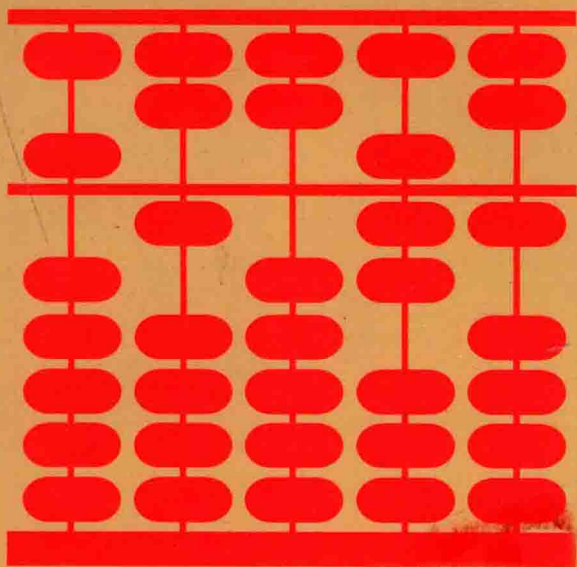




张栋材 著

江门财政运筹录

JANG MEN CAI ZHENG YUN CHOU LU

广东经济出版社

江门财政运筹录

张栋材 著

江苏工业学院图书馆
藏书章

广东经济出版社

责任编辑：孔丽华

封面设计：刘向上

责任技编：梁碧华

江门财政运筹录

张栋材 著

*

广东经济出版社出版发行

广东省新华书店经销

东莞新丰印刷有限公司印刷

(厂址：东莞凤岗镇天堂围乡)

850×1168 毫米 32 开本 10 印张 200,000 字

1998 年 7 月第 1 版 1998 年 7 月第 1 次印刷

印数 1-2,500 册

ISBN 7-80632-266-3/F·121

定价：18.00 元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与承印厂联系调换。



· 作者简介 ·

张栋材，男，1936年9月生，汉族，广东省新会市人。先后毕（结）业于广东省粤中专区财经人员训练班，湖北财经学院财税专业培训班，北京中国逻辑与语言函授大学党政基础专业，美国纽约大学伯克经济学院外向型经济高层财会人员培训班，广东省社会科学院经济学硕士在职研究生班。大专学历，会计师职称。从1952年起至1997年从事财政工作46年。1964年起，历任新会县、江门市财政局长，1997年5月退岗后，仍从事财政科研工作，现还担任广东省财政学会理事、江门市炎黄文化研究会理事、江门市老区建设研究促进会理事、五邑大学经济系顾问、江门财贸学校顾问、江门市社会科学联合会副主席、江门市财政学会会长、江门市人民政府专家咨询委员会委员等职。

序 一

一点精神，一份执着

近年来，我省财政系统的群众性财政理论研究的风气越来越浓厚，究其原因，除了有许多热心的财政工作者的积极参与外，关键还在于有一批头脑清醒，重视科研，带头搞科研的财政局领导的支持，张栋材同志无疑是其中的佼佼者。所以在全省“改革开放以来的财政科研先进个人”的首次评选中，张栋材同志自然榜上有名。

要说到调查研究、理论探讨对财政实际工作的指导作用，张栋材同志的体会应该最深。从一名普通的财政科干部到江门市财政局长，在财政部门工作了整整 46 年，作为名副其实的老财政，他深切地感受到，当实际工作中碰到新问题的时候，仅仅靠以前积累的工作经验是不能够完全解决这些工作难点的，只有认真调查研究，看书学习，不断补充新的知识，才能适应形势的变化，及时解决工作中出现的困难。正是基于这点，张栋材同志平时只要一有空就爱看一些财经理论方面的书籍，联系到财政实际工作总会产生许多想法，把这些思想火花加以整理和升华，便形成了一篇篇的论文。这些论文由于从实际出发，从基层出发，又有一定的理论深度，所以提出来的对策建议空

话、套话少，有一定的建设性、可操作性。从此也便对“舞文弄墨”产生了特殊的爱好，即使时间的推移和职位的变迁，也未能使他放弃这一爱好。特别是当他就任江门市财政局长后，由于财政局是政府的重要综合部门，既要统管全地区的财政工作，又要应付那些文山会海，哪还有那么多空余时间来写文章？张栋材同志并没有因此而放弃。没有时间就挤时间，白天没空晚上写，于是，节假日、休息时间都成了他“舞文弄墨”的好时光。大凡“爬过格子”的同志都体会过其中的甘苦，一要耐得住寂寞，形单影只地在孤灯下“爬格子”，若是看看电视、逛逛公园那是何其轻松啊！二要刻苦钻研，要从一大堆基础材料中发掘、升华出一些有见地的观点，不下一点苦功是不行的。但如果是自己论文提出的对策建议得到推行，在实际工作中发挥了效用，那份欣喜一般人又怎能体味到？张栋材同志正是凭着这份执着，即使公务缠身，也能坚持治学，这份精神、这份毅力确实值得我们学习！而且由于这个时候他自己是本单位的决策者，能够直接把在财政研究中产生的成果转化为政策和决策，他真正尝到了以科研促工作的甜头。

由于在实践中深深体会到理论和研究对实践工作的指导作用，体会到财政科研能够促进财政管理上水平，体会到财政研究可以提高干部队伍的素质，增强集体凝聚力，张栋材同志除了以身作则带头参与到研究中去，还狠抓了江门地区的群众性财政科研活动的开展。第一把手的重视和支持是做好财政科研工作的重要保证，张栋材同志担任

局长期间，一直在人力、物力方面大力支持财政科研工作，致力稳定和加强财政科研队伍，他把科研提高到与预算等关键业务部门同等的重要位置上来，作为一项常规性、基础性的工作来常抓不懈，统一安排、统一管理、统一考虑科研工作，并把它融会到全局工作中去，落实到主管领导和具体工作人员身上，抓检查、抓督促、抓验收。他认为高素质的财政干部必须具有高水平的管理能力、工作能力、科研能力，所以一直把科研工作能力作为考核、提拔干部的依据之一。对青年财政干部，他主动关心他们的工作、生活和成长，以自己的成长经历现身说法，端正他们的思想，使他们安心、乐意从事财政科研工作。由于张栋材同志作为第一把手能够亲自抓科研，使财政研究在江门地区财政系统蔚然成风，更使江门市财政局一直保持着我省群众性财政科研活动排头兵的地位。

我们做事情就要有一点精神，张栋材同志就是以这份执着的精神，以这份锲而不舍的毅力，46年如一日，坚持治学、坚持财政研究。这本灌注了张栋材同志一腔心血的论文集，呈现给我们每一个财政工作者的不仅是他那份敬业、乐业的热忱，更多的还是鞭策和鼓励！

广东省财政学会

序 二

江门市地处珠江三角洲，是南粤的著名侨乡，是广东省的明星城市。现辖二区、五市，通称江门五邑。明代江门诞生了一位理学家、教育家、诗人陈白沙先生，其学说史称“江门学派”。该学派不尚声华，惟务实际，曾在历史上产生了深远的影响。

新年伊始，我来到钟灵毓秀、人杰地灵的南粤名城江门市考察，有幸结识了江门市原财政局长，现任江门市财政学会会长的张栋材同志，并获知他正在编纂一本关于江门财政的文集，文集收入他多年来的财政理论研究成果。栋材会长请我为他的大作写篇小序，有感于栋材同志的勤勉与精诚的治学为政精神，只好当仁不让地应承下来。

栋材同志是在财政战线上奔波 46 个春秋的一个老战士，有着丰富的基层财政工作经验，退岗之后，不安于休养天年，而以更旺盛的激情投入财政学会的领导工作。像他这样将青春和热血默默无闻地奉献给财政工作，不讲价钱，不拈轻怕重的基层老干部，实属难得。更令人感动的是他不满足于实际经验的积累，潜心积极探索，使之升华为理论。《江门财政运筹录》这本书既总结了财政工作的实践经验，又忠实地记录了他攀登财政理论高峰的串串脚印。

或许是明代陈白沙先生“不尚声华，惟务实际”的学风浸润着江门人民，栋材同志的这本文集朴实无华，清新隽永，一派白沙遗风。收入文集的39篇论文，以脚踏实地之心，立兴利除弊之言，而无哗众取宠之意，实是难能可贵。

立足江门，放眼全国，以更广阔的视角研究财政问题，是文集的另一个显著特点。这对一个在基层财政部门工作的同志来说，更是难能可贵。他在《振兴财政，先要振奋精神》的论文中，尖锐地指出中央财政与地方财政虽有分工实属一体，振兴国家财政必须齐抓共管，树立一盘棋思想，不能因为中央税和地方税实行“分税”而忽视中央税的征收管理，只重视地方财政而轻视中央财政。读完这段话，我很感慨，如果在地方工作的财税干部都能有栋材同志的思想境界，而在省和中央工作的同志也时刻关心地方，何愁全国财政体制改革无往而不利？我们现在提倡的不正是这种精神和作风吗！

财政部门是综合的经济管理部门，在财政部门工作应有广博的知识面。纵观栋材同志的文集，其涉猎面之广涵盖了财政学的诸方面，真乃可喜可贺。这也是文集的第三个特点。

栋材同志为人热情豪爽，做事兢兢业业，处事实事求是。他虽然退居二线，但现任局领导层对他都十分尊重，凡有重大问题必向他请教，他也毫不保留地将自己的经验传给他们。恩格斯曾说过，一个民族要想站在科学的最高峰，就一刻也不能没有理论思维。他目前承担起财政学会

的重任，就是为了造就一批会思维的财政工作者，是为了从更高的层次上推动江门的财政工作走上新的台阶。为此，《光明日报》出版社《辉煌的十五年》编者称栋梁同志是栋梁之材，我看是当之无愧的。唯希望像栋梁同志这样的栋梁之材在江门、在广东、在全国越来越多。

随着经济和科技的发展，长寿已是普遍现象。现代医学认为 60~70 岁是老龄阶段的青春期，也就是说，退休退岗意味着人生的第二个春天来临了。春天是播种耕耘的季节，我祝愿栋梁同志能在江门财政这块肥沃的热土上继续耕耘，为党、为国、为人民继续作贡献。一个国家的公务员按照规定和自然规律是必须要退离休的，然而一个党员，为党的信仰、为人类解放、为人民服务是没有退离之说的，我愿同栋梁同志共勉之。

行色匆匆，只好于此住笔，以上只言片语，聊以为序。如果读者能由此认识了解栋梁精神世界和业绩的启端，则吾愿足矣！

许 毅

1998 年 1 月 5 日于江门

（注：本书序作者系我国著名经济学家、财政专家许毅教授。许毅教授已 80 多岁，目前任全国哲学社会科学规划委员会经济组成员，中国财政学会副会长，博士生导师。原财政部党组成员、财政科学研究所所长，原国务院经济研究中心常务干事、顾问，原国务院学位委员会经济组成员。）

目 录

序一 一点精神,一份执着	广东省财政学会 (1)
序二	许毅 (4)
改革开放中的江门财政(卷首语)	(1)
马克思关于再生产的理论是搞好经济工作的锐利 武器	(7)
社办县助,保护名胜,发展旅游,广辟财源 ——新会县采取措施加快旅游点建设	(10)
关于加强财政纪律检查工作的有关问题	(13)
努力办好乡(镇)财政,促进乡(镇)建设的发展	(19)
关于加快江门市区工业发展的几点意见	(38)
关于搞好企业承包经营有关问题的意见	(47)
试谈企业承包经营后的企财管理	(56)
加快建立乡镇财政,促进各项事业发展 ——江门市建立乡镇财政三年回眸	(66)
有关财政工作的几个问题	(75)
克服困难,努力做好 1990 年的财政工作	(90)

财政支出管理也要进行治理整顿和深化改革

——浅谈学习五中全会公报的一点体会 …… (96)

充分发挥财政的职能作用，大力促进工业生产的

发展 …… (103)

发挥财政职能，促进经济发展 …… (106)

努力做好财政工作，为经济建设中心服务

——学习十三届七中全会文件的一点体会 …… (109)

财务会计工作必须为企业实现最佳效益服务

——参加广东省“外向型高层财会讲习班”

的一点体会 …… (117)

增强全局观念，努力搞好促产创收活动 …… (120)

竞赛前后

——江门市财政系统首届财政知识竞赛侧记 …… (125)

财政部门要为我市学“虎”赶“龙”竭尽全力 …… (132)

加快我市土地使用制度改革之管见 …… (134)

江门市土地使用制度改革初探 …… (138)

适应市场经济发展，改革财政管理办法 …… (145)

支农促工，搞活流通，提高效益，增加收入 …… (150)

搞好产品包装，增强市场竞争力 …… (161)

遵循毛泽东同志的理财思想，做好财政工作

——纪念毛泽东同志诞辰 100 周年 …… (167)

产品的不断更新换代，是企业生命力之所在	
——从江门市洗衣机厂的发展看开发新产品	
的重要意义·····	(173)
加强学习，搞好改革	
——试谈做好 1994 年的财政工作 ·····	(179)
加快土地使用制度改革，逐步建立完整的市场	
体系·····	(182)
认真贯彻执行《预算法》·····	(188)
关于认真学习、宣传、贯彻国家有关法律、法规	
的情况汇报·····	(192)
困难与出路	
——浅析 1995 年江门市本级财政状况 ·····	(202)
搞好开源节流，振兴江门财政·····	(211)
抓好四个建设，振兴江门财政·····	(222)
振兴财政，先要振奋精神·····	(226)
喜见“人大”主任“现身说法”	
——小记江门市人大常委会朱副主任讲依法	
理财·····	(234)
严格控制“其他支出”，深挖节约开支潜力 ·····	(238)
加快发展我国国际旅游之管见·····	(242)

集中财力，是财政工作的当务之急

- 浅谈加强财政管理、增大地方财力的有关问题…………… (250)

坚持为中心工作和现实工作服务，促进财政工作的发展

- 广东省江门市财政学会十年回眸…………… (261)

·附录·

江门财政，要再创辉煌

- 访江门市财政局局长张栋材…………… (279)

栋梁之材

- 访江门市财政局局长张栋材…………… (286)

财政科研访谈录

- 专访江门市财政局局长张栋材
…………… (293)

江门市简介…………… (302)

跋…………… 张磊 (306)

后记…………… (308)

改革开放中的江门财政

(卷首语)

江门市位于广东省中南部沿海，珠江三角洲西部，西江下游，是连结西江、粤西的交通要道，毗邻港澳，水陆交通方便，自然资源丰实，地理环境优越。1983年6月实行市领导县新体制，现辖新会、台山、开平、恩平、鹤山五个县级市和蓬江、江海两个县级区，通称江门五邑。全市总面积9541平方公里，现有人口377万多人。其中江门市区面积179平方公里，现有人口41万多人。是全国著名的侨乡。1985年经国务院批准，全市列入珠江三角洲经济开放区。

改革开放20年，江门市经济社会各项事业取得了日新月异的发展。1978年以后，江门市社会主义建设进入新时期，以经济建设为中心，贯彻改革开放的政策，经济得到真正的迅速发展。全市现有工业企业23119家，其中大中型工业企业204家，拥有纺织、制糖、造纸、食品、机械、建材、电子、化工、日用轻工产品为支柱行业的工业体系，工业产品达5000多种，优质名牌产品众多。纺织品、饼干、香皂、水泥、扩印设备的产量居全省首位，机制纸、电池、玻璃的产量居全省第二位。大型骨干企业实力进一步增强，全市产值10亿元以上的工业企业有8

家。全市 1997 年工业产值 988 亿元，比 1977 年的 102 538 万元增长近百倍。全市发展农业自然条件较好，是广东省粮食、甘蔗的主产区，还盛产柑桔橙、香蕉、荔枝、龙眼、芒果、菠萝等岭南佳果。近年不断调整产业结构，大力发展“三高”农业，农、林、牧、副、渔全面发展。全市 1997 年农业总产值 124 亿元，比 1977 年的 83 443 万元增长 14.86 倍。商业、对外贸易等都有长足的发展。

改革开放 20 年，江门市地方财政收入，随着经济的迅速发展不断增加，加上财政、税务部门认真开展财政管理的科学研究，不断更新观念，改进工作方法，正确贯彻“搞活”的政策，做好“养鸡生蛋”、“放水养鱼”的促产、培财工作，在生产发展的基础上，组织财政收入和合理安排财政支出，支持各项事业的发展，使经济—财政—经济—财政得到互相促进，滚动发展，实现经济增长，财政增收。

江门市辖下各市中，继新会市 1988 年地方财政收入最早达到超亿元后，1989 年台山市，1990 年开平市，1993 年鹤山市、恩平市都相继进入了地方财政收入超亿元市（县）行列。乡镇财政建设也上了一个新台阶，涌现了一批地方财政收入超千万的镇财政。

全市地方财政收入 1977 年合计只有 15 313 万元，1977 年便首次突破 10 亿元大关（不包括 1990 年起中央上收的海关代征工商税地方分成部分），1993 年再跃上新台阶，达到 161 339 万元，比 1977 年增长 10.54 倍。1994 年起实行分税制，由于消费税 100% 和增值税 75%

收归中央收入；1996年广东省又实行“分税分成”，再将营业税、个人所得税、土地增值税和非国有企业所得税划为省与市（县）共享收入，其中省分享40%，因而使市（县）地方财政收入发生很大变化，全市1994年当年就比税改前的1993年减少收入26404万元。但从次年的1995年开始很快反弹，全市地方财政收入达到159730万元，比1994年增长18.37%。1996年由于省参与分成收入，又使当年地方财政收入降至149662万元，减收10068万元。同样也从次年即1997年地方财政收入回升到162622万元，比1996年增长10.87%（以上均不包括中央、省的税收返还）。上述情况表明，近几年虽然由于体制调整影响地方财政减少收入，但随着经济的发展，减少了的仍然可以补回来。纵观财政发展的20年，充分证明“发展是硬道理”是千真万确的。

本篇谨作“江门财政运筹录”的概括，以下各篇章当为走过的20年留下的一些脚印。