



中国共产党 怎样解决 作风建设问题

How the Chinese Communist Party
Manages the Party Style Building Issues

党的作风关乎人心向背，关乎党的生死存亡。在九十多年的革命、建设和改革的实践中，中国共产党始终以坚定的意志、无畏的勇气、卓越的智慧，不断推进党的作风建设。

夏春涛◎著

江西人民出版社·全国百佳出版社



中国共产党 怎样解决作风建设问题

How the Chinese Communist Party
Manages the Party Style Building Issues

夏春涛◎著

江西人民出版社·全国百佳出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党怎样解决作风建设问题 / 夏春涛著. —南昌: 江西人民出版社, 2014.3

ISBN 978-7-210-05022-3

I. ①中… II. ①夏… III. ①中国共产党—党的作风—党的建设—研究 IV. ①D261.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 035787 号

中国共产党怎样解决作风建设问题

夏春涛 著

责任编辑: 陈 英 王一木

出 版: 江西人民出版社

发 行: 各地新华书店

地 址: 江西省南昌市三经路 47 号附 1 号

编辑部电话: 0791-6898821

发行部电话: 0791-6898801

邮 编: 330006

网 址: www.jxp-ph.com

E-mail: jxp-ph@tom.com web@jxp-ph.com

2014 年 3 月第 1 版 2014 年 3 月第 1 次印刷

开 本: 787 × 1092 毫米 1/16

印 张: 19

字 数: 280 千

ISBN 978-7-210-05022-3

赣版权登字—01—2014—29

版权所有 侵权必究

定 价: 36.00 元

承 印 厂: 南昌市红星印刷有限公司

赣人版图书凡属印刷、装订错误, 请随时向承印厂调换

引言

党的作风关系党的形象

什么叫“作风”？第6版《现代汉语词典》解释说：“（思想上、工作上和生活上）表现出来的态度、行为。”

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队。全心全意为人民服务是党的根本宗旨。《党章》在“总纲”中明确指出：“党除了工人阶级和最广大人民群众的利益，没有自己特殊的利益。”

通常所说的党的作风，包括中国共产党的思想作风、工作作风、学风、文风以及领导作风、干部生活作风等。党的性质和宗旨决定了党的作风，党的作风体现了党的性质和宗旨。

在长期不懈奋斗中，中国共产党形成了一整套优良作风，突出表现为理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评三大作风，以及谦虚谨慎、不骄不躁、艰苦奋斗、求真务实等作风。

这些优良作风，生动展示了中国共产党的精神面貌，是党的性质和宗旨的体现，是马克思主义基本原理的体现，是党的先进性和纯洁性的体现，是党区别于其他政党的显著标志，是党的执政能力的重要组成部分，是党的创造力、战斗力和凝聚力的重要内容，是党千锤百炼更坚强的重要原因，是党的重要政治优势，是党在广大人民群众中竖立起来的鲜明旗帜，是党和人民事业不断从胜利走向胜利的重要保证。

中国共产党的作风关系党的形象，关系人心向背，关系党的生死存亡。作风好，党的形象就好，创造力、战斗力和凝聚力就强。作风出了问题，党的形象就会受损，创造力、战斗力和凝聚力就会被削弱，甚至会出大问题。

形成党的好作风不容易,保持和弘扬党的好作风同样不容易,在执政条件下保持和弘扬党的好作风更不容易,都需要排除各种干扰,克服各种困难,应对各种风险挑战。

作风建设是党的建设的重要组成部分,是一项艰巨的任务,是一个永恒的课题。

中国共产党已走过 90 多年光辉历程。90 多年来,党是如何根据不同时期的形势和任务,根据时代的呼唤和人民的期盼,不断加强和改进作风建设的?

让我们一同来回顾历史、走进历史……

目 录

引言 党的作风关系党的形象 /1

上篇 新民主主义革命时期

第一章 大革命与土地革命战争时期 /2

——毛泽东等在探索中国革命道路中开创党的优良作风

一、从中国实际出发,反对教条主义 /2

二、密切党群关系,反对官僚主义 /12

三、以正确态度对待党内矛盾斗争 /20

第二章 抗日战争时期 /28

一、建立抗日根据地与党的作风建设 /28

二、延安整风运动 /44

三、七大对党的三大优良作风的概括 /51

第三章 解放战争时期 /54

一、土地改革与整党运动 /54

二、新式整军运动与人民战争的威力 /59

三、毛泽东在七届二中全会提出“两个务必” /63

中篇 社会主义革命和建设时期

第四章 社会主义革命和建设时期 /68

- 一、新中国成立之初的整风整党运动 /69
- 二、1957 年全党整风运动 /76
- 三、城乡社会主义教育运动与“左”的错误的发展 /90
- 四、“文化大革命”对党的作风建设的冲击和破坏 /106

下篇 改革开放和社会主义现代化建设时期

第五章 走自己的路与中国特色社会主义的成功开创 /114

- 一、邓小平论党的作风建设 /115
- 二、十一届六中全会通过《关于建国以来党的若干历史问题的决议》 /130
- 三、20 世纪 80 年代整党任务的提出与实施 /134
- 四、社会主义精神文明建设与搞好党风 /146

第六章 中国特色社会主义的捍卫与成功推向 21 世纪 /150

- 一、江泽民论党的作风建设 /151
- 二、以理论学习推进作风建设
——用邓小平理论武装全党的理论学习活动 /164
- 三、“三讲”教育及全国农村“三个代表”重要思想学习教育活动 /167
- 四、十五届六中全会通过《关于加强和改进党的作风建设的决定》 /177

第七章 全面建设小康社会与中国特色社会主义事业

总体布局的形成 /189

一、胡锦涛论党的作风建设 /190

二、以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员
先进性教育活动 /211

三、全党深入学习实践科学发展观活动 /215

四、十七届四中全会通过《关于加强和改进新形势下党的
建设若干重大问题的决定》 /220

第八章 全面建成小康社会与实现中华民族伟大复兴

复兴的“中国梦” /233

一、习近平论党的作风建设 /234

二、实现“中国梦”与坚持党的群众路线 /249

三、以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动 /256

四、建章立制与反腐败斗争传递信心和力量 /262

结束语 向着光辉的未来阔步前进 /275

附录 以优良作风把人民紧紧凝聚在一起 /278

——江西赣州“三送”工作调研报告

主要参考文献 /288

后记 /292

上篇

新民主主义革命时期

第一章

大革命与土地革命战争时期

——毛泽东等在探索中国革命道路中开创党的优良作风

中国共产党诞生后,旗帜鲜明地高举反帝反封建大旗,使工农运动不断高涨。1924年起,党参与领导以国共合作为基础、以“打倒列强,除军阀”为主旨的大革命,进一步展示了自身的蓬勃朝气和伟大力量。

1927年,由于蒋介石、汪精卫相继背叛革命,而共产国际和中共领导人一味妥协退让,导致大革命失败,党遭受惨重损失。面对空前的白色恐怖,党的“八七会议”总结大革命失败的教训,确定了实行土地革命和武装起义的方针。在此前后,党分别举行南昌起义、秋收起义、广州起义等,揭开武装夺取政权的序幕,进入艰苦异常的土地革命战争时期。

以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人,执着地探索中国革命的正确道路和科学方略,以马克思主义的态度和行为,坚决抵制并努力纠正党内的各种错误倾向,开创了党的优良作风,确立了党的政治优势,从而使党从幼稚走向成熟,经受住一次次严峻考验,将中国革命引向了光明前途。

一、从中国实际出发,反对教条主义

大革命失败后,中国共产党走上创建工农武装、开展武装斗争的道路。不

过,马克思主义经典著作着重分析的是在西方资本主义国家进行无产阶级革命的问题。无论是巴黎公社革命,还是俄国十月社会主义革命,都是主要依靠工人阶级在中心城市发起的。俄国是当时帝国主义链条上最薄弱的环节,但若从1861年废除农奴制的改革算起,资本主义生产方式在俄国也已搞了40多年。而中国是一个半殖民地半封建社会,农民占人口的绝大多数,产业工人在五四运动前夕仅有200万人左右。因此,在这样一个东方大国进行武装革命,是一个极为复杂的新课题,无法也不能照搬现成的答案或经验。

然而,中国共产党当时在理论上还不成熟,加之作为共产国际的一个支部,直接受共产国际的领导,致使马克思主义教条化、共产国际决议和苏联经验神圣化的错误倾向在党内十分盛行。这导致中国革命历经曲折,甚至一度陷入绝境。作为党内正确态度的主要代表,毛泽东同志从实际而不是本本出发,深入调查研究,深刻分析国情。这种作风使得他能够将马克思主义基本原理与中国具体实际相结合,在一些重大原则问题上得出了科学结论。

(一) 革命中心:城市抑或农村?

在建党初期,党的工作重心是开展工人运动。随着形势的发展,特别是进入大革命时期后,毛泽东对农民问题的重视程度不断增加,认识不断深化。这与他注重独立思考、重视调查研究社会现状,是分不开的。当时,受共产国际影响,党内总体上存在着轻视农民运动的错误倾向,只注意同国民党合作,或只注意工人运动;尽管感到党的自身力量不足,但又不知道到何处去寻找力量。1925年12月1日,毛泽东发表《中国社会各阶级的分析》一文,指出农民是中国无产阶级最广大和最忠实的同盟军。随后,他在广州番禺主持第六届农民运动讲习所,明确提出中国国民革命是农民革命,土地问题是革命的中心问题。大革命失败前夕,毛泽东在湘潭等五县做了32天考察,据此写出《湖南农民运动考察报告》,热情歌颂农民群众打倒土豪劣绅、推翻封建旧秩序的伟大功绩,批驳了党内外对农民运动的各种责难。这为他后来在实践中沿着这一思路探索中国革命新路,打下了良好基础。

党在大革命失败后发起的数次武装起义,均以中心城市南昌、长沙、广州为目标,在国民党优势兵力的围攻下相继失败。大城市不好打,打下了也很难守住,在起义队伍严重折损的情况下,下一步该怎么办?毛泽东提出,在敌人统治力量薄弱的偏远山区寻找落脚点。他率秋收起义余部南下,选择湘赣边界罗霄山脉中段的井冈山地区作为立足点,在此创立了党领导下的中国第一个农村革命根据地。

在敌我力量对比悬殊的情况下,这一选择无疑是正确的。井冈山的影响不断扩大,成为一面旗帜。1928年4月,朱德、陈毅率南昌起义余部及湘南起义农军开赴井冈山,与毛泽东会师,联合组建工农革命军第四军,不久改称红军第四军。同年12月,彭德怀等率领平江起义后组成的红五军700多人辗转开抵井冈山,进一步壮大了根据地力量。1929年1月,迫于给养困难,加之国民党调集重兵来犯,毛泽东、朱德率红四军主力撤离井冈山,以开辟更大发展空间。

经一年多征战,毛泽东等人率部成功开辟了赣南、闽西根据地,为当时国内面积最大的红色根据地。红四军也不断壮大,扩编为红一军团,不久又与红三军团合编为中国工农红军第一方面军,拥兵3万余众,是当时国内人数最多、战斗力最强的工农武装力量。

为消灭朱毛红军,1930年11月至次年9月,蒋介石在不到一年时间里,先后三次发兵“围剿”,兵力逐次增加,分别为10万、20万、30万人。毛泽东、朱德指挥红一方面军沉着应战,相继粉碎敌军三次“围剿”。红军不但没有被消灭,反而在战争中发展壮大。以瑞金为中心的中央革命根据地原先被分割为赣南、闽西两块,此时则连成一片,拥有瑞金、兴国、于都、长汀、上杭等15座县城,横跨20多个县境,总面积达5万余平方公里,总人口250多万。经过几年艰辛实践和浴血奋战,毛泽东和他的战友逐渐确立了把工作中心放在农村、在农村保存和发展革命力量、进行工农武装割据的思路,终于一步步走出以农村包围城市、武装夺取政权这条中国革命的新路。

走出这条新路实在太不容易了,可谓历经艰辛——红军在复杂陌生的环

境中站稳脚跟并发展壮大不容易;红军内部不时有意见分歧,统一思想不容易;开辟出根据地,打破敌人的军事进攻、经济封锁不容易。而最大的阻力和危害,莫过于来自上级甚至中央的教条主义指示。

1928年3月,就在井冈山根据地逐步打开局面的时候,中共湘南特委的代表周鲁来到宁冈,传达中央以城市暴动为中心、发动城乡武装总暴动的指示,以及给予毛泽东处分的决定,批评毛泽东是“右倾逃跑”、“枪杆子主义”,命令他率主力开往湘南配合暴动。井冈山根据地因此被敌军占领一个多月,遭受不小损失。

同年6月末,中共湖南省委派来巡视员杜修经,命令红四军进兵湘南,配合当地武装实现湘南割据。毛泽东写报告陈述不能冒进湘南的理由,请求省委收回成命。不久,敌军“会剿”井冈山。杜修经不顾根据地安危,仍将主力调往湘南,结果遭受挫败。8月,敌军趁机以优势兵力进占湘赣边界各县城和平原地区,土豪劣绅乘势反攻倒算,致使根据地元气大伤,史称“八月失败”。

然而,1928年6月,在莫斯科召开的中共六大上,共产国际领导人布哈林作报告,仍强调中国党应以城市为中心。在共产国际影响下,“左”倾观点在党内十分盛行。1930年6月,中共中央政治局通过李立三起草的《新的革命高潮与一省或几省的首先胜利》的决议。决议错误估计了形势,指出目前已处在大决战的前夜,并坚持“城市中心论”,否定了毛泽东等人的探索与实践,认为“不特别注意城市工作,想‘以乡村包围城市’、‘单凭红军来夺取城市’,是一种极错误的观念”。中央据此制定了举行全国总暴动、集中兵力进攻中心城市计划,要求各路红军“会师武汉”、“饮马长江”。中央特派员涂振农奉命赶到长汀,传达中央精神。毛泽东、朱德提出质疑,但不占多数,只好接受。在执行过程中,他们相机行事,没有贸然强攻南昌。后来奉命攻打长沙,激战16日不下,便果断撤兵折回江西,于10月初攻克吉安,从而最大限度地减少了中央“左”倾冒险错误带来的损失。

毛泽东之所以有主见有创见,与他重视调查研究、坚持一切从实际出发的科学态度密不可分。而跌宕起伏的革命实践,加深了他对脱离实际、一味盲从

的危害性的认识。1929年末,毛泽东起草中共红四军第九次代表大会决议案(即《古田会议决议》),其中分析了主观主义^①对分析政治形势和指导工作的危害性,指出其必然的结果,不是机会主义,就是盲动主义。毛泽东强调,要用马克思列宁主义的方法去作政治形势的分析和阶级势力的估量,以代替主观主义的分析和估量;要注意社会经济的调查和研究,由此来决定斗争策略和工作方法,使同志们知道离开了实际情况的调查,就要堕入空想和盲动的深坑。

毛泽东本人正是这么做的。井冈山根据地建立后,他挤出时间在宁冈、永新两县进行农村社会调查。1930年5月攻占赣南寻乌^②县城后,又在当地接连开了十多天座谈会,着重调查富农问题和城镇的商业状况,据此整理成8万多字的《寻乌调查》。同月,毛泽东写出《调查工作》一文。该文后来散佚,30年后重新找到,公开发表时改名为《反对本本主义》。

在这篇文章中,毛泽东对调查研究的体会作了理论总结,主旨是反对红军中盛行的教条主义风气。当时没有用“教条主义”这一概念,而是称为“本本主义”。文章开篇就强调“没有调查,没有发言权”,并严肃批评了时下的一些现象。文章说,许多同志成天闭着眼睛在那里瞎说,这是共产党员的耻辱,岂有共产党员而可以闭着眼睛瞎说一顿的吗?许多巡视员乍到一地,就纯主观地“瞎说一顿”,实在是最可恶没有的。他一定要弄坏事情,一定要失掉群众,一定不能解决问题。

10年后,毛泽东旧话重提说,“没有调查就没有发言权”这句话,虽然曾经被人讥为“狭隘经验论”的,我却至今不悔;不但不悔,我仍然坚持没有调查是不可能发言权的。有许多人,“下车伊始”,就哇喇哇喇地发议论,提意见,这也批评,那也指责,其实这种人十个有十个要失败。因为这种议论或批评,没有经过周密调查,不过是无知妄说。我们党吃所谓“钦差大臣”的亏,是不可胜数的。而这种“钦差大臣”则是满天飞,几乎到处都有。从这番话,可以

① 主观主义是一切从主观出发的思想方法和工作作风,包括教条主义、经验主义两种形态,基本特征是主观和客观相分离,认识和实践相脱离。

② 寻乌,当时作“寻邬”。

看出毛泽东对教条主义、官僚主义作风的憎恶。

《调查工作》一文指出,如果某个问题不能解决,就应去调查这个问题的现状和历史;完完全全调查明白了,就有了解决问题的办法。一切结论产生于调查情况的末尾,而不是在它的开头。调查就像“十月怀胎”,解决问题就像“一朝分娩”。调查就是解决问题。该文还就开展调查的方法与技巧,作了简要阐述。

文章明确提出“反对本本主义”。文章分析说,以为上了书的就是对的,文化落后的中国农民至今还存在这种心理。共产党内讨论问题,有人开口闭口“拿本本来”,一味盲目地执行上级指示,而不是根据实际情况进行讨论和审察。这种单纯建立在“上级”观念上的形式主义态度是很不对的。党的策略路线总是不能深入群众,就是这种形式主义在作怪。“本本主义”的社会科学研究法也同样是最危险的,许多专门从书本上讨生活的从事社会科学研究的共产党员,不是一批一批地成了反革命吗?我们的斗争需要马克思主义。我们欢迎这个理论,丝毫不存在什么“先哲”一类的形式的甚至神秘的念头在里面。该文强调要把马克思主义与中国实际情况相结合,指出:“马克思主义的‘本本’是要学习的,但是必须同我国的实际情况相结合。我们需要‘本本’,但是一定要纠正脱离实际情况的本本主义。怎样纠正这种本本主义?只有向实际情况作调查。”即强调理论联系实际。

毛泽东认为,“中国革命斗争的胜利要靠中国同志了解中国情况”,即强调立足国情,进行独立思考和研究。他表示,党的正确而不动摇的斗争策略,绝不是少数人坐在房子里能够产生的,要在群众的斗争过程中、在实际经验中才能产生。因此,我们需要时时了解社会情况,时时进行实际调查。那种认为现在的斗争策略已再好没有,党的六大的“本本”保障了永久胜利,只要遵守既定办法就无往而不胜的想法,是完全错误的。这种保守路线如不根本丢掉,将会给革命造成很大损失。毛泽东严厉批评了红军机关中的一些现象:有一部分人安于现状,饱食终日,坐在机关打瞌睡,从不肯伸只脚到社会群众中去调查研究;对人讲话一向是那几句老生常谈,使人生厌。毛泽东大声疾呼:到

斗争中去！到群众中作实际调查去！

这篇光辉文献，不同程度地体现了毛泽东思想活的灵魂的三个基本方面，即实事求是，群众路线^①，独立自主。

1930年10月，毛泽东又在兴国调查各阶级在土地斗争中的表现，并首次做了八个家庭的调查。如何让农民讲真话？关键是和对方做朋友。毛泽东在这方面颇有心得。据他自述，在兴国请农民来谈话，对方起初很疑惧，脸上没有笑容，也不多讲，所以第一天只是谈点家常事。后来，请他们吃了饭，晚上又给他们被子睡觉，这样使他们开始了解他的真意，慢慢有点笑容，说得也较多。到后来，他们简直毫无拘束，大家热烈地讨论，无话不谈，亲切得像自家人一样。这使毛泽东掌握了大量的第一手资料。他在《兴国调查》的“后记”中写道：“实际政策的决定，一定要根据具体情况，坐在房子里面想象的东西，和看到的粗枝大叶的书面报告上写着的东西，绝不是具体的情况。倘若根据‘想当然’或不合实际的报告来决定政策，那是危险的。过去红色区域弄出了许多错误，都是党的指导与实际情况不符合的缘故。所以详细的科学的实际调查，乃非常之必需。”^②

在毛泽东倡导下，注重社会调查在红军中渐成风气。1931年4月2日，毛泽东起草关于调查农村人口与土地状况的通知，末尾写道：“我们的口号是：一，不做调查没有发言权。二，不做正确的调查同样没有发言权。”

毛泽东的这些精辟论述，以及他和战友们的不懈探索与大胆实践，冲破了教条主义的束缚，树立了理论联系实际的优良作风。没有这种作风，要寻找到中国革命“以农村包围城市，最后夺取全国胜利”的正确道路是根本不可能的。

① 群众路线是中国共产党处理同人民群众关系的根本态度、领导方法和思想认识路线，概括地说，就是一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去。1929年末，由毛泽东起草的古田会议决议明确规定：党的各级会议一经形成决议，“通过群众路线去执行”。关于群众路线的内涵，毛泽东在其著述中多有论述。

② 毛泽东：《兴国调查》（1930年10月），见《毛泽东农村调查文集》，人民出版社1982年版，第182—183页。

(二) 关于红军建设和军事战略

在敌强我弱的背景下,将工作中心放在农村,必须创建工农武装来保卫和扩大红色根据地,必须采取正确的军事战略。在红军建设和军事战略方面,毛泽东同样坚持从实际出发,反对教条主义。

率领秋收起义余部撤退到江西永新县三湾村时,毛泽东针对部队现状,主持了改编工作:1. 将原先一个师的编制缩编为一个团。2. 确立党对军队的绝对领导,建立了党的各级组织:班、排设小组,连设支部,营、团设党委;连以上设党代表,全团由党的前敌委员会统一指挥。3. 推行民主制度,在连以上成立士兵委员会,提倡官兵平等。三湾改编明确了党指挥枪的原则,着眼改变旧式军队习气和农民的散漫作风,奠定了新型人民军队的组织基础、制度基础。

井冈山根据地创建一年多后,毛泽东相继撰写《中国的红色政权为什么能够存在?》、《井冈山的斗争》,对斗争实践进行总结,其中谈到了建军思想。他指出,相当力量的正式红军的存在,是红色政权存在的必要条件。红军的构成以俘虏兵^①、游民居多,且物质生活菲薄,战斗频繁,却能维持不敝、奋战而不溃散,就在于红军废除了雇佣制,士兵经过政治教育都有了阶级觉悟;在于党的作用,尤其是“支部建在连上”;在于实行军队内的民主主义,官长不打士兵,官兵待遇平等,除粮食外一律吃五分钱的伙食,士兵有开会说话的自由,废除了烦琐礼节,经济公开,使俘虏兵的精神得到了解放。

在为中共红四军九大起草的决议中,毛泽东对建军以来的经验教训作了深刻总结,着重强调要肃清红四军党内的各种错误思想,包括单纯军事观点,极端民主化思想,非组织观点,绝对平均主义,主观主义,个人主义,流寇思想,盲动主义。决议指出,这些不正确思想的来源,与红军及党员的构成有关,是手工业和小农经济的产物,同时也与对这些思想缺乏一致的坚决的斗争、缺乏对党员作正确路线的教育有关。这份文献高度重视党和红军的思想建设、作

^① 其中大多是被国民党作为壮丁抓来的穷人。