



教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目

丁广通

边疆多民族地区构建 社会主义和谐社会研究 ——以新疆为例

STUDY ON THE CONSTRUCTION
OF SOCIALISM HARMONIOUS SOCIETY
IN THE BORDER MULTI-NATIONAL REGIONS
—TAKING XINJIANG FOR EXAMPLE

张先亮

等著



经济科学出版社
Economic Science Press

教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目 

边疆多民族地区构建 社会主义和谐社会研究 ——以新疆为例

STUDY ON THE CONSTRUCTION
OF SOCIALISM HARMONIOUS SOCIETY
IN THE BORDER MULTI-NATIONAL REGIONS
—TAKING XINJIANG FOR EXAMPLE

张先亮
等著

图书在版编目 (CIP) 数据

边疆多民族地区构建社会主义和谐社会研究：以新疆为例/
张先亮等著. —北京：经济科学出版社，2012. 5

(教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目)

ISBN 978 - 7 - 5141 - 1906 - 0

I. ①边… II. ①张… III. ①社会主义建设模式 - 研究 -
新疆 IV. ①D674. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 092281 号

责任编辑：卢元孝

责任校对：徐领柱

版式设计：代小卫

责任印制：邱 天

边疆多民族地区构建社会主义和谐社会研究

——以新疆为例

张先亮 等著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

总编部电话：88191217 发行部电话：88191537

网址：www. esp. com. cn

电子邮件：esp@ esp. com. cn

北京季蜂印刷有限公司印装

787 × 1092 16 开 32 印张 610000 字

2013 年 9 月第 1 版 2013 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 1906 - 0 定价：80.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换。电话：88191502)

(版权所有 翻印必究)

经世济世

继往开来

贺教育部

重大项目

成果丰硕

李延村  有八

课题组主要成员

(按姓氏笔画为序)

冯怀信 孟楠 张先亮
沈君立 姜勇 祖力亚提·司马依
韩隽 戢广南 德全英

编审委员会成员

主 任	孔和平	罗志荣			
委 员	郭兆旭	吕 萍	唐俊南	安 远	
	文远怀	张 虹	谢 锐	解 丹	
	刘 茜				

总 序

哲学社会科学是人们认识世界、改造世界的重要工具，是推动历史发展和社会进步的重要力量。哲学社会科学的研究能力和成果，是综合国力的重要组成部分，哲学社会科学的发展水平，体现着一个国家和民族的思维能力、精神状态和文明素质。一个民族要屹立于世界民族之林，不能没有哲学社会科学的熏陶和滋养；一个国家要在国际综合国力竞争中赢得优势，不能没有包括哲学社会科学在内的“软实力”的强大和支撑。

近年来，党和国家高度重视哲学社会科学的繁荣发展。江泽民同志多次强调哲学社会科学在建设中国特色社会主义事业中的重要作用，提出哲学社会科学与自然科学“四个同样重要”、“五个高度重视”、“两个不可替代”等重要思想论断。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央始终坚持把哲学社会科学放在十分重要的战略位置，就繁荣发展哲学社会科学作出了一系列重大部署，采取了一系列重大举措。2004年，中共中央下发《关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见》，明确了新世纪繁荣发展哲学社会科学的指导方针、总体目标和主要任务。党的十七大报告明确指出：“繁荣发展哲学社会科学，推进学科体系、学术观点、科研方法创新，鼓励哲学社会科学界为党和人民事业发挥思想库作用，推动我国哲学社会科学优秀成果 and 优秀人才走向世界。”这是党中央在新的历史时期、新的历史阶段为全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化建设，实现中华民族伟大复兴提出的重大战略目标和任务，为进一步繁荣发展哲学社会科学指明了方向，提供了根本保证和强大动力。

高校是我国哲学社会科学事业的主力军。改革开放以来,在党中央的坚强领导下,高校哲学社会科学抓住前所未有的发展机遇,紧紧围绕党和国家工作大局,坚持正确的政治方向,贯彻“双百”方针,以发展为主题,以改革为动力,以理论创新为主导,以方法创新为突破口,发扬理论联系实际学风,弘扬求真务实精神,立足创新、提高质量,高校哲学社会科学事业实现了跨越式发展,呈现空前繁荣的发展局面。广大高校哲学社会科学工作者以饱满的热情积极参与马克思主义理论研究和建设工程,大力推进具有中国特色、中国风格、中国气派的哲学社会科学学科体系和教材体系建设,为推进马克思主义中国化,推动理论创新,服务党和国家的政策决策,为弘扬优秀传统文化,培育民族精神,为培养社会主义合格建设者和可靠接班人,作出了不可磨灭的重要贡献。

自2003年始,教育部正式启动了哲学社会科学研究重大课题攻关项目计划。这是教育部促进高校哲学社会科学繁荣发展的一项重大举措,也是教育部实施“高校哲学社会科学繁荣计划”的一项重要内容。重大攻关项目采取招投标的组织方式,按照“公平竞争,择优立项,严格管理,铸造精品”的要求进行,每年评审立项约40个项目,每个项目资助30万~80万元。项目研究实行首席专家负责制,鼓励跨学科、跨学校、跨地区的联合研究,鼓励吸收国内外专家共同参加课题组研究工作。几年来,重大攻关项目以解决国家经济建设和社会发展过程中具有前瞻性、战略性、全局性的重大理论和实际问题为主攻方向,以提升为党和政府咨询决策服务能力和推动哲学社会科学发展为战略目标,集合高校优秀研究团队和顶尖人才,团结协作,联合攻关,产出了一批标志性研究成果,壮大了科研人才队伍,有效提升了高校哲学社会科学整体实力。国务委员刘延东同志为此作出重要批示,指出重大攻关项目有效调动各方面的积极性,产生了一批重要成果,影响广泛,成效显著;要总结经验,再接再厉,紧密服务国家需求,更好地优化资源,突出重点,多出精品,多出人才,为经济社会发展作出新的贡献。这个重要批示,既充分肯定了重大攻关项目取得的优异成绩,又对重大攻关项目提出了明确的指导意见和殷切希望。

作为教育部社科研究项目的重中之重,我们始终秉持以管理创新

服务学术创新的理念，坚持科学管理、民主管理、依法管理，切实增强服务意识，不断创新管理模式，健全管理制度，加强对重大攻关项目的选题遴选、评审立项、组织开题、中期检查到最终成果鉴定的全过程管理，逐渐探索并形成一套成熟的、符合学术研究规律的管理办法，努力将重大攻关项目打造成学术精品工程。我们将项目最终成果汇编成“教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目成果文库”统一组织出版。经济科学出版社倾全社之力，精心组织编辑力量，努力铸造出版精品。国学大师季羡林先生欣然题词：“经时济世 继往开来——贺教育部重大攻关项目成果出版”；欧阳中石先生题写了“教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目”的书名，充分体现了他们对繁荣发展高校哲学社会科学的深切勉励和由衷期望。

创新是哲学社会科学研究的灵魂，是推动高校哲学社会科学研究不断深化的不竭动力。我们正处在一个伟大的时代，建设有中国特色的哲学社会科学是历史的呼唤，时代的强音，是推进中国特色社会主义事业的迫切要求。我们要不断增强使命感和责任感，立足新实践，适应新要求，始终坚持以马克思主义为指导，深入贯彻落实科学发展观，以构建具有中国特色社会主义哲学社会科学为己任，振奋精神，开拓进取，以改革创新精神，大力推进高校哲学社会科学繁荣发展，为全面建设小康社会，构建社会主义和谐社会，促进社会主义文化大发展大繁荣贡献更大的力量。

教育部社会科学司

前言

《边疆多民族地区构建社会主义和谐社会研究——以新疆为例》

课题自2005年12月批准立项以来，经过了近4年的时间形成现在的课题报告。同时，课题研究中形成一些阶段性论文成果和专题研究报告。课题自立项到完成课题报告历时5年，对“和谐新疆”的建设进行了深入的研究和探讨，包括了“和谐新疆”建设的许多方面。因此，内容较为详细，篇幅较为宏大。

和谐社会是当代中国发展中诞生的重要的政治概念，反映着我们党对深化社会主义市场经济体制过程中对社会总矛盾问题的深刻认识。和谐社会建设涉及诸多方面的问题，从全国的工作大局到一个小的乡村地方都存在和谐社会的特定主题和问题。在深化改革开放的发展过程中，新疆的和谐社会建设也必有自身特定的问题，其中，既有与全国各省市区共同的普遍性问题，也有作为边疆地区特有的特殊性问题。如何在课题研究过程中解决好普遍性和特殊性的关系，抓住地区性和和谐社会构建的主要矛盾问题，展开深入研究，这始终是贯彻在本课题研究过程中一个基本指导理念。

新疆是多民族聚居的边疆地区。民族关系多元、丰富，由于周边相邻8个国家，民族问题的地缘关系复杂。多民族、多宗教、多文化和跨界民族现象，使得新疆研究具有独特的历史和现代特色。本课题尽管限定在以新疆为专门的区域范围，但是，就一个区域范围而言，课题涉及的研究内容仍然涉及很多方面的问题。经济、政治、文化、社会建设最基础领域的多方面的研究对本课题而言仍然显得过于庞杂，不能突出重点，也就很难具有创新研究的可能。如何突出重点，找到

课题研究的突破口是课题研究过程中一度困扰课题组的问题。经过反复研究思考，在课题具体设计过程中，课题组遵循教育部评审专家提出的建议，以新疆的民族与民族关系、文化发展和宗教问题、政治与法制建设问题，以及公共安全问题作为本课题研究的重点领域，意图在此方面获得创新和突破。因此，本课题各部分的研究都集中在民族、文化、政治、法制、公共安全等领域，从不同学科的视角研究和谐新疆的建设。因此，我们的基本认识是，民族因素、宗教因素和国际因素，是我们分析新疆社会发展与稳定时不可避免并且必须重视的三个基本点，新中国成立 60 年来是这样，改革开放 30 年来是这样，今后也仍将是这样。

本课题原计划在 2009 年年底为完成提交研究报告的时间。但 2009 年 7 月 5 日，乌鲁木齐发生了震惊全国的“7·5”事件，本课题的研究工作也随该事件的影响而暂时中止。一方面，由于该事件所造成的极其恶劣的影响，使得课题组同志与全疆各族人民群众一样参与到恢复新疆社会稳定、修复受损的民族关系的紧迫工作中去；另一方面，课题研究也随着新疆社会中出现的新情况、新形势，及时调整研究计划。2010 年 5 月，新疆各族人民迎来了最激动人心的时刻，党中央召开新疆工作座谈会，专门研究新疆工作，提出了新疆实现跨越式发展、长治久安的一系列重大举措。全国 19 个省市开始了空前的支援新疆、建设边疆的工作。这极大地鼓舞着本课题组同志们的信心，课题研究在进程和思路方面都有了新的心得，新的思路。本课题基本完成以后，提交教育部审查，2010 年 12 月教育部有关专家又对课题提出了许多意见和建议，既肯定了成绩，也提出了不足。课题组按照教育部的要求，从 2011 年 1 月至 5 月，对课题成果再次进行修改、补充，现在提交的就是本课题的最终修改稿。

张先亮

摘 要

“和谐社会”作为新时期中国社会的重要发展目标，对我国经济和社会发展具有重要的指导意义。新疆国土面积占全国陆地面积的六分之一，作为一个边疆多民族聚居区，其经济社会的发展，不仅与内地有共性的问题，而且有历史的、民族的、宗教的等复杂的特殊性问题。研究新疆“和谐社会”的建设，不仅有助于促进新疆各项事业的繁荣发展，而且对维护中国边疆地区的稳定、国家的安全有重要现实意义。

《边疆多民族地区构建社会主义和谐社会研究——以新疆为例》作为教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目，主要围绕着新疆的民族区域自治制度、民族关系、宗教、文化以及公共安全等5个问题进行深入分析研究。

在新疆，坚持和完善民族区域自治制度、构建新疆和谐社会的政治基础和制度保障、和谐的民族关系、宗教的和谐以及和谐的文化，都是新疆和谐社会建设的重要内容，而安全稳定则是构建新疆社会主义和谐社会的前提和根本保证。新疆这一边疆多民族地区，和谐社会的政治与法制建设必须坚持贯彻发展是第一要义的科学发展观理念。和谐社会下的民族关系要求各民族在社会发展的总前提下，相互带动、相互学习、相互发展，实现共同团结奋斗、共同繁荣发展的目标。在新疆，各宗教内部、各宗教之间、宗教与社会、政教关系的和谐与否，直接关系到新疆社会和谐的大局。文化上的多元一体既是新疆区域文化历史上形成的特点，也是和谐新疆区域文化存在发展的现实形态。新疆社会稳定对整个中国的政治稳定具有重大意义，关系到中国全面建设社会主义和谐社会的全局战略。

Abstract

As an important goal of Chinese society in the new period, harmonious society has very important guiding significance on the country's economic and social development. Xinjiang has the land area of one-sixth of China. As a multi-ethnic border region, economic and social development of Xinjiang has not only same problems with other province, but also particularity of the complex problem like history, ethnical, religion problems. Study on construction of harmonious society in Xinjiang can not only help to promote the prosperity and development of society but also maintain the stability of China's border areas and the safety of the whole country.

As a major research projects subject of philosophy and social science of Ministry of Education, to construct a socialist harmonious society in multi-ethnic border area—taking Xinjiang as an example, has deep research and analysis in five aspects such as Xinjiang's ethnic regional autonomy, ethnic relations, religion, culture and public security.

Adhering policy of regional national autonomy, constructing the political basis and system security of harmonious society in Xinjiang, harmonious ethnic relations, culture and religions are all the important contents of harmonious society construction. After all, social stability is the ultimate premise and basic guarantee of harmonious society construction in Xinjiang. Xinjiang as a frontier region where a number of ethnic groups live together has to adhere the scientific development concept in construction of politics and legal system. The ethnic relationship in harmonious society requires each ethnic group helping and learning from each other to achieve common prosperity and development goals. In Xinjiang, whether it is harmonious in or between religions, society and politics directly related to the overall situation of the social stability and harmoniousness. Diversification and unity is the characteristic of culture formed in Xinjiang's history. Also, it is reality state of regional culture's being and development. Social stability in Xinjiang is significant to the whole country's political stabilization, thus, it related to the whole strategy of building a socialist harmonious society.

目 录

Contents

序言 1

第一章▶ 民族区域自治是和谐民族关系的政治基础和制度保障 18

- 第一节 新疆多民族地区民主政治建设 18
- 第二节 现代多民族国家的边疆政治建设 25
- 第三节 发展政治学：西部城市发展战略 37
- 第四节 发展政治学：促进民族贸易繁荣的政策与法 51
- 第五节 发展政治学：统一多民族国家的认同政治建设 61

第二章▶ 新疆地区民族关系与构建和谐社会 78

- 第一节 新疆构建和谐社会中的民族关系 78
- 第二节 新疆民族关系的主要影响因素与测量指标 96
- 第三节 历史上新疆民族关系的启示 114
- 第四节 当前新疆的民族关系与构建和谐社会的思考 151
- 第五节 新疆地区民族关系与构建和谐社会的建议与对策 167

第三章▶ 宗教和谐——新疆和谐社会建设的重要内容 207

- 第一节 新疆宗教的历史、现状及其对社会的影响 207
- 第二节 宗教和谐是新疆和谐社会建设的主要组成部分 226
- 第三节 影响新疆社会和谐发展的宗教问题 244

第四章▶ 构建具有边疆特色的社会主义和谐文化 265

- 第一节 新疆区域文化的地位及其特点 265
- 第二节 新疆区域文化的发展现状及走向 314

第三节	构建和谐新疆区域文化的条件	332
第四节	构建和谐新疆区域文化的点与面	349
第五章	构建新疆社会主义和谐社会与新疆公共安全的关系	366
第一节	新疆在中国安全稳定和社会发展中的战略地位	367
第二节	“三股势力”是新疆安全稳定的主要威胁	381
第三节	意识形态领域反分裂斗争是维护新疆安全稳定的重要保证	418
第四节	创建和谐的周边关系是维护新疆安全稳定的重要保障	433
第五节	新疆社会安全稳定预警机制与指标体系建设	443
结语		461
参考文献		473
后记		489

Contents

Preface 1

Chapter 1 Regional Autonomy for Ethnic Minorities is the Political Basis and System Guarantee of the Harmonious National Relationship 18

- Section 1 The democratic political construction of Xinjiang 18
- Section 2 The political construction of border areas in modern multinational country 25
- Section 3 Politics of development—the development strategy of western cities 37
- Section 4 Politics of development—the policies and regulation for promoting ethnic trade 51
- Section 5 Politics of development—the construction of identity politics in unified multi-ethnic country 61

Chapter 2 Ethnic relationship and building a harmonious society in Xinjiang 78

- Section 1 Building a harmonious ethnic relationship in Xinjiang 78
- Section 2 The main influencing factors and measurement index of ethnic relationship 96
- Section 3 Enlightenment of Xinjiang ethnic relationship in history 114
- Section 4 Reflection on current ethnic relations and the building a harmonious society in Xinjiang 151
- Section 5 Suggestions and countermeasures about ethnic relationship and

constructing the harmonious social in Xinjiang region 167

**Chapter 3 Religious harmony—the important content of the
harmonious society 207**

- Section 1 Religious history, present situation and its influence on the
society in Xinjiang 207
- Section 2 Religious harmony is main component in the construction of
harmonious society in Xinjiang 226
- Section 3 The influence of social religious problem on social harmonious
development in Xinjiang 244

Chapter 4 Constructing a socialist harmonious culture of border area 265

- Section 1 The position and characteristics of Xinjiang regional culture 265
- Section 2 The present situation and trends of Xinjiang region culture 314
- Section 3 The condition of constructing the harmonious Xinjiang regional
culture 332
- Section 4 Constructing harmonious Xinjiang regional culture's point
and surface 349

**Chapter 5 The relationship between socialist harmonious society and
public security in Xinjiang 366**

- Section 1 The strategic position of Xinjiang in security, stability and
social development of China 367
- Section 2 “Three forces” is the main threat to the security and stability of
Xinjiang 381
- Section 3 The anti-secession struggle in ideological area is the important
guarantee to maintain the safety and stability of Xinjiang 418
- Section 4 Building harmonious peripheral relations is the important guarantee
for maintenance safety and stability of Xinjiang 433
- Section 5 The early warning mechanism and index system construction of
social security and stability of Xinjiang 443

Epilogue 461

References 473

Postscript 489