

機關黨組織的工作

中國國民黨革命委員會中央宣傳部編印

機關黨組織的工作

中國國民黨中央委員會中央宣傳部編印

五十四年・北京

機關黨組織的工作

中國國民黨革命委員會中央宣傳部編印

(北京東安門黃城根九號)

北京新華印刷廠分廠印刷

(東四馬市大街三十四號)

北京同義製本廠裝訂

(東四隆福寺街五十四號)

印數：1—10,000

一九五四年七月出版

編者的話

繼「做好機關工作」一書之後，我們又編印了這一本「機關黨組織的工作」，供民革在機關組織的成員和各級組織的幹部們參考。

編入這本專冊的共有十四篇文章，絕大部分都是關於機關黨組織的工作經驗的。其中包括：蘇共的兩篇，中共的三篇，青年團的三篇，民主黨派的兩篇；最後，我們把「光明日報」和「民革彙刊」的四篇有關的社論和評論，作為全書的附錄。

我們成員多數是國家機關工作人員，我們的基層組織多數是建立在機關中。對於這一方面的工作，我們做的時間很短，經驗很少。因此，好好地學習共產黨機關支部的先進經驗，改進和加強我們機關組織的工作，就成為一件極為重要和必要的事情。這本專冊就是為適應這種需要而編印的。

在這裏，需要強調說明的是：共產黨是工人階級的先進的有組織的部隊，中國共產黨領導着我們的國家建設；青年團是黨的助手和後備軍，而且按照青年的特點來進行工作；這些，都是與我們組織基本不同的地方。因此，我們在學習這些先進經驗時，絕不可以依樣葫蘆，生搬硬套。但是，這些文章所提示的一些重要原則，如：機關黨組織的任務，主要是在於保證行政任務的完成；在推動黨員做好崗位工

作中，黨組織應該特別重視思想教育工作，並且要注意使教育的每一步驟和機關的中心任務緊密結合；爲了做好思想工作，黨組織必須經常地、深入地了解和掌握黨員的思想情況，細緻地分析他們的各種思想表現，對不同的對象，進行不同的教育；……等等，對於我們也同樣是適用的。這些地方，我們都可以結合自己的情況，加以靈活的運用。

關於民主黨派機關組織的工作經驗，我們選輯了兩篇：一篇是民革北京市分部「關於基層組織怎樣幫助黨員做好崗位工作的試點工作總結報告」，這是三中全會以來各地組織試點工作總結中比較全面、深入的一篇，中央前曾通報各地組織參考，並指出北京市分部在試點工作中所取得的兩條主要經驗「是正確的，對於推動基層工作、充實組織生活有重大的指導意義。」此外一篇是九三學社北京市分社委員會的「做好基層組織工作的兩點基本經驗」，他們與我們的具體情況有所不同，但在怎樣做好基層組織工作方面，却與我們不約而同地得到了相同的結論，足見切實接受黨政統一領導和結合業務加強政治思想教育，的確是民主黨派工作的中心環節。

「光明日報」的兩篇社論和「民革彙刊」的兩篇評論，從政策思想上闡明民主黨派在過渡時期的工作問題，對於我們加強機關組織的工作有直接關係，所以也收集進來，作爲附錄。

基層組織是黨的細胞，加強基層組織的建設，對於我們發揮組織力量，擴大組織影響，具有頭等重要意義。希望這本專冊的出版，有助於把我們的機關組織，在全體規模上提高一步。

目 錄

蘇聯機關中黨的工作·····	克·特羅菲莫夫(一)
蘇聯機關黨的工作·····	李何(二四)
如何做好機關的黨支部工作·····	張偉振(三)
機關黨組織如何保證完成行政工作計劃·····	中共河北省直屬機關委員會(四)
怎樣開好機關支部黨員大會·····	陳雲鵬(四)
我們怎樣向團員進行思想教育·····	中共中央直屬機關××團總支(五)
我們怎樣引導團員和青年安心工作和鑽研業務·····	中央財經委員會秘書處團支部(六)
我們怎樣改進團支部的工作·····	中共中央直屬機關××團支部(七)

關於基層組織怎樣幫助黨員做好崗位工作的

試點工作總結報告

民革北京市分部 (七)

做好基層組織工作的兩點基本經驗

九三學社北京市分社委員會 (八)

附 錄

民主黨派工作的中心環節

光明日報社論 (九)

民主黨派在總路線的光輝照耀下前進

光明日報社論 (十)

學習先進經驗 做好機關支部工作

民革黨刊評論 (九)

幫助黨員做好崗位工作的關鍵

民革黨刊評論 (一〇三)

蘇聯機關中黨的工作

蘇聯共產黨莫斯科市
共產國際區區委書記 克·特羅菲莫夫

在蘇聯，國家指導經濟和文化的發展，國家機關起着重要的作用。蘇聯國民經濟和文化的成就在很多方面要看國家機關的行動協調和精確到什麼程度而定。這就向機關幹部提出了高度的要求。目前國家機關幹部最重要的任務是用自己的工作來保證蘇共第十九次代表大會歷史性的決議和共產主義建設的宏偉計劃的實現。這要求我們加緊克服舊的殘餘，如機關中的因循守舊、官僚主義、拖拉等現象。要求更加關心蘇聯人民，更加重視他們日益增長的物質和文化的需要。國家機關的使命是在經濟和管理方面厲行節約，反對非生產開支和鋪張浪費，提高機關中一切環節的工作水平。

所有這些任務的順利實現多半要靠黨組織的工作。事實證明，有些機關工作就做得比較好，有條理而且很有成績，因為在這些機關，黨的組織工作和羣衆政治工作做得好，共產黨員能起先鋒作用，而基層組織又經常監督共產黨員的活動，教育蘇聯職員堅決反對破壞國家法紀和勞動紀律的行爲，自我批評，特別是自下而上的批評已經成了揭發和克服缺點的主要方法。反之，哪裏黨的政治工作薄弱，哪裏就會犯錯誤和存在着嚴重的缺點、官僚主義和拖拉作風，就會漠視勞動人民的需要和要求。

對首都共產國際區黨組織來說，蘇聯機關中黨的工作問題更有特殊的意義。在我們區裏約有一百個

不同的機關，其中包括十五個部和中央主管機關。在這些機關工作的約有一萬個共產黨員，佔本區全體黨員的一半。顯然，這種情況在很大的程度上決定了區黨委的工作性質。區委會和各基層組織的經驗提供了許多有助於進一步改善機關中黨的工作的建議。

深入了解各部和各機關的機關工作

各部和各主管機關的基層組織和生產部門的黨組織不同，它們沒有監督行政工作的權利。中央、省、市、區的蘇聯機關的工作是由各級相當的黨組織來實行監督和檢查的。但這決不是說，基層黨組織對於本機關中的工作情況可以毫不負責，對於機關工作中的混亂現象可以不予過問，也不是說它們不能參與機關工作。

機關的基層黨組織對於機關工作負一定的責任；它的任務就是切實遵守機關中的蘇維埃制度，用各種辦法，不是代替機關領導者的各種辦法，做好機關工作。假如基層組織想推卸對全體人員的活動所負的責任，對機關中所進行的一切漠不關心，那它就沒有盡到蘇共黨章所規定的義務。

黨組織可以用各種辦法去影響機關的工作。它應當使共產黨員努力去完成本機關的主要任務，把機關工作中最重要的問題交給全體黨員討論。黨組織可以通過開展自我批評，特別是自下而上的批評來揭發並剷除缺點，提高黨員對委託給他們的工作的責任心。

正像事實所表明的，蘇聯機關中基層組織除了全黨的和總的政治任務以外，還經常討論機關的工作

問題。問題的範圍愈廣泛，其性質也就愈加多樣化，這證明黨組織在本機關中的工作就更多，對機關的工作就更加深入。例如，最近俄羅斯蘇維埃聯邦社會主義共和國財政部各局、處的黨組織討論了下列問題：機關在審查一九五四年預算中應有的任務；實行新的工作日制度的管理任務；公務紀律和勞動紀律；機關工作的水平等。蘇聯機器製造工業部各管理局的黨組織也提出下列重要問題，總局機關爲了完成政府擴大消費品生產任務而應進行的工作；技術管理局在研究和掌握新型農業機器方面的作用；保守國家機密和提高警惕性等。蘇聯衛生部的一個黨組織根據黨中央九月全會的決議讓黨員討論了改進管理總局在組織農村居民醫療工作方面的措施。蘇聯國家銀行總理事會地方工業及工藝合作社信貸管理處的黨組織討論了提高處內黨員在組織機關的以貸款促進消費品生產的工作方面所起的作用問題。此外，很多黨組織在大會上討論了如下問題：審查勞動者的控告和申請；黨員在機關中的先鋒作用；提高機關工作人員的業務能力等等。在黨員大會上，在黨委會和常委會的會議上常常聽取各部、處黨組織的工作報告。

討論固然很重要，但這不過是一個開端。主要的是經過集體的討論，作出正確的決議，採取有效的措施來執行這一決議，歸根到底是要改善所討論的這一部門的工作。有很多機關的黨組織在這方面的經驗是值得重視的。

蘇聯機器製造工業部黨委會鑒於辦公室在各局、處和整個部的工作中起着很大的作用，於是討論了辦公室黨組織的工作問題。黨委會向部的領導提出了改進辦公室工作的重要問題，制定了辦公室條例，修改了部內所收文電的處理簽署手續，實行了外發信件의定期重點檢查以及每周向領導書而彙報哪些文

件沒有及時處理的制度。採取了整理檔案保管的措施，建立了文件登記、執行和保管的定期檢查制度，並為工作人員成立了技術知識訓練班。這一切措施使辦公室的工作收到了良好的效果：多餘公文的往返現象消滅了，處理文件的拖拉現象減少了，對部的領導所發的命令和指示的執行情況的監督工作也改善了。

根據莫斯科市財政局黨組織的提議，曾對局長的命令的執行情況的監督工作進行了多次檢查。結果查明，國家收入科有很多文件，工作人員都沒有註明完成期限。這就給監督工作造成困難，這些任務完成得都很慢而且馬馬虎虎，例如，有些材料上註明指示已經完成，但事實並非如此；也有常常把文件送錯地方的情形。黨組織不但使局的領導知道這些事實，而且叫黨員和全體人員進行廣泛的討論；不但把這些問題提到黨員大會上討論，而且提到各處業務會議上及全體工作人員大會上討論。局的領導發佈了改進監督和檢查工作的命令。黨組織用政治工作配合了領導上的措施，如鼓動員在座談會上指出破壞國家紀律和勞動紀律的具體的人，表揚了主動而熱誠的工作人員。黨委會對檢查執行情況的問題也進行了反覆的討論。這就大大地改善了檢查執行情況的工作，並使整個機關工作收到了良好的效果。

按照蘇聯部長會議的決議，從一九五三年九月一日起莫斯科的中央和共和國的各機關各組織都實行新的工作日制度。這一具有全國意義的重要決議的目的是改善國家機關的工作，它充滿了對於蘇聯人的關懷。各機關黨組織都進行了解釋工作，並派積極分子在工作人員當中舉行座談會。在座談時提出了很多切實可行的建議，提出了如何才能更好地更有效地組織工作時間，如何才能使服務機關、輔助機關、社會團體適應新的工作日制度。黨組織綜合了這些建議並將這些建議交給機關的領導人員，所有這些材

料在黨的和經濟工作的積極分子的總結實行新制度最初幾天的工作的會議上都廣泛地被採用了。很多黨組織都在公開的黨員大會上討論了有關改變工作日制度的問題。

按照新制度進行工作還缺乏經驗，但有一點可以肯定，即各機關更加珍視時間，機關工作更有效率更有計劃。領導人員從清早起就在自己的崗位上，這是有組織的按照新的制度工作的重要開端。工作人員準備好全部材料之後，當天去見負責同志，直接聽取他的指示和意見。每個工作人員現在都感到自己對委託給他的工作所負的責任更大了，因此就更加主動而富有創造性地來執行自己的職務。

當然，還遠未普遍地建立起嚴格的制度，有些還沒有做到應有的地步。例如，某些機關工作人員還不能在工作時間內做完工作，而把材料帶回家去。還有些工作人員很晚還留在機關。某些機關還很熱中於信件往返，甚至在一座樓裏辦公的各科之間也要公文往返。有時機關中的文件積壓一整天還未清理發送。這一切都是不善於按照新的方法來領導和安排工作的結果。凡是合理地組織了來訪者的接見工作，重新調整了人員，正確地挑選幹部並提高其業務能力的地方，上述情形就比較少。

蘇聯各機關的黨組織必須詳細研究因實行新的工作日制度而產生的一切問題。例如，黨委會、常委會和黨組織書記不僅應該知道誰每晚遲而不歸或把工作帶回家去，而且應該深入研究破壞工作制度的原因，迅速對所發現的缺點採取措施並加以剷除。例如，在俄羅斯蘇維埃聯邦社會主義共和國農業採購部有些工作人員，其中也有黨員，下班以後，不把自己手中材料交到應當送還的地方，而辦公桌的抽屜和櫃櫥則開着不鎖。黨委會嚴重地警告黨員不能容許這種對文件保管的漠不關心的態度。

最重要的是，黨委會和常委會本身要樹立切實有效地解決問題的榜樣，少開會，討論問題少花時

問；要做到這一點，就必須更加周密地準備會議，深入研究問題，事先認真準備決議草案等等。當然，問題不在於在會議上把問題很快地「通過」和「做個記號」來證明已經採取措施。但是這一點並非所有的人都能够了解。有一個部的黨委委員認為在「新條件下」用不着花時間來討論問題，不交換任何意見就通過決議。這些人錯誤地形式主義地去了解各級黨委會因執行新的工作日制度的決議而應負的責任，區委會就不得不糾正那些黨組織領導者的偏向。現在應該結束多餘的清談，結束拖得很長的一開就是幾個鐘頭的會議，應該集中精力於組織工作以及教育黨員和全體工作人員的工作，也就是說要提高基層組織和全體黨員羣衆對於各部和主管機關的工作的作用。

很明顯，這就要求善於正確地安排工作。在不久以前區委會召開的各機關黨組織書記的會議上指出，某些黨員積極分子担任社會工作太多，他們除了星期六以外，差不多每天晚上都忙得不可開交。因負擔過重而叫苦不是沒有理由的。負擔過重的現象往往發生在黨的政治工作計劃不周的地方。例如，黨的委會向部內全體人員做了關於國際形勢的報告，各局、處就不必過了幾天以後又組織同樣的報告。黨的積極分子完全沒有必要出席所有的大會、會議和報告會，有時他們出席會議只是爲了監督宣傳員、鼓動員及其他共產黨員是否到會，或者只是爲了不使別人責難他們自己不重視正在實行的措施。

一部分積極分子工作過多，還由於許多黨員沒有被吸收參加黨的工作。因此，正確地配備黨的力量，更合理地使用黨員是很重要的。這樣就不會再發生這種情況，一部分黨員苦於工作太多，而另一部分黨員則沒有機會在社會活動中運用自己的知識和能力。蘇聯部長會議國家建築委員會的黨委的做法是正確的，他們在各處黨組織書記的定期學習討論會上研究了在實行新的工作日制度下如何組織黨

的政治工作的問題，並提醒大家重視吸收全體黨員積極參加黨的生活。

總結機關及其黨組織在新條件下的工作經驗，善於迅速推廣優秀的範例，應當是機關黨委會和常委會及黨組織書記的日常工作。毫無疑義，這會提高國家機關的工作水平，有助於更加熟練地領導各個部門，更好地滿足勞動人民的要求和需要。

黨組織注意的中心是機關工作中的根本問題

近一年來各部和其他機關的黨組織開始比較深入機關的工作了。但是其中某些黨組織還沒有學會把注意力集中在最重要最迫切的問題上。這在俄羅斯動植物油管理總局（前俄羅斯蘇維埃聯邦社會主義共和國輕工業和食品工業部）黨組織的例子中便可看出：一年半來黨組織沒有抽出時間討論像挑選、配備、培養幹部這樣重要的問題。檢查的結果證明，這個管理總局的幹部工作是做得不能令人滿意的。管理總局的領導很少研究如何加強機關工作，領導職務有一半是由未受過高等教育的人擔任的，其中許多人不能勝任自己的工作。自然，如果黨的基層組織重視幹部工作，那末就不會有這種情形了。

可惜，各部、各主管機關以及其他機關中黨組織對待挑選和配備幹部的這種態度還常常可以看到。造成這種情況的原因之一，就是某些黨員有一種根深蒂固的看法，認為挑選幹部完全是行政上的事情，黨組織過問這一工作就是干預機關領導人的職權。例如，常常有這樣的事情：管理局和處的領導人違反黨的配備幹部的原則，以對個人的忠誠、朋友、同鄉或親戚關係來挑選幹部，而黨組織却袖手旁觀，認

爲不必向部長提出這個問題，向黨的機關反映這一情況。這樣做，黨組織就沒有履行黨章所規定的最重要的職務——監督任何崗位上的黨員是否堅決執行黨關於按照政治品質和業務能力正確挑選幹部的指示。

黨組織在改進機關工作的鬥爭中往往不善於對付官僚主義和拖拉作風。然而實踐證明，討論個別黨員對勞動者採取官僚主義態度和處理文件的拖拉現象等具體事實是有益處的。蘇聯機器製造工業部的黨員曾屢次提醒鐘錶工業管理總局局長注意：局內有錯誤地挑選幹部、欺騙分子鑽進管理總局系統的事情。但是，甚至在管理總局的監督機關揭發了一系列嚴重的濫用職權的行爲之後，一切還是依然如故。黨組織討論了這個問題，並給了管理總局局長以嚴厲處分。在這之後才採取措施改進機關工作。也有過這樣的情形：一個部的技術管理局的黨組織處分了兩個敷衍塞責的黨員，結果大大加強了機關內的紀律。這些例子表明：黨組織除了進行廣泛的解釋工作，還要切實有效地和破壞蘇聯職員行爲準則的具體事例作鬥爭，而不僅僅限於一般的決議，這是非常重要的。

具體地對待問題，使我們能够更深入地了解情況。就拿接待室和申訴處的工作來說吧，如果黨組織只對統計數字感到興趣，什麼時候接見了多少人，收發了多少封信，而不去分析這些信的性質，不去研究爲什麼關於某些問題的信會這樣多，某一機關在勞動者所揭發的缺點方面有多大過失，那末黨組織就不可能根本改進工作。要知道，黨組織的責任不僅要使機關能慎重地處理來信和控告的事件，而且要從「很小的」反映中找出產生的原因，善於綜合分析事實，給以政治評價並且迅速給以答覆。黨組織必須以這種態度來對待機關接待室和申訴處的工作，使機關工作人員養成一種深思熟慮地、政治感非常敏銳

地對待勞動者的來信和請求的態度。

黨組織應怎樣研究機關工作問題，而又不至於代替機關的領導人呢？往往有這樣的情形：分發給直屬的地方企業和機關的黨組織的決議中，個別條款常常帶有命令性質。可以舉出很多這樣的事實，例如，在黨組織的決議上寫着：用何種船隻運送貨物，爲所屬企業購置何種機器和車床，把某個工程主任按插在哪個工地，把鋸好的木材送到什麼地方，如此等等。這樣做的結果，就不能集中精力來改善機關本身的工作，從而做出精確計劃，及時彙編技術設計材料，切實研究各工廠向管理總局提出的問題。也有這樣的事情，管理總局對工廠提出的一些要求遲遲不予答覆，因爲副局長怕負責任，要等局長休假或出差回來再作決定；有時在做計劃時也常犯錯誤等等；這些都影響了地方企業的工作。

普遍存在的缺點是：黨組織在其決議中不談爲順利完成擺在機關面前的任務所必須進行的組織工作和教育工作。結果，在黨員大會上指出機關沒有完成國家所給予的任務；發言的人把行政的領導人大批評一通，並在決議裏寫出冠冕堂皇的不具體的要求，要機關領導人「進行整頓」。

黨組織不論在研究任何有關機關工作的問題時，都應該經常注意整個機關，注意全體工作人員的工作，首先是黨員的工作，例如有一個管理總局的黨組織討論了關於黨員和機關在鞏固國家紀律中的任務的報告。管理總局有直轄企業，其中某些企業沒有完成計劃。這時的任務不僅是要使每個人都知道各個企業裏並不是萬事大吉，它們的工作做得不好會降低整個管理總局的指標，而且要善於以生動的事例令人信服地向機關人員首先向每個黨員指明，企業工作之不能令人滿意，他們應該負什麼責任。的確，要制定一項具體說明黨組織應該怎樣工作，在機關中工作的黨員應該做些什麼以便改進工作的決議並不是

一件容易的事情。做到這一點之所以比較困難，是因為在討論類似問題時，機關領導人自然會從行政管理觀點出發，提出如何「彌補」「缺陷」的建議，這就會影響到通過的決議的內容，結果在決議中出現了行政性的條文。但是，如果黨組織能够正確處理問題，集中注意力於機關工作，明確斷定缺點並規定改進機關工作的辦法，向黨員提出具體任務，然後再以組織工作和教育工作來保證執行自己的決議，這一切，都將有助於改進管理總局的情況，加強對所屬企業的領導。

各部和所有蘇聯機關的黨組織都有改進機關工作的有力工具，即把機關工作中的缺點反映給相當的黨的機關或機關的領導者。蘇共黨章中寫道：

「在政府各部內，由於蘇聯機關工作的特殊條件，黨組織不能行使監督職權，它們的責任是提醒注意機關工作中的缺陷，指出部及其個別工作人員工作中的缺點，並把自己了解的情況和意見提交中央委員會及各該部的領導人。」①

有很多例子可以說明黨組織怎樣履行自己的職務，竭力改進機關工作。例如「俄羅斯糧食管理總局」曾根據黨組織所反映的情況整頓了工作。莫斯科市蘇維埃執行委員會房屋管理局對於勞動者的申訴和要求處理得不好，局內工作混亂，因而遭到公正的指責。該局黨組織常委會提醒領導注意必須加強局內的主導部門的工作，必須整頓來信和申請的分類工作。但是領導上沒有採取必要的措施，以後黨組織把這些情況反映給黨的上級機關，現在該管理局的工作已有改進。

①「蘇聯共產黨黨章」，人民出版社，第一八頁。