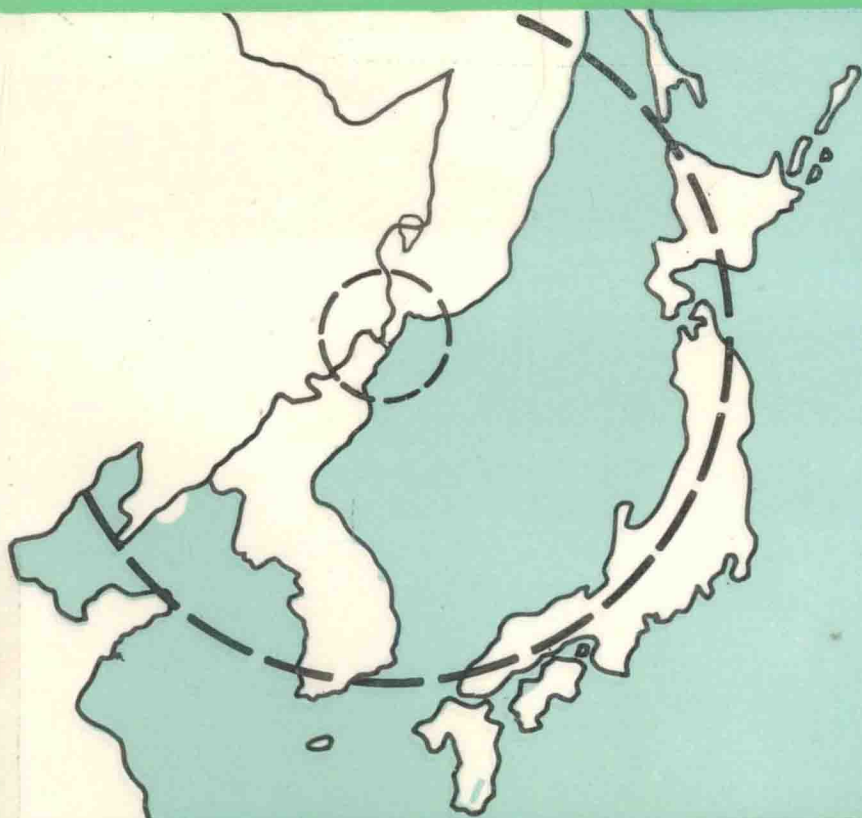


图们江通海航行 与对外开放研究文集

(续 集 一)



吉林省人民政府科学技术委员会
吉林省人民政府社会发展研究中心
1990年10月·长春

内部材料·供领导参考

编号:

图们江通海航行与对外 开放研究文集

续集一

主 编 袁树人 安庆昌 陈 才
副主编 丁四保 王莲琴

吉 林 省 科 学 技 术 委 员 会
吉林省人民政府经济技术社会发展研究中心

1990年9月·长春

序 言

一九八九年四月，《图们江通海航行与对外开放研究文集》的出版，标志着图们江通海航行的研究工作进入到一个新的阶段，即由恢复航行权利的科学论证过渡到具体实施方案的制订和实际考察时期。在此后一年多的时间里，党和国家领导人、中央机关、省州市单位，尤其是国家科委和省科委的“图们江通海航行与吉林东部地区开发模式研究”课题组的专家、学者们，就实施通航和地区开放模式等问题，进行了大量研究，将这项工作向前推进了一大步，并引起了国内外的注目。

恢复历史权利，实施通海航行，搞好东部地区的对外开放，涉及到外交和国内各方面、各部门及各项工作。这本《续集一》收录了一年多以来国家领导人、国务院有关部门、各方面的专家学者，就实施通海航行和地区开放所提出的各项要求、措施、方案、文件和论文以及一些历史资料等。这些指导性文件和具体意见，都从不同侧面反映了一个共同的愿望：尽快恢复历史权利，

实现图们江通海航行，争回我在日本海的各项海洋权益，以此促进我省对外开放事业的发展。

打开我国在日本海的出海通道，在时间上比我们原预料的要来得快一些。一九九〇年五月二十八日，我国船只从图们江出海的科学考察试航已经成功！它向全世界庄严宣告：中国在中断52年航行之后，今天从图们江进出日本海的历史权利正在恢复。同年七月十六日至十八日，在长春市召开了东北亚地区经济发展国际研讨会，这不仅意味着我国的图们江通海航行权利和我国在日本海神圣权益与地位得到国际上的承认，还为我省乃至东北东部地区同环日本海、东北亚以及亚洲太平洋各国各地区的国际合作，展现了广阔的前景。最近一个时期以来，我省延边地区对外开放有了进一步发展，琿春对苏贸易口岸设施正在建设，交通、通讯、电力、煤炭的开发和地方建设等项都在加速进行。所有这些，都为吉林省，以至东北东部地区的进一步开放与建设，提供了有利的内部和外部环境。

当然，完全恢复我国的图们江出海权及在日本海的海洋权益，还需要做许多工作，还须尽极大的努力。然而，我们坚信，在党中央、国务院的领导与关怀下，在中央各部委的指导 and 有力配

合下，经过大家的共同努力，我们的目标一定能够实现。《续集一》将为人们继续深入研究出海实施方案、港口建设和区域开发以及对外发展经济文化联系，提供重要的科学依据和宝贵的资料。

美好的未来在召唤我们，我们在日本海唯一出海口的宏伟建设蓝图在吸引着我们，中国“北方金三角”的开发前景令人神往，惠及子孙的千秋大业在激励着我们。继续努力吧，同志们！

吉林省副省长



一九九〇年十月

目 录

序言	吉林省副省长 李德洙 (1)
严宏谟同志给宋健同志的信	(1)
宋健同志给国家科委政策司	
张登义与孔德涌同志的信	(2)
宋健同志在转送“从国际法论我国在	
图们江的出海权”一文给尚昆、李鹏同志的信	
.....	(3)
交通部长钱永昌同志给宋健同志的信	(4)
关于恢复我经图们江出海航行权问题和	
解决图们江出海口问题的情况 (摘要)	(5)
崔林同志给李鹏同志的信	(10)
关于进一步开展图们江出海航行调查的请示	
.....	安庆昌 陈 才 邱恩义 (13)
图们江, 你不应再沉默了	国家海洋局 弟增智 (15)
宋健同志接见吴亦侠、丁士晟二同志的	
谈话要点 (摘要)	(17)
李德洙副省长在北京图们江河口通航环境	
科学考察方案论证会开幕式上的讲话	(19)
关于图们江通海航行问题向中央领导汇报的	
背景材料	
图们江通海航行与吉林东部开发模式课题组	(22)
图们江河口通航环境科学考察方案论	
证会会议纪要	(31)

在图们江出海复航仪式上的讲话·····	李德珠 (36)
图们江出海复航前景和下一步工作意见·····	安庆昌 (38)
祝捷辞	
·····图们江通海航行与吉林东部开发模式课题组	
	袁树人 (42)
关于图们江出海复航考察的情况报告 (摘要)	
·····	(44)
图们江出海复航考察技术报告	
·····图们江出海复航科考队	(48)
关于图们江出海水道开发利用的几点	
建议和设想·····	袁树人 尹协力 (63)
图们江出海复航考察纪实 (摘要)	
·····	孙兴彪 崔元根 (68)
关于图们江出海复航考察报告 (摘要)·····	(76)
中共吉林省委、吉林省人民政府关于恢复图们江通海航行	
做部分公开报道的请示·····	(80)
精心组织,各方协同配合,中国恢复	
图们江出海航行首次试航成功·····	(84)
国务院办公厅关于恢复图们江通海航行报道	
问题的复函 (摘要)·····	(85)
省图们江试航考察汇报组关于在京	
活动情况的报告 (摘要)·····	(86)
在长春东北亚地区经济发展国际研讨会	
开幕式上的致辞·····	中共吉林省委书记 何竹康 (90)
在长春东北亚地区经济发展国际研讨	
会招待会上的祝酒辞·····	吉林省省长 王忠禹 (92)
宋健同志在长春东北亚地区经济发展	
国际研讨会招待会上的讲话·····	(93)

东北亚未来的金三角——图们江三角洲

.....吉林省科委主任 丁士晟 (95)

图们江流域自然地理特点及图们江通

航条件分析.....李志国 杨青山 于代文 (113)

图们江下游入海河段通航条件评价.....

国家海洋局第一海洋研究所 何元成 韩树桥 王文海 (122)

恢复图们江通海航行的几个问题.....安庆昌 (128)

中国东北与东北亚经济发展及合作

.....陈 才 丁四保 郑京淑 (134)

加强中国东北港口体系建设, 发展同

东北亚各国的经济联系与合作

.....袁树人 叶宝明 王 力 (142)

海洋对国家、地区经济发展的重大影响

——以我国吉林省东部地区为例

.....国家海洋局 李德潮 (153)

图们江流域开发与东北亚地区经济发展及合作

.....丁四保 陈 才 刘继生 (162)

参与东北亚经济合作加速延边对外开放

.....金东基 崔吉雄 刘兆发 李升哲 (170)

试论东北亚区域经济合作及其策略.....万本太 (176)

图们江通海航行与中国东北交通运输网的发展

.....丁四保 叶宝明 郑京淑 (182)

东北亚地区交通运输系统与东北亚经济发展系统分析

.....北方交通大学 张国伍 (192)

加强我东北交通建设促进东北亚经济发展

.....交通部水运规划设计院 徐天林 张振莺 (208)

图们江通海航行与建港的技术经济研究

.....袁树人 叶宝明 王 力 (213)

保护日本海环境和资源的合作前景

.....国家海洋局海洋发展战略研究所 杨金森(223)

在长春东北亚地区经济发展国际研讨会闭幕式上的

总结发言.....美国东西方研究中心 赵利济博士(230)

在长春东北亚地区经济发展国际研讨会闭幕式上的讲话

.....中国亚太研究会副理事长 王雨生(234)

东北亚经济发展国际研讨会在长结束

.....《吉林日报》记者 肖 瑛(237)

关于东北亚地区经济发展国际研讨会基本情况的

分析报告.....东北师范大学东北亚地理研究所(238)

关于在东北亚地区经济发展国际研讨会期间向

国内专家学者介绍图们江出海与珲春经济

开发区问题的建议.....安庆昌 陈 才 袁树人(246)

吉林省对外开放渠道与口岸调研组七同志

给邓小平主席的信.....(247)

对七届全国人大二次会议第2601号建议的答复.....(249)

关于图们江口出海航道调查的情况报告

.....交通部天津水运工程科学研究所(250)

国务院特区办公室给李鹏同志的信.....(258)

延边朝鲜族自治州人民政府关于建立珲春经济开发区的

请示(摘要).....(261)

吉林省人民政府关于建立珲春经济开发区的批复

(摘要).....(266)

李德洙同志在珲春经济开发区现场办公会结束时的

讲话(摘要).....(267)

在省政府召开的珲春经济开发区现场办公会上的

汇报提纲(摘要)

.....中共珲春市委员会 珲春市人民政府(275)

关于把珲春经济开发区改为开放区的再建议	 安庆昌 陈 才 袁树人(284)
珲春经济开发区工作情况的汇报	 珲春经济开发区办公室(288)
珲春经济开发区总体规划大纲	 珲春经济开发区办公室(299)
图们江通航航行与珲春地区对外开放的几点意见	 安庆昌(306)
珲春地区开放战略与开发模式刍议	 陈 才(310)
关于建立图们江口国际自由贸易区的设想	 袁树人(320)
珲春地区建港的货流因素分析	 丁四保(328)

附录

关于吉林省中苏边界问题(摘要)	 相文龙(335)
海外华人的关注	 (339)
“乌”字碑才是中苏边界的东端	 袁树人(341)
图们江出海与贸易的历史沿革	 崔鹤龙(350)
关于我国在日本海沿岸的“飞地”和海中间14个岛屿	
享有领土主权的初步研究报告(摘要)	 袁树人(358)
图们江口的国界和国土问题	 王兆明 韩嫔娜(361)
谈中苏边界东南端界的遗留问题	 傅明云(373)
关于“海中间十四岛屿”的资料	
..... 吉林省社会科学院 张本政(378)	
从“土”字牌到“乌”字牌	 韩嫔娜(383)
图们江出海口的“乌”字牌是中苏朝三国共用的边界点	
..... 金恩晖 傅明云(390)	
一八六一年兴凯湖会谈勘界与沙俄的侵略扩张阴谋	
..... 董万仑(396)	

评一八八六年中俄勘界·····	张本政(410)
沙俄对我国东部边疆的侵略与吴大澂	
一八八六年琿春勘界·····	董万仑(429)
东北亚地区政治经济地图的发展演变·····	孙丽华(452)
编后记·····	(463)

严宏谟同志给宋健同志的信

宋健同志：

十月五日、十二月十三日两次关于图们江通海航行权利的材料及批示意见均收到。在此期间，我们与吉林等省联合制订了跟踪研究计划，当前着重通海航行实施方案、国际法及实践方面研究，以及研究日本海政治经济形势和中国在日本海的利益，力争早日向国家和外交部提出建议。

当否，请指示。

严宏谟

一九八八年十二月十九日

注 严宏谟同志为国务院海洋领导小组副组长、国家海洋局局长。

宋健同志给国家科委政策司 张登义与孔德涌同志的信

政策司登义并德涌同志：

赵利济先生^①说，他对开发图们江航道有特别大兴趣。他建议，由吉林省、交通部、国家海洋局合作，立一个题目，进行可行性论证，为利用图们江水道提供决策依据。他认为，日本、南朝鲜都可能参加投资，这对中国东北—日本—南朝鲜的国际合作的形成有特殊重要意义，对日本争回北方四岛也有促进，等等。

建议你们考虑，找吉林省和交通部、国家海洋局的同志商量一下，看有否可能立题论证。如有必要，四五月份我们一起去一次吉林，看看现场，推动一下这一研究工作。^②

前年，我在比利时，参观过Antwerpen（安特卫普）港。那是一个内陆港口，离海有100多公里，航道经荷兰入海，港区全是在内陆挖出来的，已挖了100多年，现在每年还在增加泊位。1987年吞吐量为1亿吨，仅次于Rotterdam（鹿特丹）。可见内陆也能建港，更何况防川附近离日本海仅15公里！

如可行，请先熟悉一下情况，先与交通部、吉林省交换意见。
请酌

宋 健

一九八九年二月二十八日

^① 赵利济先生系美籍南朝鲜人，历史学家，现任美国东西方研究中心副理事长。他多次访华，也多次到过我省。——编者

^② 后因其它原因，宋健同志此次未能成行。——编者

宋健同志在转送“从国际法论我国 在图们江的出海权”一文 给尚昆、李鹏同志的信

送尚昆、李鹏等同志阅示

维护和开发图们江出海权问题，牵涉到东北三省今后经济发展的前途、实现沿海发展战略的重大战略决策。俄国人从1640年起干了300多年！把黑龙江、吉林出日本海的通道完全堵死了。建议外交部在中苏谈判中，能认真研究这一重大问题，听取专家们的意见，力争保住和发展这一出海口。

抗美援朝时，我们丧失了机会，本来可以用赠送鸭绿江口几个岛屿的机会，换取图们江出海的陆上通道（仅15公里！）。这次中苏谈判是最后一次机会，冒昧以陈。

宋 健

一九八九年四月三日

李鹏同志批示：

请外交部研究后听一次汇报，看看有无可能提出。

交通部长钱永昌同志给宋健同志的信

宋健同志：

关于研究解决图们江出海口的问题，我认为对恢复出入日本海的主权，开发建设吉林省经济，发展这一地区与苏联、朝鲜、日本的贸易往来，都具有深远的战略意义。

图们江目前我国境内的河流情况是：圈河至防川为主要通航河段，长约20公里，水深负0.6至1米，能通航10至20吨船舶。自防川至入海口流经苏、朝境界，长约15公里。据了解江上有苏朝桥碍航（洪水期净高只2米左右），桥周围江底还有战争年代为防舰艇进入打下的碍航木桩。目前苏、朝两国都没有利用此江通航。

解决图们江出海口、建设经济开发区，主要是建设港口，挖深航道，改造苏朝桥，吸引国外资金，发展国际合作，等等。目前，除需与苏联、朝鲜继续进行外交交涉外，还要在技术、经济上进行深入的勘察和论证。据悉，吉林省政府对此非常重视，曾组织专门力量进行研究。我们交通部一定积极支持，并准备参加这项开发的调研工作。

特此汇报

钱永昌

一九八九年三月十四日

关于恢复我经图们江出海 航行权问题和解决图们江 出海问题的情况(摘要)

近年来,我国内有关单位及一些学者对我经图们江出海航行问题很为关注。1987年四五月间,吉林省政府、国家海洋局以及几位学者曾分别向赵紫阳总理和万里副总理呈送报告,强调恢复我经图们江出海航行权并解决图们江出海问题具有重要政治、经济、军事意义,希望中苏边界谈判时解决这些问题,并建议以交换领土方式换取图们江口处苏沿海领土或在那里建立联合开放港。外交部遵照国务院指示进行了研究,认为出海权应该力争(在我部1986年上报中央的关于边界谈判的请示文件中已提到了这一问题)。但换取出海口是不现实的,并依此于同年7月写了《关于恢复我经图们江出海航行权问题的报告》上呈国务院,经李鹏、万里同志批示同意后函复了吉林省人民政府,并发其他有关部门参阅。

今年4月李鹏总理在国家海洋局专家高之国同志写的《从国际法论我国在图们江的出海权》一文上批示:“请外交部研究后听一次汇报,看看有无可能提出”。宋健主任批示“外交部在中苏谈判中能认真研究这一重大问题”。外交部遵此继续进行了深入认真的研究,现将有关情况及其意见报告如下:

一、经图们江出海航行是我按中俄界约规定应该享有的合法权利。

按1860年北京条约规定,中俄两国东界至图们江口,而图们

江下游靠近入海口的一段是中俄两国界江。在1886年两国签订琿春东界约时，虽然上述江段已成俄朝界江，但条约中还是保留了中国方面经图们江口出海航行的权利。具体条款为“由土字牌至图们江江口三十里与朝鲜连界之江面海口，中国船只出入，应与俄国商议，不得拦阻”。此后，我船一直经图们江口出海捕鱼、通商。1938年“张鼓峰事件”时日本人封江以后我停止走船。

二、关于恢复我船经图们江出海航行权问题，外交部曾利用边界谈判等各种机会积极争取解决。目前我已原则上争得这一权利。

在1964年中苏边界谈判中，我政府代表团正式向苏方提出我船经图们江出海航行权问题。苏方说这不属于边界谈判范围，如中方认为有必要，可由政府另行提出，双方可以专门讨论。这个问题还涉及第三国朝鲜，需要进行三国谈判。

同年，我外交部向朝方正式提出这一问题，希朝方予以同意。朝方答复说“朝认为中国船只通过图们江下游没有任何问题。”后来，由于中苏边界谈判中断，中苏关系破裂，此事也就被搁置起来。

1987年，中苏重开边界谈判后，我部抓紧两国关系逐步得到改善的有利时机，不论是在边界谈判工作小组的级别上，还是在以副外长为团长的政府代表团的级别上，都正式向苏方提出了我船经图们江出海航行问题。

在1988年10月第三轮中苏边界谈判中，中苏两国政府代表团就这一问题达成如下书面共同记录：“中国方面认为，根据中俄有关界约的规定，中国船舶有权经图们江（苏称图曼那亚河）口出海航行。苏联方面表示，不反对中国船舶沿图们江（苏称图曼那亚河）在其江口地区航行。但解决这个问题也需朝鲜民主主义人民共和国同意”。

接着，在1988年11月朝鲜外长金永南访华期间，钱其琛外长