倡导。虽然节俭是历代古人都十分推崇的传统美德，但古人认为只注意俭是不够的，还要勤，要通过勤劳来创造财富，以丰富“天下之物”。我国历代的处世格言和家训、蒙书都反复论及勤与俭相辅相成的关系，比如，“勤俭两件，犹如阴阳表里，缺一不可”；“勤而不俭，枉劳其身；俭而不勤，甘受其苦。俭以益勤之有余，勤以补俭之不足。若夫贵而能勤，则身劳而教以成；富而能俭，则守约而家日兴”。其次，注意俭与慎的关系，认为谨慎是保持节俭美德的重要思想保证。作为党员干部，在实践中应该注意做到两点：一是要将节俭视为美德，认清奢侈的危害，不断加强自身修养；二是要坚持节俭从己，节用为民，认清“由俭入奢易，由奢入俭难”的道理，做到“常将有日思无日，莫待无时思有时”。总之，俭、勤、慎相统一的实践模式对于我们今天道德主体的伦理选择，依然具有重要的借鉴价值。

二、中国古代勤俭节约思想的丰富内涵

中国古代的勤俭节约思想，包含着艰苦奋斗、勤俭节约、限欲绝奢等丰富的道德精神，对于在特定时期内凝聚民众共识，形成有利于封建社会经济繁荣的社会道德观念具有重要的价值标向作用。

尚俭促善，杜奢祛恶

俭与侈不仅仅是消费观念问题，古人还把俭与侈看成道德善恶中的重要问题，是产生善恶的根源，认为俭约养善，奢靡生恶。司马光在《训俭示康》中说：“俭，德之共也。侈，恶之大也”。“共”就是洪大。他把俭约看成高尚的品德，认为奢侈是严重的恶行。唐代于志宁也说：“克俭节用，实弘道之源；崇侈恣情，乃败德之本。”也是把节俭素朴看作弘扬道德的根本，把崇尚奢侈看成败坏德行的祸根。法

家也提倡俭德“适身行义。俭约恭敬，其唯无福，祸亦不来矣。骄傲侈泰，离度绝理，其唯无祸，福亦不至矣”，认为俭约以致福，纵侈以招祸。所以，古代思想家们都主张通过尚俭去促善，利用杜奢以祛恶。

古人把消费的俭约和奢靡行为同人性欲望联系起来。他们认为纵欲必然奢靡，俭约需要节欲。他们提出的尚俭杜奢的伦理目标，主张通过节制人性欲望来达到。在他们看来，人有欲望是正常的必然的，但不能放纵无度。要按照道德原则控制约束自己的情欲和行为，要遵从礼义，守正祛邪，以义导欲。行为有度，取用有节，自觉自制地自化成人。古人说：“人之情，孰无所欲！得其正而安之，不得其正则弃之，是为君子；得其正而溺之，不得其正而强遂之，是为鄙夫。”这明确地指出了人要分析欲望的正邪，正当的欲望就支持，不正当的就抛弃，这才是君子；否则，正当的欲望沉溺其中不能自拔，不正当的欲望还要强追求，就是浅薄卑劣的小人。还有古人指出：“为学之道，制欲为先。彼出而不能反，申而不能屈，必至溺其身，堕其名。博学智士，蹈此者多矣；此无他，欲败之也。”就是说人应把控制自己的欲望放在第一位，如果欲望发出而不能收回，伸展开来而不能抑止，必然导致身心名誉的毁败。虽然这里讲的是学习的道理，实际上对其他的事情也有指导意义。按照传统的尚俭思想，节俭可聚福，奢侈必招祸。宋人田况在《儒林公议》中说：“俭则长足，长足则乐得美名，祸咎远矣；侈则常不足，常不足则忧而得眚恶，福亦远。”非常明确地分析了俭之利和侈之害。宋代的大理学家邵雍说：“侈不可极，奢不可穷。极则有祸，穷则有凶。”告诫人们，穷奢极欲必然招致灾祸，意在规劝人们节欲杜奢。特别是白居易的诗“奢者狼藉俭者安，一凶一吉在眼前”也是警示世人要注意节俭，防止挥霍。荀子则更明确地提出了反对纵欲，提倡俭德的观点。他主张用理智去节制人的过分的感官享受，约束人对物质消费的过分要求。通过礼义道德去矫正人的欲望，使之合乎情理。他说：“制礼义以分之，以养人之欲，给人之求。使欲必不穷于物，物必不屈于欲。两者相持而长。”也就是说，通过礼义的规范，约束和节制人的自然欲望，使其接近满足而不能放纵。他的节制