

人才强省战略

实践与创新

主 编 徐文波
副主编 张 勇 丁 平

云南出版集团公司
云南科技出版社



2004年2月,云南省人才工作会议召开,会议提出了“人才强省”战略



2006年5月,全省实施公务员法工作会议召开,会议对我省贯彻实施《公务员法》进行了部署安排



2004 年 11 月,全省事业单位人事制度改革工作会议召开



积极做好留学回国人员创业工作。2004 年 2 月,云南省组成参展团,参加由中宣部、人事部、教育部联合举办的“中国留学人员回国创业成就展”。图为国务委员兼国务院秘书长华建敏(左三)参观云南展区



加强法律法规知识宣传。图为 2005 年 12 月,云南省委组织部、省人事厅及昆明市委组织部、市人事局联合在昆明市东风广场开展公务员法宣传日活动。省委常委、省委组织部部长李江(左一),省委组织部副部长、省人事厅厅长段增庆(右二),省委宣传部副部长尹欣(右一)等领导参加宣传活动



大力引进国外智力,为云南经济社会发展服务。图为 2004 年 8 月,我省召开“彩云奖”颁奖大会,表彰奖励有突出贡献的外国专家。省人大常委会副主任戴光禄(右一)、副省长程映萱(右二)为获奖专家颁发奖章证书



积极发挥专业技术人才优势,为云南经济社会发展提供智力支撑。图为2005年5月,省人事厅组织第二批“兴边富民”专家服务团,奔赴泸水县开展服务,程映萱副省长(左一)为专家送行



做好专业技术人员职称评定工作。图为2004年8月召开的云南省2004年度优秀中青年人才破格晋升高级专业技术职务评审会议



坚持把军队转业干部作为重要的人才资源加以开发。图为 2005 年 7 月,省人事厅副厅长、省军转办主任武晋(左一)授予金正全同志创办的柳树湾山野营地为“云南省自主择业军转干部创业示范园”



积极学习国外先进经验,加快云南经济社会发展步伐。图为 2005 年 7 月,省人事厅副厅长肖聪(右)主持召开专题讲座,日本原大分县知事平松守彦先生介绍“一村一品”运动



大力加强与周边地区的人才交流合作。图为 2004 年 10 月，泛珠三角九省区人才合作会议暨人才交流会在昆举行，省人事厅副厅长徐文波（正右）、省人才服务中心主任朱援朝（正左）出席会议



云南省人事厅加大监察力度，从源头上防止选人用人腐败问题的发生。图为 2006 年 7 月 26 日，中共云南省纪委驻省人事厅纪检组缪作珍组长参加第五届选拔有突出贡献优秀专业技术人员评议委员会第四次会议，并对整个评审过程进行监督检查



进一步做好编制体制调整改革工作。图为 2003 年 10 月,省编办专职副主任王建明(右三)率督察组在丽江市检查指导农村税费改革工作



认真落实引进高层次人才的工作及生活待遇。图为 2004 年 12 月召开的云南省高层次人才住房及工作经费补助评审会



大力加强专业技术人员的在职在岗培训。图为 2006 年 8 月,组织开展专业技术人员素质考试



充分发挥人才市场功能,积极为各类人才择业牵线搭桥。图为 2006 年“三·八”国际妇女节期间,云南省人才市场举办首届云南省女性就业专场招聘会

序 言

实施人才强省战略，是省委、省政府为加快云南经济和社会发展，全面建设小康社会而做出的一项重大决策。人才资源是最重要的战略资源，人才在提升综合实力竞争中具有决定性意义。经过“十五”时期的发展和实践，我省人才队伍建设取得了明显成效。人才在全省经济和社会发展中越来越显示出强大的生机和活力。

回顾“十五”，硕果累累。“十五”时期是我省加快推进人事制度改革并取得阶段性成果的时期，也是我省全面实施人才强省战略并获得跨越式发展的时期。在省委、省政府的正确领导下，全省广大人事工作者高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，坚持以科学发展观为指导，以“三个可持续”为主线，以“五支人才队伍”建设为重点，改革创新人事制度，推动实施人才战略，取得了突破性进展，亮点频现：坚持在改革中创新，机关事业单位人事分类管理制度基本建立；坚持在创新中发展，高层次和实用型人才并举的开发格局初步形成；坚持在大局中定位，人事工作作为经济社会发展的服务领域不断拓展；坚持在服务中开拓，以双向选择为核心的人才资源配置得到强化；坚持在发展中完善，人事法制建设和人事队伍自身建设得到加强。总之，人才强省战略的实施和推进，有力促进了我省经济社会又快又好发展。

展望未来，信心百倍。当前，我们已迈进“十一五”开局之年，推进人才强省战略任重道远。特别是随着社会主义市场经济的发展，我省经济社会结构正在发生深刻变化，经济成分、组织形式、利益关系、分配方式和就业方式日益多样化，这就要求我们人事工作者要创新人才工作、提升服务理念，使人事人才工作不断适应新的变化，不断拓展新的领域。科技创新，关键在人才，实施人才强省战略，关键抓创新型科技人才队伍建

设。在服务范围上，要从国有经济延伸到整个国民经济；在服务对象上，要从国内人才延伸到海外人才；在服务内容上，要根据产业结构调整要求，把握高新技术发展趋势，把高层次创新型科技人才作为培养、吸引和使用的重点；在服务要求上，还要根据我省各族人民生活基本实现由“温饱”向“小康”的历史性转折后，对发展提出的新要求，为建设社会主义新农村提供多层次、多样化的人才服务。实践证明，人才具有发展性、层次性、多样性、相对性，既要尊重个人的价值，又要鼓励人人成才。要放手让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌现。正是基于以上思考，我们编辑出版《人才强省战略实践与创新》一书，全面展示“十五”时期我省人事人才工作取得的辉煌成就。其目的就是要持续推进人才强省战略的实施，营造尊知重才的社会氛围，广招天下之才为兴滇富民所用。希望全省人事工作者，与时俱进，奋力开拓，进一步推进人才强省战略，按照我省“十一五”人才发展规划，大力加强和改进人才工作，不断壮大人才队伍，为推动云南经济社会又快又好发展提供强有力的人才支撑。

中共云南省委组织部副部长
云南省人事厅党组书记、厅长

段增庆

2006年10月

目 录

第一部分 人才资源开发

坚持以科学发展观为指导 推进人才开发工作新发展	段增庆 (3)
全面落实科学发展观 强势推进人才建设	武 晋 (7)
实施人才强省战略 加快高层次专业技术人才队伍建设	施边明 (9)
浅议高层次人才引进的措施与对策	李玉红 (13)
以科学发展观为指导 努力开发农村人才	刘文德 (16)
加大农村人才资源开发力度 全面推动农村小康社会建设	艾 军 (18)
立足农业 服务农业 为农村经济发展做好引智工作	黄 河 (24)
坚持以科学发展观为指导 大力加强人才市场建设	朱援朝 (27)
新时期发展人事代理机制及拓展业务问题探索	宋文博 (29)
兴旺的事业 耀眼的成就	余立无 (33)
关于加快大理市人才市场建设的思考	杨宏莲 (36)
抓队伍建设 促和谐发展	聂愿兵 (39)
大力加强人才队伍建设 努力推进审计事业发展	审计署昆明办人事教育处 (41)
坚持以创新精神落实科学人才观	郭兴明 (43)
问渠哪得清如许 为有源头活水来	李鸿芳 朱吉诚 蒋亚明 (46)
业以才兴	陆 林 (50)
立足“公选”的特点和功能 推进党政人才资源开发	王文成 李跃明 李吉星 (53)
全面优化干事创业环境 不断提高对人才的吸引力	管宏亮 (58)
加快人才市场的建设和改革	董云昌 (61)
关于楚雄州农村人才资源开发利用问题的调研报告	邓聪云 (64)
关于大理州人才资源开发和人才队伍建设的调查报告	赵新光 李金林 (68)
插上腾飞的翅膀	杨学辉 杨宝仙 罗文杰 (76)
借鉴发达国家经验 落实人才强州战略	李建超 (79)
实施人才战略 加速昭通跨越式发展	李晓波 (82)
实施人才强市战略 促进经济社会又快又好发展	禄 勇 (85)
昆明市培养少数民族干部工作中存在的问题及对策思考	魏文钧 (87)
关于西山区人才资源开发的调研报告	肖超美 (89)
坚持科学发展观 促进人才工作	姚治明 (95)
县(市)人才资源开发与管理思考	李海荣 (98)
浅谈我省的人才培养方式	杨 恒 (101)
云南盐化加强和改进人才工作的实践	那云宏 (104)
以创业平台留住人才 以工作成就激励人才	应 铨 (106)
以人为本 企业与希望齐飞	潘安华 (108)
对国有企业建立完善人才激励机制的思考	韩志坚 (112)

坚持科学人才观 创新企业人才工作机制	李正云 (116)
加强人才素质建设 推进企业创新发展	王志雄 (119)
加强昆明焦化制气厂人才队伍建设的思考	宁常顺 (122)

第二部分 公务员制度建设

建立新机制 促进新发展	魏 可 (129)
强化“四个机制” 加强能力建设	
着力打造人民群众满意的高素质公务员队伍	邱常林 (134)
对行政执法类公务员管理的探索与思考	云南省质量技术监督局组织人事处 (137)
论公务员休假制度的建立和完善	张慕贞 (141)
大力加强公务员勤政廉政建设	徐妮娟 (144)
浅谈基层公务员队伍建设	王 庆 (146)
加强漾濞县公务员队伍建设的几点思考	苏建波 (149)
乡镇公务员队伍建设浅析	周培文 (153)
实施《公务员法》 切实加强公务员队伍建设	戴先明 (156)
结构化面试存在的问题及对策	汤大志 (159)
对解决招考公务员面试工作中困扰基层的经费问题的一点思考	王树荣 (162)
坚持“日记周登月考法” 做好公务员考核工作	刘 勇 (164)
加强实绩考核 创建激励机制	马康良 (166)
公务员培训的对策措施	庄茂堂 (169)
培育和弘扬公务员精神的主要方法途径	伍虹波 尚勇军 (171)
贯彻公务员精神 推进公务员能力建设	梁河县人事劳动和社会保障局人事股 (174)
关于宾川县公务员考核实施情况的调研报告	王跃远 (177)
以《公务员法》实施为契机 加强公务员队伍建设	杨君兰 (180)
培育公务员精神 要强化“六种意识”	潞西市人事局 (182)

第三部分 事业单位人事制度改革

积极探索改革之路 全面推行聘用制度	周成岗 (187)
穿越“深水区”	王军严 唐晓华 (190)
解析科学实施事业单位招聘考试	熊 梅 (193)
循序渐进积极稳妥 推进事业单位人事制度改革	任仕暄 李汶娟 施 锐 (196)
积极推进内部分配制度改革	刘关所 韩晓荣 (203)
事业单位改革：向巩固深化综合配套推进	彭志能 (206)
关于对推进和深化大理州事业单位体制改革的思考	杜泽民 (208)
浅析事业单位收入分配制度改革	陈品义 (212)
分类推进我省事业单位人事制度改革初探	刘丽梅 (216)
刍议石屏县事业单位管理体制的改革	柏忠林 (219)
浅议聘用制度的积极作用	蔡自辉 (222)

第四部分 综合类论文

发挥人事部门职能 促进高校毕业生就业	肖 聪 (227)
加强流动人员党建工作 增强党在全社会的影响力和凝聚力	徐文波 (229)
努力强化“五个意识” 推进民族自治地方机构改革	王建明 (232)
探析深化乡镇机构改革的新方法和新途径	郭 华 (235)
关于乡镇政府职能的几点思考	张林祥 (240)
以科学发展观为指导 加强机构编制管理工作	魏祥芳 (242)
浅议加强机构编制管理的重要意义	李 智 孙帆荣 (244)
按照先进性要求 大力加强机关党建工作	向学芬 (246)
加强惩防体系建设 构建廉政工作长效机制	赵立新 (249)
提高干部能力素质的重要举措	彭昭强 (252)
从职工劳动权益的维护 谈和谐人事聘用关系的构筑	王 萍 (256)
论仲裁系列公务员专业技术职务的设置与聘任	刘江前 (259)
云南省人事人才法规建设回顾与展望	姜 洪 (261)
转变职能 走放权、服务的创新之路	赵书华 (265)
提高军转安置工作水平 服务和谐社会建设	唐贵聪 (267)
浅析自主择业军转干部人才的开发和利用	苏丽萍 (270)
深化军转安置制度改革探析	和生弟 杨文进 郭惠莲 (273)
与时俱进选贤任能 创新竞选用人机制	唐 宇 (276)
“三环化工”的员工职业生涯发展规划	张 梅 (280)
昆钢人才工作改革纪实	钱树德 (283)
关于企业培训的思考	张自强 (287)
加快昆钢职改步伐 促进专业技术人才队伍建设	张 延 罗 锐 (291)
对加强企业专业技术人才能力建设的思考	崔同斌 (294)
用“五心”接纳新分大学生	李治洪 (298)
浅谈高技能人才培养	孟丽红 (300)
引入竞争上岗激励机制 建立高素质管理人才队伍	刘鸿昌 (303)
 附 录	
云南省人才发展“十一五”规划	云南省人才工作领导小组 (306)
后 记	编委会 (316)

第一部分

人才资源开发

坚持以科学发展观为指导 推进人才开发工作新发展

段增庆

以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观，是我们党指导发展的世界观和方法论的集中体现，是推进经济社会又快又好发展必须坚持的指导方针。人才资源是推进经济社会发展的第一资源，人才开发工作是关系党和国家各项事业发展的重要工作。我们必须坚持以科学发展观为指导，大力推进新时期人才开发工作，为实现经济社会又快又好发展提供强有力的人才支撑。

一、坚持按照全面发展的要求推进人才开发工作

全面发展，是指以经济建设为中心，全面推进经济、政治、文化建设，实现经济社会发展和社会全面进步。按照全面发展的要求推进人才开发工作，就是要把人才开发工作作为一个整体来对待，努力推进人才开发工作全面进步。

一是要通盘规划。人才开发工作事关经济社会发展大局，必须认真搞好总体规划设计。当前，要以党的十六届五中全会和十届全国人大四次会议精神为指导，适应经济社会发展形势，认真研究制定“十一五”人才开发规划，明确提出“十一五”期间人才开发的指导原则、目标任务和保障机制。今年是“十一五”的开局之年，还要在“十一五”人才开发规划的指导下，制定好今年的人才开发实施方案，确保“十一五”期间的人才开发工作开好局、起好步。在此基础上，还要根据形势任务的变化和经济社会发展的要求，对发展思路不断进行动态调整和充实完善，突出搞好具体的人才开发规划。比如，要根据新农村建设和人才的实际需求，突出搞好农村实用人才开发的规划设计。再如，要根据党中央关于建设创新型国家的战略构想，突出搞好创新型人才开发的规划设计。一句话，要通过规划设计，不断理清发展思路，确保人才开发工作有章可循、健康发展。

二是要全面开发。我们所讲的人才，主要包括党政人才、经营管理人才、专业技术人才、高技能人才和农村实用人才。这五个方面的人才都是推进经济社会发展不可或缺的支撑力量，必须进行全面开发。当然，在某个时期、某个领域突出开发某个方面的人才，不仅是具体建设实践的需要，也是符合人才开发工作自身规律的。但是，从总体上讲，还是要坚持全面开发，切实推进各方面人才全面成长。只有这样，才能满足经济社会发展对各方面人才的需求。要建立统一的人才开发工作领导机构，并坚持对人才开发工作实行统一规划、统一部署、统一实施、统一检查，以坚强的组织领导保证各方面人才全面开发。

三是要整体推进。人才开发工作是一个系统工程，只有整体推进，才能取得实效。从近年来的情况看，各级各部门大都比较重视人才开发工作的整体性，并取得了较为明显的阶段性成果。但也要看到，重规划轻落实、重培养轻使用、重数量轻质量、重硬件轻软件等问题，在一些单位和部门还不同程度地存在，影响和制约了人才开发工作的整体推进。要坚决克服“单打一”的倾向，牢固树立整体推进的意识，全面抓好各个方面、各个环节的具体工作，努力使人才开发工作实现从规划