

東北局農村工作部	
資料	3 11 9 第 26 號

/////////
 內 部 文 件
 注 意 保 存
 ///////////

手工業工作參考資料

(第二輯)

中共中央中南局農村工作部編印

一九五三年十月二十五日



茲編印手工工業工作參考資料，發給你們，望即組織有關部門和幹部認真學習，藉以提高政策思想水平，改進對手工工業工作的領導。

中共中央中南局農村工作部

一九五三年十月二十五日

手工業工作參考資料目錄

- (一) 中國共產黨中央委員會關於應該重視手工業的指示……………(一)
- (二) 人民日報社論：必須重視手工業……………(三)
- (三) 中共中央農村工作部
批轉「西南局批四川長壽縣委關於手工業代表會議情況」的報告……………(七)
- (四) 中共中央中南局批轉
「中共湖北沙市市委關於解決目前手工業生產幾個問題的意見」的報告……………(十七)
- (五) 中共湖北省委關於貫徹手工業代表會議的指示……………(三〇)
- (六) 湖北省鄂城城關鎮貫徹省手工業代表會議的重點試辦經驗……………(三五)
- (七) 中共新鄉市委關於手工業代表會議的報告……………(四〇)
- (八) 中南貿易部關於十二個城市的手工業調查總結摘要……………(五〇)
- (九) 湖北省手工業代表會議關於師徒、僱傭、勞資之間的幾項協議……………(六二)

中國共產黨中央委員會關於應當重視手工

業的指示

(一九五三年四月)

(一) 湖北省委注意到在目前維持手工業經濟的必要，由湖北省政府召開了一次手工業代表會議，很好。這是一種十分重要的會議，各省可在適當時間依照湖北的辦法召開一次。現將湖北省報告轉去，供你們參考。

(二) 手工業，在國民經濟中佔很大的比重，是在一個很長的時期內不可缺少的。一部份手工業已經為現代工業所代替，無法維持下去，衰落是無可避免的。但是還有很大一部份手工業，尚未為現代工業所代替，尚有存在價值和發展餘地，應當加以保護；否則，不但將引起廣大手工業者的生活問題，增加城市與鄉村的失業人口，而且會在很大程度上影響農民的生產，並將波及商業市場，使之呆滯。因此，在農業使用手工工具時期尚未結束以前（這種結束要在幾十年時間），對手工業經濟的維持，對於手工業者生產積極性的扶植，必須十分重視。不重視是要犯錯誤的。

(三) 對於手工業中存在着的勞資、僱傭和師徒三種不同的關係劃分不清，處理不當，對於

組織聯營和合作社，採取強迫命令等等，在不同程度上影響手工業者的生產情緒，不敢大膽僱傭工人、學徒，增加資本，擴大生產，這些均應加以注意，有步驟地分別加以解決。但在另一方面，目前仍有一些手工業資本家和手工業者對於工人和學徒存在着待遇惡劣的情形，亦應當予以妥善的處理。

(四) 在手工業分類排隊，分別確定各行業的維持，發展或轉業的問題，避免盲目扶植的錯誤，這是對的。但對手工業者，也應如同對待小生產者的農民一樣，採取十分慎重的態度，主要是靠價格政策，市場產銷關係，輔以必要可行的政治工作和經濟工作教育指導他們，影響他們，慢慢引導他們納入國家計劃經濟軌道；而不可以任意地制訂計劃，強制他們發展那一行或閉歇那一行，增產多少或減產多少。我們只應當曉以利弊，由各行業自己協商，不要任意干涉，更不要隨意試行無把握的政策。一切問題，均應照顧他們利益出發。由他們自己協商，取得他們同意，照顧到主客觀需要和可能條件去解決。

(五) 由於農民目前的生產資料（如農具、肥料等）與生活資料（如布、手巾、鞋襪、煙等）百分之六十、七十，有的竟至百分之八十左右是依靠城鄉手工業品供應（即是說目前農村依靠近代工業供應的物資，只佔農村需要的百分之四十、三十或二十左右）而農產品亦有很大部份作為手工業原料銷售。因此，各地供銷合作社，應着重與當地手工業者建立密切聯系，訂立合同，幫助他們供應原料，推銷他們所生產的而又為供銷合作社社員所需要的成品。

(六) 黨中央和各中央局、分局的農村工作部應將手工業工作，列為本身的一種業務，幫助黨委掌握這方面的材料，並推動政府有關各部門解決這一方面的問題。

必須重視手工業

· 人民日報社論 ·

爲了適應國家的經濟建設和城鄉人民特別是廣大農民的需要，湖北省召開了一次手工業代表會議，詳細地研究了目前手工業的情況和問題，正確地解釋了我們的黨和人民政府根據需要和可能的條件適當地扶植和發展手工業的方針，並在代表們充分討論之後製訂了「關於師徒、僱傭、勞資之間幾項問題的協議」。這個會議的經驗是成功的，值得全國各地加以推廣。

在我國國民經濟中，手工業佔着很大的比重。各地城鄉的手工業所生產的人民生活資料和生產資料有很大的數量。已經組織起來的手工業生產合作社約有二千六百個。這些手工業有一部分已經被現代工業所代替，無法維持下去，衰落是不可避免的；但還有很大一部分並沒有被現代工業所代替，仍然有存在的價值和發展的餘地。這就應當加以保護，就應當根據需要和可能的條件，適當地加以扶植和發展。輕視手工業在我們國家經濟建設中的作用，對於現有的手工業經濟不予以必要的和可能的維持，顯然是十分錯誤的。

手工業經濟在我們國家的新經濟建設中的作用是不容忽視的。這是因爲我們的國家一向是經濟落後的農業國，個體的小農經濟佔絕對的優勢，農業生產工具一般的都是手工工具；在這種情

況下，手工業生產就是絕對必需的。近年來我國農業生產的總產量雖然超過了抗日戰爭以前的水平，但是農民的生產資料如農具、肥料等，在數量和質量上並沒有超過戰前的水平。爲了進一步發展農業生產，我們就必須重視手工業經濟對於小農經濟的密切聯系。

有許多手工業者以爲國家的新經濟建設開始了，人們就只要大工業，而不要小工業，更不要手工業，因此，悲觀失望地說「手工業沒有搞頭」了。這完全是一種誤解。其實，大工業不是很快都能夠建設起來的，也不是一下子能夠建設得很多的。而且，即便許多大工業建設起來了，小工業和許多手工業也仍然是需要的。我們有許多幹部似乎也不懂得這個道理。他們一談到大規模的經濟建設，就只注意工業，而不注意農業；只注意大工業，而不注意小工業和手工業；甚至於只注意基本建設，而不注意現有工廠的生產。這些片面的觀點是很不對的，是違背經濟發展的規律的。事實上，在國家經濟建設的初期，和發展大工業同時，我們還必須注意發展小工業和手工業。蘇聯的經驗證明了這一點。

一九二七年蘇聯共產黨第十五次代表大會所通過的「關於擬定國民經濟五年計劃的指示」中說：「在擬定五年計劃時，必須注意發展地方性的小工業、手工業，因爲這些工業在目前乃是國家大工業所完全必需的助手，它能幫助消滅商品不足與減輕失業現象。」小工業和手工業在蘇聯社會主義建設中特別是它的早期發生了巨大的作用。我國現時才開始進行有計劃的經濟建設，如果只注意大工業，而不注意小工業，不根據需要和可能的條件適當地扶植和發展手工業，就不但將引起廣大手工業者的生活問題，增加城市和鄉村的失業人口，而且會在很大程度上影響農民的生產，並將引起商業市場上發生商品不足的現象，妨害市場的繁榮。我國各地近年來的市場情況

已經證明：凡是供應城鄉廣大人民生產和生活必需品的手工業，都有了很大的發展，這些手工業產品是供不應求的；只有那些不合人民需要的和粗製濫造的手工業產品，才有過剩和積壓的現象。

因此，目前的關鍵問題就是要貫徹執行我們的黨和中央人民政府的政策，加強對手工業生產的積極領導。我們必須按照共同綱領的規定，使農民和手工業者的個體經濟和其他各種社會經濟成份一樣，都在國營經濟領導之下，分工合作，各得其所，以促進整個社會經濟的發展。當然，由於我們社會經濟發展的前途是走向社會主義的，所以我們農民和手工業者的個體經濟，不會遭遇到在資本主義制度下的那種厄運，不會受資本主義工業的摧殘而致破產和毀滅；我們是能夠引導他們穩步地走向社會主義，像今天蘇聯一樣的道路的。但是，這是一個很長時期的發展過程，決不能採取盲目冒進的辦法。那種盲目地組織手工業聯營和合作社，對於手工業的勞資關係、僱傭關係、師徒關係等混淆不清，以致處理失當的現象，必須加以防止和糾正。

引導個體生產的手工業者組織起來，走合作社的道路，這是正確的發展方向，必須加以重視。必須認真支持那些已經得到成績的手工業生產合作社，並總結它們的經驗，以便在適當的條件下加以推廣。但是，根據目前的實際情況，手工業生產合作社普遍發展的條件還不成熟，不應該操之過急。對於廣大手工業者的生產，必須通過價格政策，通過市場的產銷關係，加以正當的調節；同時，通過必要的可行的政治工作和經濟工作，加以正確的領導。單憑自己的主觀願望任意地制定手工業的生產計劃，要在實際中去執行，這是絕對行不通的。各種手工業的生產，目前還只能根據社會需要的情況，大體上加以說明，使手工業者自己能夠明瞭那些應該發展，那些只

能維持，那些應該轉業，由各行業自己協商，求得解決。

凡是爲國計民生所需要的手工業，在目前所遇到的一些障礙和困難，是完全可以克服的。對於手工業中的勞資、僱傭和師徒關係，必須加以妥善的處理。湖北省手工業代表會議所通過的協議是切實可行的。一般地說，我國手工業者，絕大部分是小生產者；依靠剝削別人的勞動爲生，自己不參加主要勞動的手工業資本家是不多的。有的人僱用個別助手和學徒，自己擔負主要的技術勞動，這仍然是小生產者而不是資本家；如果把這種僱傭關係和師徒關係當成了勞資關係，顯然是錯誤的。所有手工業主和僱工、學徒都應該在團結生產的目標下改善關係，消除顧慮。其次，在公私關係上有些問題也必須合理地加以解決。各級財政部門、商業部門、銀行和合作社，應該從稅收、貸款、加工定貨和原料採購等方面，給予有利於國計民生的手工業以必要的扶助。對於手工業的稅收，應多採取定期定額徵收的方法；銀行貸款應照顧手工業者的需要，簡化手續，加長時間；各地供銷合作社，應當着重地建立與手工業者的密切聯系，訂立供銷合同，以減少手工業者採購原料和推銷成品的困難。

在各方面正確的扶植之下，廣大的手工業者應該大大地提高信心，努力自產自銷，不應該依賴商業部門的加工定貨，不應該只靠合作社的幫助。對於手工業原有的採購和銷售的系統，不可以加以破壞，而要使它繼續發生一定的作用。只要手工業者能夠共同努力提高生產技術，改進產品質量，改善經營方法，積極自產自銷，那末在國家的正確政策的領導之下，手工業經濟就一定能夠在我國今後的經濟建設事業中有更多的貢獻。

中央農村工作部批轉「西南局批四川長壽縣委關於手工業代表會議情況」的報告

中央發出應當重視手工業指示以後，引起了各地對手工業的重視。并已有不少地區召開了手工業代表會議。四川省長壽縣召開的代表會即是其中開的比較好的一個。

召開手工業代表會對手工業者進行前途教育，交代政策，以加強手工業勞動者的團結，搞好生產，乃是一項着手組織手工業生產時很重要的一項入手工作。各地手工業者數量較多的城鎮，尚未召開此種會議者望於最近召開一次。

長壽縣在手工業代表會議上抓住當地手工業中存在的最突出的問題加以解決，會前有準備地對手工業情況作充分調查，并選擇幾個重要行業作重點試行，解決一些實際問題，如調整內部關係，解決產銷困難等，樹立可供大家學習的榜樣，以幫助會議的進行。這個經驗很好，其他幾項意見也好，其中有些用語和個別提法不妥之處，可按中央農村部註語改正。茲將長壽縣委的報告轉發供各地參考。

中央農村工作部

九月十日

西南局批轉四川長壽縣委

關於手工業代表會議情況的報告

各省委并報中央：

茲將四川長壽縣委手工業代表會議的總結報告轉發給你們參考。這是我們收到的第二個關於手工業代表會議情況的報告，證明召開此種會議對於發展農村生產是有益的，希望督促指導各縣選擇適當時機同樣召開此種會議，以利生產。此件并可登黨刊。

西南局

一九五三年八月五日

會議的主要收穫

長壽縣於七月十六日至十九日在縣委會的直接領導下，由縣人民政府召開了包括業主、工人、學徒以及有關國營企業、合作社等單位代表的全縣手工業代表會議。共到會代表一百五十人。

會議的第一步是通過具體事例和講解道理，集中討論手工業在整個經濟中所佔的地位及他的前途；第二步是劃清（應為講清——中央農村工作部註，以下同。）師徒、僱傭、勞資三者之間的關係，並着重討論如何搞好這三種關係；第三步是在明確前途、劃清和搞好關係的基礎上，集中全力討論如何自產自銷，提高品質改進技術，搞好生產。

會議通過大會報告、典型發言和小組討論，對上述問題基本上得到解決。由於會前準備充分，會議中又緊緊掌握了從實際出發，解決能夠解決的問題，並以解決重點行業的問題帶動一般行業，一切從發展和有利生產出發；因此，會議開的比較成功，總起來有以下收穫：

（一）絕大部份到會代表認識了手工業的前途和它的必要性，明確了師徒、僱傭、勞資三者之間的關係。開始絕大部份代表對手工業的前途信心不大，認為將來機械化了，手工業吃不開了。由於和農村供銷合作社的關係不夠正常，因此，誤認為合作社擠垮了他們的生意；有的是因為對手工業生產有很大季節性這個特點認識不足，因此，把暫時的淡季（如鐵作業），看成沒有

前途；也有的是把因產品品質低，銷路不好當成沒有前途。由於上述種種片面認識，因而產生了手工業和機械化、手工業與供銷合作社的對立情緒，這種錯覺和誤解對發展手工業是一個極大的障礙。

而對絕大部份勞動者內部的師徒和僱傭之間的關係和極少數的勞資關係（全縣屬於勞資關係者約佔手工業者的百分之四左右，城區百分之四點八）混淆不清，因此不少業主怕當「資方」，而不敢大胆積極經營，存在維持，甚至拖垮了事的消極思想。有一些業主對工人和學徒仍有虐待或變相虐待，或拖欠工資等現象。而在一部分工人和學徒（主要是青年工人）中，也有向大工廠看齊（本縣有幾個較大的工廠）或想進大工廠的思想（鄉鎮的青年是想進城）（註：不宜籠統批判想進大工廠的思想，因為一部份手工業工人進入大工廠是可能的，手工業為大工業輸送一部分技術工人也是重要任務之一）；因此，工作不大安心，對工資、福利的要求也有些不適當，有個別的不好好遵守勞動紀律。這樣業主和工人學徒之間的關係就存在着嚴重不協調現象，而在一些師徒之間仍然存在着程度不同的師不教徒不學的現象。

上述兩種情況，就成為目前手工業者內部的主要思想障礙。會議以兩天時間對上述問題，進行了充分的討論和民主協商，使絕大部份代表澄清了混亂思想，比較明確地認識到：凡是對人民有利、國家有利、對生產有利的手工業就有發展前途，人民政府也正是適當地扶植這種手工業，並且必須使之為農業生產服務。目前或短期內機械工業大體可以代替，現在供、銷、產困難較多（如土布業）就應該維持而不是發展；而那些少數不合人民需要的手工業如製造迷信品等行業就沒有前途，應逐漸轉業。這樣糾正了那些誤解和不看具體情況認為都沒有前途的盲目認識。對於

比較複雜的三種關係，也通過講解政策和具體的典型戶的分析，劃清了界限。很多業主代表在明確了三者之間的界限後，安下心來，談出了真心話，丟掉了思想包袱，表示回去後要積極經營，搞好關係。如鐵作業代表譚興發本來生產很好，以前怕當資方，把學徒解僱，由他女人打大錘，影響了生產，會上表示回去後仍要把學徒找回來搞好生產。即是少數屬於勞資關係的「資方」也明確了勞資兩利、政府保護私人工商業的政策後認為就是「資方」也不是包袱，而應積極經營。由於解除了把師徒、僱傭關係當成勞資關係的誤解，明確了「教好學好」「團結互助搞好生產」的正常關係，並正確認識了勞資關係也應以勞資兩利，搞好生產為目的。與會工人學徒代表也由於覺悟提高了，主動團結業主搞好生產，因此代表們對今後發展手工業生產的信心是很大的。

(二)使手工業者明確了：手工業生產的方向必須是自產自銷（註：自產自銷是解決當前困難的一個方法，不能成為生產方向），目前主要是提高技術和產品質量，為農業生產服務。目前長壽縣手工業生產中的主要問題是：技術低、產品質量差，而廣大農民在土地改革以後生產積極性和生活水平大大提高，過去這種低劣的技術所生產出來的粗糙貨品就不能滿足廣大農民的要求。在業主方面靠加工、貸款維持生產的依賴思想，也是阻礙自產自銷這一方向貫徹的主要根源。對於這一問題以一天的時間進行了大會和小組會的討論，引導代表們檢查自己的生產。如鐵作業檢查到過去打鋤頭不加鋼，農民一用就壞；鍋鏟業檢查到過去鑄的鍋沙眼多，不耐用，鑄的鏟子因鏟模長久不換，使鏟口不快，耕起地來連草也剝不死；其他油房、木竹等行業也進行了同樣的檢查，通過檢查使大家認識到產品品質不好，自然農民就不願意買，生意也就不好。而工人和學徒代表也從檢查中認識到：產品質量不好，對不起農民兄弟，影響工農聯盟。因此代表們一

致認為在目前搞好生產的關鍵是提高技術，提高產品質量，這樣才能滿足農民的要求，業主也才能有生意做，賺到錢。要作長遠打算就必須依靠自己積極經營，自產自銷，政府只能在困難時給予適當的幫助。（註：糾正依賴公家思想是對的，但政府對手工業的領導和幫助不是單純的幫助解決困難，不困難就不管。）

（三）通過這次會議使縣的領導上對手工業更進一步地摸了底，不僅從道理上知道手工業的重要，而且通過具體事實證實了手工業在目前整個國民經濟中的地位和重要性，特別認識到對手工業必須加強其領導，才能克服個體經濟本身自發的盲目性，也才能使他合乎人民和國家的需要。

做好會前各項準備工作是開好會議的重要關鍵。

手工業工作，在目前來說，它是一個新的工作，我們既對情況了解不充分，又沒有這方面的經驗，對於政策的體會也還不夠深刻，因此，在西南局手工業工作組的直接領導與協助下，在會前以一個半月的時間進行了各項準備工作，這也是開好這次會議的主要原因之一。

一、以城區（城區手工業集中）為重點，照顧鄉鎮，以鐵作業和土布為重點，照顧一般行業進行一個多月的調查摸底，並於六月十八日到六月十九日以城區為重點召開了一次手工業者座談會，這次會議除一般地宣傳政策外，並暴露了很多問題，使我們對手工業進行了一次摸底。通過上述調查、座談會等摸底工作，使縣的領導上基本上掌握了手工業的情況 and 存在的主要問題，達到了領導心中有數。因此，根據了解的情況，將本縣手工業按目前需要和將來的前途進行了一次初步的排隊，這就使會議能着重解決主要行業的主要問題，不致平均分散力量而不解決問題。

二、培養典型取得初步經驗。在調查摸底的同時，在鐵作業中，選擇了能夠代表各行業所存在問題的一般情況的協記鐵匠鋪，以檢查生產，搞好關係入手，發動業主和工人學徒，解決了現存的問題，在團結互助自覺自願民主協商的基礎上簽訂生產合同。另外，還在其他行業中經初步發動簽訂了兩個師徒合同。使我們從中取得了經驗，同時并幫助王少基織布廠的工人和業主總結了他們搞好勞資關係、改進技術、提高質量、打開了銷路的經驗。這兩種典型都在這次會議上做了報告，給開好會議起了很大作用。

三、統一各有關部門的思想。開始，有關部門對如何加強手工業領導，在思想上是不夠一致的。如合作社有人認為：「自己的事情還管不了，還能管到手工業嗎？」銀行認為：只要合乎我們的標準就給你貸款。稅務局對下面情況也不夠了解，特別是新的稅法實行以後所發生的新問題還摸不到底。還有些單位的領導同志，沒有認真鑽研和學習手工業的有關文件。縣委先後召開會議對上述問題進行了討論，縣財井召開了財委擴大會議吸收有關部門的負責同志參加，以一天的時間進行了討論，搞通了思想，并對如何開好會議，解決那些主要問題作了初步研究。這樣，事先各有關部門的領導思想得到統一，行動一致，這也是開好這次會議，解決問題的主要原因之一。

在會議中我們掌握了以下幾條原則：

根據會前所了解的情況和西南局、地委的指示，在會前明確規定：這次會議必須掌握從實際出發的精神，明確交代政策，解決有把握解決的問題，并以重點行業帶動一般行業，一切從發展和有利於生產出發，這就使會議中心明確。

一、會議的中心議題必須是搞好生產，而明確前途，劃清各種關係的界限，也正是爲了達到

搞好生產的目的。我們這次會議自始至終都貫徹了這個精神。會上充分地發揮了手工業工人和學徒的積極性，他們除主動地檢查了自己在遵守勞動紀律、學習技術、工資、福利等方面的一些缺點外，並積極地向業主提出了改進技術，提高產品質量，改善經營管理的意見和豐富的經驗。工人劉九林在大會上介紹了他們利用休息時間向買主徵求對產品的意見，從而改進了品質與積極向業主提供改善經營管理的經驗，對到會代表的啓發很大。同時會上又用很多具體事例啓發教育了業主，使他們明確了要搞好生產，主要靠自己的積極經營。

二、明確交代政策，正確地劃清各種關係的界限，這是消除顧慮，搞好生產的重要環節。會議開始我們企圖用一般地交代政策和三種關係的原則解決複雜關鍵問題，但是一開始即碰到具體問題，不少代表想通過具體事例來明確這三種關係的界限。領導思想上開始束手束腳，怕搞亂，怕形成普遍劃階級，但是大家問題已提出，又有這樣的要求，因此，決定通過典型戶的具體事例來明確師徒、僱傭、勞資三者之間的關係界限。由於有比較慎重的掌握，使這種討論既達到了明確界限，又沒有形成普遍劃階級，這樣很多人心中有數，明確了自己是什麼關係，顧慮也自然消除，特別是很多過去怕當「資方」的業主，也實際上去掉了「帽子」。在明確了真正的勞資關係後，其他師徒、僱傭關係，也由於業主和工人學徒知道了是勞動者內部的問題，因而實際上問題（顧慮）也就不大了。

三、領導會議必須是抓住重點、抓典型，以典型帶動一般。這是此次會議最大的特點和經驗。會議自始至終是以鐵作業和土布業為重點，這是因為我們的力量有限，也由於鐵作業與農業生產關係最大，有很好發展前途，問題也多需要解決，而土布業在長壽縣來說佔手工業的比重很