

中国共产党

锦州

执政纪实

2008



中共锦州市委党史研究室编
沈阳出版社

中国共产党锦州执政纪实

2008

中共锦州市委党史研究室编

沈 阳 出 版 社

《中国共产党锦州执政纪实》

编印单位：沈阳出版社

印制单位：沈阳铁路局锦州印刷厂

内部资料 免费交流

辽新内资字〔2009〕第17号

总字数：70万 印数1~2000册

2009年4月

目 录

重要文献

- 中共锦州市委书记刘志强在市委十届六次全会
暨全市经济工作会议上的报告.....3
- 锦州市人大常委会主任王铁成在市第十四届人民代表大会
第二次会议上的报告.....10
- 锦州市人民政府代市长王文权在市第十四届人民代表大会
第二次会议上的报告.....16
- 锦州市政协主席李玉霞在政协锦州市第十二届委员会
第二次会议上的报告.....24
- 中共锦州市委 锦州市人民政府关于加快发展
县域经济的决定.....30
- 中共锦州市委 锦州市人民政府关于进一步加强
经济发展软环境建设工作的意见.....33
- 市委办公厅 市政府办公厅关于加强全市
农村实用人才队伍建设的实施意见.....37
- 锦州市人民政府关于将中国石油天然气股份有限公司
锦州石化分公司等 46 户企业列为重点保护企业的通知.....40
- 锦州市人民政府关于公布第二批
市级非物质文化遗产名录的通知.....42
- 锦州市人民政府关于印发
锦州市廉租住房保障办法(试行)的通知.....43
- 锦州市人民政府关于落实 2008 年十大民生工程的通知.....46
- 锦州市人民政府办公厅转发市财政局等部门
关于锦州市 2008 年对种粮农民综合补贴实施意见的通知.....48
- 锦州市人民政府办公厅关于
调整超额限额补充医疗保险有关政策的通知.....51
- 锦州市人民政府办公厅关于
建立城市低保边缘户救助制度的意见.....52
- 锦州市人民政府办公厅关于印发
锦州市城镇居民基本医疗保险实施方案的通知.....54
- 锦州市人民政府办公厅转发市民政局等部门
关于建立农村低保边缘户救助制度意见的通知.....61

ZHONGGUOGONGCHANDANGJINZHOUZHIZHENGJISHI
中国共产党锦州执政纪实

目 录

中国共产党锦州执政纪实

ZHONGGUOGONGCHANDANGJINZHOUZHIZHENGJISHI

目录

工作概况

□市纪检委、市监察局工作概况·····	65
□中共黑山县委工作概况·····	68
□中共北镇市委工作概况·····	71
□中共凌海市委工作概况·····	74
□中共义县县委工作概况·····	77
□中共太和区委工作概况·····	80
□中共古塔区委工作概况·····	83
□中共凌河区委工作概况·····	86
□中共锦州经济技术开发区工作委员会工作概况·····	88
□中共松山新区工作委员会工作概况·····	91
□市委办公厅工作概况·····	93
□市委组织部工作概况·····	96
□市委宣传部工作概况·····	98
□市委统战部工作概况·····	101
□市政法委工作概况·····	103
□市委政研室工作概况·····	105
□市直机关工委工作概况·····	107
□市委、市政府信访办公室工作概况·····	110
□市委党史研究室工作概况·····	112
□市委老干部局工作概况·····	114
□市委党校 市行政学院 市社会主义学院工作概况·····	116
□市档案局工作概况·····	118
□市人大办公厅工作概况·····	120
□市政府办公厅工作概况·····	122
□市政协办公厅工作概况·····	125
□市发展与改革委员会工作概况·····	126
□市国有资产监督管理委员会工作概况·····	128
□市经济委员会工作概况·····	132
□市安全生产监督管理局工作概况·····	135
□市城乡建设委员会工作概况·····	137
□市规划管理局工作概况·····	140
□市人口和计划生育委员会工作概况·····	142
□市民族宗教事务委员会工作概况·····	144
□市外事(侨务)办公室工作概况·····	146
□市政府法制办公室工作概况·····	148
□市政府行政审批管理办公室工作概况·····	151
□市人民防空办公室工作概况·····	153
□市对外贸易经济合作局工作概况·····	155
□市科学技术局工作概况·····	158

ZHONGGUOGONGCHANDANGJINZHOUZHIZHENGJISHI

中国共产党锦州执政纪实

目 录

□市教育局工作概况·····	161
□市文化局工作概况·····	165
□市卫生局工作概况·····	168
□市体育局工作概况·····	171
□市人事局工作概况·····	173
□市劳动和社会保障局工作概况·····	176
□市财政局工作概况·····	179
□市民政局工作概况·····	182
□市统计局工作概况·····	185
□市农村经济委员会工作概况·····	188
□市水利局工作概况·····	190
□市林业局工作概况·····	193
□市海洋与渔业局工作概况·····	195
□市信息产业局工作概况·····	197
□市交通局工作概况·····	200
□市公用事业与房产局工作概况·····	202
□市环境保护局工作概况·····	205
□市商业局工作概况·····	207
□市粮食局工作概况·····	209
□市物价局工作概况·····	211
□市审计局工作概况·····	214
□市公安局工作概况·····	216
□市司法局工作概况·····	218
□市城市管理综合行政执法局工作概况·····	220
□市招商局工作概况·····	222
□市广播电视局工作概况·····	224
□市地震局工作概况·····	227
□市农机局工作概况·····	229
□市旅游局工作概况·····	232
□市供销社工作概况·····	234
□市中级人民法院工作概况·····	236
□市人民检察院工作概况·····	238
□市城郊地区人民检察院工作概况·····	240
□市总工会工作概况·····	242
□共青团锦州市委员会工作概况·····	244
□市妇女联合会工作概况·····	246
□市科学技术协会工作概况·····	249
□市文学艺术界联合会工作概况·····	251
□市社会科学界联合会工作概况·····	253
□市工商业联合会工作概况·····	255
□市国土资源局工作概况·····	257
□市国税局工作概况·····	260

中国共产党锦州执政纪实
ZHONGGUOGONGCHANDANGJINZHOUZHIZHENGJISHI

目录

□市地方税务局工作概况·····	262
□市工商行政管理局工作概况·····	264
□市质量技术监督局工作概况·····	266
□市食品药品监督管理局工作概况·····	268
□市气象局工作概况·····	270
□市烟草专卖局(公司)工作概况·····	272

干部名录

□干部名录·····	277
------------	-----

表彰纪实

□中共锦州市委 锦州市人民政府关于表彰 2007 年度 政绩考核优胜单位的决定·····	291
□中共锦州市委 锦州市人民政府 锦州军分区关于命名 双拥模范城(县区)和表彰双拥模范单位模范个人的决定·····	292
□中共锦州市委 锦州市人民政府关于追授易仁寰同志 “传播先进文化的楷模”荣誉称号并开展向易仁寰同志 学习活动的决定·····	296
□中共锦州市委关于授予单玉石同志“优秀共产党员”称号 并在全市开展向单玉石同志学习活动的决定·····	298
□锦州市人民政府关于授予第三批 市级农业产业化重点龙头企业称号的决定·····	299
□锦州市人民政府关于表彰 2007 年度 锦州市计划生育优质服务红旗乡(镇)街道的决定·····	300
□锦州市人民政府关于兑现 2007 年工业及民营经济 目标责任状暨表彰红旗县(市)区红旗乡镇(街道)明星企业 优秀企业明星企业家优秀企业家的决定·····	301
□锦州市人民政府关于兑现 2007 年农村重点工作升级以奖 代补政策暨表彰建设社会主义新农村先进单位的决定·····	304
□锦州市人民政府关于表彰 2007 年度安全生产目标管理优秀单位 和安全生产工作先进个人的决定·····	305
□锦州市人民政府关于表彰张宁等奥运会冠亚军 及相关单位的决定·····	307
□锦州市人民政府办公厅关于表彰 2007 年度 政务公开工作先进个人的决定·····	307
□锦州市人民政府办公厅关于表彰 2007 年 支持涉外经济发展突出贡献单位的通报·····	308

大事记

□大事记·····	311
-----------	-----

《中国共产党锦州执政纪实》编审人员

编 审 李 东

副 编 审 于彦林

主 编 张雅华

执行主编 宋丽敏

副 主 编 刘啸海 赵永超

责任编辑 于校冰

编 辑 赵树理 陈 莉

梁 亮 张 锦

倪树武



中国共产党锦州执政纪实

重要文献

ZHONGGUOGONGCHANDANGJINZHOUZHIZHENGJISHI

重要文献

ZHONGYAOWENXIAN



中共锦州市委书记刘志强 在市委十届六次全会暨全市经济工作会议上的报告

(2008年12月22日)

同志们：

我受市委常委会委托，向全会报告工作，请予审议。

一、实施“一纲五线”发展战略，全面推进滨海新锦州建设，实现了五年全面振兴“开门红”

2008年，是我们深入贯彻落实科学发展观，在“三年大变样”基础上向着“五年全面振兴”目标迈进并取得重要成果的一年；是我们面临国际国内经济形势的复杂变化和严峻挑战，执政能力经受住多重考验并得到锤炼的一年；是我们凝聚各方力量，获得各方支持，影响扩大，内力增强，辽西沿海经济区中心城市形象显著提升的一年。

初步预计，全市生产总值实现670亿元，同比增长15%；规模以上工业增加值210亿元，增长18%；全社会固定资产投资230亿元，增长38%；实际利用外资3亿美元，增长106.7%；实际利用域外资金112亿元，增长104%；地方财政一般预算收入35亿元，增长36.7%；社会消费品零售总额226亿元，增长22%；城镇居民人均可支配收入13947元，增长16%；农民人均纯收入6010元，增长19%。尤其是主要经济指标增长加速，锦州作为辽西沿海经济区中心城市的经济首位度实现历史性提升。

“十项重点突破”成效显著，一批重大工程进展迅速，锦州湾开发热潮迭起。锦州港在外部环境趋紧、航运指数大幅下挫的情况下，完成吞吐量4800万吨，增长37%，集装箱完成65万标箱，增长44%，成为省内增长最快的港口；锦州港与大连港成功合作，向大连港非公开发行股票

24600万股，筹集港建资金20亿元；西部海域开发全面推进，东、西、南围堰开工建设，累计完成投资1.2亿元。锦赤铁路正式开工，锦州建设新欧亚大陆桥桥头堡迈出具有决定意义的步伐。西海工业区基础设施进一步完善，领军型标志性企业发展迅猛。白沙湾行政生活区路网、水电配套及社会服务保障工程稳步推进，房地产竣工面积88万平方米，十家海景小区被评为“首席东北滨海名居”。娘娘宫海域开发进展迅速，2平方公里起步区回填工程顺利竣工，滨海路建设全面启动，锦州湾大桥完成主体工程。

“双增升位”扎实推进，城乡统筹步伐加快，县域经济实现跨越。预计全年县域财政一般预算收入实现10.9亿元，增长50%，创历史新高。四县（市）固定资产投资120亿元，新上投资500万元以上工业项目400个，其中亿元以上项目16个。尤其是工业园区建设实现突破性进展，庞河、沟帮子、大有、七里河四个先导区规划建设总面积191.1平方公里，累计投入基础设施建设资金2.5亿元，33户规模以上企业已入驻园区，工业园区已经成为带动县域工业化、城镇化、产业化和现代化的重要载体。与此同时，新农村建设不断深化，市级新农村建设示范村增加到103个，农民生产生活条件得到明显改善。

“十大城建工程”全面启动，现代都市建设日新月异，城市南扩加快推进。云飞南街女儿河大桥作为我市建桥史上科技含量最高的第一座斜拉桥建成通车，福州街小凌河人行桥、宝地小凌河人行桥主体工程完工，锦汤快速通道建成通车，全市新修、改造、大修道路20条。东湖森林公园二期改造工程全部完成。云飞南街小凌河

大桥、中环西路贯通工程、广州街公铁立交桥等一批重点工程正在抓紧实施。凌南、凌西地区供水、供热、供气等城市基础工程全面推进。全市房地产施工面积 215.7 万平方米，年底前可竣工 137.5 万平方米。新增绿地近 4 万平方米。

“十大民生工程”顺利实施，群众幸福指数不断提升，民生建设卓有成效。全年城镇登记失业率控制在 3.8% 以下，比年度指标低 1.2 个百分点，实名制安置就业 11.2 万人，完成年度指标的 231.2%，安置就业困难对象、实施普惠制就业培训、组织劳务输出等指标均居全省前列。养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险参保人数都超额完成全年指标，农村常住人口新型农村合作医疗参合率和城市社区卫生服务人口覆盖率均实现 100%。居民消费价格指数高位回落，平均涨幅低于全省水平。兰花里、兴业里、工学里棚户区拆迁工作基本结束，21.6 万平方米回迁楼主体工程竣工。高度重视信访和奥运安保工作，全面加强平安建设和安全生产管理，全年未发生重特大刑事案件、治安案件和安全生产事故，群众安全感综合排名连续两年居全省第一。汶川特大地震之后，全市人民急灾区人民之急、想灾区人民之想，捐赠款物 6500 多万元，有力地支援了灾区抗震救灾和灾后重建。

“四大产业”不断壮大，发展潜力明显增强，新兴产业的骨干支柱作用越发显现。坚持四个市级领导班子包扶四个新兴支柱产业，集中精力推进重点突破。目前，总投资 24.6 亿元、一期规划的 1500 亩光伏产业园建设进展顺利，年产 2000 吨单晶硅 4000 万硅片、年产 100 兆瓦单晶硅太阳能电池等 8 个项目已开工建设或建成投产。一期规划 1000 亩的汽车零部件产业园配套设施建设全部完成，总面积 4.6 万平方米的 4 栋标准工业厂房已经投入使用，启明汽车电器、大富汽车电子、万得电动车等 10 个项目开工建设，新增固定资产投资 4 亿元。精细化工和现代服务业的培育与壮大也取得了新成效。

回首一年来的工作，我们更加深刻地认识到，实现锦州振兴与繁荣：必须坚持科学发展。面对发展变化的宏观环境和“标兵渐远，追兵逼近”的竞争态势，我们始终以科学发展观为统领，坚定不移地走科学发展之路，坚持好中求快

及好与快的统一，转变发展观念，创新发展模式，提高发展质量与水平。尤其是今年下半年以来，面对国际国内经济形势变化，采取强有力措施，自觉地把保持经济平稳较快增长作为首要任务，抢机遇，调结构，上项目，保民生，推进了又好又快发展。必须坚持正确战略选择。我们从全局和战略的高度，认真审视市情，深入分析“三年大变样”之后的实践新要求 and 广大干部群众的新期待，广泛借鉴先进地区的发展经验，确立并实施“一纲五线”发展战略，以重点突破带动全局发展。实践证明，“一纲五线”发展战略完全符合科学发展观要求，完全符合锦州实际，开创了全市科学发展、跨越发展的全新局面。必须坚持以人为本。我们坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，把发展经济与造福人民统一起来，从人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题抓起，把好事办在群众心坎上、把实事办在群众急需时，使广大人民群众切切实实得到实惠。在注重提高全市人民物质生活水平的时候，坚持不懈地加强理论武装工作，深化思想道德建设和群众性精神文明创建活动，积极发展文化事业和文化产业，切实加强软环境建设，广泛开展双拥共建活动，形成了万众一心、众志成城建设滨海新锦州的生动局面。必须营造和谐稳定环境。我们不断强化发展是政绩、和谐稳定也是政绩的理念，做到守土有责，切实承担起保一方平安的政治责任。深入开展争创社会治安综合治理先进市、信访稳定“三大战役”和“百日攻坚战”及县（市）区委书记大接访、安全生产大排查等系列活动，及时化解各种不稳定因素，平稳高效处置“蚁力神”问题，实现了奥运期间进京上访“减量退位”和“两个确保”、“两个为零”目标，有力地维护了全市和谐稳定。必须加强党的领导。我们以执政能力建设和先进性建设为重点，坚持不懈地推进党的建设，抓理想塑灵魂，抓班子带队伍，抓基层打基础，抓作风反腐败，充分发挥各级党委的领导核心作用、基层党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用。尤其是注重提高市委常委班子的领导水平和执政能力，更加自觉地加强常委班子自身建设，坚持每月集中研究事关全市经济社会发展的战略性问题。切实加强对人大、政府、政协、人



民团体的领导,提高科学民主决策的能力和共谋发展的合力,营造了风清、气正、劲足的良好氛围。总体上看,全市经济社会发展速度加快,发展质态跃升,发展空间拓展,发展合力迸发,发展后劲增强,构筑了建设辽西沿海经济区中心城市的新态势。

成绩是我们继往开来的信心源,差距更是我们继往开来的突破点。必须清醒地看到,我们的经济总量还比较小,产业规模还不够大,经济结构还不合理,发展方式还需进一步转变,综合实力与辽西沿海经济区中心城市的要求还不相适应;县域经济较为薄弱,“三农”问题还比较突出,新农村建设任重道远;财政收入与经济社会发展的需要之间还有距离,收支矛盾较为突出;民生改善艰巨而繁杂,社会和谐稳定压力加大;精神文明和党的建设还需进一步加强,等等。这些都需要我们用更多的智慧更大的力量认真加以解决。

二、坚持不懈地推进科学发展,抢抓机遇,趋利避害,努力实现经济社会新跨越

关于形势的总体判断,市委认为,明年将是全市经济社会发展面临国内外环境最为复杂、不确定因素最多的一年,同时,更是我们面临重大发展机遇、努力实现快发展、新跨越的一年。

当前,国际金融危机尚未见底,而且对实体经济的影响正在逐渐加深,严重后果还会进一步显现。受其影响,企业经营困难明显增多,经济下行压力明显加大。我们必须看到,金融危机的影响已经浸入到我们的经济社会生活之中;我们也必须看到,危机不仅带来艰难更带来难得的机遇。关键是我们用什么样的理念、什么样的态度和什么样的措施来看待危机、认识危机、转化危机。重要的就是着力解决信心问题,及时把握全球生产要素和高端产业开始新一轮转移的机遇,把握国家出台保增长重大举措、新增4万亿投资进而形成新市场的机遇,把握国内南资和产业项目更大规模北移的机遇,把握“五点一线”即将上升为国家战略的机遇。尤其是开放峰值到辽宁的趋势更加明显,我市生产要素供给相对充足、商务成本相对较低,特别是今年全市人均生产总值可超过3000美元,进入工业化加速升级、城市化加快发展的关键时期,成为承接产业与资金

转移的重要平台。只要我们趋利避害积极应对,抢抓机遇谋划发展,就一定能够实现平稳较快发展。

全市工作的总体要求是:全面贯彻党的十七大、十七届三中全会、中央经济工作会议和胡锦涛总书记视察辽宁时的重要讲话精神,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,坚定不移地把保持经济平稳较快发展作为首要任务,坚持全面建设辽西沿海经济区中心城市的坚定信心不能变,坚持“五条工作主线”的战略部署不能变,坚持科学加拼命的工作作风不能变,坚持五年实现全面振兴的宏伟目标不能变,努力实现“四个确保”,以优异成绩迎接新中国成立六十周年。

确保经济平稳较快增长。中央明确提出,要把保持经济平稳较快发展作为经济工作的首要任务,这对于我们来说更具有特殊重要的意义。建设滨海新锦州是新阶段全市人民最大的政治、最硬的道理、最紧迫的任务,是全市干部群众共同愿望和一致追求。总体上看,我们正处于奋力爬坡过坎的关键时期,认定目标、咬紧牙关、迎难而上,就能跨过这条坡、越过这道坎,进入更加良性的发展快车道;松懈斗志、畏首畏尾、摇摆不定,就难以保持和发展业已形成的强劲态势,就会拉大与先进地区的差距,迟滞全市经济社会发展的历史进程。我们要正确处理“好”与“快”的关系,尤其要围绕“快”字保增长、抓提升、打基础,坚定信心,沉着应对,趋利避害,自加压力,以超常规、跨越式增长拉动经济社会的快速发展。基于对形势总体判断和锦州发展实际,我们提出,明年,全市经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长15%,全社会固定资产投资增长40%,地方财政一般预算收入增长15%,社会消费品零售总额增长15%,实际利用外资增长10%,实际利用域外资金增长40%,实际出口总额增长10%,城镇居民人均可支配收入增长10%,农民人均纯收入增长12%,万元GDP能耗和主要污染物排放量均降低5%,城镇登记失业率控制在5%以内。

确保重点基础设施项目全面推进。城市基础设施建设是经济发展的重要载体,尤其是在我们积极化解金融危机影响、努力保持全市经济平稳

较快发展的重要时期，更具有关键性作用。我们必须紧紧抓住国家拉动内需的重大机遇，积极推进基础设施建设。锦州港要着力推进 209、210 集装箱泊位、西南防波堤及围堰、专业化煤炭码头等重点工程，完善功能，提高吞吐量。娘娘宫临港产业区要加快园区回填及配套设施建设，船舶制造基地要确保具备企业入园条件。滨海公路要加快工程进度，全面完成 28.7 公里的伸直进海工程。白沙湾要进一步完善“三横五纵”道路及配套，积极推进行政中心建设。要加快锦凌水库、大唐供热管线、云飞南街小凌河大桥、中环西路贯通、广州街公铁立交桥以及东湖森林公园三期改造等工程的各项准备工作，确保如期开工。积极推进锦州湾国际机场、城市轻轨、渤海二道等工程，争取早日通过立项。要坚持能快就快的原则，计划开工的项目，要加快前期工作，加快跟踪落实，力争尽快开工建设；在建项目要倒排工期，千方百计加快进度，尽快竣工。要严格落实项目建设责任制，进一步完善重大项目配合联动机制和重大项目评价考核机制，加大督促检查力度，确保重点基础设施项目顺利推进。

确保产业结构优化升级。加快发展方式转变和结构调整是保增长的根本途径。我们要坚持保增长与调结构的有机结合，加快形成与中心城市功能相适应的现代产业体系。要把工业经济做大。保增长的首要任务是保工业经济增长。要抓住国际国内产业梯度转移的有利时机，紧紧围绕光伏、汽车零部件、精细化工以及船舶修造等新兴产业，做大产业规模，提升产业层次。积极推进华昌光伏 200 兆瓦单晶硅、新世纪 300 吨低成本多晶硅、中信铁合金 30 万吨高碳铬铁、中石油 130 万吨加氢裂化等重点项目建设，尽快竣工投产，加快 200 万吨沥青、百万吨乙烯以及 10 万吨异丙醇、50 万吨多元醇等重大项目进程。要坚持大公司进入、大项目带动、高科技支撑，集中布局、集约发展，强化园区产业集聚功能，尽快形成一批集中度大、关联性强、集约化水平高的产业集群，明年，全市要完成 100 万平方米的标准厂房建设。要强化政策、资金等方面的扶持和保障措施，密切银企关系，充分发挥金融部门在保增长、促发展中的重要作用。要把农业和农村经济做优。农业和农村经济是保增长的重要基

础。要深入贯彻落实党的十七届三中全会精神，全面推进社会主义新农村建设，尤其要更加重视县域经济发展，坚持推进“双增升位”。在重点完善产业先导区规划、高标准建设县域产业园区的基础上，每个县（市）都要集中培育一个工业主导产业、一个农业产业化主导产业和一个服务业主导产业，并努力实现统筹发展、同步推进。要大力发展现代高效农业，深入实施玉米、水稻、蔬菜、水果和花生五大产业提升工程，不断提高农业综合生产能力，实现农业持续增效、农民持续增收、农村经济持续发展。要把现代服务业做强。现代服务业是扩内需、保增长的重要支撑。要按照改造提升传统服务业、大力发展现代服务业、加快发展新兴服务业的总体要求，积极推进中央大街和上海路中心商业街建设，加快锦州港粮食物流、渤海物流二期、恒大物流二期等一批重点项目建设，推进“万村千乡市场工程”，不断完善市场体系，发展新型经营业态。要大力发展银行、保险、证券、信息、旅游、会展等现代服务业，不断提升中心城市功能。要把外向型经济做牢。提高对外开放水平是我们保增长的强大动力，也是调结构的重要手段。要认真研究国际国内产业调整和转移的趋势，坚持用优质的资源、优质的项目、优质的服务招商引资，提高项目引进成功率、资金到位率和企业开工率。必须着重强调，招商资源要向拉动能力强的项目、科技型项目、服务业项目、税源型项目倾斜，招商重点向技术含量高、竞争优势突出的旗舰型大项目转移，招商领域向基础产业、新兴产业拓展，着重组织好赴美、日、韩和珠三角、长三角的招商活动。要用足用好鼓励出口的优惠政策措施，加大对重点企业、重点产品、重点地区的支持力度，努力保持出口稳定增长。要把“绿色锦州”做实。这次金融危机引发的产业结构调整，是产业“洗牌”和优胜劣汰的过程，高消耗、高污染、低效率项目将被逐出市场。我们要牢固树立“保护也是发展”的理念，在招商引资、产业规划、项目审批、产业促进等各个环节，强化资源节约和环境友好意识，坚决摒弃粗放型增长方式，形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、发展方式和消费模式，实现经济发展与生态环境相协调，打造环保生态宜居型滨海新锦州。



确保民生问题明显改善。改善民生是保增长的出发点和落脚点。要继续实行重点民生工程公示承诺制度，在近些年民生工程建设的基礎上，完善和充实民生 engineered 内容，拓展和深化民生 engineered 领域，提高群众的满意度和受益面。重点是全方位促进就业增长，深入做好平抑物价工作，加快完善城乡社会保障体系，加强各级各类教育和培训，积极推进医疗卫生改革，增加保障性住房供给，高度重视食品药品安全。尤其要围绕创造和谐稳定的发展环境，严格落实信访工作责任制，坚持信访接待日制度和领导包案制度，建立和完善信访工作长效机制；切实加强社会治安综合治理，坚持“打防结合、预防为主”，积极推进新一轮平安创建，严厉打击各种违法犯罪活动；加强应急管理体系建设，妥善处理突发公共事件；加强安全生产监督管理，坚决遏制重特大事故发生，保障群众生命财产安全。要大力倡导和践行社会主义核心价值观，广泛开展群众性精神文明创建活动，深化“十学大连”，切实把“建设文明锦州、争创文明单位、争做文明市民”活动引向深入。要加快推进教育、科技、文化、体育、卫生等各项社会事业发展，促进社会事业全面繁荣。要巩固“全国双拥模范城”两连冠成果，开创双拥工作新局面。

三、大力弘扬和实践“锦州精神”，调动和凝聚全市人民创新创业激情，增强建设滨海新锦州市内在动力

城市精神是城市的灵魂。六十年前，锦州人民同人民军队以勇于牺牲的英雄气概，夺取了锦州解放的伟大胜利，拉开了新中国成立的序幕；四十多年前，锦州人民以敢为人先的豪迈情怀，树立起新兴工业地区的全新形象，赢得了时代美誉；三十年来，锦州人民更是高举勇于牺牲、敢为人先的精神旗帜，激情投身改革开放伟大事业并实现历史性跨越。勇于牺牲、敢为人先，已经积淀成锦州人民宝贵的精神财富，升华为锦州人民执着的价值追求。

勇于牺牲、敢为人先的“锦州精神”，内涵丰富，意蕴深刻。“勇于牺牲”，反映出锦州人民不畏艰险、矢志不渝、英勇顽强、坚韧不拔的坚定追求，彰显出锦州人民投身事业、勇于舍弃、敢于担当、甘于奉献的意志品格；“敢为人

先”，熔铸了锦州人民挺立潮头、自强争先、勇于突破、追求卓越的性格特征，体现出锦州人民面向世界、开拓创新、海纳百川、兼收并蓄的时代情怀。“锦州精神”是锦州人民光荣传统的真实写照，也是锦州人民改革开放实践经验的总结升华，既体现了锦州人民精神风貌的历史传承性，又赋予了与时俱进、昂扬向上的鲜明时代特色。正是在这种精神的感召下，锦州人民不但创造了共和国历史上诸多“第一”的辉煌成就，更展示出“锦州港精神、南山绿化干劲、实验学校速度”和“商行文化、建委作风、两锦风格”等时代风貌，催生了“三年大变样”的决战决胜，奠定了全面建设辽西沿海经济区中心城市的坚实基础。

我们不追求狭隘的英雄色彩，但我们崇尚富有张力的英雄情怀；伟大的时代，奋进的城市，坚强的人民，更需要弘扬和实践英雄的“锦州精神”。我们一定要把弘扬和实践“锦州精神”与学习实践科学发展观紧密结合起来，与千方百计实现“四个确保”紧密结合起来，与建设滨海新锦州、打造现代都市和渤海名城的伟大实践紧密结合起来，增强全市人民的凝聚力与创造力，不断提升城市的吸引力和感召力，并把这种精神转化为科学加拼命的干劲，生龙活虎、敢打敢拼的闯劲，咬定目标不放松、不达目的不罢休的韧劲，转化为攻坚克难求突破，勇挑重担促发展，恪己奉公保和谐的工作境界。

弘扬和实践“锦州精神”：就要在解放思想上有新突破。思想就是力量。我们弘扬“锦州精神”，必须推进更高层次、更深程度、更广领域的思想解放，突破口就是要坚决破除顺其自然、听天由命，居中自乐、不敢冒尖，眼界不宽、胸襟不广，具有较强封闭性、依赖性的“内陆心态”。内陆心态麻痹我们的意志，懈怠我们的精神，束缚我们的手脚，迟滞我们的发展。如果我们再不彻底告别内陆心态，就将再一次痛失难得的发展机遇。这就要求我们必须强化沿海意识，树立海洋文明思维方式，自主，自强，开拓进取；必须强化开放意识，培养开放的心态，着眼新的发展潮流，把握新的发展趋势，真正勇立时代的潮头；必须强化创新意识，坚持科学加拼命，有大突破，有新创造，不断提升发展境界。

就要在抢抓机遇上有新作为。机遇千载难逢，机遇也稍纵即逝。慢走一步，差之千里；耽误一时，落后多年。我们要牢固树立忧患意识和紧迫意识，增强世界眼光和战略思维，敏锐地发现机遇，果断地抓住机遇，创造性地用好机遇，真正把机遇变成推动经济社会发展的强大动力和实际成果，抢占先机，赢得主动。就要在开拓创新上有新举措。牢固树立敢闯敢冒、敢为人先的进取意识和创新意识，敢于打破禁区，敢于寻求突破，不断开拓新的发展思路，谋划新的发展举措。尤其要以更大的决心、更大的气魄、更大的力量，构建更具活力的体制机制，进一步破解影响发展的体制机制难题，向创新要活力、要速度、要质量、要效益，树立锦州改革开放的全新形象。就要在艰苦创业上有新成就。始终保持昂扬向上、奋发有为的激情和干劲，在全社会营造浓厚的创业氛围。引导广大干部群众锐意改革创新、敢于承担风险，积极参与创业、服务创业，在创业中经受市场经济的洗礼，鼓励和支持干成大事，成就大业，造就千千万万个具有时代精神的改革者、创业者。

四、坚持以改革创新精神全面加强党的建设，为实现平稳较快发展提供坚强保证

我们要以改革创新精神全面加强和推进党的建设，切实把干部群众思想和行动统一到科学发展观的要求上来，统一到中央对形势的分析判断上来，统一到省市的决策部署上来，以思想认识的高度一致保证行动和工作的高度协调，全面开创建设辽西沿海经济区中心城市新局面。

要紧紧围绕开展好学习实践科学发展观活动，切实加强思想政治建设。按照中央和省委的统一部署，明年初，我市要全面开展学习实践科学发展观活动，这是严肃的政治任务。从现在起，全市各级党组织要做好开展活动的准备工作，认真学习借鉴第一批开展学习实践活动的先进经验，结合各自实际，研究制定工作方案。要坚持领导机关带头，领导干部带头，主要领导带头，切实做好各个阶段的工作。要创新活动方式，防止虚化、泛化、走过场，特别是要紧密联系思想和工作实际，抓住查摆问题这个关键环节，深入查摆突出问题，把问题找准，把原因分析透，把整改措施制定到位。要通过学习实践科

学发展观活动，更加深入地理解和把握中国特色社会主义理论体系，切实提高践行科学发展观的自觉性和坚定性，增强推动全市科学发展、和谐发展、跨越发展的实践能力。

要紧紧围绕提高领导水平和执政能力，切实加强领导班子和干部队伍建设。要进一步健全完善集体领导与个人分工负责相结合的领导体制，切实发挥好党的各级全委会对重大问题的决策作用，建立健全党内情况通报、情况反映、重大决策征求意见等制度，着力提高各级领导班子科学决策、民主决策、依法决策的能力和水平。要始终坚持正确用人导向，不断创新选人用人机制，真正把那些思想政治素质过硬、经受实践锻炼、善于攻坚克难、发展实绩显著、人民群众公认的干部选拔到各级领导岗位，不断提高选人用人公信度和群众满意度。要大胆选拔使用德才兼备的年轻干部，注重对妇女干部、少数民族干部、党外干部的培养选拔和使用。要大力加强对各级干部的教育培训和实践锻炼，着力提高各级领导干部把握全局、科学决策的能力，开拓创新、推进发展的能力，关注民生、造福百姓的能力，统筹兼顾、构建和谐的能力。要进一步完善党管人才工作机制，统筹抓好以高层次人才和高技能人才为重点的各类人才队伍建设，不断创新人才引进、培养、激励、使用机制，努力开创人才辈出、人尽其才的生动局面。

要紧紧围绕夯实执政基础，切实加强基层党组织建设。党的基层组织是我们党执政为民的组织基础，也是推进锦州全面振兴的重要保证。农村基层组织要继续深入开展“三级联创”活动，进一步提高党员干部带头致富、带领群众共同致富的能力。城市社区党组织要重视社区服务体系建设，构建社区党建新格局。要全面加强企业、机关、学校、新社会组织和新经济组织等党组织建设，充分发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用，使党的组织在全市每一个社会环节都成为坚强的战斗堡垒。要切实抓好党员队伍建设，做好党员的教育、管理和发展工作，拓宽党员服务群众的渠道，丰富党员发挥先锋模范作用作用的载体，始终保持党员队伍先进性。

要紧紧围绕为民、务实、清廉，切实加强作



风建设。要大力弘扬心系群众、践行宗旨之风，始终坚持党的群众路线，认真倾听群众呼声，充分反映群众意愿，广泛集中群众智慧，实现好维护好发展好广大人民群众的根本利益。要大力弘扬求真务实、真抓实干之风，特殊时期，需要我们比平时付出更多；特别责任，需要我们比别人付出更多。要坚持说了就算，定了就干，干就干好，切实增强执行力，尤其对重点工作要扭住不放，确保市委的各项部署真正落实。要大力弘扬艰苦奋斗、清正廉洁之风，本着对组织负责、对事业负责的精神，严格执行廉洁自律各项规定，坚决抵制拜金主义、享乐主义和奢靡之风，把控好自己，保持好本色。要严格落实党风廉政建设责任制，深入贯彻《建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012 年工作规划》，扎实推进惩治和预

防腐败体系建设，形成拒腐防变的长效机制。特别是要把软环境建设作为加强党风廉政建设的突破口来抓，坚决清除“寻租”意识，加大对破坏软环境行为的查处力度，积极探索和建立软环境建设的长效机制，为全市发展保驾护航。

同志们：我们正在书写锦州历史，我们也正在铺筑锦州未来之基。推进科学发展，实现全面振兴，建设滨海新锦州，打造渤海名城，是全市人民的共同追求，更是我们的崇高使命。英雄的锦州人民曾经创造了一个又一个历史丰碑，当代的锦城儿女也一定能够担当起历史的重任，再创锦州的时代辉煌。我们要全面贯彻落实科学发展观，抢抓新机遇，迎接新挑战，与时俱进，奋发有为，努力铸就无愧于人民、无愧于时代的崭新篇章。



锦州市人大常委会主任王铁成 在市第十四届人民代表大会第二次会议上的报告

(2009年1月7日)

各位代表：

现在，我代表市十四届人民代表大会常务委员会向大会报告工作，请予审议。

2008年的主要工作

2008年是锦州经济社会发展很不寻常的一年，也是新一届人大常委会履职的第一年。在中共锦州市委的领导下，市人大常委会高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕“一纲五线”发展战略，认真履行职责，扎实开展工作，为加强民主法制建设，保障和促进全市经济社会又好又快发展做出了积极贡献。

一、围绕中心，服务大局有新作为

一年来，常委会紧紧围绕事关锦州发展的重大问题，找准着力点，充分发挥自身作用，积极推进全市重点工作。

着眼全面振兴，促进县域经济发展。县域经济是实现锦州全面振兴的重要一面，是“一纲五线”发展战略中的一条主线，常委会对此高度重视。7月上旬，常委会组织部分委员和市人大代表，采取市县两级人大联动方式，对6个县（市）区进行了视察。8月，常委会听取和审议了市政府关于县域经济发展情况的报告，提出了培育主导产业、抓好项目建设、优化发展环境等建议。特别是为争取省政府对县域工业园区的支持，常委会对各县（市）区工业园区进展情况做了进一步调研，有针对性地提出了加强基础设施建设，科学规划产业布局，解决好制约园区建设的资金、土地、电力、环保等问题的意见，为重点工业园区争取上级支持，推进县域经济发展发

挥了积极的促进作用。

着眼培育新型产业，倾力现代服务业建设。现代服务业是市委十届五次全会确定的培育新兴支柱产业之一。市委责成人大常委会负责推进这个产业后，常委会立即组织有关专委会开展调研，形成了《关于我市服务业发展情况的调查报告》，针对我市服务业占GDP比重逐年下降、传统服务业占有比重较大、缺少龙头企业、发展规划不完善等问题，提出了抓紧制定服务业发展规划、优化发展结构、科学调整布局的建议，为市委、市政府决策提供了重要参考依据。为推进服务业发展，常委会把既具优势又有发展潜力的现代物流业和商贸流通业作为切入点来抓，先后两次召开现场办公会，解决了疏港公路交通和路况方面的问题，为物流企业开辟了绿色通道；针对近年来我市商贸流通业辐射力下降的问题，建议市政府及有关部门要做好开放、创新、整合、环境四篇文章，努力打造辽西商贸中心。同时，对10个亿元以上商贸项目进行重点调研，协助解决问题，确保了项目的顺利实施。

着眼增强发展后劲，支持项目建设。针对中小企业贷款难、银行存贷差较大的问题，常委会听取了金融部门支持地方经济发展情况的汇报，建议各银行机构要树立“不因从紧而不为，不因调控而乏力”的理念，加大对地方经济发展的支持力度，得到了市委、市政府及金融机构的高度重视。市政府成立了锦州市金融生态环境建设领导小组，出台了《关于加强全市金融生态环境建设工作的意见》，金融运行的外部环境逐步优化，银行支持地方经济发展的力度逐渐加大。为推动工业重点技改项目建设，常委会听取和审议了我