

河南省村级人口和计划生育宣传管理员

知识读本

孟宪臣 主编

河南大学出版社

河南省村级人口和计划生育宣传管理员

知识读本

孟宪臣 主编

河南大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

河南省村级人口和计划生育宣传管理员知识读本/孟宪臣编著.-开封:河南大学出版社, 2006

ISBN 7-81091-469-3

I. 河 ... II. 孟 ... III. ①农村-人口-工作-基本知识-河南省②农村-计划生育-工作-基本知识-河南省 IV. C924.256.1

中国版本图书馆CIP数据核字 (2006) 第027342号

河南大学出版社出版

地址: 开封市明伦街85号 (475001)

全国新华书店经销 河南天虹印刷有限责任公司印刷

开本: 787mm × 1092mm 1/16 印张: 5.25 字数: 150千字

2006年4月第1版 2006年4月第1次印刷

书号: ISBN7-81091-469-3 / C · 52

定价: 13.80 元

主 编 孟宪臣
副主编 陈若黎 赵长法
编 委 张留然 谢李广 许辉华
孙天虎 刘延军 吴俊红

序

《河南省村级人口和计划生育宣传管理员知识读本》的编写与出版，是河南省人口和计划生育工作中的一件大事，值得祝贺。

我国是世界第一人口大国，人口问题始终是制约我国现代化建设进程的重要问题。经过30多年的艰苦努力，我国的人口再生产类型实现了历史性转变，人口和计划生育工作进入了稳定低生育水平的新的发展战略机遇期。但同时，我国人口发展过程中各种潜在的风险、矛盾也逐步显现。人口数量、素质、结构、分布和迁移问题相互交织，相互影响；人口与资源、环境的矛盾日趋尖锐。尤其是在广大农村地区，人口问题更为集中。因此，继续稳定低生育水平，以人的全面发展统筹解决人口问题，促进人口与经济、社会、资源、环境协调发展和可持续发展，为建设社会主义新农村、全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会创造良好的人口环境，成为新时期人口和计划生育工作的目标。顺利实现这一目标，需要全社会特别是人口和计划生育工作队伍付出艰苦的努力。

河南是我国第一人口大省。多年来，全省人口和计划生育工作队伍发扬特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献、善于做群众工作的优良传统，为落实计划生育基本国策作出了突出贡献，促进了全省经济社会的发展和人民生活水平的提高。但是，由于人口基数大，河南省稳定低生育水平的任务仍然十分艰巨；人口素质、结构、分布和迁移等方面的压力仍然比较突出。特别是国家建设社会主义新农村战略目标的提出和促进中部崛起发展战略的实施，对河南省的人口和计划生育工作提出了新的更高的要求。建立和完善“依法管理、村（居）民自治、优质服务、政策推动、综合治理”的工作新机制，促进人口和计划生育工作持续稳定健康发展，是摆在河南省人口和计划生育工作者面前的一项重要而紧迫的任务。

事业成败，关键在人。建设一支适应新机制工作要求的高素质、职业

化的人口和计划生育工作队伍是新时期人口和计划生育事业发展的保证，是建立人口和计划生育工作新机制的内在要求。尤其是直接服务群众的村级人口和计划生育宣传管理员，战斗在人口和计划生育工作的最前沿，肩负着十分重要的工作责任，承担着极其繁重的工作任务。村级人口和计划生育工作队伍整体素质的高低，决定着低生育水平的稳定和人口发展目标的实现，决定着人口和计划生育各项工作任务在基层的落实。作为村级人口和计划生育宣传管理员，不仅要热爱人口计划生育事业，而且要熟练掌握人口和计划生育政策法规和基本的业务知识，同时还要掌握开展工作所需要的工作方法和基本技能。为规范村级队伍的管理，提高村级人口和计划生育宣传管理员的整体素质，河南省人口计生委组织编写了《河南省村级人口和计划生育宣传管理员知识读本》。这是河南省人口计生委党组加强基层基础工作，推动工作重心下移，建立人口和计划生育工作新机制的一项重大工程。这本书不仅介绍了人口和计划生育的基本知识，也介绍了一些基本的工作方法，是当前和今后一个时期指导村级人口和计划生育宣传管理员开展工作的良师益友。

全书共分两个部分：第一部分为人口和计划生育基础知识。主要包括人口理论、基本国情、发展历程、政策法规、宣传教育、生殖保健、人口统计等方面的知识；第二部分为计划生育村民自治。主要包括村民自治的内涵、原则、任务和方法。这个知识读本既有理论知识，又有经验总结，对提高村级人口和计划生育工作水平将起到积极作用。

《河南省村级人口和计划生育宣传管理员知识读本》凝聚了编写人员的心血和智慧。希望村级人口和计划生育宣传管理员加强学习，勇于实践，不断提高自己的理论素质和服务技能，不断创造出符合基层实际的管理和服务经验，为河南的人口和计划生育事业作出新的更大的贡献。

国家人口计生委副主任 王国强

2006年2月

目 录

第一部分 人口和计划生育基础知识

第一章 人口理论基础	2
第一节 人口问题的由来	2
第二节 马克思主义人口理论	3
第二章 新时期人口资源环境现状与特点	7
第一节 我国人口和资源现状	7
第二节 我国人口增长与经济、社会、资源、环境的矛盾	11
第三节 河南省人口现状	12
第三章 我国人口和计划生育的发展历程	16
第一节 我国人口和计划生育的发展历程	16
第二节 我国人口和计划生育工作的主要经验	17
第三节 建立新时期人口和计划生育工作新机制	18
第四章 人口和计划生育法律法规	20
第一节 依法治国与依法管理计划生育	20
第二节 现行的人口和计划生育法律法规	22
第五章 人口和计划生育宣传教育	35
第一节 宣传教育在人口和计划生育工作中的地位	35
第二节 人口和计划生育宣传教育的主要内容	36
第三节 人口和计划生育宣传教育的一般形式	38
第四节 科学、文明、进步的婚育观	40

第五节 婚育新风进万家活动	42
第六节 关爱女孩行动	47
第七节 人口文化大院建设	49
第六章 计划生育与生殖健康	54
第一节 计划生育与生殖健康概述	54
第二节 生殖生理知识	55
第三节 避孕方法知情选择	57
第四节 青春期保健	61
第五节 围婚期保健	66
第六节 孕产期保健	68
第七节 围绝经期保健	76
第八节 关爱男性健康	77
第九节 性疾病的预防	82
第七章 人口和计划生育统计	88
第一节 人口和计划生育统计概述	88
第二节 人口和计划生育常用数据统计	89

第二部分 计划生育村民自治

第一章 计划生育村民自治概述	98
第一节 计划生育村民自治的内涵	98
第二节 计划生育村民自治的组织体系	101
第三节 计划生育村民自治的原则	105
第二章 计划生育村民自治的实施	108
第一节 民主建立计划生育自治组织	108
第二节 建立和完善计划生育民主决策机制	110
第三节 建立健全计划生育民主管理制度	112

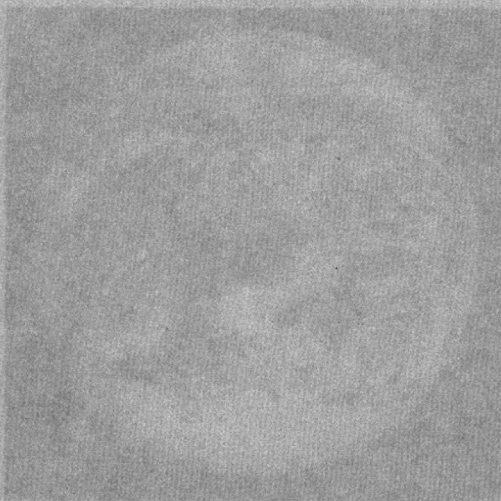
第四节	建立和完善计划生育民主监督机制	116
第五节	开展计划生育村民自治需要处理好的几个关系 ...	119
第六节	积极创建计划生育村民自治合格村、示范村 活动	120
第三章	村级计划生育服务	124
第一节	村级计划生育服务概述	124
第二节	宣传教育服务	125
第三节	维护权益服务	128
第四节	生殖保健服务	130
第五节	生产生活服务	132
第六节	信息管理服务	133
第七节	服务中心工作	135
第四章	村级人口和计划生育工作的基本方法	138
第一节	人口和计划生育基本工作方法概述	138
第二节	以科学道理引导人	139
第三节	以优质服务凝聚人	141
第四节	以规章制度约束人	142
第五节	以激励措施鼓舞人	144
第六节	以经常活动吸引人	146
第五章	村级人口和计划生育宣传管理员	150
第一节	宣传管理员的角色定位	150
第二节	宣传管理员的工作职责	151
第三节	宣传管理员的基本素质要求	153
附：	中华人民共和国村民委员会组织法	157

的基本知识 第一章

来由和人口 第一章

第一部分

人口和计划生育基础知识



第一章 人口和计划生育基础知识

第一章 人口理论基础

第一节 人口问题的由来

人是人类世界的主体，在漫长的人类历史发展进程中，由于人的不断繁衍和发展，才有了我们今天的文明社会。

19世纪以来，随着工业革命和科学技术革命的迅猛发展，世界人口随之激增。1830年之前，世界人口发展到10亿用了45万年时间。1830年到1930年，用了100年的时间，世界人口就翻了一番，达到了20亿。1930年到1975年，仅用了45年时间，人口又翻了一番，增加到40亿。1975年到1999年，短短24年时间，人口又增加了20亿，使世界人口达到了60亿。世界人口每增加10亿的时间越来越短，截至2002年底，全球人口已接近62亿。

然而，人类生存的资源是十分有限的。伴随着经济发展和人口的急剧增长，资源环境受到严重破坏，已开始危及到人类自身的生存与发展，由此引起了世界各国的广泛关注。从1965年开始，联合国多次召开会议，专门讨论人口、资源、环境问题，研究对策。1987年，世界环境与发展委员会在《我们共同的未来》报



从太空看我们可爱的家园——蔚蓝色的地球。

告中第一次明确提出了可持续发展的概念：“既满足当代人的需求，又不损害后代满足其需求能力的发展。”人口众多，资源相对不足，环境污染严重，也成为影响我国经济社会发展的重要因素。党的十五大明确提出，我国现代化建设必须实施可持续发展战略。党的十六大，总结了推进现代化建设必须坚持科教兴国和可持续发展战略，使经济发展与人口、资源、环境相协调的宝贵经验；指出了当前我国在人口数量、人口素质、人口结构和人口分布等方面存在的突出问题；强调了在全面建设小康社会的进程中，必须坚持计划生育基本国策，稳定低生育水平，促进人的全面发展，促进人与自然的和谐，使整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。有计划地控制人口增长，合理开发利用自然资源，实现人类自身的可持续发展，已成为全世界的共识。

第二节 马克思主义人口理论

一、马克思的人口观

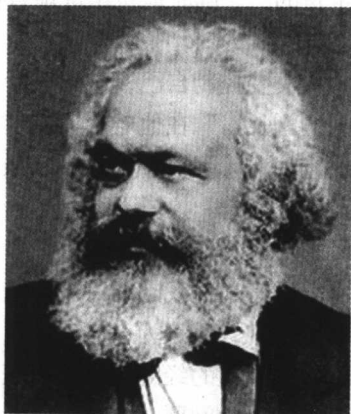
马克思在对人类社会历史发展的研究中，对人口问题进行了科学的分析。他的人口理论观点主要包括以下几个方面：

1. 社会生产方式对人口发展起决定作用

人口既是人类社会存在的必要前提，又受生产方式的制约和支配，物质生活资料的生产方式可以决定人口的数量、质量、分布、迁移、自然结构、社会结构、发展方向、家庭、婚姻制度等。

2. 两种生产原理

两种生产包括物质资料生产和人类自身生产。物质资料的生产为人类的生存、繁衍和发展提供必需的物质条件；人类的生存、繁衍又是物质资料生产的前提，没有物质资料的生产，人类自身



马克思在对人类社会历史发展的研究中，对人口问题进行了科学的分析，提出了辩证唯物主义的人口观。

就无法生存；而没有人类的繁衍，也不能有物质资料的生产，二者既互相对立，又互相依存，互为条件。

3. 人既是生产者又是消费者

人是社会财富的创造者，又需要衣、食、住、行来消费，生产与消费互为条件，相辅相成。一个具体的人，作为生产者是有条件的，作为消费者是无条件的。

4. 人口状况对社会发展起促进或延缓作用

在一定历史条件下，如果人的再生产与物质再生产提出的要求相适应，就能促进社会的发展，反之，如果人口过多或过少，自然资源的掠夺性开发或开发不足，就会延缓或阻碍社会的发展。人口的质量也会促进或延缓社会发展的速度。

二、党的三代领导人的人口思想

中国共产党的三代领导人毛泽东、邓小平、江泽民把马克思主义人口理论与中国实际相结合，在继承中不断创新和发展，对我国的人口问题都发表过许多重要讲话和论述，促进了我国人口问题的逐步解决。

1. 毛泽东的人口思想

毛泽东十分重视人的作用，他指出：“世间一切事物中，人是第一可宝贵的。”同时他也辩证地看待人口多的问题，多次强调，要实行计划生育，控制人口增长。他指出：

“人类要控制自己，做到有计划的增长。”在他老人家逝世的前一年，还念念不忘地强调：“人口非控制不行。”

2. 邓小平的人口观点

邓小平对我国的人口问题非常重视，他认为，人口问题不但是重大的经济问题，也是重大的政治问题。他指出，国家大、底子薄、人口多、耕地少，是我国的基本国情。他反复强调：“人多是中国最大的



邓小平对我国的人口问题非常重视，反复强调，人多是中国最大的难题。

难题”，“人口政策是带有战略性的大政策”，“计划生育是需要长期坚持的基本国策”，“计划生育工作既要抓紧又要抓好”。他高度关注人口素质问题，指出：“国家国力的强弱，经济发展后劲大小，主要取决于人才和国民素质高低。”

3. 江泽民对人口问题的论述

江泽民指出：“人口问题处于可持续发展战略的首要位置，必须把控制人口、节约资源、保护环境放到重要位置，为子孙后代创造可持续发展的良好环境。”“要实现可持续发展，首先必须合理控制人口规模。如果人口盲目地膨胀，与社会生产力不相适应，不仅难以满足当代人的生活需要，而且势必破坏资源与环境，危及后代人的生存与发展。”他对人口和计划生育工作提出了具体的要求，指出：“人口问题从根本上讲是发展问题，要坚持发展经济与控制人口两手抓，在坚持以往基本经验的同时，积极建立和完善依法管理，村（居）民自治，优质服务，政策推动，综合治理的工作机制，全面提高计划生育管理和服务水平。”“各级领导和干部要树立全心全意为人民服务的思想，要相信群众、尊重群众、服务群众、依靠群众，在要求他们履行计划生育义务的同时，切实维护他们的合法权益，使计划生育真正成为造福于民的事业。”

三、以人为本的科学发展观

以胡锦涛同志为首的新一届中央领导，针对我国经济社会发展的实际情况，提出了科学的发展观，即：坚持以人为本，实现全面、协调、可持续的发展观。这是新时期我国经济社会发展的重要指导方针，也是人口和计划生育工作的重要指导方针。

“坚持以人为本”，就是要把人作为发展的根本动力，把“人才强国”作为我国发展的根本性战略，把满足人的需求和促进人的全面发展作为经济社会发展的根本出发点和落脚点。

“全面发展”，就是既要保证经济发展，也要保证社会发展；既要集中精力发展物质文明，也要加强政治文明和精神文明建设。

“协调发展”，就是要在发展中实现速度与结构、质量与效益的有机统一，促进发展的良性循环。

“可持续发展”，就是要在发展经济的同时，充分考虑环境、资源和生态的承受能力，保持人与自然的和谐发展，实现自然资源的永续利用和

社会的永续发展。实现可持续发展，最重要的一项任务，就是坚持计划生育基本国策，有效控制人口增长，大力提高人口素质。

科学发展观包含的内容极为丰富，涉及经济、政治、文化、社会发展的各个领域。我们一定要认真学习，全面理解，狠抓贯彻落实，务求实效。

复习思考题



1. 人口问题为什么会受到世界的关注？
2. 试用自己的语言叙述马克思的人口观点。
3. 谈谈你对邓小平“人多是最大的难题”这句话的认识。
4. “科学的发展观”包括哪几方面的内容？
5. 可持续发展的含义是什么？

第二章 新时期人口资源环境 现状与特点

第一节 我国人口和资源现状

中国是世界上人口最多的国家。新中国成立以来，在中国共产党的领导下，全国各族人民努力奋斗，经济社会不断发展，人口不断增长，人民生活水平不断提高，取得了举世瞩目的成就。但同时，我们也面临着巨大的人口压力。

一、我国人口的基本特点

1. 人口基数大，增长总量多

中国目前是世界上人口数量最多的国家。2005年6月20日，中国大陆人口已达到13亿人，占世界人口的22%，相当于目前世界上所有发达国家人口数量的总和。我国实行计划生育以来，有效地控制了人口的过快增长，但由于人口总量过大，在现行的生育政策下，仍将以每年800万~1000万的速度递增。到本世纪中叶，我国人口将达到15亿~16亿。

2. 人口素质较低

人口素质主要指人口的健康水平、文化水平和道德水平。从健康水平看，我国每年约有80万~120万先天畸形和残疾儿出生。全国有1800多个县为碘缺乏地区（这些地区儿童智商低于正常值10~15个百分点）；山区、贫困地区近亲或近血缘婚配现象依然存在，遗传病发病率仍然较高。

我国人口文化素质还比较低。据全国第五次人口普查统计，到2000年，我国15岁以上人口平均受教育年限为7.85年，达不到初中毕业水平。受过大专学历以上教育的人口在总人口中所占比例为3.88%。15岁及以上

人口中,文盲、半文盲仍占6.7%。尤其是25~64岁成年劳动力人口中,具有高中及以上受教育水平者仅占18%(美国为87%,韩国为66%),平均受教育年限和科学家、工程师的比例与发达国家还有很大的差距(见下表)。

1999年部分国家人力资源发展水平(部分项目)表

国 家	25~64岁劳动人口人均受教育年限(年)	每百万人口中科学家和工程师人数(人)
美 国	13.17	4103
英 国	12.85	2678
日 本	12.78	4960
韩 国	11.50	2139
法 国	11.46	2686
中 国	7.79	459

3. 人口老龄化趋势明显

人口老龄化,是指60岁及以上的老年人口占总人口的比例达到10%以上,或65岁及以上的老年人口占总人口的比例达到7%以上。自60年代中期以来,我国60岁及以上老年人口的比重开始逐步上升,1990年,老年人口比重达到7.6%,2000年已经超过10%,我国已进入人口老龄化社会。根据全国第五次人口普查结果预测,我国60岁及以上老年人口到2015年将占到全国总人口的14%,2025年将达到18.4%。

当人口老龄化达到较高程度后,所引起的人口结构性问题将影响到经济、社会的多个方面。最显著的影响之一,就是老年人口抚养比的变化。老年人口抚养比也称老年人口抚养系数,是指总人口中老年人口与劳动年龄人口之比,用以表明每100名劳动年龄人口要负担多少名老年人,是从经济角度反映人口老龄化社会后果的指标之一。据统计,我国1990年的老年人口抚养比为13.43%,2000年上升到15.60%。预计到2020年老年人口抚养比将上升到23.77%。老年人的消费及对社会所要求的服务往往多于少年