



怎样编制 农业生产合作社 的生产规划

金肇野 著

遼寧人民出版社



怎样编制 农业生产合作社 的生产规划

王德林 著

吉林人民出版社

怎樣編制農業生產 合作社的生產規劃

金 肇 野 著

遼寧人民出版社

1956年 沈陽

怎样編制農業生產 合作社的生產規劃

金 肇 野 著

☆

遼寧人民出版社出版（沈陽市軍署街23号）

沈陽市書刊出版業營業許可証文出字第1号

長春新華印刷廠印刷 新華書店沈陽發行所發行

787×1092 1/32 4印張·61,000字

印數：1—70,079

1956年4月第1版 1956年4月第1次印刷

統一書號：T4090·1

定價（6）0.36元

寫在前面的幾句話

最近，我在鄉下的一個親戚到城裏來開會，和他同來的，還有另外幾個人，都是農業生產合作社的主任或副主任。我順便地跟他們嘮扯了一些有關農業生產的問題。他們說，毛主席的“關於農業合作化問題”那篇文章到村子以後，農村一下就轟動起來了，大家都要走社會主義的道路，整村、整區、整縣，一批一批的成千上萬的農民都捲入合作化的高潮中來了。尤其是中共中央發布了全國農業發展綱要（草案），整個農村歡動起來，大家覺得已經看到了社會主義，幸福就在眼前；農民生產熱情空前高昂，都要搞全村的生產規劃，但是不知道從那裏下手，更不知道怎樣做長遠打算。說也湊巧，我也是剛剛從鄉下回來，在鄉下幫助幾個村子粗粗的搞了幾個規劃，初步的摸索到一些經驗。現在正好趁這個機會，把這些經驗綜合整理出來，供農業生產合作社在編制生產規劃時的參考。

作 者

1956年2月

目 錄

寫在前面的幾句話

一	為什麼要做農業生產規劃	1
二	編制農業生產規劃的准备工作	7
	(一) 社會基本情況和經濟情況的調查	8
	(二) 農業生產情況的調查	10
	(三) 自然情況和資源情況的調查	14
三	農業方面的生產規劃	17
	(一) 規劃播種面積和計劃收穫量	18
	(二) 整理土地和組織輪作區	24
	(三) 關於水利灌溉與防洪排澇	27
	(四) 提高農作物產量的技術措施	32
四	畜牧業生產的規劃	38
	(一) 擴大養畜養禽專業	40
	(二) 飼料的計劃	49
	(三) 防疫措施	52
五	組織多部門生產,發展公有經濟	53
六	農業生產的機械化和電氣化	62

七 建築方面的規劃.....	70
八 生產管理和勞動計劃.....	95
九 財產管理和收益分配.....	105
十 建設幸福的新農村.....	113
結束語.....	120

一 為什麼要做農業生產規劃

為什麼要做農業生產規劃？這個問題，用一兩句話講不清楚。簡單的說，就是為了要把農業生產搞好。想要搞好生產，就得有計劃，不只是一年的計劃，還要有幾年的遠景計劃。不只是一要計劃糧食的生產，還要計劃其他方面的生產。不只是一要計劃生產，還要計劃與生產有關的各方面建設。就是要把農村的全面建設，在合作化的基礎上，以生產為中心，全盤的規劃起來。一切生產工作和其他方面的工作，都要按照規劃的步驟，一年一年的有步調的進行。這樣，農村的各項工作，在和發展生產的同時，都隨着發展起來了。

有人說，從前沒有計劃，農民不是一樣種地、一樣生產、一樣生活嗎？現在，建設社會主義了，還要做什麼計劃、規劃的！

這個說法是不對的。從前是個人經濟，一家一戶是一個生產單位，每年要種些什麼，當家作主的人也是有計劃的，不過他沒有寫在紙上，沒有向群眾公布，但是他為了一家人的生活，也有個小打算。譬如，全家幾口人，一年要吃多少糧食，他要種多少地，除了吃用還賣多少餘糧。種什麼糧值錢，那塊地種什麼莊稼合適，能賣多少錢，他心裏都有核計。不只這樣，他還計算養幾口豬，搞些什麼副業，共計能掙多少錢，給家裏人添置幾件衣裳，能不能有餘錢送孩子念中學。如果丰收了，

他還想添置車馬。這些打算，都是計劃。這叫家庭計劃。我們現在是辦農業生產合作社了，有些人辦的又是高級社，比單幹時候的生產規模大到幾百倍，比原來的初級社也大幾十倍，這樣大規模的生產，比較起來是複雜多了。如果沒有計劃，生產一定要搞亂的。生產搞亂了，莊稼就要減產。農業生產合作社的莊稼減產，可不是小事，不是一家一戶的事，而是幾十戶、幾百戶，有的是幾千戶的大事，關係到成千累萬人的生活問題。人家入了農業生產合作社，就是指望合作社的生產搞好，把生活提高起來。我們一定要想到，社員們的生活，主要的是靠合作社的收入，其家庭副業生產的收入，僅僅是占輔助地位。如果合作社的生產搞垮了，他們的生活也就垮了。搞生產計劃是為了什麼呢？就是為了保證生產有可靠的收穫。這還是從近處講，只說一年的生產計劃。可是，現在大家都說到了社會主義，大家都要得好，就是說生活要一年比一年過得美好了。過得像今天蘇聯人民的生活一樣，大家都普遍的富裕起來。這個說法沒有錯，將來中國人民的生活一定要像今天的蘇聯人民一樣。那麼，怎麼樣才能達到普遍富裕的光景呢？這不是等着來的，要我們勤勤懇懇地工作，要我們好好勞動。可是，怎樣工作，怎樣勞動啊？是不是一年推著幹呢？不是的，要有個計劃，要有一年到幾年的長遠打算，至少是五年到七年的打算。不只把生產打算出來，還要把人們的生活也打算出來，這就叫做長遠規劃。當然，規劃的主要方面是生產，因為只有把生產規劃搞好了，生產發展起來，群眾的收入增多，才能談到生活的上升，才能做出生活方面的規劃。我們說的生活，是包括物質的和文化的兩個方面，也就是說，

隨着生產規劃，要把物質福利和文化生活方面都規劃出來。農業生產合作社的管理委員會，在成立的那一天開始，就要考慮這些事情，並着手做這些事情，這是一件大事，不能忽視。為什麼這樣說呢？因為農業生產合作社的管理委員會，是管理幾十、幾百、幾千戶的生產，是成百成千戶的總當家管事的人。能夠把生產搞好了，大家的生活都會提高了。如果把生產搞壞了，大家都要跟着受苦。社長（主任）是給成千上萬的人當家管事，責任非常重大而又光榮，應該時時想到成千上萬人今天的生活和將來的生活。我們曾經和幾個社長（主任）談過，問他們社員每戶每年平均現金收入多少，就是說：社員除了吃糧，還有多少現錢。結果我們知道了，有幾個比較困難的村子，每戶每年才收入現金五、六十元。這個數目太少了，要想辦法提高，他們也說能有一百元收入就差不多了。我們認為做為一個社的領導人，只有這一點點的希望和要求，怎麼能夠計劃擴大生產使大家富裕呢？我們計算一下，一個農民家庭五、六口人，除了米、菜、柴自給自足，還要穿衣服、鞋襪，買油鹽醬醋、鍋碗瓢盆，還要送學生讀書，以及其他生活方面和文化方面的需要，每戶每年要有三、四百元，才能把光景過好些。但是，也不是限制在這個數字上，而是這個數字應當作為最低的标准。農業生產合作社的生產規劃，就要朝着這個目標使勁，使生產收入越多越好，農民才更加擁護社會主義。

現在，有許多村子都辦高級社了，高級社就是社會主義性質的經濟組織，沒有土地分紅，完全按勞取酬。社會主義的經濟特點，是按照計劃進行生產，工業農業都是一樣。按照計劃進行生產又有什麼好處呢？這裏先說說沒有計劃的坏处。生產

沒有計劃，就是盲目的生產，不了解市場的供求情況，結果生產出來的東西，有時賣不出去。也有人高興種什麼就種什麼，不考慮國家的需要，也不考慮社員們的需要，造成產品沒有出路。也有人不考慮本社的勞動力和畜力的情況，因而在生產過程中，不是勞動力不足，就是勞動力有剩餘，排隊分班幹活，窩工情況嚴重。有些社一天天推着幹，鬧得蒙頭轉向，誰也不知道秋天到底能分多少糧，會不會比去年好。因為沒有計劃，推着幹，到應該追肥時候，沒有肥料，也沒準備錢買；到治蟲時候，沒有農藥，眼看着苗被吃光了。這都是說的當年事，沒有年度生產計劃的壞處。很多的社，在過去沒有考慮到遠景計劃，群眾感到沒奔頭。有人說：都說社會主義好，好到那裏？因而，幹活不起勁。一個農業生產合作社，不僅要有當年的年度生產計劃，還要有長遠的生產規劃，這些計劃又都是按照國家的要求和當地的條件做的。按照國家要求，把村的計劃納入國家計劃之內，就能夠有力的支援國家的工業建設。而生產出來的糧食和其他農產品、畜產品、副業產品等等，又都能有保證的得到銷路，並且保證合作社每年的收入都有增加，就會大大地提高社員們的生產積極性，群眾就會感到有奔頭，生產的勁頭就會大起來了。農業生產也就會很快的發展起來。

中共中央在關於發展農業生產方面，曾提出綱領性的規劃四十條，這是我們今後工作的方針，發展生產的綱要。照着這個指示幹下去，農村就會很快的發生變化。我們曾聽到許多農民討論這個綱要，都非常興奮，並且按照這個綱要編制生產規劃，挖掘出當地的生產潛力，提出具體的增產辦法，他們都感到社會主義的美滿生活就要到來了。我們各個地方，都

要像陈伯達同志在“關於農業合作化問題的決議草案的說明”裏說的，在“每一个合作社在它建立起來的時候，就应当同時着手准备發展生產的計劃；每一个縣、區、鄉（或村）——而尤其是鄉（或村）在拟定發展合作化的全面規劃的時候，也就应当同時研究那裏發展生產的全面規劃。这种全面的生產規劃，能够在更大的範圍內，根据本地方的具体条件，結合各合作社的共同利益，給農民提供本鄉本村長期的農業建設的目标。”这就是說，要我們在合作化的村子裏，在農業生產合作社裏，都要編制農業生產建設的長远規劃。

農業生產合作社有了長远的生產規劃，还能够進一步的促進合作化的發展。我們曾經遇見一个老中農，1955年春天擴社時候，他為了一头大犍牛，說什麼也不入社。这次社裏搞生產規劃，他去旁听，越听越好，覺得單幹怎麼也不行，第二天拉着牛車入社來了，社裏要他等等，他不幹，哭鼻子抹眼泪的，說什麼也得准他入社。問他牛價車價怎麼評，他說怎麼都行，只要准他入社。不僅这样，他还串連社外別的中農：“快去听听吧，他們竟核計好事呢，別在外边幹了。”我們也看到許多小社，在搞完全村生產規劃之後，他們都感到發展前途很大，只是社小力量不足，就核計合并起來，并且取消土地報酬，大家無拘無束的幹吧。按勞取酬，社員們的勁头更大，農業生產合作社的生產發展就更快了。

農業生產合作社有了長远的生產規劃，并且能够進一步的鞏固合作社的組織。有些農業生產合作社，原來生產很好，搞了生產規劃以後，社員們的生產積極性就更大了。也有的社生產搞的不夠好，收入平常，不比單幹多，因而有的社員動

動搖搖，想退出社去。但是搞了生產規劃，合作社的远景放出光芒，動搖的人穩定下來了，不想退社了。我們到過這樣一個村子，原有一百四十多戶，因為這個地方的土質很壞，並且常鬧災情，產量不穩定，收入很少，生活困難，幾年來搬走四十多戶。辦社以後，產量增加了，搬家的人少了，但是還沒能徹底鞏固下來。1955年秋天，結合合作化的規劃，在這個村子搞了生產規劃，計劃1956年的收入要比1955年增加一倍，如果除去吃糧按現金收入計算，就要比1955年增加兩倍。到7年頭上，這個村子的現金收入要增加十倍。這樣一來，窮山溝變成了富山溝，他們還想在二、三年內安設水力發電站，人人都覺得社會主義真正帶來了幸福，誰也不想退社搬家了。並且在規劃完了的第二天，社員們馬上行動起來，進行建設。群眾為了自己的美滿生活，建設社會主義的勁頭非常大，都在歡欣鼓舞的緊張愉快的勞動着了。

農業生產合作社的長期經濟規劃，是为了解決合作社的全面生產發展的問題，為了有步驟的順利的把農業、畜牧業和其他部門的生產都發展起來，規定出每年發展的速度和辦法，把落後的生產提高到先進的地步。為了有計劃的合理的使用土地，發揮一切生產潛力，有計劃的運用社內的人力、物力、財力，按照各個生產部門的需要，組織和分配勞動力與物資；也是為了把生產性建設和非生產性的建設有步調的搞起來，合理的解決建設中的主要問題與次要問題。首先使生產和收入得到穩定，並且能夠不斷的增加合作社的收入，這樣，農民生活也就會隨着產量與收入的增加，而一天天得到改善和提高，福利建設也就會隨着搞起來了。這樣，我們合作社的社員們，

就將成为富裕的幸福農民了。

管理大規模的農業生產，不是一件容易的事情，要很好的學習。合作社編制當年生產計劃與長遠的生產規劃，也能够學習到怎樣管理生產；那一季幹什麼事，那一年又幹什麼事，在計劃中都規定出來了。而且看到了一年的結果和幾年的結果，看到了農業的發展，也能看到工業的發展，認識到國家建設和我們農民本身利益的關係，農民變得通曉國家大事，不只是看到自己那三畝地，不是坐井觀天了。大家討論規劃以後，社會主義覺悟也會大大地提高起來，會自覺的為實現計劃，積極行動起來了。

社會主義經濟的特點，就是有計劃的發展國民經濟。社會主義農業的計劃化，就是保證國家經濟建設按照計劃完成，又是發展和鞏固合作化制度、鞏固合作社組織與合作社經濟的一個强有力的工具。我們一定要在農業生產合作社裏，在各個鄉村裏，把農業建設的全面規劃搞起來。

二 編制農業生產規劃的准备工作

一個鄉或一個農業生產合作社都要搞生產規劃，在搞規劃之前，還要做些准备工作。這些准备工作是什麼呢？就是調查研究。沒有具體的詳細的調查研究，規劃就沒有根據。要調查什麼呢？應該調查本地方的經濟情況和自然條件，調查現在的情況，還要調查過去的歷史情況，深入地挖掘增產潛力，充分地利用本地方的資源，發揮人力、物力和財力的潛在力量；這樣，才能正確地確定當地發展農業生產的遠景規劃。這

些調查研究工作，不僅縣、區幹部要做，村幹部也要做，因為村幹部不一定完全了解本地的歷史情況和資源情況，對現在的情況，雖然了解，但是，也許了解的不夠徹底。因而，對現在和過去的情況，都要進行調查研究。調查的方法，一個是到現場實地去看，一個是和老農進行座談。在調查的同時，還要分析、研究。我們在幫助合作社搞農業生產規劃的時候，也是採取這兩個辦法。調查的內容，初步摸索到以下幾個問題：

（一）社會基本情況和經濟情況的調查

- （1）全村的居民戶數，其中農業戶多少，非農業戶多少；
- （2）全村的人口，其中農業人口多少，男勞動力和女勞動力各多少，有勞動能力還未參加生產的人又有多少；
- （3）全村的耕地面積，旱田多少，水田多少，可以利用機耕的土地多少，荒地多少，牲畜的放牧地多少；
- （4）全村的牲畜頭數，其中役用的大牲畜——馬、驢、牛、驢各多少，小家畜家禽——豬、雞、鵝、鴨、兔各多少，有多少母畜、公畜，其中為合作社公有的又有多少；
- （5）每個勞動力平均負擔多少耕地面積，每個耕畜平均負擔多少耕地面積，是有餘還是不足，餘多少，不足多少；
- （6）現在有幾個農業生產合作社，入社農戶有多少，還有多少農戶未入社，根據合作化發展的規劃，在什麼時候，全村農戶都能夠入社，並且在什麼時候合併成為一個大社，在什麼時候能夠取消土地報酬轉為高級社。

以上六條，是一個村的社會基本情況。我們調查過的幾個村子，在勞動力方面，現在都是有剩餘，可是規劃生產的結

果，又都覺得勞動力不足了。只有合作社有足夠的勞動力供應，才是保證生產的可靠基礎。因而，我們也曾統計了全村八歲到十凡歲的還未參加生產的少年兒童，作為今後農業和工業生產的勞動後備軍。在合作化方面，有些村已經合作化了，但是多是一些小社，也有的已經合併成為一個大社，或轉為高級社了。只有在合作化的基礎上，才能進行大生產，也才能制定全面的生產規劃。

關於經濟生活情況的調查，主要的是調查農民經濟收入。全村全社糧食的總產量，和幾年的生產變化。每年賣出餘糧多少，或是購入糧食多少。這個村子如是經濟作物地區，每年收入多少現金，購糧多少。全村每年出售多少肥豬，價格怎樣，收入多少現金。其他還有什麼副業收入，有多少。本村有多少在外工作的職工家屬，每年能收到其丈夫或子女的工資多少。這些調查，是為了統計全村每年的現金收入，按農戶或勞動力計算，看看每戶的購買力多大，農民的生活水平到達什麼程度。這是作發展生產規劃，計劃增加收入的基礎。我們規劃的幾個村子，除了少數是富裕村，一般的都比較貧困，因為我們的目的是想改變經濟落後村莊的貧困面貌；其實，這也應該是農村工作幹部特別應當重視的。在調查中，對於群眾購買力的調查比較困難，而且也要花費很多時間，因為時間所限，我們採取了簡單的方法，從當地供銷合作社中去了解，雖然不完全可靠，但大体上差不多。譬如，在遼寧省東部山區的回仁縣下甸子，供銷社1955年賣錢額是二萬元，村幹部談，全村賣餘糧、賣豬、副業收入，和幾戶職工家屬收到的工資等等，加在一起是二萬二千元左右，與供銷社的賣錢額差數為二

千元。这个差数可能是有人留点积蓄,也可能有人把钱花到鄰村的供销社去,因为鄰村供销社大,货样较多。同时,本村的生產社却在村供销社也买些生產資料,因而相抵也差不太多。这个村子全村三百四十一戶,平均每戶的購買力就是六十多元。在另一个村(遼河平原沿河地區的遼中縣前尖山子,这是个常鬧水灾的村)調查的結果,平均每戶的購買力也是六十元到七十元。这两个村都很困难,与經濟作物地區和水稻地區的村莊相比,經濟生活相差很远。我們調查的一个經濟作物地區的生產社,1955年一个女勞動力,就收入現金七百多元。但是,这两个貧困村在战前却是很富裕的,他們虽然說不上來那个时候每戶的收入,但是,在这两个村莊裏,如下甸子,在舊民國時代有燒鍋(釀酒廠)、油坊、綫絲廠、葭園(栽三百簾葭);前尖山子村在舊民國時代也有一个油坊,还有四个雜貨店,生意都很好。这就可以看出當時人民生活的水平。自从日本帝國主义侵占东北以後,以及國民黨匪軍在这些地方的掠奪,人民生產、生活就下降了。东北解放後,生產虽然比过去提高很多,但是因为連年受到一些不同程度的灾害,他們的收入和生活,比較經濟作物地區,还是上升慢的。不过,从这些地區的歷史情况來看,再研究一下这些地方的資源潛力,我們認為不僅能够恢復过去的繁荣,而且还能够大大超过那个时候的生活。因为今天的農村,已經沒有封建主义和資本主义的压迫剝削,又有共產黨的領導和農民群众的生產積極性,發展生產和提高生活水平是完全可能的。

(二) 農業生產情况的調查