

The Blue Book on the Development of Information
Security in China (2013–2014)

2013–2014年中国信息安全发展



蓝皮书

中国电子信息产业发展研究院 编著

主 编/张春生



人 民 教 育 出 版 社

The Blue Book on the Development of Information
Security in China(2013-2014)

2013-2014年中国信息安全发展



蓝皮书

中国电子信息产业发展研究院 编 著

主 编 / 张春生

副主编 / 刘 权

人 民 出 版 社

责任编辑：邵永忠

图书在版编目（CIP）数据

2013 ~ 2014 年中国信息安全发展蓝皮书 / 中国电子信息产业发展研究院 编著；
张春生 主编. —— 北京：人民出版社，2014.6

ISBN 978-7-01-013473-4

I . ① 2… II . ① 中… ② 张… III . ① 信息安全—研究报告—
中国—2013 ~ 2014 IV . ① TP309
中国版本图书馆 CIP 数据核字（2014）第 076875 号

2013-2014年中国信息安全发展蓝皮书

2013-2014NIAN ZHONGGUO XINXI ANQUAN FAZHAN LANPISHU

中国电子信息产业发展研究院 编著
张春生 主编

人民出版社 出版发行
（100706 北京市东城区隆福寺街 99 号）

北京艺辉印刷有限公司印刷 新华书店经销

2014 年 6 月第 1 版 2014 年 6 月第 1 次印刷
开本：787 毫米 × 1092 毫米 16 开 印张：16.5
字数：275 千字

ISBN 978-7-01-013473-4 定价：58.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号
人民东方图书销售中心 电话（010）65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

服务电话：（010）65250042

代 序

以改革创新精神奋力开创新型工业化发展新局面

——中国工业和信息化发展系列蓝皮书

近年来，在党中央、国务院的正确领导下，经过全行业的共同努力，我国工业和信息化保持持续健康发展。工业经济总体规模持续扩大，综合实力明显增强，产业结构调整取得新进展，企业创新能力不断提升，信息化和工业化融合深入推进。工业和信息化发展有力地带动了国内其他产业的创新发展，在促进国民经济增长、调整优化经济结构、扩大城乡就业以及改善人民生活质量等方面发挥了巨大作用，推动了我国工业化、信息化、城镇化、农业现代化进程。

当前，我国工业和信息化发展已经进入到新阶段，国内外环境正在发生广泛而深刻的变化，既有难得的机遇和有利条件，也面临着诸多可以预见和难以预见的困难、风险和挑战。去年底的中央经济工作会议和今年的全国“两会”，对今年经济工作作出了全面部署，强调要坚持稳中求进工作总基调，把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节，切实提高经济发展质量和效益，促进经济持续健康发展、社会和谐稳定。工业和信息化系统要认真学习、深刻领会和全面贯彻落实党中央、国务院决策部署，紧紧围绕“稳中求进、改革创新”的核心要求，着力激发市场主体活力，着力强化创新驱动，着力推进两化深度融合，不断在转型升级、提质增效上迈出新步伐，努力保持工业和信息化持续健康发展，奋力开创新型工业化事业发展新局面。

一是要以深化改革激发市场活力。按照中央部署要求，以使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用为核心，处理好政府与市场的关系，积极推进重点领域和关键环节改革取得实质性进展，释放改革红利，激发市场主体活力。



当前的重点，是要加快深化行政审批制度改革，转变政府职能，创新管理方式，鼓励引导民间资本进一步进入电信、军工等领域，推动清理和废除对非公有制经济各种形式的不合理规定。同时，认真履行行业管理职责，积极主动作为，及时反映行业、企业情况和诉求，协调推进国有企业、财税、金融、资源性产品价格等领域改革，强化产业对外合作，推动制造业扩大对外开放。要注重加强组织领导，加强调查研究，加强督促检查，严格落实责任，细化完善方案和措施，确保工业和信息化领域改革开好局、起好步。

二是要以扩大内需增强发展内生动力。坚持把优化供给和培育需求结合起来，扩大消费需求，改善供给质量，优化投资结构，使工业发展建立在内需持续扩大的基础上。要着力提高工业产品供给水平，加强质量品牌建设，优化工业产品供给，满足居民对大宗耐用消费品及新兴消费领域产品的需求。要大力培育发展信息消费，支持4G加快发展，全面推进三网融合，鼓励移动互联网新技术新业务发展，加快移动智能终端、智能电视、北斗导航终端、智能语音软件研发应用和电子商务发展，抓好信息消费试点市和智慧城市试点。高度重视解决小微企业发展面临的困难和问题，狠抓政策完善和落实，切实减轻企业负担，进一步激发民间投资活力。同时，充分利用“两个市场、两种资源”，落实好各项政策，巩固和扩大国际市场份额，积极开拓海外市场

三是要以调整优化结构提升发展质量和效益。坚持进退并举、有保有压，加快调整产业结构，提升产业素质和竞争优势。改造提升传统产业方面，要加强企业技术改造，提高并严格执行能耗、环保和安全等行业准入标准，着力化解产能严重过剩矛盾，加快淘汰落后产能，推进企业兼并重组，强化工业节能减排，加快航空、卫星及应用、轨道交通、海洋工程、智能制造等领域重大技术装备研制和技术开发。发展壮大战略性新兴产业方面，要推动健全完善体制机制，着力突破关键核心技术，强化市场培育，在新一代移动通信、集成电路、物联网、大数据、先进制造、新材料等方面赶超先进，引领未来产业发展。同时，要大力促进制造业与服务业融合发展，开展制造业服务化试点示范，加快发展工业设计、现代物流、信息技术服务等面向工业的生产性服务业。

四是要以创新驱动提升产业核心竞争力。坚持把创新驱动作为新型工业化发展的原动力，紧紧抓住增强自主创新这个关键环节，协调推进科技体制改革，促

进科技与经济紧密结合，推动我国工业向全球价值链高端跃升。当前，要加快健全技术创新市场导向机制，强化企业创新主体地位，落实促进企业创新的财税政策，推动扩大研发费用加计扣除范围，研究实施设备加速折旧政策，改进财政补助方式，鼓励企业设立研发机构，推动建设企业主导的产业创新联盟。要依托国家科技重大专项、重大创新发展工程和应用示范工程，结合实施工业强基工程，加大技术攻关力度，力争在信息技术、智能制造、节能环保、节能与新能源汽车等领域，突破一批重大关键核心技术和共性技术，推进科技成果转化和产业化，加快新技术新产品新工艺研发应用，抢占产业发展制高点。

五是要以两化深度融合提升发展层次和水平。适应新科技革命和产业变革趋势和要求，积极营造良好环境，汇聚政策资源，激发企业行业内在动力，促进信息网络技术广泛深入应用。要尽快建立和推广企业两化融合管理体系标准，发布两化融合管理体系基本要求和实施指南，选择部分企业开展贯标试点。要促进信息技术与制造业融合创新，推进智能制造生产模式的集成应用，开发工业机器人等智能基础制造装备和成套装备，推进智能装备、工业软件在石化、机械加工等行业示范应用。要加强重点领域智能监测监管体系建设，提高重点高危行业安全生产水平、重点行业能源利用智能化水平。同时，要加快信息网络基础设施建设，全面落实“宽带中国”战略，大力发展信息技术产业，切实维护网络与信息安全，为两化融合提供有力支撑和保障。

推进工业和信息化转型升级、提质增效、科学发展，既是当前紧迫性的中心工作，也是长期性艰巨任务。工业和信息化系统要更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，坚持走新型工业化道路，以改革创新精神，求真务实，开拓进取，狠抓落实，不断以良好成效在建设工业强国征程中迈出坚定步伐，为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦做出新的更大贡献。

工业和信息化部部长



2014年5月4日

前 言

随着信息技术的快速发展和信息化应用的不断深入，网络空间已经成为人们日常生活不可或缺的组成部分和经济社会正常运行的重要支撑。据统计，截止2013年底，我国网民数量达到6.18亿，手机网民数量达到5亿。2013年全年网络购物用户达到3亿，全国信息消费整体规模达到2.2万亿元人民币，电子商务交易规模突破10万亿元人民币，我国社会经济对网络空间的依赖程度逐步加强。然而，在繁荣的网络经济和信息化应用带来的便利背后，却隐藏着严重的信息安全隐患。

当前，我国面临严峻的信息安全挑战。我国信息技术受制于人，关键设备依赖进口，基础信息网络自身存在信息安全隐患，遭受外部网络攻击的风险显著加大，公民个人隐私难以得到有效保障。“棱镜门”事件表明，一些国家通过网络、利用技术优势，大规模窃取包括我国在内的重要政治、经济情报和个人敏感数据，严重影响了国际互联网秩序，严重威胁网络空间安全。

知己知彼方能百战不殆，明晰信息安全发展现状，理清信息安全风险，把握信息安全核心问题，总结经验教训，确定信息安全发展方向，已经成为我国信息安全发展的当务之急。基于对当前国内外信息安全严峻形势的考量，赛迪智库信息安全研究所展开了全方位、多角度的研究，最终形成了本书，其中涵盖了综合篇、政策篇、产业篇、区域篇、企业篇、专题篇、热点篇和展望篇8个部分。

本书全面、系统、客观地梳理了近年来信息安全政策环境、基础工作、技术产业、国际合作等方面取得的成果，从政策、产业、行业等角度进行深入研究，通过详实的数据和生动的案例介绍了2013年信息安全发展现状和问题，分析了

国内外信息安全形势和发展趋势。本书内容全面、数据详实、观点独到，为业内人士研究信息安全提供借鉴，具有较高参考价值。

工业和信息化部信息安全协调司司长

2014年4月



目 录

代 序（苗圩）

前 言（赵泽良）

综 合 篇

第一章 2013年我国信息安全发展现状 / 2

- 一、政策环境得到明显改善 / 2
- 二、基础工作得到显著加强 / 4
- 三、产业整体实力得到大幅提升 / 8
- 四、技术体系得到不断完善 / 10
- 五、国际合作迈出实质性步伐 / 12

第二章 2013年我国信息安全发展主要特点 / 14

- 一、我国信息安全面临严重外在威胁 / 14
- 二、我国信息安全逐步呈现泛化形态 / 14
- 三、信息安全产业较多体现国家意志 / 15

第三章 2013年我国信息安全存在的问题 / 16

- 一、我国信息安全政策法规体系尚不健全 / 16
- 二、我国信息安全体制机制亟待完善 / 16
- 三、国家信息安全防御力量建设有待加强 / 17
- 四、信息安全技术支撑能力较弱 / 17

政 策 篇

第四章 信息安全相关综合性政策 / 20

- 一、《国务院关于推进物联网健康有序发展的指导意见》 / 20
- 二、《国务院关于促进信息消费扩大内需的若干意见》 / 22
- 三、《“宽带中国”战略及实施方案》 / 23

第五章 个人信息保护相关政策 / 26

- 一、《电信和互联网用户个人信息保护规定》 / 26
- 二、《电话用户真实身份信息登记规定》 / 28
- 三、《信息安全技术 公共及商用服务信息系统个人信息保护指南》 / 30

第六章 产业发展相关促进政策 / 33

- 一、《“十二五”国家自主创新能力建设规划》 / 33
- 二、《关于组织实施2013年国家信息安全专项有关事项的通知》 / 37
- 三、《政府机关使用正版软件管理办法》 / 39

第七章 地方信息安全相关政策 / 41

- 一、《关于大力推进信息化发展和切实保障信息安全的实施意见》 / 41
- 二、《北京市网络与信息安全事件应急预案》 / 45

产 业 篇

第八章 信息安全产业概述 / 50

- 一、基本概念 / 50
- 二、产业构成 / 53
- 三、产业特点 / 54

第九章 基础安全产业 / 56

- 一、概述 / 56
- 二、发展现状 / 60
- 三、面临的主要问题 / 62

第十章 网络安全产业 / 64

- 一、概述 / 64
- 二、发展现状 / 69
- 三、面临的主要问题 / 72

第十一章 灾难备份产业 / 73

- 一、概述 / 73
- 二、发展现状 / 77
- 三、面临的主要问题 / 80

第十二章 电子认证服务业 / 82

- 一、概述 / 82

- 二、发展现状 / 85
- 三、面临的主要问题 / 90

区 域 篇

第十三章 北京 / 94

- 一、发展现状 / 94
- 二、发展重点 / 95
- 三、发展特点 / 95

第十四章 上海 / 97

- 一、发展现状 / 97
- 二、发展重点 / 99
- 三、发展特点 / 101

第十五章 深圳 / 104

- 一、发展现状 / 104
- 二、发展重点 / 105
- 三、发展特点 / 106

第十六章 成都 / 107

- 一、发展现状 / 107
- 二、发展重点 / 108
- 三、发展特点 / 108

企 业 篇

第十七章 北京启明星辰信息技术股份有限公司 / 112

- 一、基本情况 / 112
- 二、发展策略 / 112
- 三、竞争优势 / 114

第十八章 奇虎360科技有限公司 / 116

- 一、基本情况 / 116
- 二、发展策略 / 116
- 三、竞争优势 / 118

第十九章 北京网秦天下科技有限公司 / 120

- 一、基本情况 / 120
- 二、发展策略 / 120
- 三、竞争优势 / 121

第二十章 成都卫士通信息产业股份有限公司 / 124

- 一、基本情况 / 124
- 二、发展策略 / 125
- 三、竞争优势 / 125

第二十一章 国民技术股份有限公司 / 128

- 一、基本情况 / 128
- 二、发展策略 / 128
- 三、竞争优势 / 129

第二十二章 北京北信源软件股份有限公司 / 131

- 一、基本情况 / 131
- 二、发展策略 / 131
- 三、竞争优势 / 132

第二十三章 华为技术有限公司 / 134

- 一、基本情况 / 134
- 二、发展策略 / 135
- 三、竞争优势 / 137

第二十四章 腾讯计算机系统有限公司 / 139

- 一、基本情况 / 139
- 二、发展策略 / 139
- 三、竞争优势 / 141

第二十五章 北京数字认证股份有限公司 / 143

- 一、基本情况 / 143
- 二、发展策略 / 143
- 三、竞争优势 / 145

专 题 篇

第二十六章 云计算信息安全 / 148

- 一、概述 / 148

- 二、发展现状 / 150
- 三、面临的主要问题 / 152

第二十七章 大数据信息安全 / 154

- 一、概述 / 154
- 二、发展现状 / 157
- 三、面临的主要问题 / 158

第二十八章 移动互联网安全 / 160

- 一、概述 / 160
- 二、发展现状 / 163
- 三、面临的问题 / 166

第二十九章 工业控制领域信息安全 / 169

- 一、概述 / 169
- 二、发展现状 / 172
- 三、面临的主要问题 / 173

第三十章 金融领域信息安全 / 175

- 一、概述 / 175
- 二、发展现状 / 178
- 三、面临的主要问题 / 179

热 点 篇

第三十一章 网络攻击 / 182

- 一、主要热点事件 / 182
- 二、热点评析 / 184

第三十二章 信息泄露 / 185

- 一、主要热点事件 / 185
- 二、热点评析 / 187

第三十三章 新技术应用安全 / 188

- 一、主要热点事件 / 188
- 二、热点评析 / 189

第三十四章 信息内容安全 / 191

- 一、主要热点事件 / 191

二、热点评析 / 193

展 望 篇

第三十五章 我国信息安全面临的形势 / 196

- 一、网络空间主导权争夺激烈 / 196
- 二、西方国家频繁启动贸易安全壁垒 / 197
- 三、信息安全行业竞争日趋激烈 / 197
- 四、新技术新应用带来新挑战 / 198
- 五、引发社会动荡的网络行为层出不穷 / 199
- 六、经济信息安全问题日益显现 / 199
- 七、关键领域信息安全保障难度加大 / 200
- 八、信息安全保障需求快速增长 / 201

第三十六章 2014年我国信息安全发展趋势 / 202

- 一、政策环境将进一步得到优化 / 202
- 二、信息安全基础工作将逐步深化 / 202
- 三、标准规范推出步伐将进一步加快 / 203
- 四、信息安全产业将保持快速发展 / 203
- 五、信息安全意识将大幅提升 / 204

第三十七章 2014年我国信息安全应采取的对策 / 205

- 一、加快完善相关法律法规建设 / 205
- 二、加强信息安全保障体制机制建设 / 205
- 三、全面推动自主信息安全产业生态环境建设 / 206
- 四、推动关键信息基础设施安全保障工作 / 206
- 五、全面提升新兴技术安全风险防护能力 / 207
- 六、积极开展国际对话与合作交流 / 207
- 七、进一步增加信息安全资金投入 / 207
- 八、切实加强信息安全教育培训工作 / 208

附录I 参考文献 / 210

附录II 重要文件 / 214

附录III 2013年国内信息安全大事记 / 238

后 记 / 245



综 合 篇

第一章 2013年我国信息安全发展现状

一、政策环境得到明显改善

（一）国家对信息安全的重视程度日益提高

十多年来，随着信息安全形势的日益严峻，国家对信息安全的重视程度日益提高。20世纪90年代中期以来，中国就十分重视信息安全，在信息安全的组织机构、管理规范、技术推进、产业发展、人才教育、设施建设和应用推广等方面，都有所推进。2000年召开的十五届五中全会将“强化信息网络的安全保障体系”作为信息基础设施建设的一部分。2001年，胡锦涛在国家信息化领导小组第一次会议上指出：“信息安全要放在至关重要的地位”。2003年发布的《国家信息化领导小组关于加强信息安全保障工作的意见》（中办发〔2003〕27号）对信息安全保障工作进行了全面部署，并提出“推进信息安全产业发展”。2004年9月通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》首次将“信息安全”列入了党代会文件，并将信息安全与政治安全、经济安全、文化安全、国防安全并列为国家安全的五大要素。2006年发布的《2006—2020年国家信息化发展战略》中将建设国家信息安全保障体系作为战略重点，并强调“促进我国信息安全技术和产业自主发展”。2012年7月发布的《国务院关于大力推进信息化发展和切实保障信息安全的若干意见》（国发〔2012〕23号）已经将信息安全提到与信息化发展同等重要的地位上来。2012年11月，党的十八大报告中明确提出“健全信息安全保障体系”，并在加快推进国防和军队现代化建设环节中明确提出“网络空间安全”。随着网络空间战略地位的进一步提升，国家对信息安全的重视程度还将进一步提高。