

构建社会主义 和谐社会

GOUJIAN SHEHUI ZHUYI HEXIE SHEHUI XUEXI DUBEN

学习读本

本书编写组

中共党史出版社

构建社会主义和谐社会

学习读本

本书编写组

中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

构建社会主义和谐社会学习读本/《构建社会主义和谐社会学习读本》编写组编. —北京:中共党史出版社,2006.10

ISBN 7-80199-581-3

I. 构… II. 构… III. 社会主义建设模式-中国-学习参考资料 IV. D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 120611 号

书 名:构建社会主义和谐社会学习读本

编 者:本书编写组

责任编辑:吴 江

出版发行:中共党史出版社

社 址:北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编:100080

经 销:新华书店

印 刷:北京振兴源印务有限公司

开 本:140mm×203mm 1/32

字 数:200 千字

印 张:8.5

印 数:1-20000 册

版 次:2005 年 2 月第 1 版 2006 年 10 月第 2 版

印 次:2006 年 10 月第 3 次印刷

ISBN 7-80199-581-3

定 价:18.00 元

此书如有印制质量问题,请与中共党史出版社发行部联系。

电话:82517249,82517244

(83)	.....	.....	.....
(84)	.....	.....	.....
(85)	.....	.....	.....
(86)	.....	.....	.....
(87)	.....	.....	.....
(88)	.....	.....	.....
(89)	.....	.....	.....
(90)	.....	.....	.....
(91)	.....	.....	.....
(92)	.....	.....	.....
(93)	.....	.....	.....
(94)	.....	.....	.....
(95)	.....	.....	.....
(96)	.....	.....	.....
(97)	.....	.....	.....
(98)	.....	.....	.....
(99)	.....	.....	.....
(100)	.....	.....	.....

目 录

(101)	.....	.....	.....
(102)	.....	.....	.....
(103)	.....	.....	.....
(104)	.....	.....	.....
(105)	.....	.....	.....
(106)	.....	.....	.....
(107)	.....	.....	.....
(108)	.....	.....	.....
(109)	.....	.....	.....
(110)	.....	.....	.....
(111)	.....	.....	.....
(112)	.....	.....	.....
(113)	.....	.....	.....
(114)	.....	.....	.....
(115)	.....	.....	.....
(116)	.....	.....	.....
(117)	.....	.....	.....
(118)	.....	.....	.....
(119)	.....	.....	.....
(120)	.....	.....	.....
(121)	.....	.....	.....
(122)	.....	.....	.....
(123)	.....	.....	.....
(124)	.....	.....	.....
(125)	.....	.....	.....
(126)	.....	.....	.....
(127)	.....	.....	.....
(128)	.....	.....	.....
(129)	.....	.....	.....
(130)	.....	.....	.....
(131)	.....	.....	.....
(132)	.....	.....	.....
(133)	.....	.....	.....
(134)	.....	.....	.....
(135)	.....	.....	.....
(136)	.....	.....	.....
(137)	.....	.....	.....
(138)	.....	.....	.....
(139)	.....	.....	.....
(140)	.....	.....	.....
(141)	.....	.....	.....
(142)	.....	.....	.....
(143)	.....	.....	.....
(144)	.....	.....	.....
(145)	.....	.....	.....
(146)	.....	.....	.....
(147)	.....	.....	.....
(148)	.....	.....	.....
(149)	.....	.....	.....
(150)	.....	.....	.....
(151)	.....	.....	.....
(152)	.....	.....	.....
(153)	.....	.....	.....
(154)	.....	.....	.....
(155)	.....	.....	.....
(156)	.....	.....	.....
(157)	.....	.....	.....
(158)	.....	.....	.....
(159)	.....	.....	.....
(160)	.....	.....	.....
(161)	.....	.....	.....
(162)	.....	.....	.....
(163)	.....	.....	.....
(164)	.....	.....	.....
(165)	.....	.....	.....
(166)	.....	.....	.....
(167)	.....	.....	.....
(168)	.....	.....	.....
(169)	.....	.....	.....
(170)	.....	.....	.....
(171)	.....	.....	.....
(172)	.....	.....	.....
(173)	.....	.....	.....
(174)	.....	.....	.....
(175)	.....	.....	.....
(176)	.....	.....	.....
(177)	.....	.....	.....
(178)	.....	.....	.....
(179)	.....	.....	.....
(180)	.....	.....	.....
(181)	.....	.....	.....
(182)	.....	.....	.....
(183)	.....	.....	.....
(184)	.....	.....	.....
(185)	.....	.....	.....
(186)	.....	.....	.....
(187)	.....	.....	.....
(188)	.....	.....	.....
(189)	.....	.....	.....
(190)	.....	.....	.....
(191)	.....	.....	.....
(192)	.....	.....	.....
(193)	.....	.....	.....
(194)	.....	.....	.....
(195)	.....	.....	.....
(196)	.....	.....	.....
(197)	.....	.....	.....
(198)	.....	.....	.....
(199)	.....	.....	.....
(200)	.....	.....	.....

第二章 构建社会主义和谐社会的指导思想、

目标任务和原则 (39)

- 一、构建社会主义和谐社会,必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导 (40)
- 二、民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处是构建社会主义和谐社会的总要求 (41)
- 三、到二〇二〇年构建社会主义和谐社会的目标和主要任务 (52)
- 四、构建社会主义和谐社会的原则 (54)

第三章 坚持协调发展,加强社会事业建设 (58)

- 一、扎实推进社会主义新农村建设,促进城乡协调发展 (58)
- 二、落实区域发展总体战略,促进区域协调发展 (64)
- 三、实施积极的就业政策,发展和谐劳动关系 (69)
- 四、坚持教育优先发展,促进教育公平 (71)
- 五、加强医疗卫生服务,提高人民健康水平 (76)
- 六、加快发展文化事业和文化产业,满足人民群众文化需求 (80)
- 七、加强环境治理保护,促进人与自然相和谐 (87)

第四章 加强制度建设,保障社会公平正义 (91)

- 一、完善民主权利保障制度,巩固人民当家作主的政治地位 (91)

二、完善法律制度,夯实社会和谐的法治基础	(95)
三、完善司法体制机制,加强社会和谐的司法保障	(99)
四、完善公共财政制度,逐步实现基本公共服务均等化	(101)
五、完善收入分配制度,规范收入分配秩序	(104)
六、完善社会保障制度,保障群众基本生活	(110)

第五章 建设和谐文化,巩固社会和谐的

思想道德基础

(120)

一、建设和谐文化是构建社会主义和谐社会的重要内容和重要途径	(120)
二、建设社会主义核心价值体系,形成全民族奋发向上的精神力量和团结和睦的精神纽带	(123)
三、树立社会主义荣辱观,培育文明道德风尚	(132)
四、坚持正确导向,营造积极健康的思想舆论氛围	(139)

第六章 完善社会管理,保持社会安定有序

(142)

一、加强社会管理,推进社会管理体制创新是构建社会主义和谐社会的核心内容	(142)
二、建设服务型政府,强化社会管理和公共服务职能	(147)
三、推进社区建设,完善基层服务和管理网络	(150)
四、健全社会组织,增强服务社会功能	(159)
五、统筹协调各方面利益关系,妥善处理社会矛盾	(165)
六、完善应急管理体制机制,有效应对各种风险	(173)

七、加强社会治安综合治理,增强人民群众 安全感	(176)
----------------------------------	-------

第七章 激发社会活力,增进社会团结和睦

一、增强全社会创造活力,形成万众一心共创伟业 的生动局面	(181)
二、巩固和壮大最广泛的爱国统一战线,充分调动 各方面的积极性	(200)
三、坚持走和平发展道路,营造良好外部环境	(203)

第八章 加强党对构建社会主义和谐社会的领导

一、提高各级领导班子和领导干部领导社会主义和谐 社会建设的本领	(207)
二、加强基层基础工作	(214)
三、建设宏大的社会工作人才队伍	(217)
四、深入开展党风廉政建设和反腐败斗争	(222)

附 录

附录一 中共中央关于构建社会主义和谐社会 若干重大问题的决定 (2006年10月11日中国共产党第十六届 中央委员会第六次全体会议通过)	(231)
附录二 党的部分重要文献关于构建社会主义和谐 社会的论述	(255)

绪 论

构建社会主义和谐社会的新观点 新思路 新举措

党的十六届六中全会通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》(以下简称《决定》),是对构建社会主义和谐社会具有重大指导意义的纲领性文件,反映了建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的内在要求,体现了全党全国各族人民的共同愿望。这个《决定》,继承、丰富和发展了科学社会主义理论,开辟了中国特色社会主义事业的新境界。

一、理论上的创新

1. 社会和谐是中国特色社会主义的本质属性,是国家富强、民族振兴、人民幸福的重要保证。这就把我们党对构建社会主义和谐社会的重要性的认识,提到了最高层次。

构建社会主义和谐社会,不仅关系到最广大人民的根本利益,关系到巩固党执政的社会基础、实现党执政的历史任务,关系到

全面建设小康社会的全局，关系到党的事业兴旺发达和国家的长治久安，而且关系到社会主义本质的实现。构建社会主义和谐社会是社会主义的本质要求。我们必须从这样的战略高度来深刻认识构建社会主义和谐社会的重大意义。

邓小平科学阐述了建设中国特色社会主义的一系列重大理论观点，明确提出了“社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕”。共同富裕才能和谐，两极分化不可能和谐；社会和谐则有利于解放生产力，发展生产力，放手让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，从而为实现共同富裕创造必要的物质条件。

根据马克思主义基本原理和我国社会主义建设的实践经验，根据新世纪新阶段我国经济社会发展的新要求和我国社会出现的新趋势新特点，我们所要建设的社会主义和谐社会，应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。社会主义和谐社会的这六个特征，反映了社会主义的本质要求，是社会主义本质在政治、经济、文化和社会领域的具体体现。

2. 我们要构建的社会主义和谐社会，是在中国特色社会主义道路上，中国共产党领导全体人民共同建设、共同享有的和谐社会。这就鲜明地提出和解决了构建社会主义和谐社会的主体和目的问题，深刻揭示了我国和谐社会建设的领导核心、发展道路、实践主体和根本目的，是以人为本思想的深化和具体体现

构建社会主义和谐社会，必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持党的基本路线、基本纲领、基本经验，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、

安定有序、人与自然和谐相处的总要求，以解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为重点，着力发展社会事业、促进社会公平正义、建设和谐文化、完善社会管理、增强社会创造活力，走共同富裕道路，推动社会建设与经济建设、政治建设、文化建设协调发展。

以人为本是科学发展观的核心。以人为本就是以最广大人民的根本利益为本。坚持以人为本，是我们党根据历史唯物主义关于人民是历史发展的主体、是推动历史前进的根本力量的基本原理提出来的。坚持以人为本，与我们党提出的始终代表中国最广大人民的根本利益是完全一致的，与我们党全心全意为人民服务的根本宗旨和立党为公、执政为民的本质要求是完全一致的。

3. 构建社会主义和谐社会是一个不断化解社会矛盾的持续过程

综观全局，21 世纪头 20 年，对我国来说，是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。这是党中央在科学分析国内外形势的基础上作出的一个重大战略判断，是我们党决定用 20 年时间全面建设小康社会的重要依据，也是我们党制定 2020 年前构建社会主义和谐社会的目标和任务的重要论据。要利用好战略机遇期，必须构建社会主义和谐社会。我国面临前所未有的战略机遇，同时也面临前所未有的重大挑战。机遇与挑战，从来都是同时并存的。进入小康社会，我国改革处于攻坚阶段，发展处于关键时期，社会转型加速，改革、发展、社会稳定面临的矛盾进一步加剧。

目前，我国改革发展正处在一个关键时期。在当前和今后相当长一段时间内，我国经济社会发展面临的矛盾和问题可能更复杂、更突出。《决定》指出，目前，我国社会总体上是和谐的。但是，也存在不少影响社会和谐的矛盾和问题。要解决这种矛盾和问题，必须构建社会主义和谐社会。

《决定》明确提出，人类社会总是在矛盾运动中发展进步的。构建社会主义和谐社会是一个不断化解社会矛盾的持续过程。我们要始终保持清醒头脑，居安思危，深刻认识我国发展的阶段性特征，科学分析影响社会和谐的矛盾和问题及其产生的原因，更加积极主动地正视矛盾、化解矛盾，最大限度地增加和谐因素，最大限度地减少不和谐因素，不断促进社会和谐。全党同志要坚持解放思想、实事求是、与时俱进，一切从实际出发，自觉按规律办事，立足当前、着眼长远，量力而行、尽力而为，有重点分步骤地持续推进，切实把构建社会主义和谐社会作为贯穿中国特色社会主义事业全过程的长期历史任务和全面建设小康社会的重大现实课题抓紧抓好。这是在深刻认识我国发展的阶段性特征的基础上，对构建社会主义和谐社会的紧迫性的新认识。

4. 必须着力发展社会事业、促进社会公平正义、建设和谐文化、完善社会管理、增强社会创造活力，走共同富裕道路，推动社会建设与经济建设、政治建设、文化建设协调发展。这是对构建社会主义和谐社会的着力点的新认识

2004年在中央经济工作会议上，胡锦涛同志就提出构建和谐社会要紧紧抓住四个着力点，“十一五”规划再次强调了这四个着力点，即扩大就业、完善社会保障体系、理顺分配关系、发展社会事业。

六中全会《决定》提出了五个着力点：着力发展社会事业、促进社会公平正义、建设和谐文化、完善社会管理、增强社会创造活力。《决定》的第三至第七部分，对如何把这五个着力点贯彻落实到实处，分别作出了具体部署。

5. 要按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的总要求，构建社会主义和谐社会

这是一个崭新的概括。2005年2月19日，胡锦涛同志在省部

级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上的讲话中指出，根据马克思主义基本原理和我国社会主义建设的实践经验，根据新世纪新阶段我国经济社会发展的新要求和我国社会出现的新趋势新特点，我们所要建设的社会主义和谐社会，应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。从社会主义和谐社会的六个基本特征到构建社会主义和谐社会的总要求，体现了我们党对构建社会主义和谐社会认识的进一步深化。

二、新观点、新思路、新举措

1. 构建社会主义和谐社会必须坚持的原则

必须坚持以人为本，必须坚持科学发展，必须坚持改革开放，必须坚持民主法治，必须坚持正确处理改革发展稳定的关系，必须坚持在党的领导下全社会共同建设。构建和谐社会必须遵循的六项原则，涵盖了工作的出发点和落脚点、工作方针、工作动力、工作保证、工作条件、领导核心和依靠力量。

必须坚持以人为本，做到发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享，促进人的全面发展。必须坚持以人为本，始终把最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点，不断满足人民日益增长的物质文化需要，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

必须坚持科学发展，牢固树立和全面贯彻科学发展观，实现经济社会全面协调可持续发展。必须切实抓好发展这个党执政兴国的第一要务，统筹城乡发展，统筹区域发展，统筹经济社会发展，统筹人与自然和谐发展，统筹国内发展和对外开放，转变增长方式，提高发展质量，切实把经济社会发展转入科学发展的轨道。

必须坚持改革开放,积极推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制改革和创新,进一步扩大对外开放,同时要提高改革决策的科学性、改革措施的协调性。必须坚持社会主义市场经济的改革方向,适应社会发展要求,推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制改革和创新,进一步扩大对外开放,建立健全充满活力、富有效率、更加开放的体制机制。

必须坚持民主法治,加强社会主义民主政治建设,发展社会主义民主,实施依法治国基本方略,促进社会公平正义。必须加强社会主义民主政治建设,实施依法治国基本方略,建设社会主义法治国家,树立社会主义法治理念,逐步形成社会公平保障体系,促进社会公平正义。加强社会主义民主政治建设,促进党和人民群众以及执政党和参政党、中央和地方、各阶层之间、各民族之间关系的和谐,是构建社会主义和谐社会的重要保证。

必须坚持正确处理改革发展稳定的关系,以改革促进和谐、以发展巩固和谐、以稳定保障和谐。必须把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来,以改革促进和谐、以发展巩固和谐、以稳定保障和谐,确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。

必须坚持在党的领导下全社会共同建设,加强和改善党的领导,团结一切可以团结的力量,齐心协力促进社会和谐。必须坚持科学执政、民主执政、依法执政,发挥党的领导核心作用,维护人民群众的主体地位,团结一切可以团结的力量,调动一切积极因素,形成促进社会和谐的强大合力。

2. 到2020年构建社会主义和谐社会的目标任务

实现社会和谐,建设美好社会,始终是人类孜孜以求的一个社会理想,也是包括中国共产党在内的马克思主义政党不懈追求的一个社会理想。社会和谐是我们党不懈奋斗的目标。新中国成

立后，我们党为促进社会和谐进行了艰辛探索，积累了正反两方面经验，取得了重要进展。党的十一届三中全会以后，我们党坚定不移地推进改革开放和现代化建设，积极推动经济发展和社会全面进步，为促进社会和谐进行了不懈努力。党的十六大以来，我们党对和谐的认识不断深化，明确了构建社会主义和谐社会在中国特色社会主义事业总体布局中的地位，作出一系列决策部署，推动和谐社会建设取得新的成效。经过长期努力，我们拥有了构建社会主义和谐社会的各种有利条件。新世纪新阶段，我们党要带领人民抓住机遇、应对挑战，把中国特色社会主义伟大事业推向前进，必须坚持以经济建设为中心，把构建社会主义和谐社会摆在更加突出的地位。

到2020年，构建社会主义和谐社会的目标和主要任务是：社会主义民主法制更加完善，依法治国基本方略得到全面落实，人民的权益得到切实尊重和保障；城乡、区域发展差距扩大的趋势逐步扭转，合理有序的收入分配格局基本形成，家庭财产普遍增加，人民过上更加富足的生活；社会就业比较充分，覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立；基本公共服务体系更加完备，政府管理和服务水平有较大提高；全民族的思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高，良好道德风尚、和谐人际关系进一步形成；全社会创造活力显著增强，创新型国家基本建成；社会管理体系更加完善，社会秩序良好；资源利用效率显著提高，生态环境明显好转；实现全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会的目标，努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面。

2020年构建社会主义和谐社会的目标任务与全面建设小康社会目标任务是有机统一的，始终贯穿着“以解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为重点”这根红线。

3. 要坚持协调发展, 加强社会事业建设

我国城乡二元结构依然存在、不同区域发展差距不断拉大、社会事业发展“短腿”现象严重、生态环境保护形势严峻。针对当前这些影响社会和谐的突出矛盾和问题,《决定》提出了一系列富有针对性的政策措施。

社会要和谐,首先要发展,必须坚持用发展的办法解决前进中的问题,大力发展社会生产力,不断为社会和谐创造雄厚的物质基础,同时更加注重发展社会事业,推动经济社会协调发展。

坚持协调发展,首先要扎实推进社会主义新农村建设,促进城乡协调发展。建设社会主义新农村,是在全面建设小康社会的关键时期、我国总体上经济发展已进入以工促农以城带乡的新阶段、以人为本与构建和谐社会理念深入人心的新形势下,中央作出的又一个重大决策,是统筹城乡发展,实行“工业反哺农业、城市支持农村”方针的具体化。

坚持协调发展,还必须落实区域发展总体战略,促进区域协调发展。实施西部大开发,振兴东北地区等老工业基地,促进中部地区崛起,鼓励东部地区加快发展,是从全面建设小康社会和加快现代化建设全局出发作出的整体战略部署。实行符合各地特点、发挥比较优势、各有侧重又紧密联系的区域发展战略,体现了统筹协调发展的要求,既有利于充分调动各地区的积极性,又有利于东中西互动、优势互补、相互促进、共同发展。

要实施积极的就业政策,发展和谐劳动关系。我国是一个人口大国,人力资源十分丰富,在当前加快工业化、城镇化和现代化进程中,劳动力供求总量矛盾与结构性矛盾并存,城镇就业压力加大与农村富余劳动力转移速度加快同时出现,新增劳动力的就业与失业人员再就业问题相互交织。因而,严峻的就业再就业形势,要求我们把扩大就业摆在经济社会发展更加突出的位置,

坚持实施积极的就业政策。

要坚持教育优先发展，努力促进教育公平。教育涉及千家万户，惠及子孙后代，是体现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的重要方面。保证人民享有接受教育的机会，是党和政府义不容辞的职责，也是促进社会公平正义、构建社会主义和谐社会的客观要求。

要加强医疗卫生服务，提高人民健康水平。发展社区卫生服务，对于解决群众看病难、看病贵问题，为群众提供廉价、便捷的医疗保健服务，提高全社会疾病预防控水平，具有重要意义。各级党委和政府要坚持以人为本，加强领导，明确责任，狠抓落实，积极发展这项利国利民的事业，以造福人民群众。

要加快发展文化事业和文化产业，不断满足人民群众日益增长的精神文化需要。当今世界，文化与经济、政治相互交融，与科技的结合日益紧密，在综合国力竞争中的地位和作用日益突出，越来越成为衡量一个国家综合实力强弱的重要尺度之一。在复杂的国际环境中，要赢得国际竞争，不仅需要强大的经济实力、科技实力和国防实力，同样需要强大的文化实力。我们必须加快发展文化事业和文化产业，激发民族生命力，增强民族凝聚力，提高民族创造力，在国际竞争中占据制高点，掌握主动权。面对新的形势，我们要增强紧迫感、责任感和使命感，把握有利于我国文化发展的重要战略机遇，大力推动文化创新，促进中华民族的伟大复兴。

要加强环境治理保护，促进人与自然相和谐。社会主义和谐社会应该是人与自然和谐相处的社会。和谐社会不仅要做到人与人、人与社会的和谐，而且要做到人与自然的和谐。人与自然和谐相处，是构建社会主义和谐社会的重要内容和重要目标。贯彻落实科学发展观，全面建设小康社会，提高人民群众的生活质量

和健康水平，保障中华民族的生存和长远发展，必须加强环境保护。

就业、教育、医疗等问题，与百姓生活息息相关。《决定》强调，要实施积极的就业政策，坚持教育优先发展，加强医疗卫生服务，让人们看到了更加注重民生的政策取向。

4. 《决定》提出加强六大制度建设，保障社会公平正义

社会公平正义是社会和谐的基本条件，制度是社会公平正义的根本保证，必须加紧建设对保障社会公平正义具有重大作用的制度，保障人民在政治、经济、文化、社会等方面的权利和利益，引导公民依法行使权利、履行义务。要加强制度建设，保障社会公平正义，完善民主权利保障制度、法律制度、司法体制机制、公共财政制度、收入分配制度、社会保障制度。六大制度建设是：

完善民主权利保障制度，依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，保障人民享有广泛的民主权利。发展社会主义民主政治，最根本的是要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来。党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证，人民当家作主是社会主义民主政治的本质要求。我们只有把这三者有机地统一于建设中国特色社会主义民主政治的伟大实践之中，才能推动社会主义民主的发展。必须推进社会主义民主的制度化、规范化和程序化，保证人民当家作主。健全民主制度，丰富民主形式，扩大公民有序的政治参与，保证人民依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督。

完善法律制度，维护社会主义法制的统一和尊严，树立社会主义法制的权威，加速构建与社会主义市场经济体制相适应的法律法规体系。健全社会主义法制是构建社会主义和谐社会的法律保障。要完善法律制度，夯实社会和谐的法治基础。

完善司法体制机制，继续推进司法体制和工作机制改革，建