



中国统一战线理论研究会
政党理论北京研究基地论文集

变革世界中的政党政治

中国统一战线理论研究会
政党理论北京研究基地 编著

 華文出版社
SINO-CULTURE PRESS



中国统一战线理论研究会
政党理论北京研究基地论文集

第五辑

变革世界中的政党政治

中国统一战线理论研究会
政党理论北京研究基地 编著

華文出版社
SINO-CULTURE PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

变革世界中的政党政治/中国统一战线理论研究会政党理论北京研究基地编著. —北京: 华文出版社, 2012. 1

(中国统一战线理论研究会政党理论北京研究基地论文集; 5)

ISBN 978 - 7 - 5075 - 3635 - 5

I. 变… II. ①中… III. ①政党—政治制度—中国—现代—文集
IV. ①D665 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 281986 号

书 名: 变革世界中的政党政治

标准书号: 978 - 7 - 5075 - 3635 - 5

作 者: 中国统一战线理论研究会政党理论北京研究基地

责任编辑: 杨宁 (kaiyu118@163.com)

出版发行: 华文出版社

地 址: 北京市西城区广外大街 305 号 8 区 2 号楼

邮政编码: 100055

网 址: <http://www.hwbs.com.cn>

电子信箱: hwbs@263.net

电 话: 编辑部 010 - 58336258 总编室 010 - 58336239 发行部 010 - 58336270

经 销: 新华书店

印 刷: 北京蓝空印刷厂

开 本: 787 × 1092 1/16

印 张: 19

字 数: 320 千字

版 次: 2012 年 1 月第 1 版

印 次: 2012 年 1 月第 1 次印刷

定 价: 45.00 元

版权所有, 侵权必究

《变革世界中的政党政治》编委会

编委会主任：牛有成 程天权

编委会副主任：闵克 吴杰

李卫东 张洋

王文杰

主 编：周淑真 陈勇

编 辑：降瑞峰 孙林

徐杰

中国统一战线理论研究会 政党理论北京研究基地简介

为广泛吸收社会有关方面专家学者参与统战理论研究，健全统战理论研究社会化机制，根据北京实际情况和特有条件，中央统战部研究决定，建立中国统一战线理论研究会政党理论北京研究基地（以下简称基地）。基地由中国统一战线理论研究会、北京市统一战线理论研究会和中国人民大学联合组建。基地在中央统战部、北京市委统战部和中国人民大学指导下，以“加强领导，加大投入、整合资源、立足实践、瞄准前沿、与时俱进”为工作思路，通过开展统战理论研究和调查研究，取得重大科研成果，为中央和省、区、市委及其统战部门的科学化民主化决策提供参考，为建设社会主义政治文明和当代中国政治发展作前瞻性理论探索，使基地科学研究的整体水平居于国内领先水平，成为国家哲学社会科学领域重点研究基地。

基地以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想指导理论研究工作。坚持解放思想，实事求是、与时俱进，积极推进理论创新。鼓励大胆探索 and 不同观点的切磋，努力营造宽松和谐、求真务实的学术环境。

基地以承担统一战线理论研究课题为目标；支持专家学者以课题加入基地，为之提供适当科研经费，共享科研成果。

基地以举办学术讲座、研讨会、座谈会，开展调查研究以及编写出版学术著作和文献资料为一般活动方式。

基地设顾问。顾问由基地聘请中央统战部、各民主党派中央、全国工商联以及北京市委统战部主要领导担任。

基地设主任、副主任。主任为基地总负责人，由中国人民大学党委主要领导人担任。副主任由北京市委统战部和中国人民大学各出一名，协助主任开展工作。

基地设专家委员会。专家委员会由北京高等院校、科研院所从事统战理论研究的学者专家组成，由基地负责选聘。

基地设秘书处。秘书长在主任、副主任领导下开展日常工作，负责基地顾问、专家选聘，科研项目申请及协调落实，日常活动组织策划等工作。

基地各项工作归北京市委统战部领导。基地办公地点设在中国人民大学。

基地科研及活动经费由北京市统一战线理论研究会和中国人民大学共同承担。获国家有关部门、社会科研机构及企事业单位提供的科研经费、社会捐赠由秘书处统一安排使用。

前 言

政党是现代政治的产物，也是政治参与扩大到普通大众、政治沟通充分及时，政治权力和平有序更替条件下保证政治体系平稳、持久、高效运转的重要政治主体。因为“传统政体的制度只需要组织社会上少数人的参与，而现代政体却必须组织广大民众的参与。”故而“现代政体的独具制度就是政党。”^①

当今世界的绝大部分国家已经进入政党政治时代。从整体环境观之，政党是连接国家与社会的桥梁，在政治社会化中发挥着重要的作用。政党总是力图影响人们对各种问题的偏好，唤醒政治冷漠者，并且发现新的问题提出议题，动员民众来支持自己。特别是通过选举等国家重大政治生活事项，政党展示它们过去的成就，讨论国家的政治未来。从政党本身的发展来看，从肇始欧美到现在遍及全球，历经两个多世纪的变革发展。政党已经成为一种相对成熟的政治系统。它可以“在绝大多数国家和多数政治体系中存在。它可以是威权的，也可以是民主的；可通过选举上台，也可利用革命手段掌权；其意识形态立场可以是左、右或者中，甚至完全排斥任何政治理念。”^②

伴随着政党的勃兴和政党政治的发展，西方学术界对政党的理

① [美] 亨廷顿：《变革社会中的政治秩序》，李盛平等译，北京：华夏出版社，1988年第1版，第83页。

② [英] 海伍德：《政治学》，张立鹏译，北京：中国人民大学出版社，2006年第一版。

论研究也由 19 世纪的初步涉入，20 世纪早期的深入研究，直到二战以后逐渐形成政党政治学研究体系。政党政治学的主要任务就是从学术理论和现实政治发展角度研究政党产生、发展及其发挥功能作用的兴衰成败规律以及利弊得失的经验教训，研究各类政党制度的普遍规律和各种模式政党制度的特点，研究由于政党发展和相互作用所引发的政治、经济、文化和社会现象。

中国人对于政党的认识和研究，源于清末民初西方政治思想的输入，但迄今仍有极为丰富的研究领域需要开拓和耕耘。回顾历史不难发现，尽管民国初期诸多政治家和学者出于报国图强的目的，引介和探究了当时世界主要发达国家的政党模式；国民党统治时期，一批批大学教授和政治家按照西方的学术体系试图建构中国的政治学理论，但是后来都因为社会政治原因而没有得到持续深入和系统发展。新中国建立以后，政治学和党史党建领域的学者曾经从社会主义政治体制研究的角度和“党的学说”、“党建理论”两个维度进行了大量的研究，但是，相较于快速变化的时代和复杂的政党政治实践，我们的研究视野和思路仍然过于狭窄。

今天，现代中国的迅速发展和外部世界了解我们的迫切愿望需要我们建立具有中国特色、中国气派、中国风格的政党政治学。中国特色政党制度的成功实践需要我们总结研究、中国政党政治发展的未来走向需要我们分析预测。这就要求政党政治领域的学者既要重视政党政治的客观规律性和共性，也要重视国情的特殊性。既要认真研究各类政党和政党制度各有什么特点，有哪些普遍性的规律，各有哪些利弊得失，也要分析哪些为我们必须力戒，哪些可提供我们参考，在坚定地走自己的路的同时，不断地充实和完善自己。

正是出于建立中国特色政党政治学的学术自觉和服务于中国政党政治良性运转的社会责任，新世纪以来，我们先后从中国政党制度的历史与特色、比较借鉴世界各国政党运作的经验、加强执政党

的执政能力建设、推进参政党的参政议政能力和自身建设、进一步推进党的监督工作和廉政建设等不同角度在全国范围内召开了4次学术研讨会，出版了4本论文集。今年，以中国统一战线理论研究会政党理论北京研究基地和中国人民大学政党研究中心为主力的研究团队，从中国特色政党制度研究、当前政党建设问题探讨、政党政治理论与实践探索三个维度对政党政治学的若干研究领域进行细化分析和深入探讨，现选编了30篇论文，作为“中国统一战线理论研究会政党理论北京研究基地论文集第五辑”出版。其中部分学术成果在“中国政党制度的回顾与展望”大型学术研讨会（第三届中国政党研究论坛）上进行了介绍。

我们坚信，构建中国的政党政治学对于我们了解和掌握世界各国政党产生发展的一般规律和普遍原则、对于坚持和发展具有中国特色的多党合作和政治协商制度、对于我国社会主义政治文明建设和政治学科的繁荣发展，都具有重大的理论意义和实践价值。

我们将为此作出不懈努力，同时也期待学术同仁为政党政治学的发展做出更大贡献。

目 录

第一部分 中国特色政党制度研究

统一战线历史地位和现实作用的再认识	周淑真 3
多党合作制度:中国共产党的伟大创造	李燕奇 14
中国多党合作制度为什么要坚持共产党领导	孙 林 23
试论中国政党制度形成的历史规定性	付 杰 35
中国特色政党制度的发展应注重借鉴	周淑真 41
中国政党制度的社会稳定功能论析	孙存良 50
中国特色政党制度与政治文明建设	许丽丽 57

第二部分 当前政党建设问题探讨

当代中国政党关系结构与廉政建设	周淑真 武建强 67
有效性:共产党执政体系的治理绩效基础	何 军 80
时代要求与马克思主义学习型政党建设	侯衍社 94
当代社会结构变迁及中国共产党适应性分析	杨云珍 101
党校干部培训与中国共产党的适应性	庄虔友 113
中国共产党人实现民族伟大复兴运动的内涵、实践与启示	武建强 124
中国特色政党制度价值构成探析	孙 林 134
中国特色社会主义政治发展道路探索的基本经验	郝 遥 143
建立民主党派的核心价值观	徐小凤 153
论中国的参政党认同:问题及对策	柴宝勇 160

高校民主党派基层组织领导班子结构与效能分析 郝 丽 170

直选党代表:党内选举制度创新的重要路径..... 路 阳 177

第三部分 政党政治理论与实践探索

对当代中国政党制度科学表述的几点思考 周淑真 柴宝勇 187

论政党制度的分类、比较与评价标准..... 柴宝勇 198

政党认同与政党生命力 艾玲娟 聂平平 唐伟志 209

现代化、法治化与规范化..... 刘红凇 218

互联网视域中政党形象的建构与传播 谢天武 228

关于党和政府的关系思考 林 坚 235

关于政党外交的几点认识和思考 余科杰 244

论俄罗斯社会转轨时期的腐败难题与腐败治理 郭春生 254

探究萧墙之祸——苏联时期的腐败及其危害 李 璠 徐 威 263

论德国联邦议会与政党的关系 孟 虹 274

比较视野下的香港政党政治 朱世海 284

第一部分

中国特色政党制度研究

统一战线历史地位和现实作用的再认识

周淑真

摘要：在当代世界政党政治领域考察，作为领导革命和建设事业的总战略和总政策的统一战线已成为中国共产党特有的一种成功的政治运作机制，成为中国特色社会主义理论体系的重要组成部分。“统一战线”也已经成为政治学中专指中国共产党一系列战略策略的特有称谓。本文拟对当前形势下统一战线的历史定位、现实运作及未来走向等相关问题进行新的理论探讨，并作出新概括。

关键词：统一战线 历史地位 现实作用

统一战线作为领导革命和建设事业的总战略和总政策，在当代世界已成为特指并为中国共产党所特有，经过几代人的努力不断地创新与发展，已经成为中国特色社会主义理论体系的重要组成部分。作为党领导革命、建设和改革的重要法宝，统一战线在发展过程中始终保持与时俱进的理论品格和实事求是的实践勇气，服务于党在不同历史时期的总路线、总任务。面对 21 世纪我国政治、经济、社会和文化的新变迁和国际形势的新挑战，在新形势下如何发展既是重大的理论问题也是重大的实践问题，因此有必要对统一战线的历史地位和现实作用及相关理论问题进行新的探讨，并作出新概括新表述。

一、统一战线历史回顾与定位的新认识

中国共产党在领导革命、建设和改革的过程中的统一战线，主要经过以下几个历史时期：

（一）国民革命统一战线确立党的统一战线思想

中共二大改变了一大不同其他党派建立任何联系的规定，首次提出统一

战线思想和主张，三大正式确立与国民党合作的政策。共产党员、青年团员作为改造和挽救“正在堕落中死亡”的国民党的“新鲜血液”，以个人身份加入国民党，实现了国共第一次合作。国民革命统一战线的历史地位在于：首先，有力地支持北伐战争的同时也极大地发展党自身的力量，从建党到大革命失败短短的6年时间内，中国共产党由起初只有50多人，发展成为一个拥有近5.8万名党员、具有相当群众基础的政党，^①其次，为统一战线理论发展奠定了基础。毛泽东《中国社会各阶级的分析》用统一战线思想分析中国社会基本结构，提出“谁是我们的敌人？谁是我们的朋友？这是革命的首要问题。”^②确定阶段性革命任务后，分清敌我友是建立统一战线的第一要务，这一认识和做法为以后建立统一战线奠定了理论和实践基础。

（二）工农民主统一战线确立统一战线的阶级基础

八七会议后制定了土地革命和武装反抗国民党的总方针，党在这一时期将农民问题的一系列基本观点运用到统一战线理论发展之中。制定依靠贫雇农，联合中农，限制富农，保护中小工商业者，消灭地主阶级的土地路线，从而使工农民主统一战线牢牢地建立在工农联盟的基础之上，奠定了此后统一战线的阶级基础。

（三）抗日民族统一战线是争取抗战胜利的基本保证

抗战时期，中国共产党积极倡导、努力建立和扩大以国共两党合作为基础的，包括各民主党派、人民团体，以及一切爱国阶级、阶层的广泛的抗日民族统一战线，促进国共合作，推动国民党抗战。这一时期党不断进行实践探索和理论总结，基本形成了统一战线的理论体系。

首先，将统一战线确立为党的三大法宝之一，奠定其历史地位。从1931年“九一八”事变开始，日本帝国主义加紧对中国的侵略，中日民族矛盾逐渐上升为主要矛盾。1935年8月1日，中国共产党发表了《八一宣言》，号召各党派抛弃过去的成见，停止内战，一致对外，建立抗日民族统一战线。12月25日，中共中央政治局在陕北瓦窑堡举行会议，通过《中央关于目前政治形势与党的任务决议》，正式确定建立抗日民族统一战线的战略方针。毛泽东

① 中共党史研究室著《中国共产党历史》第1卷，上册，北京：中共党史出版社，2011年版，第220页。

② 《毛泽东选集》第1卷，北京：人民出版社，1991年版，第3页。

在党的活动分子会议上作了《论反对日本帝国主义的策略》的报告，系统论述了建立抗日民族统一战线的理论、路线和策略。红军与正在陕北“剿共”的东北军、西北军实现了停战，结成了共同抗日的同盟关系。此后，在中国共产党的正确主张下，西安事变得和平解决，迫使国民党政府停止了内战，从此初步形成了国共两党合作的新局面。1939年10月，毛泽东在《共产党人》写创刊词中指出：“十八年的经验，已使我们懂得统一战线，武装斗争，党的建设，是中国共产党在中国革命中战胜敌人的三个法宝，三个主要的法宝”，进一步指出了统一战线是中国共产党取得革命胜利的基本保证。中国共产党是抗日民族统一战线的倡导者、推动者和实行者，并在统一战线的实践中逐渐发展壮大起来。

其次，强调对统一战线的领导权，“是决定抗战全局和胜负的关键。”^①同时毛泽东还提出民族斗争和阶级斗争一致性的原理，即在抗战时期民族斗争是第一位的、最紧迫的任务，但是没有民主、民生这些属于阶级斗争范畴问题的适当解决，就不能实行广泛的人民动员以战胜日本帝国主义，抗战同解决民主、民生问题互为条件，不能分离。党正是根据这一原理，确立了既团结又斗争的统一战线策略，制定了“发展进步势力，争取中间势力，孤立顽固势力”这一对国内各阶级相互关系的基本政策，形成了对顽固派作斗争的有理、有利、有节的斗争原则和在各方面的具体政策。

第三，创造“三三制”民主政权建设形式。党为巩固和扩大抗日民族统一战线，创造了“三三制”民主政权建设形式。中共中央强调：我们所要的是活泼的、有组织有能力的、适应战争环境的、受群众拥护的政权机关。任何一个大党，不应以绝对多数去压制人家，而要容纳多方，在政府中，共产党员只要占三分之一，并在质量上有优越的条件，就可以保证党的领导权。

第四，建立与民主党派的合作关系，为多党合作制度创造了前提。周恩来领导中共中央南方局，在多次同国民党谈判、协商团结抗日具体事宜的同时，重视同国民党内民主人士和国民参政会中的各界知名人士的联系，支持小党派合组中国民主政团同盟，这些都为解放战争时期第二条战线的形成，为共产党领导的多党合作和政治协商制度的建立创造了有利条件。

^① 《毛泽东选集》第2卷，北京：人民出版社，1991年版，第358页。

（四）人民民主统一战线：确立多党合作和各界别的联合

1946年在中国前途和命运必须通过战争方式解决的情况下，中国共产党建立了包括工人、农民、城市小资产阶级、民族资产阶级、各民主党派、开明绅士、其他爱国分子、少数民族同胞和海外侨胞在内的广泛的人民民主统一战线。人民民主统一战线在解放战争和建立、建设新中国的过程中发挥了巨大作用，统一战线理论和实践在这一时期也不断完善。

首先，以明确的行动纲领凝聚人民民主统一战线。党根据解放战争发展的进程，适时提出为建立新中国而斗争的基本政治纲领和各个发展阶段的动员口号，从“和平民主团结”、到“武装自卫”，从“打倒蒋介石，解放全中国”到“将中国革命进行到底”，将中国人民团结凝聚成无坚不摧、所向披靡的强大力量。党制定和实施关于农村工作、城市工作、在国民党统治区和国民党军队中工作等一系列正确的方针政策，组织建立起最广泛的人民民主统一战线，为解放战争的胜利和建立新中国提供保障。

其次，建立多党合作制度和确立八字方针。中国共产党的“五一口号”得到各民主党派的热烈响应。在中国共产党和各民主党派、各人民团体、各社会贤达的共同努力下，1949年9月21日第一届中国人民政治协商会议正式在召开。它建立新的国家政权并代行人大职权，大批民主党派和无党派人士参加中央和地方政府，民主建政即标志着多党合作制度的建立。1956年社会主义改造完成后民主党派原有的阶级基础不复存在，党从革命历史和建设实际出发继续鼓励民主党派发挥作用。毛泽东提出“究竟是一个党好，还是几个党好？现在看来，恐怕还是几个党好。不但过去如此，而且将来也可以如此，就是长期共存，互相监督。”^①通过中共八大，把与民主党派“长期共存，互相监督”的八字方针确立下来。

第三，统一战线职能的拓展。民主革命时期党的统一战线主要是为团结同盟者、打击敌人、争取革命胜利和夺取政权服务的，建国后统一战线的主要任务是服务于现代化建设事业，其职能在理论上得到不断探索和拓展，民族团结与宗教工作、知识分子工作都纳入了统一战线工作范畴。

第四，以平等方式团结各方。在处理统一战线内部关系问题上，中国共产党坚持平等相待各民主党派、各人民团体、宗教团体等，与他们求同存异；

^① 《毛泽东文集》第7卷，北京：人民出版社，1999年出版，第34页。

在处理统一战线内部矛盾问题上，采用团结—批评—团结的方式。

人民民主统一战线事业从 50 年代后期开始遭受严重挫折，相关理论探索也基本缺位。在“左”的思想理论指导下，“文革”十年动乱中，统一战线实际处于停滞和被取消的状态。

（五）新时期爱国统一战线：社会主义劳动者、建设者和爱国者的大联合

进入改革开放的新时期后统一战线与时俱进，服务于改革开放和现代化建设任务，在多党合作、民族宗教、非公有制经济、海外统战和知识分子工作等各方面都得到了发展，主要有：

第一，统一战线范围扩大。新时期爱国统一战线扩大为两个范围的联盟，一是将新的社会阶层作为社会主义事业建设者纳入统一战线范围，体现了统一战线在理论上与时俱进的理论品格和实践上承前启后的包容性；二是明确统一战线作为团结海内外中华儿女的广泛联盟，建立以爱国主义和祖国统一为旗帜的海外统一战线，使统一战线工作在新形势下取得重大发展。

第二，多党合作和政治协商要素细化。党的十二大明确提出“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的方针，”^①从“八字”到“十六字”不仅是字数的增加，更多的体现一种政治情怀，表明中国共产党与民主党派、无党派民主人士合作决心和诚意。1989 年中共中央明确了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度。1993 年 3 月八届全国人大一次会议将“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展”载入宪法，为这一制度的发展提供了法律保障。在新世纪把政治协商列为科学决策的一个重要环节，在多党合作和政治协商方面加强制度化、规范化、程序化建设，对多党合作制度的发展意义重大。

第三，创造性地提出并实施“和平统一、一国两制”方针，促进祖国统一大业。按照“和平统一、一国两制”方针，香港、澳门已实现顺利回归十多年，“一国两制”方针在港澳的成功实践，为台湾问题的解决创造了制度条件。

通过对统一战线历史地位的再认识可作归纳如下：1. 统一战线在各个历史时期始终围绕中心服务大局，始终为贯彻党在不同时期的总路线、完成党在不同时期的总任务服务；2. 中国共产党在统一战线问题上，有一个从被动

^① 中共中央统战部编：《中国共产党统一战线文献选编》第 11 卷，第 184 页。