


# 官德

领导干部道德修养读本

GUANDE LINGDAO GANBU DAODE XIUYANG DUBEN

于立志 著



中国方正出版社

# 官德

领导干部道德修养读本

GUANDE LINGDAO GANBU DAODE XIUYANG DUBEN

于立志 著



中国方正出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

官德——领导干部道德修养读本/于立志著. —北京:中国方正出版社, 2012. 4

ISBN 978 - 7 - 80216 - 838 - 1

I. ①官… II. ①于… III. ①干部—道德修养—中国—学习参考资料 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 057817 号

## 官德——领导干部道德修养读本

于立志 著

---

责任编辑:刘彦彩

责任印制:李 华

---

出版发行:中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编:100813)

发行部:(010)66560950 门市部:(010)66562733

编辑部:(010)59596602 出版部:(010)66510958

邮购部:(010)66560933

网 址:www.FZPress.com.cn

责编 E-mail: Fangzheng1313@126.com

经 销:新华书店

印 刷:北京盛兰兄弟印刷装订有限公司

---

开 本:787 毫米×1092 毫米 1/16

印 张:16

字 数:155 千字

版 次:2012 年 4 月第 1 版 2012 年 4 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

---

ISBN 978 - 7 - 80216 - 838 - 1

定价:35.00 元

---

(本书如有印装质量问题,请与本社发行部联系退换)

# 前 言

万朵绽蕾华夏锦，一页翻开画图新。在 2012 年春暖花开之际，承蒙中国方正出版社的鼎力支持和细致编审，《官德——领导干部道德修养读本》得以付梓，同大家见面了。

《官德——领导干部道德修养读本》是《党员干部修养镜鉴》的姊妹篇。30 万字的《党员干部修养镜鉴》是 2001 年出版的，2004 年被评为全国优秀党建读物。受中国方正出版社之约，编著 27 万字《党员干部从政史鉴》，于 2010 年出版，时任中共中央办公厅调研室副主任李雪勤审阅书稿并题写序言。受新华出版社之约，撰写 22 万字《做最好的领导》，旨在诠释政治智慧，提升领导能力，于 2011 年问世。

领导干部道德、从政之德被俗称为“官德”，源于民众道德又高于民众道德，是如何为人民掌权、用权的职业道德，是共产主义道德和社会主义道德在领导活动中的具体体现，渗透和表现在领导干部的思想、工作、生活等各个方面。“官德”在整个社会道德体系中居于核心地位，对治国理政起着导向作用。

从时代的坐标看，我们正处于一个重要的历史关头，面临着“中流击水、浪遏飞舟”的挑战：改革攻坚，社会转型，新问题、新矛盾凸显，常修官德尤显重要而迫切。官德淳朴，则民风正；官德败坏，则民风降。《易经》有言：“不恒其德，无所容也。”孔子云：“君子之德风，小人之德草。草上之风，必偃。”（《论语·颜渊》）——为政者的道德作风好比是风，老百姓的道德作风好比是



草，风往哪边吹，草一定会往哪边倒。“官德”是领导干部的政治素质、道德品行、思想作风的综合反映，关系党和政府的形象，关系民心向背，决定事业的成败。领导干部如果“官德”缺失，就会把一个地区、一个单位搞得一团糟，就会出一系列问题。只有“常修为政之德”，德才兼备，以德感人，以德树威，带好队伍，才会展现更多的人生亮点，永葆共产党人的纯洁性和先进性，在科学发展的交响乐中奏出人生最美好的乐章。

领导干部之“官德”，乃是最珍贵的“宝物”，但不是与生俱来的，不是包装出来的，也不是被提拔之后自然形成的，需要不断学习、实践和接受引导教育才能获得。

《官德——领导干部道德修养读本》贴近领导干部队伍的思想实际，特别是围绕一些领导干部道德“滑坡”，阐明领导干部应当具备的道德素养，从不同角度给人以启示。全书论述了培育官德、践行宗旨、志存高远、选贤任能、忠于职守、勤于调研、弘扬正气、遵纪守法、接受监督、清正廉洁、崇俭抑奢、择善交友、贤明治家、坚守诚信、艰苦奋斗、兼听勿塞、光明磊落等31个专题，在内容和品味上力求适合领导干部“口味”，“味道纯正，营养丰富”，满足领导干部的现实思想需要。

《官德——领导干部道德修养读本》力求将逻辑思维与形象思维融为一体，增强可读性和感染力。许多读者不大喜欢从理论到理论的抽象演绎、从概念到概念的烦琐推理，因为这样的书说教味较浓。作者沿用近乎随笔的风格，注重用事实说话，情理交融，平等交流，淡化说教色彩，将激情和理趣寓于字里行间，让领导干部喜欢读，读下去，放不下，通读全文，融会贯通。书中标题多半用形象思维，如“忠于人民不爱银”、“莫喜奴颜重德行”、“铁面亦有暖情真”、“无愧天地心浩然”、“玉锁缠身无幸福”、“前车有鉴手莫伸”、“家



有贪妇落马早”、“一诺为重百金轻”、“直挂云帆破浪行”等题目，生动活泼，催人奋进。书中诠释了共产党人纯洁性的丰富内涵，汲取了中华传统文化中的官德智慧，阐发了古今贤哲的思想精华，叙述了中外伟人的道德风范，为领导干部展示了一幅崇德佳行的人生画卷。书中精选和剖析了近年来违纪违法的典型案列，有助于领导干部吸取深刻教训，加强道德修养，远离职务犯罪，坚守共产党人的精神家园。

《官德——领导干部道德修养读本》内容比较丰富，资料比较翔实，知识面比较广博。“给人一杯水，自己就得有一桶水”，此言极是。多年来，作者多次去北京、沈阳、大连等地图书馆查阅资料，通过记笔记、记卡片、存U盘等方法，“积学以储宝”，敛就特别的“百宝箱”。在学习、写作中，收集资料，多多益善，以十当一；使用资料，认真筛选，以一当十。写这本书稿灯火爬格一年多，下了不少“笨”工夫，不厌其烦三易其稿，逐字逐句斟酌，删减不典型的事例、句中之冗字达2万余字，努力做到论述简而不疏，事例详而不繁，内文“辞约而旨丰”。

文史有知音，远方若比邻。在本书编辑出版过程中，中国方正出版社社长肖建国给予精心指导，编辑一室主任康弘、责任编辑刘彦彩提出很好的改进意见，一些专家、友人帮助审阅书稿，作者在此一并表示衷心感谢！

各个层次的领导干部浏览此书，也许不一定都赞同作者的观点，但细细品味，至少会深入思考一些问题。由于水平有限，书中错误遗漏和不当之处在所难免，欢迎批评指正。

我的QQ邮箱：1306026336@qq.com

于立志

2012年3月

# 目 录

## CONTENTS

- 涵咏德性作表率  
——培育官德 // 1
- 忠于人民不爱银  
——践行宗旨 // 10
- 咬定目标不放松  
——志存高远 // 19
- 莫喜奴颜重德行  
——选贤任能 // 26
- 珍惜俊才莫猜忌  
——用人不疑 // 34
- 各司其职尽其责  
——忠于职守 // 39
- 获取真知须躬行  
——勤于调研 // 44
- 铁面亦有暖情真  
——赏罚相济 // 50
- 无愧天地心浩然  
——弘扬正气 // 58



- 红线底线生命线  
——遵纪守法 1111 64
- 制约权力福祉多  
——接受监督 1111 74
- 挺志坚然白璧姿  
——清正廉洁 1111 79
- 玉锁缠身无幸福  
——何唯钱役 1111 90
- 前车有鉴手莫伸  
——当心诱惑 1111 99
- 奢侈享乐败也忽  
——崇俭抑奢 1111 108
- 唯有真情似春色  
——择善交友 1111 113
- 家有贪妇落马早  
——贤明治家 1111 121
- 立人大节总系心  
——增强耻感 1111 128
- 一诺为重百金轻  
——坚守诚信 1111 132
- 永葆本色成功路  
——艰苦奋斗 1111 139
- 非我当者是吾师  
——兼听勿塞 1111 149



- 总将谨慎伴我行  
——谨言慎行 // 156
- 谦卑抱朴走人生  
——力戒骄矜 // 164
- 藏锋若拙成大器  
——大智若愚 // 175
- 浩瀚胸怀扬子水  
——雅量容人 // 183
- 驾驭自我乃赢家  
——躬身自省 // 191
- 直挂云帆破浪行  
——锤炼意志 // 200
- 优化情商就大谋  
——消怒减压 // 206
- 莫信谗言远小人  
——光明磊落 // 217
- 庞涓嫉贤鉴古今  
——消除嫉妒 // 224
- 修身理政多读书  
——惜时学习 // 231
- 官德箴言妙语 // 239

# 涵咏德性作表率

## ——培育官德

道德是一种精神力量，代表着一个人的价值观念，支撑着人的自尊、自信和理想。道德是人们在处理各种伦理关系中表现出来的崇高境界、高尚品质，是调整人与人之间关系的原则和行为规范。“人可以一生不仕，但不可一日无德”。百行以德为首。“守身如执玉，积德胜贵金”。

千百年来，老百姓习惯于把担当职务并掌握权力的人称为“官”。“官”是一种特殊职业，有其特殊的道德要求。往事越千年。今天，尽管有了最具权威的“人民公仆”之称谓，可人们还是常常把领导干部称为“官”。实际上只要国家存在，行政机构存在，“官”就是一个无法回避的话题。一些媒体也常有“官员”“官德”的称谓。

做人要有人品，做官要有官德。所谓“官德”，就是领导者在运用权力、执行公务过程中应当遵循的道德规范及应有的德行，是领导者政治信仰、职业道德、思想作风和行为风范的总和，是共产主义道德和社会主义道德在领导干部工作中的具体体现。“官德”是为官之魂、从政之本、用权之道。恪守官德，是滋润思想的雨露，是走向成功的动力，是抵御诱惑的盾牌。

中国有着重视道德的传统，中华民族流淌着道德的血液。在中国传统道德中，政治和道德融为一体，表现出明显的伦理政治化和



政治伦理化的特征。

“官德”是个古老的、重要的话题，历来为社会所关注，为百姓所瞩目。真正意义上的官，严格说来从夏朝开始。随着阶级、国家的出现，官民就相伴而生，就有了官员的道德。中国历朝历代都对官德作出具体规定。如秦朝有忠信敬上、清廉毋谤、举事审当、喜为善行、恭敬多让等“五善”。人们把官德、德治看做是事业兴衰、国家存亡的重大问题。《尚书》有言：“德惟治，否德乱。”《左传》提出：“德，国家之基也”，把培育高尚的美德视做“立国”的根基。“国家之败，由官邪也；官之失德，宠赂章也。”官德缺失和沦丧，国家就不能得到好的治理，必然导致民心涣散，政权垮台，此乃一条铁的历史规律。

官德思想扎根于中国传统文化的沃土。官德衍生于民德，同步于官职，产生于野蛮时期，发展于文明时期，完善于社会主义时期。官德思想一经在精神文明和政治文明中出现，就会有它合理的内核和持久的生命力。尽管不同的社会有着不同的官德要求、官德规范，但也有着人类社会官德的一般规律性。官德引领着整个社会道德的发展方向，并对其他方面的道德建设具有一定的影响力。

党章在阐述党员必须履行的八项义务中，明确要求共产党员要“发扬社会主义新风尚，提倡共产主义道德”。领导干部的道德是源于民众道德、又高于民众道德的一种政治道德，是与领导权力紧密相连的、权力为民所用的职业道德。

纵观历史，那些高山仰止、青史留名的人，无一不是品德高尚者，而那些蝇营狗苟、灵魂肮脏之人，即使才高八斗，也不过昙花一现，成为历史长河中的流沙，甚至被人们唾弃。

我们党历来重视官德建设，把官德建设摆到突出的位置。毛泽



东指出：“治国就是治吏。礼义廉耻，国之四维；四维不张，国将不国。如果臣下一个个都寡廉鲜耻，贪污无度，胡作非为，而国家还没有办法治理他们，那么天下一一定大乱，老百姓一定要当李自成。”这就把领导干部的从政道德修养提高到了事关国家生死存亡的高度。邓小平要求党员干部尤其是党的高级干部要身体力行共产主义思想和共产主义道德。江泽民把“依法治国”与“以德治国”相结合，作为治国兴邦的重大方略提出。胡锦涛多次寄语广大党员干部“常修为政之德、常思贪欲之害、常怀律己之心”。他在党的十七大报告中，告诫领导干部要讲党性、重品行、作表率。

历史经验证明，官德正，则事业兴；官德差，则事业衰；官德兴，则国运兴；官德败，则国运衰。正是由于老一辈无产阶级革命家和千千万万有崇高理想、高尚道德的共产党员和领导干部，不怕牺牲、前仆后继，艰苦奋斗、无私奉献，鞠躬尽瘁、死而后已，才使我们的祖国有了今天这样的富强和兴旺。

职务提升了，权力增大了，如果忽视做人，品行不端，情趣低下，飘飘然，昏昏然，免疫力就会下降，就会放松对自己的要求，也就很容易成为“糖衣炮弹”攻击的目标。不仅败坏社会风气，而且影响工作开展，损害党的形象和威信。

一段时间以来，“官德”缺失现象日益凸显，突破了老百姓心理承受的底线。环球网做过一项调查，超过八成受访者认为，较之10年前，中国社会的道德水准“有很大倒退”，道德水准下降最多的群体便是政府官员。中国伦理学会秘书长孙春晨指出，官德败坏是社会道德环境恶化的重要原因。对一些领导干部的“官德”失范行为，必须高度重视。

加强“官德”建设势在必行，也切实可行。治国先治吏，治吏

先治本。从治本入手，从源头抓起，要比出现什么腐败，就集中打击什么腐败，什么问题突出，就集中治理什么问题，效果更好些。因此，必须加强官德修养，加强教育，加强制度约束，加强监督，使领导干部带头遵守社会公德、职业道德、家庭美德，有效防止权力失控、决策失误和行为失范。

治吏先治本，应重视以德治吏，高度重视领导干部道德的修养和锻炼。古往今来，许多思想家、政治家都把以德修身与表率作用看做是治国平天下的前提和根本。“身修而后家齐，家齐而后国治，国治而后天下平。自天子以至于庶人，壹是皆以修身为本”（《礼记·大学》）。从天子到百姓，都应把修身作为根本大事来抓。治国平天下，又是以德修身的延伸和体现。正如孔子所言：“为政以德，譬如北辰，居其所而众星拱之。”《左传·襄公二十四年》篇，对为官之道做了排序：“太上有立德，其次有立功，其次有立言，虽久不废，此之谓不朽”。该篇把修养官德列在建立功业、著书立说之前，对官德的重视程度可见一斑。

我们党自成立之日起，就要求党员干部加强修养。抗日战争初期，毛泽东明确指出，全党要更加普遍、更加深入地进行“马克思列宁主义的修养”。刘少奇1939年做的《论共产党员的修养》演讲，对共产党员修养的必要性、内容和方法作出全面阐述，至今依然闪耀着理性的光辉。一代又一代党员领导干部努力提高道德修养和党性修养，不断涤荡“尘埃”，勇于锤炼党性，使党焕发出勃勃生机。

官德从来无根，却可树人；好书并非药品，但能治病。官德修养决定着道德行为。各级领导干部要克服精神懈怠、能力不足、脱离群众、消极腐败的危险，担当起执政为民、兴党兴国的重任，经受住执政考验、改革开放考验、市场经济考验和外部环境考验。保



持党的先进性和纯洁性，一定要注重以德修身，以身作则，率先垂范，作出表率，凝聚起党心民心，形成推进中国特色社会主义事业的强大力量。

官德自律的原动力来自官德修养，但这种修养之形成离不开官德教育。马克思在起草《国际工人协会共同章程》时强调：“每一个支部对它新接受的会员的品质纯洁负责。”

官德教育是官德建设的基本途径之一，是各级党委和纪委的经常性工作，对于提高党员领导干部的思想道德素质，遵守党纪政纪，远离职务犯罪，不犯或少犯错误，起着潜移默化和治本固基的作用。只有把领导干部道德自律与他律有机结合，多管齐下，内外兼修，才能提升官德，率先成为全社会的德行楷模。

为此，应在官德教育中改进方式，整合资源，要夯实官德教育的思想基础：学习马克思主义基本理论，学习社会主义核心价值观，不断提高理论素养和道德素养；帮助党员领导干部树立正确的世界观、权力观和价值观，使官德建设有明确的道德要求和价值目标；启迪党员领导干部的良知，培养官德主体的良好德性，模范践行社会公德、职业道德、个人品德、家庭美德，恪守其善的一面，抑制其恶的一面；深入开展示范教育、警示教育和岗位廉政教育，经常提醒党员领导干部，“小木鱼”勤敲，“警世钟”长鸣，引导他们珍惜工作岗位，珍惜个人名誉，珍惜家庭幸福，增强拒腐防变能力。

我们有些领导干部官德失范，固然与其思想作风有关，但是组织制度、工作制度方面的问题更重要。制度约束在官德建设中带有根本性、全局性、稳定性和长期性。因此，必须注意寻求官德建设的外控路径——建构制度，靠制度约束。法国社会学家孟德斯鸠说

过：“一切有权力的人都容易滥用权力，这是一条万古不变的经验。”“没有制约的权力必然走向腐败，绝对的权力导致绝对的腐败；道德约束不了权力，权力只有用权力来约束。”

国外官德建设的经验表明，把最基本的官德要求以制度的形式确定下来并加以推行，是加强官德建设的一条重要途径。官德的核心问题就是用权。掌握权力的人如果没有制度制约，好人也可能被权力腐蚀而犯错误；官德缺失就会造成权力滥用、腐败滋生。邓小平有句名言：“制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。”

因此，必须从制度上筑起一道防线，建立一套规范、一个体系，包括设计科学的道德评价指标体系；建立领导干部个人道德档案，强化领导干部选拔任用过程中的道德导向；建立道德奖惩机制，形成一套测评领导干部道德的有效机制，与领导干部的奖励、升迁等挂起钩来；建立道德警示制度和评议制度，充分发挥媒体与人民群众的道德监督和评价作用；建立领导干部道德责任体系和责任追究制度，体现在对“钱、权、人”和“物资流、资金流、信息流”的有效监督管理和闭环控制上，形成用制度规范从业行为、按制度办事、靠制度管人的制衡控制机制。通过制度建设，努力形成保持领导干部作风纯洁性的工作机制，发挥制度的规范和保证作用，使道德“软约束”获得制度“硬杠杠”的威力。在制度面前没有特权、制度约束没有例外，让领导干部不敢贪、不能贪。

许多事实说明，缺少对党员领导干部的监督，就会使有的领导干部产生“刑不上大夫”的错误思想，认为监督不到自己头上，甚至有恃无恐，胆大妄为，出现腐败。一位网友在微博上留言：“反腐败是一个说了多少年的话题了！一方面党和政府加大了反腐败的力

度，另一方面腐败犹如杂草枯了又荣，荣了又枯。反腐败除了加强制度建设以外，还要从限制党政‘一把手’的权力抓起，使他们的决策置于人民群众的有效监督之中。”

要使每个权力行使者都具有权力的行使者和权力的制约者的双重身份。权力的行使者不仅受到其他权力的约束，而且也同时约束着其他权力；自觉接受监督，促使自己对不该为的事情“不能为”。将组织的监督、司法的监督与舆论的监督、公众的监督有机结合起来，把监督的关口前移，把事前监督、过程监督和事后监督有机结合起来，做到领导干部的权力行使到哪里，领导活动延伸到哪里，就监督到哪里，使所有领导干部都能时刻感受到有一双“道德的眼睛”在紧紧盯着他。其侥幸心理必然大打折扣，就会更加自重、自省、自警、自律。

抓好监督工作需要牵住“牛鼻子”。这个“牛鼻子”就是一个组织的主要负责人——党政“一把手”。“一把手”的一言一行、一举一动，对干部群众有着举足轻重的影响。辽宁沈阳的慕绥新和马向东案件，涉案的有23名主要领导干部，有17人是“一把手”。黑龙江的马德案件中，向其行贿送礼的“一把手”就有56人，占向其行贿送礼的党员干部的53%。应当切实改变对“一把手”的监督“上级监督太远、同级监督太软、下级监督太难”和表面监督多、实际监督少的现状，把监督“一把手”作为监督的“重中之重”。要严格执行领导干部述职述廉、诫勉谈话、函询等制度，进一步深化党政主要领导干部经济责任审计，推进党政领导干部问责工作。在建全监督机制中“锁住滋生腐败的门”，在严格管理中“盯住花钱的手”，在强化监督中“封住违法违纪的路”。

上级领导监督下级“一把手”，就要坚持对下级“一把手”考



核。要全面地考核下级“一把手”的德，既看其政治思想觉悟和品行，又看其在创造政绩过程中表现出的思想和作风，防止以绩掩德或用成绩代替对德的评价。对下级“一把手”德的考核要注重群众公论，突出德在干部标准中的优先地位和主导作用，把德的考核结果体现到干部的选拔任用、培养教育等各个方面。要听取方方面面的意见和反映，防止“走马观花”、“雾里看花”。要敢于坚持原则、坚持标准，以品德作风和工作绩效论优劣，该提醒的及时提醒，该警示的及时警示，该处罚的严厉处罚，不要怕得罪下级丢选票，不要借口“没有功劳也有苦劳”而予以迁就袒护。应强化监督者的权威，赋予监督者较大的权力，对监督者工作失察、监督不到位、或故意放松监督的，都要予以责任追究。

加强对领导人员“八小时以外”活动情况的监督，不留空白，不留盲点。这是对领导人员权力行使进行监督的一种延伸和拓展。领导人员的“八小时以外”，避开了工作岗位的约束，大多由个人自由支配，监督的难度较大。应研究制定领导人员“八小时以外”的行为规范，不给任何官员的权力寻租行为以逃避监督的机会，把监督的触角伸向领导人员的“社交圈”、“生活圈”，获取领导人员的真实情况，发现“官德”缺失现象及时进行诫勉谈话，限期改正，发现腐败问题严肃执纪，直至清除出干部队伍。

加强新闻舆论监督和社会舆论监督。新闻媒介和公众的监督、网络监督在监督领导干部方面有着一定的震慑作用。个别领导干部违法违纪行为，只要报纸、电视、网站一“曝光”，就会立即威信扫地。应敢于揭露和“曝光”领导干部违法违纪行为，形成以正驱邪、匡正官德失范的舆论环境。

《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决