

民族地区非公有制经济 发展问题研究

MINZU DIQU
FEIGONGYOUZHI JINGJI FAZHAN
WENTI YANJIU

● 葛忠兴 主编

民族出版社

民族地区非公有制 经济发展问题研究

葛忠兴 主编

民族出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

民族地区非公有制经济发展问题研究 / 葛忠兴主编.
北京: 民族出版社, 2006.11
ISBN 7-105-07923-1

I. 民... II. 葛... III. 民族地区-非国有经济-
经济发展-研究-中国 IV.F127.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 134006 号

出版发行: 民族出版社

社址: 北京市和平里北街 14 号 邮编: 100013

电话: 010-64228001 (编辑室)

010-64211734 (发行部)

<http://www.e56.com.cn>

印刷: 迪鑫印刷厂印刷

经销: 各地新华书店

版次: 2006 年 11 月第 1 版 2006 年 11 月北京第 1 次印刷

开本: 787 × 1092 毫米 1/16 印张: 13.625 字数: 210 千字

印数: 2000 册

定价: 20.00 元

该书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换

顾 问：杨健强

主 编：葛忠兴

副主编：张志刚

杨 帆

编 委：孙青友

王红文

齐乐平

裴雄飞

序

——认真学习贯彻宪法 大力发展民族地区非公有制经济

杨 健 强

十届全国人大二次会议通过的宪法修正案,以国家根本法的形式,把党的十六大提出的毫不动摇地发展非公有制经济的方针确定下来,具有十分重大的意义。我们要认真学习宪法,贯彻宪法,大力发展非公有制经济,促进民族地区经济快速发展。

一、全面理解国家发展非公有制经济的方针

我国1982年宪法颁布实施以来,对宪法第十一条关于非公有制经济的规定先后进行了三次修改,这说明,非公有制经济在社会主义初级阶段基本经济制度中的地位日益重要,在经济社会发展中的作用日益突出,也反映了我们党和国家对社会主义建设规律认识的不断深化。学习宪法修正案,使我们对国家关于发展非公有制经济的基本方针有更深刻的认识。

首先要深刻认识非公有制经济在社会主义初级阶段基本经济制度中占有重要地位。一个国家的基本经济制度是一定社会阶段生产关系的总和。而生产资料的所有制又是生产关系的基础,它决定人们在生产中的地位和相互关系,决定产品的分配,决定经济制度的性质。新中国成立后很长一段时间,我们认为社会主义就是“生产资料公有制”,因而盲目追求一大二公,使非公有制经济近乎消亡,从而严重阻碍了生产力的发展。十一届

三中全会以后,通过改革开放,社会主义市场经济体制初步建立,公有制为主体,多种形式共同发展的基本经济制度已经确定,极大地解放和发展了社会生产力。改革开放的实践证明,非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分,并且在1999年就写入宪法修正案。我们要按宪法的要求,在毫不动摇地巩固和发展公有制经济的同时,还要毫不动摇地发展非公有制经济,共同推动现代化建设事业发展。

其次,要深刻理解非公有制经济的内涵。十届人大二次会议通过的宪法修正案把非公有制经济的主体由原来的“个体经济、私营经济”改为“个体经济、私营经济等非公有制经济”,这就使非公有制经济的内涵得到极大的扩展,表明非公有制经济不仅限于个体经济、私营经济,还包括外商投资企业等其它形式的非公有制经济。另外,还要大力发展混合所有制经济,使多种所有制经济同样受到法律保护,享受国民待遇,这是我国加入世界贸易组织之后的承诺,也是市场经济的规则,这有利于促进多种所有制经济平等竞争,共同发展。

再次,要全面理解国家发展非公有制经济的方针。十届全国人大二次会议通过的宪法修正案,在国家对个体、私营经济实行引导、监督和管理的基础上,增加国家鼓励、支持非公有制经济的发展,这标志着国家对发展非公有制经济的基本方针更加完善,更加符合促进非公有制经济发展的要求。

二、民族地区要以发展非公有制经济为主

改革开放以来,民族地区经济有了长足的发展,但与沿海发达地区相比,发展的差距进一步拉大,这里既有自然、历史的原因,有人才素质的差距,也与对非公有制经济发展重视不够,发展不力有关。

我国民族地区经济发展滞后,一个突出的表现是非公有制经济发展严重不足。2002年我国民族地区非公有制企业所占规模,以上工业企业的份额低于全国23个百分点。而在一些沿海地区非公有制经济已经成为经济

增长的关键性因素。如浙江省,2002年非公有制经济的比例已占全省经济总量的47%,非公有制经济的快速发展成为拉动经济增长的火车头。可以说民族地区与沿海发达地区的差距突出地表现为非公有制经济发展的差距。非公有制经济适应我国人口多、底子薄、生产力不发达的社会主义初级阶段的国情,而民族地区处于社会主义初级阶段的低层次,更适合非公有制经济的发展,因此,我们要牢固树立民族地区要以发展非公有制经济为主的思想,充分发挥非公有制经济在调整结构,开拓市场,增加投入,扩大就业中的重要作用。

民族地区要以发展非公有制经济为主,就必须为非公有制经济创造良好的发展环境。目前,非公有制企业在市场准入和投融资方面仍然有较多的限制,一些非公有制企业难以平等地获取和使用土地、资金等生产要素。我们要按十六届三中全会的要求,使非公有制企业与公有制企业享受同等待遇,制定优惠政策,为非公有制经济营造一个宽松的发展环境。

民族地区要以发展非公有制经济为主,就必须扩大对外开放,一方面要通过改善民族地区投资环境,引进外资,特别是沿海发达地区的非公有制经济企业家到民族地区发展,达到民族地区和民营企业共同发展的“双赢”目的;另一方面要大力支持培养本地民营企业,支持他们创业发展,促进非公有制企业做大做强。

民族地区要以发展非公有制经济为主,政府就必须加强服务。要整顿市场经济秩序,创造公开、公平、公正的市场环境,为非公有制经济发展提供多种服务,鼓励支持他们合法经营,维护其合法权益,又要引导他们依法经营,照章纳税,健康发展。

总之,我们要在宪法的有力保障下,放手、放胆、放心地大力发展非公有制经济,为民族地区全面建设小康社会做出积极贡献。

目 录

• 序

——认真学习贯彻宪法大力发展民族地区非公有制经济

.....杨健强（国家民委副主任） 1

• 民族地区发展民营经济的路径探讨

——以湖北恩施州和浙江温州市的民营企业为例

周庆行（重庆大学贸易与行政学院）

.....徐铜柱（湖北民族学院财经政法学院） 1

• 试论通过金融途径支持西藏民营经济发展的对策

.....黄林（西藏民族学院财经学院） 12

• 论民族自治地方民营经济发展的现实方位及政府推进其发展的作用与问题

李国华（辽宁省民委财经处）

.....何晓芳（辽宁省民族研究所） 21

• 四川省阿坝藏族羌族自治州私营经济融资问题研究

.....朱文 余华（西南民族大学经济学院） 31

• 西部民族地区非公有制经济发展现状及对策研究

——以四川省马边彝族自治县为例

.....曾庆芬（西南民族大学经济学院） 44

- 非公有制经济与湘鄂西民族地区旅游业发展研究
.....张英（中南民族大学经济学院） 54
- 西部民族地区民营企业财务管理中存在的问题及对策
.....朱文（西南民族大学经济学院） 65
- 西藏民营经济发展现状实证研究
.....潘久艳（四川大学经济学院） 72
- 内蒙古自治区非公有制经济发展现状及对策思考
.....云忠孝（内蒙古民委经济处） 80
- 少数民族非公有制经济发展现状及对策
.....包玉明（黑龙江民委经济处） 86
- 有了发展，就有壮阔
——民族地区民营经济发展的思考
.....马徽江（江西民委经济处） 92
- 湖北省民族地区民营经济发展调查报告
.....（湖北民委经济处） 99
- 广西非公有制经济发展存在的问题与对策
.....周健（广西民委财经处） 110
- 云南边境民族贫困地区非公有制经济发展的约束与突破研究
.....徐畅江（云南民委经济发展处） 129

• 宁夏非公有制经济发展现状

.....任薇娜（宁夏民委经济处） 140

• 新疆发展非公有制经济的现状、问题及政策建议

.....陆健（新疆民委经济处） 148

附录

• 国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见

.....168

• 国务院关于非公有资本进入文化产业的若干决定..... 178

• 内蒙古自治区人民政府关于贯彻国务院鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展若干意见的实施意见..... 180

• 新疆维吾尔自治区发展个体私营经济条例188

• 中共云南省委 云南省人民政府 关于加快非公有制经济发展的若干意见（云发〔2003〕5号）.....197

后记.....208

民族地区发展民营经济的路径探讨 ——以湖北恩施州和浙江温州市的民营企业为例

周庆行 徐铜柱

全国 55 个少数民族有近 50 个集中分布在西部地区，西部少数民族人口占全国少数民族人口的 75% 左右。这一数字表明，没有西部民族地区的发展，就不会真正建成社会主义和谐社会，就不会有真正全国意义上的小康社会。

近年来，民族地区民营经济发展迅速，成为区域经济增长的新亮点和生力军。如何才能把民营经济作为区域经济发展的主体，是当前西部民族地区高度重视和正在研究的重要课题。温家宝总理指出：要鼓励、支持和引导个体、私营等非公有制经济发展，充分发挥非公有制经济在调整结构、开拓市场、增加财政收入、扩大就业中的重要作用。为了进行比较研究，笔者以湖北省惟一被划为西部开发地区的恩施土家族苗族自治州（简称恩施州）和浙江温州市为例，来探索民族地区发展民营经济的有效路径。之所以如此，是因为西部开发以来，民族地区的发展很不平衡，一些虽然已被列入西部开发的范围，但行政管辖上又属于中部省份的面积较小的自治州、县（如恩施自治州、湘西自治州等）处于边缘状态，逐渐被周边地区拉开了发展差距，许多优惠政策惠及不到，成为民族地区经济社会发展中的“洼地”。同时，浙江温州市有很多条件和恩施州相似，其发展

民营经济的很多经验具有普遍的指导意义,因此构成了本文的研究重点。

一、民营经济的发展现状比较

(一)民营经济的规模。2004年初,在温州市770万人口中,民营经济有28万余户,其中个体工商户22万户,民营企业61021户,从业人员364.32万人。恩施州截止2004年6月,全州381万人口中,民营经济有11.81万户,其中个体工商户11.7145万户,民营企业2955户,从业人员42.1万人。^①不难看出,温州民营经济规模大,民营经济和从业人员多,而恩施州的民营经济规模小,远没能形成规模之势。

(二)民营经济的结构。在温州28万户民营经济中,从事第一产业的有1.5万户,占5.4%;从事第二产业的为14.8万户,占53%;从事第三产业的有11.67万户,占41.7%。全市民营企业中,规模以上企业3685户,占全市民营企业的6%(其中工业企业为3206户,占整个规模以上企业的87%)。^②在恩施州的11.81万个个体工商户中,从事第一产业的有2488户,占2%;从事第二产业的为25144户,占21.8%;从事第三产业的为87775户,占76.2%。在全州民营企业中,规模以上企业为92家,占民营企业总数的3.8%,其中工业企业为42家,占全州规模以上民营企业总数的46%。两地民营经济结构中,温州结构相对合理,而恩施的一、二、三产业的结构呈现出一定的不合理性。

(三)民营经济的质量。以2003年为例,温州民营经济增加值为1046亿元,占全市GDP的86%;提供的税收为121亿元,占全市财政收入151.8亿元的80%;规模以上企业有3685户,年销售收入过亿元的有174家,过10亿元的有4家;民营企业外贸出口4.23亿美元,占全市外贸出口总额的95%;全市民营企业的平均注册资本为950万元;在全市641.4亿元

①湖北恩施州州委、州政府办公室:《全州经济发展软环境的现状与对策调研报告专辑》,189页、193页,2005年。

②湖北恩施州州委、州政府政策研究室:《调查研究》,18页,28页,2004年。

的固定投入中,民营经济完成449亿元,占70%。有36家民营企业跻身全国民营企业500强,有中国名牌15个,有7个全国驰名商标。素有中国鞋都、中国打火机之乡、中国笔都等14个国家级生产基地,42种免检产品。^③全市1000多家企业通过ISO9000质量体系认证,占了全省1/4强。^④恩施州2003年民营经济实现增加值28.5亿元,占当年GDP的20%;民营经济提供的税收为3.55亿元,占当年财政收入的34.7%,比温州低45.3个百分点;民营经济完成固定资产投资11.8亿元,占全州全年社会固定资产投资的24%,比温州低46个百分点;民营经济外贸出口1450万美元;全州民营企业平均注册资本为105万元,比温州低845万元;年销售收入过亿元的民营企业有1家,比温州少173家。至目前为止,全州尚无1家民营企业跻身全国500强,也没有1个全国知名品牌。^⑤相比之下,温州民营经济的质量较高,在全国已有相当的知名度,恩施州民营经济的质量偏低。

二、民营经济的特点比较

(一)温州民营经济的主要特点

温州人敢为人先,敢闯敢做,大胆探索,民营经济得到长足发展,并形成了全国著名的“温州模式”,有人总结为“小题大做”、“无中生有”、“举轻若重”和“内外并举”^⑥等特征。

1. 温州民营经济主要是轻工业经济。温州的传统优势是手工业比较发达,温州人在改革开放的条件下充分利用这一优势,发展技术门槛低的劳动密集型产业,目前轻工业产值占全市工业产值的2/3强。这种现象温州人称之为“举轻若重”。

^③许玲:《温州民营经济有何特点?》。

^④中金在线:《温州民营经济发展的经济制约》。

^⑤州委、州政府政策研究室,《调查研究》,2004(1),18页,28页。

^⑥佚名:《温州民营经济的四大特点》。

2. 温州民营经济是“两头在外”的经济。温州可利用的矿产资源并不多,企业自身也缺乏人才和技术,但温州人有经商意识,能做到“无中生有”。比如郭溪镇、水头镇并没有什么畜牧业,却成了全国最大的猪、牛皮革生产基地;没有汽车生产企业,却有数千家汽摩配件生产企业——这种原材料和产品都在外地的现象被称为温州发展中的“零资源现象”。^⑦温州民营企业在开拓市场、聚合资本等方面表现出惊人的活力和创造力。

3. 温州民营经济表现出“小”题“大”做的特征。温州的民营经济是集群经济,主要是指小商品大市场、小配件大配套、小产品大行业、小企业大协作、小资本大聚集。温州的这种区域性集群经济是具有高度的社会化分工和专业化协作的产业体系,形成了温州企业的群体规模、技术和资金等生产要素以及品牌的集聚优势。这种优势最终体现的是成本优势、价格优势和竞争优势。^⑧

(二)恩施州民营经济的主要特点

近年来,恩施州民营经济也取得了较快的发展,民营经济成为区域经济发展的重要力量。作为西部民族地区,民营经济的发展亦呈现出一些具有普遍性的特征:

1. 民营经济主要是本土资源依托型经济。民族地区资源丰富,许多民营企业完全是依靠本地优势发展壮大起来的,很少在外引进原材料。比如恩施州宣恩伍家台、恩施华龙等企业依托的是本地茶叶资源;州城的施恩堂和三元公司、利川香莲药业依托的是本州的药材资源;湖北红业、巴东绿梦、建始的樊达依托的是当地魔芋资源;华新、连珠、泰丰等水泥企业和民生天然气公司等依托本地矿产资源等等。

2. 民营经济大部分是国企改制经济。近年来,恩施州的国企改制步伐很快,企业改制面达到95%以上,使民营企业在民营经济中所占比重迅速增强。如清河纺织、施恩堂、锦华纸业、连珠水泥、富民水泥等国企改

^{⑦⑧} 许玲:《温州民营经济有何特点?》。

制企业已成为当地财政收入的重要来源,成为各地就业的主要阵地。

3. 民营经济的结构不甚合理,普遍存在“晚、小、低、散”的特点。从总体上看,第一、二、三产业结构的比为39:30:31,农业经济比重高,第三产业比重较低。同时,民营经济起步较晚,规模较小,人员素质和管理水平低,布局分散,没能形成产业链条。

三、东西部民营经济发展差距的原因分析

(一)文化背景方面。温州的商业文化氛围自古以来比较浓郁,人们对经商自有乐趣。早在南宋时代以叶适为代表的“永嘉功利学派”,主张重商轻农。许多温州人都有自己的老板梦。温州当地媒体把民营企业家称为“英雄”;原温州市副市长吴敏一和林佩云、秘书长何包根和副秘书长王运正几乎同时宣布辞职下海,可见温州人特殊的财富观之一斑。^⑨相比之下,民族地区受农耕文化影响较重,“守土情结”深厚,重农轻商、重读轻商、重仕轻商根深蒂固。比如恩施州381万人口中,民营经济的从业人员42.1万人,只占总人口的11%,占总劳动力人数的17.3%,且绝大多数人依旧承袭传统的日出而作,日落而息,守土有责的生产方式,要让多数人融入到民营经济的大潮中十分困难。其次,小富即安思想影响较深。根据州政策研究室统计,恩施州民营经济总户数为11.6448万户,个体工商户为11.3698万户,成为民营经济的主流,但他们中间有58%的户主对创办公司不积极,不愿当老板,怕担风险,宁愿多交管理费,挂靠在别人企业名下。这与沿海地区特别是温州地区人人想当老板、个个想创大业的观念有一定的差距。

(二)发展环境方面。首先,客观环境不同。改革开放初期,温州人均耕地不足0.3亩,可利用的矿产资源极少,出于生存的本能,人们不得不改变传统的生存方式,开始弃农经商,利用改革开放初期宽松的政策环

^⑨ 郑州经济信息网:《青岛民营经济与温州民营经济的几点比较》。

境,使民营企业在短短十多年内迅速壮大,走出了著名的“温州模式”,完成了再发展的原始积累。相反,恩施州在改革开放初期,人均实际拥有耕地资源近2亩,只要自己努力,绝大多数人都能解决吃穿问题,过上衣食无忧的日子。这客观上泯灭了民族地区人们经商的意念,民营经济发展的内生性力量因而不足,在激烈的市场经济大潮中,拉开了与外地的发展差距。其次,主观环境不同。突出表现在政策环境不宽松、服务环境不优、信用环境较差等几方面。一些地方对民营经济的支持往往停留在文件上、会议上、口头上,落实不到位,扶持政策不力,鼓励政策不优,保护政策缺乏。项目审批仍然程序繁杂,前置条件较多。再加之社会整体信任环境较差,企业信用等级不高,筹融资困难,直接影响了民营经济的发展壮大。

(三)政府行为方面。国家发展东部沿海地区的战略客观上为温州民营经济的发展提供了行政力量和环境。在温州流行这样一句话:“凡是理论与实践发生冲突时,总是先服从实践。”当地政府把实践放在第一位,让民营企业自己闯,不打消人们的积极性。地方政府主要从政策保护、产品质量监管、发展理念等宏观方面提供服务,为民营经济保驾护航。而民族地区地方政府受传统观念的影响,政府职能时常出现偏差:一是政府“越位”。政府对经济领域管的过宽,对企业经营行为干预过多,使企业失去活力;二是政府“错位”。政府上下级之间、部门之间由于职责不清,分工不明,常常造成对非公有制经济管理上的职能混乱;三是政府“缺位”。政府未能给民营企业的发展提供良好的服务,而是设置了过多的限制条件,致使民营经济发展缓慢。

(四)西部民营企业自身方面的差距。比较明显地表现在人才、资金和体制等方面。首先,人才严重缺乏。通过对恩施州185家企业的188名高层管理人员进行调查发现,有73.9%的人第一学历在大专以下;本科学历只占5.9%。受能力影响,许多企业老板缺乏现代企业管理理念,只知道追求利益的最大化,忽视对员工的激励。其次,资金不足。一是企业缺钱。民营企业和个体工商户普遍处于初级发展阶段和原始资本的积累

阶段,积累有限,急需资金的支持;二是银行愁贷。银行有钱贷不出去。一些民营企业规模小,信用等级低,被视为高风险区。加之金融企业对放贷的一些限制性规定甚多,使银行与企业的关系走入了一个“企业缺钱、银行愁贷”的怪圈;三是贷款担保组织运行不理想。目前在贷款融资方面的一些活动主要也是针对大企业,广大的小微企业和个体户只能自生自灭。第三,体制制约。大多数民营企业还是“家族式”的运作方式和“家长制”的管理模式,企业管理水平一定程度上制约了企业的发展;企业产权不明,民营企业以夫妻店、荷包帐为主要形式,制度性不强,责任不清;缺乏精品名牌意识,一些民营企业主难以摆脱作坊式的定式思维,以眼前利益为主。例如:截止2004年,恩施州没有一个驰名商标和全国知名品牌,民营企业产品科技含量低,高新技术载体不足,且缺乏知名度和核心竞争力。

四、民族地区发展民营经济的经验借鉴与路径选择

我们应该辩证地看待东西部民营经济发展的不同水平和条件。温州民营经济的迅速发展是在特殊的年代和特殊的经济背景下产生的,很多条件今天已经无法复制(如计划经济的主体地位、市场经济刚刚起步、全国零售商品短缺等)。因此,对温州经验应有选择地吸收和借鉴,重点是学习温州政府以人为本的执政理念,尊重市场规律,转变政府职能的勇气,以及敢为人先的创新精神。这些对西部民族地区经济的发展无疑具有普遍指导意义。民族地区尽管存在着许多困难和问题,但比较优势明显,资源优势突出,后发优势显著,只要我们进一步解放思想,加快政府职能转变,尊重市场规律,就一定能够促进民营经济跨越式发展,使之真正成为区域经济的主体。具体要求:

(一)发展民营经济要以解放思想为先

民族地区必须把解放思想作为推动民营经济发展的首要任务。第一,正确认识民营经济的主体地位。民营经济作为一种以“民资、民智、民力”