



# 社会工作者职业水平考试 考点精讲·真题自测

## 社会工作法规与政策

社会工作者职业水平考试试题研究组 编

张茜 主编

# 2014

## 中级

- ☑ 真题自测 准确把握命题点
- ☑ 考点精讲 快速掌握得分点
- ☑ 小试牛刀 活学活用必考点
- ☑ 强化练习 随学随练夯基础
- ☑ 实战演练 模拟试卷炼真金



中大网校  
中国法制出版社

指定全国社会工作者职业水平考试辅导用书



# 社会工作者职业水平考试 考点精讲·真题自测

## 社会工作法规与政策

社会工作者职业水平考试试题研究组 编

主 编 张 茜

副主编 王 彤 高彦梅 李广坡

# 2014

## 中级

中国法制出版社  
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

## 图书在版编目(CIP)数据

社会工作法规与政策:中级 / 社会工作者职业水平  
考试试题研究组编. —北京:中国法制出版社,2014. 1  
(社会工作者职业水平考试考点精讲·真题自测)  
ISBN 978 - 7 - 5093 - 5083 - 6

I. ①社… II. ①社… III. ①社会工作 - 法规 -  
中国 - 水平考试 - 自学参考资料②社会政策 - 中国  
- 水平考试 - 自学参考资料 IV. ①D922. 11②D601

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 011277 号

策划编辑 邱小芳

责任编辑 谢玲玉

封面设计 杨泽江

---

## 社会工作者职业水平考试考点精讲·真题自测——社会工作法规与政策 (中级)

SHEHUI GONGZUOZHE ZHIYE SHUIPING KAOSHI KAODIAN JINGJIANG · ZHENTIZICE——SHEHUI GONGZUO  
FAGUI YU ZHENGCE(ZHONGJI)

经销/新华书店

印刷/三河市紫恒印装有限公司

开本/787 × 1092 毫米 16

版次/2014 年 4 月第 1 版

印张/ 14.75 字数/ 295 千

2014 年 4 月第 1 次印刷

---

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 5083 - 6

定价:35.00 元

北京西单横二条 2 号

邮政编码 100031

网址:<http://www.zgfzs.com>

市场营销部电话:66033393

值班电话:66026508

传真:66031119

编辑部电话:66066324

邮购部电话:66033288

(如有印装质量问题,请与本社编务印务管理部联系调换。电话:010-66032926)

# 前 言

根据《关于印发〈社会工作者职业水平评价暂行规定〉和〈助理社会工作者、社会工作者职业水平考试实施办法〉的通知》（国人部发〔2006〕71号）精神，从2006年9月1日起，国家对从事社会福利、社会救助、社会慈善、残障康复、优抚安置、卫生服务、青少年服务、司法矫治等社会服务机构中从事专门性社会服务的专业技术人员实行职业水平评价制度，纳入全国专业技术人员职业资格证书制度统一规划，标志着我国社会工作者职业水平评价制度正式建立。自2008年起全国社会工作者职业水平考试步入正轨，考试分为助理社会工作者、社会工作者两个类别。

为了帮助广大从事社会工作的考生快速、高效地掌握考试大纲要求的知识点，顺利通过考试，中大网校与中国法制出版社联合组织社会工作方面的专家学者，编写了社会工作者职业水平考试考点精讲·真题自测系列辅导用书，以期帮助考生梳理考点，强化练习，提高复习效率，增强应试能力。

社会工作者职业水平考试考点精讲·真题自测系列依据最新全国社会工作者职业水平考试大纲及教材编写。本书具有如下特点：

**考点精讲，快速掌握得分点。**严格依据大纲编写，基本涵盖大纲要求的考点，采用考点讲解形式，并在重要知识点处做重点符号标注，重点、难点一目了然。

**小试牛刀，活学活用必考点。**在重要考点下面设置配套练习试题，帮助考生及时理解知识点，快速掌握考点出题角度。

**强化练习，随学随练夯基础。**每一章后面都配有相应的练习题，题量充沛，命题角度科学，帮助考生通过大量练习题更好地掌握知识点，夯实基础。

**实战演练，模拟考场炼真金。**在全书最后为考生准备了三套模拟试卷，试卷完全模拟真题的出题角度和难度，完全考场体验，帮助考生考前模拟冲刺，更好地迎战考试。

由于本书编写时间仓促，书中难免有疏漏和不当之处，敬请读者批评指正。

最后，由衷祝愿广大考生能够顺利通过考试，并取得优异成绩。

社会工作者职业水平考试试题研究组

# 目 录

## 上篇 考点精讲·真题自测

<b>第一章 社会工作法规与政策的特点、运行及发展</b> .....	1
第一节 社会政策的特点及原则.....	2
第二节 我国社会工作法规与政策的特点、内容和体系.....	5
第三节 社会政策的发展.....	7
<b>第二章 社会政策的运行</b> .....	13
第一节 社会政策的构成要素.....	14
第二节 社会政策的过程.....	17
第三节 社会工作者在社会政策过程中的作用.....	20
<b>第三章 我国社会救助法规与政策</b> .....	24
第一节 城市居民最低生活保障法规与政策.....	28
第二节 农村居民最低生活保障法规与政策.....	29
第三节 农村五保供养法规与政策.....	30
第四节 城乡医疗救助法规与政策.....	32
第五节 城乡特殊困难未成年人教育救助法规与政策.....	33
第六节 城镇住房救助法规与政策.....	34
第七节 法律援助法规与政策.....	36
第八节 流浪乞讨人员救助法规与政策.....	38
第九节 自然灾害救助法规与政策.....	39
<b>第四章 我国特定人群合法权益保障法规与政策</b> .....	45
第一节 老年人合法权益保障法规与政策.....	48
第二节 妇女合法权益保障法规与政策.....	50
第三节 未成年人合法权益保护法规与政策.....	51
第四节 残疾人合法权益保障的法规与政策.....	55

<b>第五章 我国婚姻家庭法规与政策</b> .....	59
第一节 婚姻家庭关系法规与政策 .....	62
第二节 收养关系的法规与政策 .....	65
第三节 私有财产继承法规与政策 .....	68
<b>第六章 我国人民调解、信访工作、社区矫正法规与政策</b> .....	73
第一节 人民调解法规与政策 .....	77
第二节 信访工作法规与政策 .....	78
第三节 社区矫正法规与政策 .....	80
第四节 禁毒法规与政策 .....	82
<b>第七章 我国优抚安置工作法规与政策</b> .....	86
第一节 烈士褒扬法规与政策 .....	88
第二节 军人抚恤优待法规与政策 .....	90
第三节 退役士兵安置法规与政策 .....	94
第四节 军队离退休干部安置法规与政策 .....	95
<b>第八章 群众自治和社区建设法规与政策</b> .....	97
第一节 城市社区居民自治法规与政策 .....	100
第二节 农村村民自治法规与政策 .....	101
第三节 城市社区建设法规与政策 .....	103
第四节 社区服务法规与政策 .....	103
<b>第九章 我国公益事业与志愿者服务法规政策</b> .....	107
第一节 公益慈善事业的法规政策 .....	110
第二节 志愿服务的法规与政策 .....	115
<b>第十章 我国民间组织发展的法规与政策</b> .....	118
第一节 社会团体管理法规与政策 .....	121
第二节 民办非企业单位管理法规与政策 .....	123
第三节 基金会管理法规与政策 .....	125
<b>第十一章 我国劳动就业法规与政策</b> .....	132
第一节 促进就业的法规与政策 .....	135
第二节 劳动合同的规定 .....	136
第三节 工资、工作时间和休息休假的规定 .....	140
第四节 劳动保护与职业培训的规定 .....	141
第五节 劳动争议处理 .....	142

第六节 劳动保障监察 .....	144
<b>第十二章 我国医疗卫生与计划生育法规政策 .....</b>	<b>149</b>
第一节 公共卫生法规与政策 .....	151
第二节 医疗服务体制法规政策 .....	155
第三节 城市社区卫生服务法规政策 .....	157
第四节 计划生育法规与政策 .....	158
<b>第十三章 我国社会保险的法规与政策 .....</b>	<b>162</b>
第一节 基本养老保险法规与政策 .....	165
第二节 基本医疗保险法规与政策 .....	167
第三节 失业保险法规与政策 .....	170
第四节 工伤保险法规与政策 .....	171
第五节 生育保险法规与政策 .....	175

## 下篇 实战演练

模拟试卷一 .....	179
模拟试卷二 .....	188
模拟试卷三 .....	198
<b>参考答案 .....</b>	<b>208</b>
模拟试卷一 .....	208
模拟试卷二 .....	214
模拟试卷三 .....	220

## 上篇 考点精讲·真题自测

### 第一章 社会工作法规与政策的特点、运行及发展

#### ● 考情分析

本章是社会工作法规与政策复习的开篇文章，也是整个社会工作者职业水平考试复习的开篇文章，篇中涉及的社会工作法规与政策的最基本的概念、特点、运行及发展，不仅仅会在对个别概念、范畴的考查中直接体现，很多基础知识点甚至会渗透在社会工作实务部分的考查中，认真学习领会本章的基础知识点会为整个考试的通过发挥事半功倍的作用。考生在复习此章时，重在基本概念进行正确深入的理解性记忆，做到融会贯通。

#### ● 考点提示

社会政策的含义、内容、特点、基本目标、主要功能、基本原则、运行方式；社会工作法规与政策的特点、内容和体系；国际社会政策的发展趋势以及我国社会政策的发展

#### ● 真题自测

##### 一、单项选择题

1. 【2012年】各类法规与政策具有不同的效力，同一层次的法规与政策具有同等效力。下列法规和政策中，与部门规章具有同等效力的是( )。

- A. 法律            B. 行政法规            C. 地方性法规            D. 地方政府规章

【解析】D。本题考查的是本章第二节的内容，法规体系。法规体系由国家法律、行政法规、国务院部门规章、地方性法规、地方性政府规章构成。部门规章之间、部门规章与地方政府规章之间具有同等效力，在各自的权限范围内施行。选项A法律的效力高于行政法规、地方性法规、规章；B项行政法规的效力高于地方性法规、规章；C项地方性法规的效力高于本级和下级地方政府规章。因此，本题的正确答案该选择D。

2. 【2012年】根据《立法法》，下列关于立法权限的说法，正确的有( )

- A. 全国人大及其常务委员会可以制定法律  
B. 国务院可以制定行政法规  
C. 省级人大及其常务委员会可以制定地方性法规



- D. 省级人民政府可以制定规章
- E. 国务院有权撤销地方性法规

**【解析】** ABCD。本题考查的是本章第二节的内容，法规体系。我国《立法法》规定，全国人民代表大会和全国人民代表大会常务委员会行使国家立法权，有权制定全国性或地方性法律；《立法法》第56条规定，国务院根据宪法和法律，制定行政法规；省、自治区、直辖市的人民代表大会及其常务委员会根据本行政区域的具体情况和实际需要，在不同宪法、法律、行政法规相抵触的前提下，可以制定地方性法规；省、自治区、直辖市和较大的市的人民政府，可以根据法律、行政法规和本省、自治区、直辖市的地方性法规，制定规章；地方性法规与部门规章之间对同一事项的规定不一致，不能确定如何适用时，由国务院提出意见，国务院认为应当适用地方性法规的，应当决定在该地方适用地方性法规的规定；认为应当适用部门规章的，应当提请全国人民代表大会常务委员会裁决；因此，正确答案为 ABCD。

## ● 考点精讲

### 第一节 社会政策的特点及原则

#### 考点一 社会政策的基本含义

社会政策是政府在社会价值的指导下，为实现其社会目标而采取的社会行动的总和。其实是政府为老百姓提供社会保障和其他各种社会服务方面承担责任的行动，社会政策是公共政策的重要领域之一。

#### 考点二 社会政策的主要内容

社会政策的主要内容包括社会保障政策、公共医疗卫生政策、公共住房政策、公共教育政策、劳动就业政策、针对专门人群的政策（比如：老年人、儿童、残疾人、妇女）以及社会政策的其他内容。

※ **小试牛刀** 下列各项制度准则中，不属于社会政策的是（ ）。

- A. 英国政府制定的社会保障法案
- B. 我国政府颁布的未成年人保护法
- C. 德国制定的伤残和养老金保险法
- D. 发展中国家提出的反霸权策略

**【解析】** D。

#### 考点三 社会政策的特点

##### 1. 具有社会性的目标

社会政策的基本目标是满足社会成员的各种基本需要，其次是解决社会问题、保持社会稳定和提高社会生活质量。因此，政府的社会政策行动就要通过更加公平的分配各种资源来满足社会的需要。

##### 2. 体现社会共有的社会价值

当代各国的社会政策都体现了社会公平和社会关照的价值。这些价值是代表全社会共同利益的价值诉求，具有广泛的社会代表性。

##### 3. 基本内容是向广大社会成员，尤其是其中的困难群体提供各种社会服务，以满足人们

的基本需要。

当代各国政府已经形成了大规模的社会服务体系，其范围包含了社会保障、教育、医疗、住房、就业，以及对老年人、残疾人、儿童和贫困者等特殊困难群体提供的各种服务，因此，社会政策直接与人们的具体生活密切相关。

#### 4. 是社会服务与社会管理相结合的政策体系

当代社会政策与社会管理紧密结合在一起，政府通过一定的社会政策向社会中的人提供各种必要的服务来实现社会管理的目标，通过满足社会成员的基本需求以及树立公平的社会观念来达到加强社会管理的效果。

#### 5. 坚持福利性的原则

政府向社会成员提供的社会服务是以社会关照、社会补偿等原则为基础的福利性原则，有别于按照市场的价值等价交换的商业性原则。

#### 6. 具有社会目标与经济目标相协调的特征

社会政策区别于经济政策的最大特点之一是社会政策的基本目标是为了满足人的基本需要，解决基本的民生问题和促进社会和谐，而不是为了促进经济增长。但是社会政策要兼顾经济发展的目标。一方面，社会政策行动中要兼顾公平与效率；另一方面，社会政策行动可以通过其合理的制度设计而兼顾社会发展和经济发展。

**提示** 考生应该结合第一章其他内容对上述特点进行掌握。另外，在把握此知识点时经常回忆社会工作自身的价值理念，通过对社会政策与社会工作之间关系的思考而达到更深刻理解。

### 考点四 社会政策的基本目标

#### 1. 满足民生需要

人的需要具有社会性（由社会提供、有社会方面的需求、通过社会途径满足）、层次性（有生存、安全、享受、交往等由低向高的层次）、目标性、发展性（人的每个年龄阶段、人的同一阶段不同时期、社会的发展，人的需求都是发展的）和多样性（内容多样和实现方式多样）。

民生需要的特点：人民的基本需要、经济社会发展水平去界定民生水平、保障民生是政府的责任、通过全社会的努力来满足民生。目前，我国的民生问题主要包括衣食住行等基本生活需要；就业的需要；健康的需要；教育和发展的需要；提高生活水平的需要；社会环境友好的需要以及其他方面的需要。

#### 2. 保护人权

人权简单来说就是社会中的每个人按照宪法和法律所具有的各种基本权利的总称。我国社会政策在此方面的法规和行动内容主要有：保障劳动者的工作权利；保障公民基本生活水准的权利；保障公民获得社会保障的权利；保障公民的健康权利；保障公民的受教育权利。

#### 3. 维护社会公平

维护社会公平是政府社会政策的目标之一，也是我国社会主要制度最高的价值目标之一。我国的社会政策以维护社会公平为主要目标，通过各项社会政策来实质性地体现政府在维护社会公平方面的作用。

#### 4. 解决社会问题

社会问题的定义：对社会成员和社会整体造成负面影响，社会主流价值不能接受因而需要采取集体行动进行干预的社会现象。

社会问题的特点：

客观性：独立于人的意志之外，有自身的规律；

主观性：是否是问题，不仅取决于现象本身，还取决于社会成员对其的关注和评价；文化背景也会影响对社会问题的认识；

社会性：产生原因、内容和形式以及后果责任都与社会有关；

过程性：有历史性；本身的发展变化也是一个过程。

实践证明社会政策在解决社会问题过程中发挥着巨大的作用，扮演着不可或缺的角色。首先，是政府的基本职责之；其次，是社会政策的基本目标之一；再次，通过公民的参与保证公平有效地解决社会问题；复次，社会政策采取立法的方式更具权威严肃和强制性；最后，通过对资源的重新配置，更加有效地解决社会问题。促进社会和谐是社会政策在社会层面上的重要目标，并且是更加长远和更加根本性的目标。

**提示** 社会政策5个基本目标，每个目标都涉及一些核心概念及内容，必须精读，掌握每个大知识点所包含的各种小知识点。特别注意，如“人的需要具有社会性、层次性、发展性和多样性的特点”，这些特点的内涵必须理解；要掌握与社会政策相关的公民权利的内容，包括保障劳动者工作权利、保障公民基本生活水准的权利、保障公民获得社会保障的权利、保障公民的健康权利和受教育权利等；要结合现实案例去深刻领会社会问题的含义、特点及主要的社会问题。还应该掌握社会政策与人的需要、社会整体需要以及与社会问题的关系，这将让考生进一步理解为什么需要社会政策。因此，理解社会政策与社会需要、社会问题的关系是本章考查重点，也有可能以此为角度来出题。

#### 考点五 社会政策的主要功能

##### 1. 经济功能

人力资本投资的功能；调解经济运行的功能；激励劳动积极性的功能。

##### 2. 社会功能

收入再分配的功能；社会投资和社会建设的功能；社会政策的社会控制功能。

##### 3. 政治功能

社会政策的社会管理功能；调节各群体利益矛盾的功能；增强执政党执政基础和维护政治稳定的功能。

#### 考点六 社会政策的基本原则

##### 1. 公平与效率相结合的原则

社会公平与经济效益之间并非必然矛盾，在社会政策的实施和制定过程中完全可以兼顾公平与效率，公平是基础，效率是保障，二者有效结合可以在社会政策中实现“共赢”。

##### 2. 以人为本，尊重人权的原則

社会政策的制定和实施要首先着眼于满足人的基本需要，解决基本的民生问题；除此之

外，还要着眼于促进人的发展，提高人们的整体生活质量。

### 3. 基本公共服务均等化原则

在满足需要的层面上，政府提供的公共服务应该惠及所有的社会成员，并使所有社会成员都能获得大致相等水平的公共服务。

### 4. 社会保护的原则

由政府或其他社会组织建立各种保护性的制度和措施，以避免或减弱某些社会群体在社会经济和文化变迁过程中所受到的损害。社会保护主要可以分为“社会关照”和“社会补偿”两个方面。

### 5. 政府与民间相结合的原则

在社会政策过程中，政府和民间应该相互支持、相互配合和合理分工，共同完成社会政策所要求的各项任务。

※ **小试牛刀** 某市人力资源和社会保障部门决定对本市失业人员展开免费技能培训，但其对象不包括伤残人员。从社会政策制定和实施应遵循的原则看，该市人力资源和社会保障部门违背了( )。

- A. 公平与效率相结合的原则
- B. 基本公共服务均等化原则
- C. 以人为本原则
- D. 社会保护原则

【解析】B。

## 第二节 我国社会工作法规与政策的特点、内容和体系

### 考点七 法规的含义和特点

法规是国家立法机构和政府机关为规范社会秩序和实施有效的社会管理而制定的各种规范性文件总称。法规的特点是规范性和强制性。

### 考点八 法规与政策的关系

从广义上看，政策行动体系包含了相应的法规体系；从狭义上看，法规和政策属于不同层次的规则体系：法规是指通过国家立法机关或中央和省级政府行政部门按照规范化的程序而制定的规范性文件，而政策则是政府行政部门制定的各种指导性文件。

### 考点九 社会工作法规与政策的主要内容

我国与社会工作密切相关的社会政策法规主要包括社会救助法规与政策；针对特定人群的法规与政策；婚姻家庭法规与政策；人民调解、信访工作、社区矫正和戒毒等方面的法规与政策；优抚安置法规与政策；社区建设法规与政策；公益慈善事业与志愿服务的法规与政策；民间组织发展的法规与政策；劳动就业的法规与政策；医疗卫生与计划生育法规与政策；社会保险法规与政策等其余社会政策法规。

### 考点十 社会工作法规与政策的体系

#### 1. 法律体系

我国现阶段的社会政策法规体系主要包括以下一些种类：

(1) 国家法律：国家法律是由全国人民代表大会及其常务委员会制定的各种法律的总称。

通过国家立法的形式来颁布和实施政策具有双重意义。首先,通过国家的立法程序可以使政府的政策更能够代表民众的意愿;其次,以立法的形式来确定一项政策能够使该政策具有更强的权威性。

(2) 行政法规: 行政法规是国务院为领导和管理国家各项行政工作,根据宪法和法律,并且按照《行政法规制定程序条例》的规定而制定的政治、经济、教育、科技、文化、外事等各类法规的总称;是指国务院根据宪法和法律,按照法定程序制定的有关行使行政权力,履行行政职责的规范性文件的总称。行政法规的制定主体是国务院,行政法规根据宪法和法律的授权制定、行政法规必须经过法定程序制定、行政法规具有法的效力。行政法规一般以条例、办法、实施细则、规定等形式作成。发布行政法规需要国务院总理签署国务院令。它的效力次于法律、高于部门规章和地方性法规。

(3) 国务院部门规章: 部门规章是国务院各部门、各委员会、审计署等根据法律和行政法规的规定和国务院的决定,在本部门的权限范围内制定和发布的调整本部门范围内的行政管理关系的、并不得与宪法、法律和行政法规相抵触的规范性文件。主要形式是命令、指示、规章等。国务院部门规章、国务院部门制定的行政法规命令等,一般称规定、办法,不得称条例。

考生在备考过程中注意区分部门规章、地方规章和行政规章。部门规章是指国务院各组成部门以及具有行政管理职能的直属机构根据法律和国务院的行政法规、决定、命令,在本部门权限内按照规定程序制定的规范性文件的总称。地方规章是指省、自治区、直辖市以及较大的市的人民政府根据法律、行政法规、地方性法规所制定的普遍适用于本地区行政管理工作的规范性文件的总称。行政规章是行政管理活动的重要根据,其数量之多、适用范围之广、使用频率之高均居行政法各表现形式之首。

(4) 地方性法规: 地方性法规,即地方立法机关制定或认可的,其效力不能及于全国,而只能在地方区域内发生法律效力规范性法律文件。在当代中国,地方性法规是一种数量最大的法律渊源,包括一般地方性法规与特殊地方性法规。地方性法规由省、自治区、直辖市和较大的市的人民代表大会及其常务委员会,根据本行政区域的具体情况和实际需要,在不与宪法、法律、行政法规相抵触的前提下制定,由大会主席团或者常务委员会用公告公布施行的文件。地方性法规在本行政区域内有效,其效力低于宪法、法律和行政法规,地方性法规可以称条例。地方政府规章的法律效力低于宪法、法律、行政法规,地方性法规与部门规章之间对同一事项的规定不一致,不能确定如何适用时,由国务院提出意见,国务院认为应当适用地方性法规的,应当决定在该地方适用地方性法规的规定;认为应当适用部门规章的,应当提请全国人民代表大会常务委员会裁决。

(5) 地方政府规章: 是指省、自治区、直辖市人民政府以及省、自治区、直辖市人民政府所在地的市、经济特区所在地的市和国务院批准的较大的市的人民政府,根据法律、行政法规所制定的规章。部门规章之间、部门规章与地方政府规章之间对同一事项的规定不一致时,由国务院裁决。地方政府规章可以规定的事项包括:为执行法律、行政法规、地方性法规的规定需要制定规章的事项;属于本行政区域具体行政管理的事项。

## 2. 政府政策文件

除上述法规以外，执政党和政府还有其他的一些规范性和指导性的政策文件。所谓政策文件是指国家政权机关、政党组织和其他社会政治集团为了实现自己所代表的阶级、阶层的利益与意志，以权威形式标准化地规定在一定的历史时期内，应该达到的奋斗目标、遵循的行动原则、完成的明确任务、实行的工作方式、采取的一般步骤和具体措施的文件。一类是以党和政府及其职能部门以政策文件的形式向其下级组织下达政策命令，一般以通知、实施方案、意见等方式下发；另一类则侧重向社会宣布政府的政策方向、原则及内容，其形式常常是以“白皮书”的方式发布；还有一类政策文件既针对其下属组织部门，又面向社会，这类文件常以“决定”、“公告”等方式发布。

## 3. 国际公约及规范性文件

国际公约 (International Convention) 是指国际间有关政治、经济、文化、技术等方面的多边条约。公约通常为开放性的，非缔约国可以在公约生效前或生效后的任何时候加入。有的公约由专门召集的国际会议制定。现阶段主要的国际性规范文件有：联合国宪章及联合国大会文件；国际组织文件（如世界卫生组织、世界贸易组织、国际劳工组织、联合国开发计划署、联合国儿童基金会、世界银行等组织的文件）；国际公约和双边条约等。

## 4. 各类法规与政策的特点及相互之间的关系

各类法规与政策的特点及关系：(1) 法律效力依次是：宪法——法律——行政法规——部门规章、地方性法规和规章，意见的约束力较弱，重在指导；(2) 政策文件的权威性和规范性不及法规文件。

### 考点十一 社会工作法规与政策与社会工作实践的关系

#### 1. 社会工作法规政策对社会工作实践的作用

- (1) 政策文件和行业规范规范和促进社会工作的发展（内部规范）。
- (2) 社工在服务的过程中要按法规与政策办事（服务规范）。

#### 2. 社会工作实践促进相关法规政策的完善和发展

- (1) 社工是法规政策的实践者、研究者，能及时提出问题改进法规政策；
- (2) 为社会工作法规的完善和发展提供更加实际的建议和信

## 第三节 社会政策的发展

### 考点十二 国际社会政策的发展

#### 1. 现代社会政策体制的建立

- (1) 1601年《济贫法》是世界上第一个以政府发布法令的方式建立的社会保障制度。
- (2) 19世纪末欧洲国家开始探索通过国家干预的方式建立基本的社会保障制度；德国1883年、1884年、1889年工医保、工伤和伤残养老法。
- (3) 19世纪末20世纪初欧洲各国逐步建立现代社会保险制度。
- (4) 美国1935年通过《社会保障法》。

## 2. 战后西方“福利国家”社会政策体系的形成与发展

- (1) 1942年“贝弗里奇报告”被称为“西方福利国家蓝图”。
- (2) 继英国后，北欧和西欧也纷纷效仿英国建设福利国家。
- (3) 20世纪60年代，美国开始建立福利国家。

## 3. 20世纪70年代中期以来“福利国家”社会政策的改革

(1) 20世纪70年代末，英国按照新自由主义，开创了强调个人责任和反对依赖国家的社会政策思路，使下层民众福利受到削弱，遭到了反对。

(2) 20世纪90年代，提出了“第三条道路”旨在寻找一条在过去民主社会主义的福利国家体制和新自由主义的社会政策主张之间的能兼顾经济和社会发展目标的中间性福利体制。“第三条道路”：

- ①强调兼顾社会公平和经济效益；
- ②强调国家干预与企业、社会和个人责任结合；
- ③强调社会政策与经济发展相互促进；
- ④强调社会政策中引入市场机制以提高其效率。

### 考点十三 我国社会政策的发展（各自特点包括的内容要全面掌握）

#### 1. 计划经济时代社会政策的特点

我国一直没有采用社会政策这一概念，但计划经济中比较全面的包含了这一概念，社会政策的政治目标是体现社会主义的优越性和共产党的先进性：

- (1) 城市中建立了基本生活资料的定量配给和低价供应制度，以及充分就业制度；农村建立了依托集体经济的基本生活资料保障制度和充分就业；
- (2) 在城乡建立了政府投资或依托集体经济的公共医疗卫生和教育体制；
- (3) 在城市通过国有企业的充分稳定就业，为职工提供医疗养老工伤等保险和高水平福利制度；
- (4) 在城市和农村都建立了基本的社会救助体系。

#### 2. 改革开放后社会政策的转型

##### (1) 社会政策的基本体制的变化

从依附经济政策开始独立由企业国家模式到政府主导下的社会化模式转变，形成多层次“混合福利”模式，福利模式由普遍性转化为选择性；

##### (2) 社会福利运行机制的变化

由“纯福利”模式向引入市场机制的福利供应模式转化；

##### (3) 社会福利总体水平的变化

20世纪70~90年代：由于财政收入占GDP的比例下降影响了政府在社会事业方面的投入，使得低收入者和弱势群体的生活出现了困难。

20世纪90年代中期以后：企业下岗增多和政府福利开支相对减少形成尖锐矛盾，使贫困问题一度严重。

20世纪90年代后期起：政府加大社会救助的开支，社会救助开支总体呈上升趋势。



### 3. 当前我国社会政策新的发展趋势

#### (1) 社会环境发生了变化

①经济增长模式由劳动密集型到提高质量为中心转化，着眼于劳动力成本提高背景下的国际经济竞争；

②公众对社会公平的关注在提高，要求社会政策更多地体现社会公平；

③农村劳动力向城市转移和城市化的快速发展。

#### (2) 我国社会政策的发展有新的趋势：

①进一步重视社会政策：通过制定和实施社会政策去解决民生问题，调节社会矛盾，加强长期性社会建设。

②确立社会政策的新的目标体系：

旧目标：适应于市场经济体制和经济发展的社会政策；

新目标：构建和谐社会和提高社会质量。

#### (3) 优化社会政策的基本原则

①进一步强调社会公平；

②积极协调市场机制与社会福利机制关系；

③积极探索政府、企业、个人与民间组织在社会政策方面的责任和分担关系；

④城乡二元结构转向为城乡一体化。

#### (4) 加强社会政策的各个领域的行动

在各个领域全面地开展调研和试点以寻找最佳方案和技术策略。

## 强化练习

### 一、单项选择题（每题的备选项中，只有1个最符合题意）

1. 下列不属于社会政策的主要内容的是（ ）。

- A. 社会保障政策
- B. 公共医疗卫生政策
- C. 公共住房政策
- D. 军事政策

2. 社会政策的基本目标是（ ）。

- A. 解决社会问题
- B. 满足社会成员的各种基本需要
- C. 保持社会稳定
- D. 提高社会生活质量

3. 下列不属于社会政策的基本目标的是（ ）。

- A. 满足民生的需要
- B. 保护人权
- C. 维护社会公平
- D. 促进经济发展

4. 马斯洛的需求理论中论述到人有生存、安全、享受、交往、自我实现等需要，这体现了人的需要的（ ）。

- A. 社会性
- B. 多样性
- C. 层次性
- D. 发展性

5. 侧重向社会宣布政府的政策方向、原则及内容的政策文件通常是以（ ）的方式发布。

- A. 通知
- B. 决定
- C. 公告
- D. 白皮书



6. 西方社会政策实践的发端最早可以追溯到( )。

- A. 《工人医疗保险法》                      B. 《济贫法》  
C. 《社会保障法》                          D. “贝弗里奇报告”

7. 根据我国相关法律规定, 部门规章的效力低于( )。

- A. 单行条例      B. 行政法规      C. 地方性法规      D. 地方性规章

8. 英国于1942年提出了题为《社会保险和相关服务》的( ), 被称为“西方福利国家的蓝图”。

- A. 肯尼迪报告                                  B. 贝弗里奇报告  
C. 约翰逊报告                                  D. 丘吉尔报告

9. 下列不属于社会政策的社会功能的是( )。

- A. 收入再分配功能                          B. 社会投资和社会建设的  
C. 社会管理的功能                          D. 社会控制的功能

10. 下列不属于社会政策的政治功能的是( )。

- A. 社会控制的功能                          B. 社会管理的功能  
C. 调节各群体利益矛盾的功能              D. 增强执政党执政基础和维护政治稳定的功能

11. 下列不属于社会政策基本原则的是( )。

- A. 基本公共服务均等化                      B. 以人为本  
C. 科学发展                                      D. 社会保护

二、多项选择题(每题的备选项中, 有2个或2个以上符合题意)

1. 与其他公共政策相比, 社会政策有以下一些特点( )

- A. 社会政策的基本内容是向广大社会成员提供各种社会服务  
B. 社会政策具有社会性的目标  
C. 社会政策采用商业化交换的运行原则  
D. 社会政策是社会服务与社会管理相结合的政策体系  
E. 社会政策是与经济目标完全相悖的

2. 社会政策的基本原则包括( )

- A. 公平与效率相结合的原则                  B. 以人为本、尊重人权的原则  
C. 促进竞争的原则                              D. 社会保护的原则  
E. 政府与民间相结合的原则

3. 在计划经济时期, 我国的社会主义公有制和计划经济体制中所包含的社会政策包括( )。

- A. 在城市中建立了基本生活资料的定量配给和低价供应制度, 以及充分就业制度; 在农村建立了依托集体经济的充分就业和基本生活资料保障制度  
B. 在城乡建立了由政府投资或依托集体经济的公共医疗卫生和公共教育体制  
C. 在城市中通过国有企业为劳动者提供了充分而稳定的就业, 通过计划性的劳动工资制度为职工提供医疗养老工伤等保险和高水平的福利制度  
D. 在城市和农村中都建立了基本的社会救助体系生活保障制度