

“十一五”期间全国工会干部培训基础教材

工会保障工作概论

中华全国总工会

中国工人出版社

“十一五”期间全国工会干部培训基础教材

工会保障工作概论

中华全国总工会

中国工人出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

工会保障工作概论/中华全国总工会编. —北京: 中国工人出版社, 2006.11

“十一五”期间全国工会干部培训基础教材

ISBN 7-5008-3735-6

I. 工... II. 中... III. 社会保障—工会工作—中国—干部教育—教材 IV. D632.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 111806 号

出版发行: 中国工人出版社

地 址: 北京鼓楼外大街 45 号

邮 编: 100011

电 话: (010)62350006(总编室) (010)82075935(编辑室)

发行热线: (010)62033018 82081553(传真)

网 址: <http://www.wp-china.com>

经 销: 新华书店

印 刷: 北京铭成印刷有限公司印刷

版 次: 2006 年 11 月第 1 版 2006 年 11 月第 1 次印刷

开 本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32

字 数: 125 千字

印 张: 7

印 数: 30000 册

定 价: 15.00 元

版权所有 侵权必究

印装错误可随时退换

**“十一五” 期间
全国工会干部培训基础教材
编审委员会**

主 任	孙春兰			
副主任	孙宝树			
成 员	何士坤	李世明	谷常生	李滨生
	郭稳才	张建国	汪忠汉	刘海华
	张成富	常毅民	郭 军	丁大建
	朱思泽	范继英	范凯声	何金城
	喻红秋	李德齐		

《工会保障工作概论》

主编 刘海华

坚定不移地走 中国特色社会主义工会 发展道路

(代序)

王兆国

当前，我国正处在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。团结和动员包括广大职工在内的全国各族人民为实现新世纪新阶段我国发展的宏伟目标而共同奋斗，是中国共产党的神圣使命，也是中国工会的重要任务。工会组织要胜利完成这一任务，必须在认真总结经验的基础上，发扬光荣传统，不断开拓创新，坚定不移地走适应时代要求、符合中国国情、体现工会工作规律的中国特色社会主义工会发展道路。

第一，必须坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导。科学理论是指引全党全国人民团结奋斗

的光辉旗帜，也是做好工会工作的根本指针。在当代中国，只有高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，工会工作才能始终朝着正确的方向健康发展。各级工会组织和广大工会干部一定要把学习贯彻邓小平理论和“三个代表”重要思想放在首要位置来抓，在真学、真懂、真信、真用上下功夫，不断加深对党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验的认识，全面提高运用马克思主义立场、观点、方法解决工会工作面临的实际问题的能力。坚持以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观，是以胡锦涛同志为总书记的新一届中央领导集体从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大战略思想和指导方针，是对邓小平理论和“三个代表”重要思想的继承、丰富和发展。各级工会组织和广大工会干部一定要准确把握科学发展观的深刻内涵，切实提高用科学发展观统领工会工作全局的自觉性、坚定性。

第二，必须坚持中国共产党对工会的领导。中国共产党是中国工人阶级的先锋队，是中国革命、建设、改革事业的领导核心。在各个历史时期，党都对工人运动和工会工作作出正确决策和明确指示，领导

工人运动和工会事业从胜利走向新的胜利。坚持党的领导是做好工会工作的根本政治原则和根本政治保证。各级工会组织一定要自觉接受党的领导，坚决贯彻执行党的路线方针政策和中央的决策部署。尤其要认识到我们党是包括工人阶级在内的全国人民根本利益的忠实代表，切实把对党负责和对职工群众负责统一起来，通过创造性地开展工作，使党的主张真正变成广大职工的自觉行动，带领他们为巩固党的执政地位、夯实党的执政基础、完成党的执政使命而努力奋斗。

第三，必须坚持服从服务于党和国家工作大局。在社会主义中国，工人阶级的前途命运总是与党和国家的前途命运紧密联系在一起。工会组织只有带领广大职工为推动党和国家事业发展贡献力量，才能使工人阶级主力军的地位和作用得到充分体现，也才能使工会组织自身的地位和作用得到充分体现。工会组织一定要切实增强在党和国家工作大局下行动的自觉性和责任感，紧紧围绕发展这个党执政兴国的第一要务，牢牢把握全面建设小康社会这个新时期工人运动的基本主题，自觉把工会工作放到大局中去思考和部署，在我国的经济、政治、文化和

社会建设中找准位置、体现价值、发挥作用。要大力营造劳动光荣、知识崇高、人才宝贵、创造伟大的社会氛围，把广大职工的智慧 and 力量凝聚到推动社会主义经济建设、政治建设、文化建设与和谐社会建设全面发展上来，引导大家立足本职岗位创造一流业绩。同时，要把提高职工素质作为一项战略任务常抓不懈，加快工人阶级知识化进程，促进广大职工抓紧学习、刻苦钻研，全面提高思想道德素质和科学文化素质，努力成为适应改革开放和社会主义现代化建设要求的合格劳动者。

第四，必须坚持切实代表和维护职工群众的合法权益。竭诚为职工群众服务，是党的全心全意为人民服务的根本宗旨在工会工作中的具体体现，应当成为工会一切工作的出发点和落脚点。在深化改革、扩大开放和发展社会主义市场经济的新形势下，工会组织尤其要在维护全国人民总体利益的同时更好地代表和维护职工群众的具体利益，在全面履行职能的前提下把维护职工群众合法权益的职能放在突出位置，倾听职工群众呼声，反映职工群众愿望，解决职工群众困难，重点建立健全劳动关系协调机制，努力促进劳动关系和谐稳定，使广大职工的经

济、政治、文化权益得到充分保障，把他们的积极性保护好、引导好、发挥好。同时，要引导职工群众发扬工人阶级识大体、顾大局的优良传统，正确对待改革发展中的利益关系调整，自觉维护社会稳定，为构建社会主义和谐社会贡献力量。

第五，必须坚持实行工人阶级队伍的广泛联合和工会组织的高度统一。坚持什么样的组织领导体制，是事关我国工会性质和工会事业发展的重大问题。在我们党的领导下，实行工人阶级队伍的广泛联合和工会组织的高度统一，这一组织领导体制源于中国工人运动的伟大实践，适合中国的具体国情，具有强大的生命力。各级工会组织要进一步增强政治敏锐性和政治鉴别力，旗帜鲜明地维护工人阶级队伍的团结统一，始终不渝地坚持全国统一的工会组织领导体制，同各种违背四项基本原则、违背现行工会组织领导体制的言行进行坚决斗争。

第六，必须坚持在独立自主的基础上开展工会对外交往。加强工会对外交往工作是我国总体外交的重要组成部分，对于进一步树立中国和中国工会的国际形象、进一步扩大中国和中国工会的国际影响具有积极作用。工会组织要按照国家总体外交的战略

部署，发挥工会对外交往的优势特点，全面加强同各国工会、区域工会、国际工会组织的友好交流与合作，努力为全面建设小康社会营造有利的外部环境。在对外交往过程中，工会组织要注意把握国际工会运动发展的新特点和新变化，既学习和借鉴外国工会的有益经验，又不照搬外国工会的发展模式，在国际工运事务中坚持独立自主地开展活动。同时，要进一步做好同香港特别行政区、澳门特别行政区、台湾地区工会和劳工界的联系与交流工作。

第七，必须坚持推进工会的理论创新、体制创新和工作创新。创新是国家发展和民族进步的灵魂，也是工会永葆生机和活力的源泉。在工会自身改革和建设中，要注重研究共产党执政条件下、发展社会主义市场经济条件下的工会工作特点和规律，及时作出新的理论概括，从战略高度进行理论创新。要加大制度建设的力度，逐步形成适应新形势新任务要求的工会组织体系和运行机制，围绕激发活力进行体制创新。要积极开展实践探索，进一步完善新形势下做好工会工作的方式方法，在重点领域进行工作创新。总之，要坚持在继承中发展，在创新中前进，进一步增强工会工作的科学性、系统性、预

见性，使工会工作更好地体现时代性、把握规律性、富于创造性。

以上这七条，既是我国工会长期实践经验的归纳总结，也是今后做好工会工作应当遵循的原则要求，对于我们探索中国特色社会主义工会发展道路具有重要意义。各级工会组织一定要在坚持、完善、发展这七条上下功夫，通过扎扎实实的工作，最大限度地把职工群众团结到工会组织中来，最大限度地把职工群众的合法权益实现好、维护好、发展好，最大限度地把职工群众全面建设小康社会的巨大热情和创造活力激发出来。

面对新的形势和任务，希望广大工会干部进一步增强光荣感、责任感、使命感，忠诚党的事业，热爱工会工作，保持奋发进取的精神状态，加强学习、提高素质，勤奋工作、求真务实，转变作风、服务群众，一心为公、甘于奉献，为不断提高工会工作水平作出不懈努力，不辜负党的殷切期望，不辜负广大职工的信任和重托。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，树立和落实科学发展观，坚持走中国特色社会主义工会发展道

路，团结带领全国亿万职工，为实现国家富强、民族振兴、社会和谐、人民幸福再创伟业，再立新功！

（本文系中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长、中华全国总工会主席王兆国在庆祝中华全国总工会成立80周年大会上的讲话摘要）

目 录

第一章 工会保障工作概述

第一节 国家基本社会保障制度	1
一、社会保障的概念和内涵	1
二、建立社会保障制度的重要意义	3
三、我国社会保障制度的基本框架	4
第二节 工会保障工作的职责、主要内容、 地位与作用	5
一、工会保障工作的职责和主要内容	5
二、工会保障工作的地位和作用	6
第三节 我国工会保障工作的历史发展	8
一、新中国成立至“文化大革命”前，工会保障 工作作用显著	8
二、“文化大革命”期间，工会保障工作受到 严重冲击	12
三、1978 年至 20 世纪 80 年代末期，工会保障工作 逐渐恢复并平稳发展	12

四、20 世纪 90 年代初期至今, 工会保障工作全面 推进并取得了长足的进步·····	14
第四节 当前工会保障工作面临的新形势和 工作重点·····	18
一、当前工会保障工作面临的新形势·····	18
二、新形势下工会保障领域的重点工作·····	21
三、做好新形势下工会保障工作的基本方法·····	23

第二章 劳动工作

第一节 劳动就业基本知识·····	28
一、劳动就业的概念、方针、形式、历史沿革和 我国劳动就业的现状与发展趋势·····	28
二、劳动合同·····	37
三、工作时间和休息休假·····	43
四、劳动定额和劳动定员·····	44
五、职业培训·····	50
第二节 当前我国劳动就业制度的主要政策法规·····	60
一、法律法规对就业问题的一般性规定·····	60
二、就业再就业政策·····	66
三、对妇女、未成年人、残疾人等特殊群体人员 就业的保护·····	68

第三节 工会劳动工作	72
一、工会劳动工作的概念、目标及其在工会工作中的 重要地位	72
二、当前和今后一个时期我国工会劳动工作的 主要任务	77

第三章 工资工作

第一节 工资工作的基本知识	83
一、工资的基本概念和形式	83
二、影响工资确定的因素	87
三、工资确定的依据与方法	89
四、工资集体协商	93
五、最低工资制度	93
第二节 我国现行的工资制度和主要政策法规	95
一、近年来我国工资制度改革和当前工资工作的 主要内容	95
二、当前我国有关工资制度的主要政策、法规	101
第三节 工会工资工作	104
一、工会工资工作的性质和地位	104
二、工会工资工作的基本内容	105
三、当前工会工资工作面临的形势及工作重点	114

第四章 社会保险工作

第一节 社会保险基本知识	119
一、社会保险的概念和主要内容	119
二、社会保险的性质和特征	130
三、社会保险的作用	132
四、社会保险的基本原则	133
第二节 我国社会保险制度概况	134
一、我国社会保险制度综述	134
二、我国现行养老保险制度	135
三、我国现行医疗保险制度	139
四、我国现行失业保险制度	142
五、我国现行工伤保险制度	144
六、我国现行生育保险制度	147
第三节 工会社会保险工作	149
一、工会社会保险工作的主要内容	149
二、当前工会社会保险工作面临的形势、任务 及应对措施	153

第五章 生活保障工作

第一节 我国社会救助和社会福利工作概况	162
一、我国社会救助和社会福利工作概述	162
二、城市居民最低生活保障制度	165
三、医疗救助制度	169
四、住房保障制度	172
第二节 工会生活保障工作	174
一、工会生活保障工作的主要内容	174
二、做好工会生活保障工作的重要意义	176
第三节 工会送温暖工程	178
一、工会送温暖工程的历史发展	178
二、送温暖工程的主要内容	180
三、送温暖工程的创新与发展	182
第四节 工会困难职工帮扶中心	186
一、困难职工帮扶中心工作概述	186
二、困难职工帮扶中心建设的职能定位和基本要求	190
三、困难职工帮扶中心的可持续发展	194
参考资料	201
后 记	204