

四川省教育科学研究所
四川省中学政治中心教研组 主编

四川省高中生学习丛书

学·练·考TM

思想政治 (高中一年级·下册)

交换

消费

生产关系

物质资料

货币

宏观调控

生产力

四川出版集团 四川人民出版社

四川省高中生学习丛书

学·练·考

思想政治 (高中一年级·下册)

四川省教育科学研究所 主编
四川省中学政治中心教研组

四川出版集团
四川人民出版社

四川出版集团 四川人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

四川省高中生学习丛书:《学·练·考》思想政治
(高中一年级·下册) 四川省教育科学研究所, 四川
省中学政治中心教研组主编. —成都: 四川人民出版
社, 2007.1

ISBN 978-7-220-07349-6

I. 四... II. ①四... ②四... III. 政治课—高中—
—教学参考资料 IV. G634

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 015049 号

SICHUANSHENG GAOZHONGSHENG XUEXICONGSHU XUE LIAN KAO

四川省高中生学习丛书《学·练·考》

——思想政治 (高中一年级·下册)

四川省教育科学研究所 主编
四川省中学政治中心教研组

责任编辑
封面设计
技术设计
责任校对
责任印制

陈小梅
解建华 曹琳玲
古 蓉
叶 勇
丁 青 李 进

出版发行

四川出版集团 (成都槐树街 2 号)

四川人民出版社

网 址

<http://www.scpph.com>

<http://www.booksss.com.cn>

E-mail: scrmchsf@mail.sc.cninfo.net

发行部业务电话

(028) 86259459 86259455

防盗版举报电话

(028) 86259524

照 排

成都华宇电子制印有限公司

印 刷

四川机投印务有限公司

成品尺寸

185mm×260mm

印 张

10.25

字 数

210 千

版 次

2007 年 1 月第 1 版

印 次

2007 年 1 月第 1 次印刷

书 号

ISBN 978-7-220-07349-6

定 价

8.20 元

■ 版权所有·侵权必究

本书若出现印装质量问题, 请与我社发行部联系调换
电话: (028) 86259624

编写说明

基础教育课程改革的春风，催生了学科教育的新理念，开创了学科教育的新局面，带来了学科教学的新气象。为了适应高中教学的新形势，四川省教育科学研究所组织省内各学科专家和高中名校的名师编写了本套四川省高中生学习丛书《学·练·考》（思想政治）。丛书基于“学习的教学”和“学习的训练”，致力于学习效能的全面提高，意在实现两个“指向”：指向四川基础教育课程改革的可持续发展，指向四川省高考自主命题的新形势和新走向；并做到三个“确保”：确保高中学生的现实需求，确保一线高中教师的实际操作，确保“学、思、练、悟”有机地结合。

专家们立足现实，展望未来，集思广益，更新观念，调整思路，精心编写了各学科分册，与高中各学科教学大纲、教材配套使用，与教学同步。各学科在编写上进行了全新的构思：高中一年级——注重基础性能力的培养。强调积累和感悟，夯实基础，学会积累，培养兴趣，养成良好的学习习惯。高中二年级——注重迁移性能力的培养。强调拓展和提升，着眼于知识的广度和思考的深度，培养学生的辨识能力和审美能力。高中三年级——注重综合能力的培养。强调应用和转化，着重解题技巧的指导和应试水平的提高，着眼于高考要求，使学生在高考中取得优异成绩。

四川省高中生学习丛书《学·练·考》（思想政治）包括经济常识（上）、经济常识（下）、哲学常识（上）、哲学常识（下）、政治常识（全一册）共五册，配合高中各年级教学复习使用。其中，经济常识（上）、哲学常识（上）、政治常识（全一册）于2006年7月供书；经济常识（下）、哲学常识（下）于2007年3月供书。

四川省高中生学习丛书《学·练·考》（思想政治）依据课程标准和考试大纲，立足高考，兼顾会考，可以满足不同层次的学生需要。各册以课为单元编写，各课设置知识网络建构、考点直击、例题解析、拓展阅读和能力测试五个各具特色的板块，力求有效巩固基础知识，提升基本技能，凸现以能力立意、以问题为中心的考试命题改革方向。

本丛书由四川省教育科学研究所组织全省优秀一线教师和教研员倾力打造。本册编者有吴登良、严蓉、周国理、方建、黄先华、郭开全、辜勤学、卢志、陈筱等同



志，由卢志、陈筱同志统稿。

当前，课程（教学）计划、大纲、教材以及“教学要求”时有变动，编写中疏漏难免，敬请读者朋友提出宝贵的意见和建议，以便修改。

四川省教育科学研究所
四川省中学政治中心教研组
2006年11月



目 录

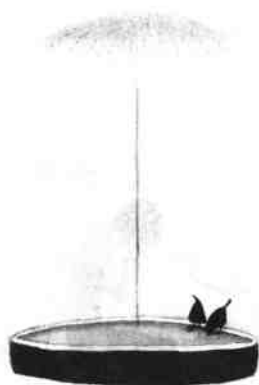
【知识网络建构】
【考点直击】
【例题解析】
【拓展阅读】
【能力测试】
第一节 国民收入的分配与财政
第二节 税收与纳税人
基础训练
能力提升

第五课 财政税收和纳税人

【知识网络建构】	1
【考点直击】	1
【例题解析】	4
【拓展阅读】	8
【能力测试】	11
第一节 国民收入的分配与财政	11
第二节 税收与纳税人	14
基础训练	17
能力提升	23

第六课 银行和储蓄者

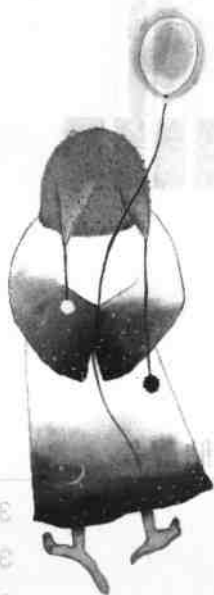
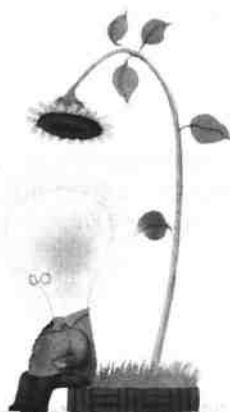
【知识网络建构】	32
【考点直击】	33
【例题解析】	35
【拓展阅读】	39
【能力测试】	41
第一节 我国的银行	41
第二节 公民的储蓄	44
基础训练	47
能力提升	53





第七课 商品服务市场和消费者

【知识网络建构】	61
【考点直击】	62
【例题解析】	64
【拓展阅读】	66
【能力测试】	70
第一节 商品服务市场	70
第二节 家庭消费与消费者	
合法权益	72
基础训练	76
能力提升	82



第八课 当代世界市场和我国的对外贸易

【知识网络建构】	90
【考点直击】	90
【例题解析】	95
【拓展阅读】	97
【能力测试】	99
第一节 当代世界市场	99
第二节 我国的对外贸易	102
基础训练	106
能力提升	113



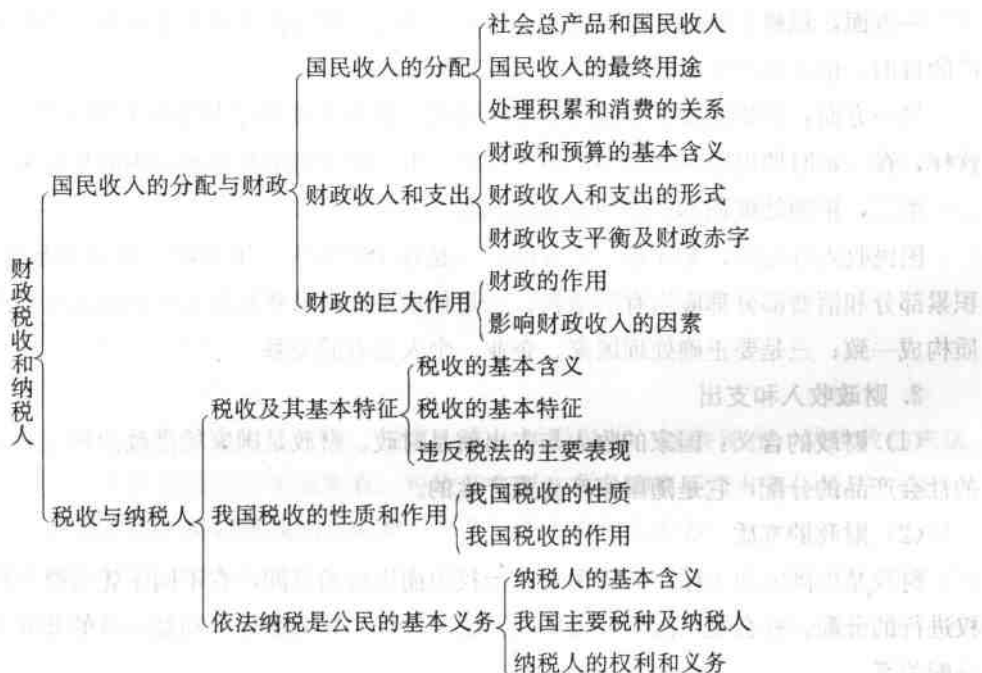
期末基础训练	122
期末能力提升	130
能力测试参考答案	140

>>> 第五课

财政税收和纳税人



知识网络建构



考点直击

1. 国民收入的分配

(1) 国民收入：国民收入是劳动者新创造的社会财富，是指用货币表示的在社会总产品中扣除已消耗的生产资料后余下的那部分净产值，它标志着一个国家在一定时期内扩大再生产和提高人民生活水平的能力。增加国民收入的根本途径在于应用新的科学技术，提高劳动生产率。



(2) 国民收入的分配

国民收入的分配是社会再生产的一个重要环节，它的性质由生产资料所有制的性质决定。国民收入的分配状况，还取决于社会生产力发展的水平和状况。

国民收入经过复杂的分配过程，按其最终用途可分为两部分：一部分用于积累，一部分用于消费。

国民收入中用于积累的部分，包括用于扩大再生产、非生产性基本建设和社会物质储备三方面内容。

国民收入中用于消费的部分，包括个人消费和公共消费两方面内容。其中：个人消费，就是劳动者个人及其家庭的消费；公共消费，包括国家行政管理和国防支出，科、教、文、卫事业的支出，社会救济和劳动保险方面的支出等。

(3) 在国民收入的分配中，必须处理好积累和消费的关系

第一，积累和消费是对立统一的关系。

一方面，积累主要用于扩大再生产，而生产的发展是提高消费的基础；消费是生产的目的，也是生产发展的重要动力。

另一方面，积累主要用于长远的生产建设，消费主要用于目前的物质文化生活。这样，在一定时期内国民收入总量不变的情况下，积累与消费形成互为消长的关系。

第二，正确处理积累和消费关系的原则。

国民收入分配时，要注意三个方面：一是在生产发展、国民收入增加的基础上，积累部分和消费部分都应当有所增长；二是积累基金和消费基金必须同国民收入的物质构成一致；三是要正确处理国家、企业、个人三者的关系。

2. 财政收入和支出

(1) 财政的含义：国家的收入与支出就是财政。财政是国家凭借政治权力而进行的社会产品的分配，它是随国家产生而产生的。

(2) 财政的本质

财政是以国家为主体，运用国家政治权力而进行的分配，它不同于凭借财产所有权进行的分配。社会主义国家财政体现了国家与社会各方面根本利益一致的基础上的分配关系。

(3) 国家财政是通过预算实现的

预算是国家的基本财政计划，是国家财政的主要环节。预算包括财政收入和财政支出。国家通过税、利、债、费等形式形成国家的财政收入，同时国家又要对集中起来的财政资金进行分配，形成财政支出。财政支出按具体的用途，可以分为经济建设支出，科学、教育、文化、卫生事业支出，行政管理和国防支出，债务支出和其他支出。通过财政支出，国家的各种职能才得以实现。

(4) 财政收支平衡和财政赤字

财政收支状况有三种情况：收大于支，结余过多；收支平衡；财政赤字。

一般来讲,财政赤字过大会引发通货膨胀,但适度的财政赤字有利于扩大内需、拉动经济增长、平衡社会总供给与总需求。

3. 财政的作用

(1) 财政在经济和社会中发挥着重要作用

国家通过财政可以有效调节资源配置;促进经济发展;促进教科文卫事业的发展;促进人民生活水平提高;是巩固国家政权的物质基础。

(2) 影响财政收入的主要因素

经济发展水平对财政收入的影响是基础性的。要增加财政收入,必须努力发展经济,增强国家的综合经济实力。分配政策也是制约因素。所以,必须从经济和社会发展的需要综合考虑,在保证国家财政收入稳步增长的基础上,实现企业生产的持续发展和人民生活水平的不断提高。

4. 税收及其基本特征

(1) 税收的含义:税收是国家为实现其职能,凭借政治权力,依法无偿取得财政收入的基本形式。

(2) 税收的基本特征:税收具有强制性、无偿性、固定性特征。

三个基本特征是紧密联系不可分割的统一整体。围绕无偿性这一基本特征展开。正因为国家征税是无偿的,所以需要强制性;税收的无偿性和强制性,决定了税收需要固定性。

(3) 违反税法的主要表现:偷(逃)税、欠税、骗税、抗税等。

5. 我国税收的性质和作用

(1) 我国税收的性质

我国税收的性质是取之于民、用之于民的新型税收。这表现在:从税收的来源、税收的增长所体现的经济关系来看,税收的来源主要是国有经济和集体经济,向个人征收的比重很小;税收体现的是国家、企业、个人在根本利益一致的基础上,整体与局部、长远利益与眼前利益的关系。从税收的用途看,我国税收在财政支出中,不论是直接用于经济建设,还是用于维护社会稳定,都是为人民的根本利益服务的,劳动人民是税收的最终受益者。

(2) 我国税收的作用

我国税收是组织财政收入的基本形式,是调节经济的重要杠杆,是国家实现经济监督的重要手段。

6. 依法纳税是公民的基本义务

(1) 纳税人的含义

纳税人是指税法上规定的直接负有纳税义务的单位或个人。应注意两点:一是纳税人既可以是法人,也可以是自然人。二是纳税人必须是直接负有纳税义务的单位或个人。



(2) 我国的主要税种

包括增值税、营业税、消费税、企业所得税、个人所得税、关税等。

(3) 纳税人的义务和权利

依法纳税是公民的基本义务。自觉纳税是公民社会责任感和国家主人翁地位的具体体现。

纳税人在依法纳税的同时,还应懂得依法维护自己的合法权益,积极关注国家对税收的使用,监督税务机关的执法行为。

(4) 公民应树立纳税人意识

第一,税收收入是国家最主要的财政收入形式,也是最稳定可靠的财政收入形式。税收收入的增加,才能保证国家机器的正常运转,实施国家的各项职能,发挥国家的作用。

第二,我国的税收是“取之于民、用之于民”。我们的国家利益、集体利益和个人利益在根本上是一致的,公民依法纳税是对国家建设作贡献,也是为了自己的长远利益。

第三,税收是国家凭借政治权力而取得的收入,具有强制性。依法纳税作为公民的义务,它对整个国家的全体公民都具有约束力。依法纳税也是公民主人翁地位的体现。

第四,公民具有纳税人意识就要做到:依法自觉纳税,依法行使纳税人权利,维护自己的合法利益;关注国家对税收的使用,监督税务机关的执法行为。

例题解析

[例1] (2004·福建·不定项选择题) 随着我国国民经济发展进入新阶段,国民收入分配格局已经开始并继续朝着有利于农业、农村和农民的方向调整。回答(1)~(2)题。

(1) 国民收入是衡量一国经济发展的重要指标,它是指在一定时期内 ()

- A. 物质生产部门所生产的物质资料的总和
- B. 物质生产部门和非物质生产部门的全部产品
- C. 社会总产品扣除同期消耗的生产资料后剩余的部分
- D. 社会总产值减去同期所消耗的生产资料的价值

(2) 我国国民收入的价值表现形式是 ()

- A. 当年在生产过程中被消耗并转移到新产品中去的生产资料的价值
- B. 当年社会总产品的价值减去同期所消耗生产资料的价值
- C. 当年的物质生产部门所生产出来的物质资料价值的总和
- D. 一年内物质生产部门和非物质生产部门所生产的全部产品的货币表现

[解析] 本题考查国民收入的含义、形式, 社会总产值与国民收入的关系等知识, 检测知识的识记。(1) 国民收入是物质生产部门的净产值, 有实物形式和价值形式两种表现形式。因此, 排除 A、B 两项, 正确的选项是 C、D。(2) A、C、D 项都不是国民收入的正确内涵, 正确的选项是 B。

[参考答案] (1) CD (2) B

[例 2] (2005·广东) 任何社会都不可缺少的诸如国防、治安、消防等各种公共物品, 单纯依靠市场调节无法得到充分提供, 必须通过政府宏观调控加以解决。提供公共物品所需费用的主要来源应该是 ()

- A. 社会募捐 B. 个人捐款 C. 政府征税 D. 群众集资

[解析] 本题考查国民收入的最终用途和国家财政收入和支出方面的基础知识。国民收入经过分配, 最终用途有两类: 积累和消费。提供公共物品所需费用主要来自于公共消费部分 (即国家的利税收入), 其中税收是财政收入的主要形式。社会募捐、个人捐款、群众集资也能提供公共物品所需费用, 但非主要来源。故排除 A、B、D, 正确的选项是 C。

[参考答案] C

[例 3] (2005·天津) 近一时期的宏观调控充分体现了党和国家发展经济的新思路。天津市政府通过落实粮农补贴、设立专项资金、增加农业科技攻关经费等措施, 加大对农业的财政支持力度, 进一步提高了农业综合生产能力。这表明政府通过财政可以 ()

- A. 调节资源配置 B. 促进经济发展
C. 实行经济监督 D. 巩固国家政权

[解析] 此题以天津市政府的具体惠农举措为载体, 考查财政的作用。天津市政府通过财政支出加大对农业的支持力度, 进一步提高了农业综合生产能力。C 项是税收的作用, 首先排除。D 项虽属财政的作用, 但与材料无关。A 项与材料有关, 但对材料的概括不全面, 未体现出财政“进一步提高了农业综合生产能力”, 正确的选项是 B。

[参考答案] B

[例 4] (2005·广东) 税务部门向开小卖部的小王征税, 小王拒绝纳税, 理由是“我是个体户, 小本经营, 还要纳税吗?” 你如何看待小王的行为? ()

- ①小王拒绝纳税的行为涉嫌违法, 但与道德无关
②小王拒绝纳税的行为既涉嫌违法, 又是不道德的
③小王应缴纳企业所得税



④小王应缴纳个人所得税

A. ②④

B. ①④

C. ①③

D. ②③

[解析] 本题考查我国税收的种类、不同税种的不同征税对象以及依法纳税是公民的基本义务等知识。依法纳税是公民的基本义务。拒绝纳税不仅违反国家法律法规,也是公民纳税意识缺失的体现。因此,①的看法是错误的。作为个体户,小王应缴纳个人所得税而非企业所得税,故排除③。

[参考答案] A

[例 5] (2003·上海·不定项选择题) 我国政府将启动优化税收结构的改革,统一内、外资企业所得税,实现税收法规的统一、透明化。这说明 ()

A. 税收可以由税务机关随意加以调整

B. 税制改革符合 WTO 规则的要求

C. 经济手段是国家进行宏观调控的有力手段

D. 我国政府鼓励各种所有制经济平等参与市场竞争

[解析] 本题以我国启动优化税收结构改革为背景,考查税收、宏观调控及所有制经济在市场竞争中的地位等知识,难度较大,突出分析、判断能力的考查,具有较强的现实意义。统一内、外资企业所得税,是市场经济发展和加入 WTO 后的客观要求,也体现了我国各种所有制经济在市场竞争中处于平等地位,故 BCD 入选。A 错在“随意”,不符合税收固定性特征。

[参考答案] BCD

[例 6] (2006·全国) 我国从 2006 年起彻底取消了农业税。农业税的取消将促进农村经济的发展,这意味着 ()

A. 国家不再向农民征税

B. 国家利用税收调节经济

C. 国家利用税收组织财政收入

D. 国家利用税收实现经济监督

[解析] 此题考查税收的作用。取消农业税,促进经济发展,反映了国家利用税收杠杆调节城乡经济的发展。A、C、D 项都不符合题意,正确的选项是 B。

[参考答案] B

[例 7] (2004·北京) “民以食为天,粮以土为本。”农业问题是关系着国计民生的重要问题。为了增加农民的收入,2005 年 12 月 29 日,十届全国人大常委会第九次会议经表决决定,第一届全国人大常委会第九十六次会议于 1958 年 6 月 3 日通过的农业税条例自 2006 年 1 月 1 日起废止。2006 年起全国将全部取消农业税,并由中央财政按规定给予转移支付补助。

结合上述材料,分析税收和财政政策对解决“三农”问题的作用。



[解析] 此题主要考查财政税收的作用。税收的作用主要有三个方面的内容，题中反映了税收是调节经济的杠杆这一作用，把这一作用和具体材料相结合即可。财政的作用在材料中均有体现。

[参考答案]

(1) 降低和取消农业税有利于增加农民收入，可以调节农村经济，促进生产的发展。

(2) 财政可以有效地调节资源配置；加大对农业的投入，可以促进农业经济发展，可以提高农民生活水平，可以促进农村科技、教育等事业的发展，有利于农村稳定。

[例 8] (2006·四川) 根据材料回答下列问题。

材料一 2006 年《政府工作报告》指出：“继续加强‘三农’工作。28 个省(区、市)全部免征了农业税，全国取消了牧业税。增加对种粮农民的补贴和对产粮大县及财政困难县的转移支付。”2005 年“中央财政用于‘三农’的支出达到 2975 亿元，比上年增加 349 亿元。粮食总产量在上年大幅度增长的基础上，又增产 1454 万吨，达到 48401 万吨。农业综合生产能力得到加强，粮食稳定增产和农民持续增收”。2006 年“中央财政用于‘三农’的支出达到 3397 亿元，比上年增加 422 亿元”。

材料二 据业内人士分析，按照当前化肥、农药、农膜等农资价格平均上涨幅度粗略计算，农资涨价至少使全国农民增加生产性物质投入 390 多亿元，粮食平均每亩物质投入比 2003 年增加 20 多元。

——《半月谈》2005 年第 1 期

运用经济常识，就如何保证中央财政支农功能的实现，提出措施及建议。

[解析] 本题是一个开放性问题，需要考生提取材料中的有效信息，综合运用经济常识的相关理论观点作答。材料的有效信息包括：中央从财政支农角度提出各种举措解决“三农”问题；同时，也存在农资产品价格大幅上涨，降低支农政策实惠性的可能。分析这些信息可以得出：一方面，从农业基础地位和财政功能出发，中央财政应继续加大支农力度，这是实现财政支农功能的前提；另一方面，还必须利用各种宏观手段，调节农资产品价格，确保惠农政策落到实处，促进农民减负增收，提高农业综合发展能力，发展农村社会事业，这是实现财政支农功能迫切需要解决的一个现实问题；同时，还必须考虑如何管好用好财政支农资金，最大限度发挥财政支农的功能，例如将财政支农资金用于促进农村科技进步，培训劳动者技能和提高劳动者素质，建立审计和监管支农资金的相关制度等，这是实现财政支农功能的具体措施和制度保障。本题对于社会热点问题的小切口考查，能够较好地反映考生对经济常识的理解、拓展和运用能力。



【参考答案】①鉴于农业的基础地位和财政的功能，中央财政应继续加大对“三农”的支持力度。

②鉴于目前农资价格上涨等现象，政府应加强宏观调控。

③必须加强对中央财政支农资金的合理安排和监管。(如有其他建议，言之成理，酌情给分)

拓展④阅读

改革开放以来我国财税体制的改革历程

始于1978年末的经济体制改革的着眼点准确地选择在调整社会分配关系上。最初的农村经济体制改革主要是调整国家与农民的分配关系，我国财税体制改革则主要是围绕着调整中央与地方、国家与企业的分配关系来进行的。

中央与地方的财政关系：从包干制到分税制

1979年4月，中央决定以财政体制改革作为整个经济体制改革的突破口，率先打破统收统支的旧体制，由此开始了长达13年的财政包干体制。财政包干突破了僵硬的统收统支，把地方经济发展与其财政利益紧密地联系在一起，极大地调动了地方政府当家理财的积极性，刺激了地方经济的发展，成为驱动我国经济多年来持续高速增长的内在动力源泉。

十四届三中全会全面勾画了社会主义市场经济体制的基本框架，作为重大配套改革措施的分税制财政体制也同时登上了历史舞台。改革力求在五个方面取得突破性进展：一是按税种划分中央与地方的收入范围；二是划分中央与地方的财政支出范围；三是分设中央和地方税务机构；四是合理确定中央财政对地方的税收返还基数；五是实行过渡期转移支付制度。

分税制的实施，相对于包干体制来说，是一个历史性进步，财政体制从此脱掉了计划经济体制的旧外壳。分税制比较好地处理了中央与地方的分配关系，调动了各方面的积极性，增强了中央政府的宏观调控能力。地方政府按照分税制的调控取向，重新调整和修订了经济发展规划，并开始从偏重追求发展速度转向注重提高效益。

国家与国有企业的财政关系：从统收统支到税利分流

为增强国有企业活力，从1983年开始，财政开始实施利改税。1983年实施的第一步利改税，从解决国有企业最迫切的利润分配问题入手，建立企业独立的利益机制，用所得税形式来调节国家与国有企业之间的利润分配关系。1984年开始实施的第二步利改税对工商税制进行了全面改革，完善了利改税机制。1987年开始实行的经营承包责任制，以原缴纳的所得税和调节税作为基数，核定上缴利润和企业留利则

为第三步。

在改革利润分配制度的同时,国有企业资金供应制度和折旧制度也进行了相应的改革。在资金供应制度方面,主要是流动资金由过去的财政拨款改为银行贷款。对基本建设投资由无偿拨款改为贷款,即所谓“拨改贷”。对技术改造项目实行用贷款项目的新增利润在纳税前还贷的办法,即所谓“税前还贷”;在折旧制度方面,主要是逐步提高固定资产折旧率,折旧基金基本上留归企业使用。

建立现代企业制度是我国国有企业改革的目标,与之相适应的分配关系调整体现在1994年工商税制全面改革上。此次税改对国家与国有企业的利润分配制度实行“税利分流”,即国有企业和所有其他类型企业一样,向国家缴纳所得税,取消原来承包上交所得税办法,税归税、利归利。此次改革决定对企业留利和折旧基金不再征收国家能源交通重点基金和预算调节基金。

当前我国收入分配制度改革中需要解决的几个突出问题

初次分配不太合理

初次分配中存在一些不平等、不公平现象,集中地体现在以下几个方面:一是由于改革不到位,一些部门凭借“行政权力”获得大量额外收益。根据有关资料,2004年全国公款吃喝3700亿元,公车消费3986亿元,公款出境旅游2400亿元,公款赌资外流2000亿元,合计12086亿元。这一规模占当年各项税收收入(不包括关税和农业税)的47%,并远远高于同期的国防开支。二是垄断行业以垄断地位获取收益,垄断行业内职工收入明显高于其他行业的员工,许多企业员工工资是全国平均工资水平的3~10倍。根据国资委编制的统计年报,2005年利润排名前40家的企业,平分了6000多亿央企利润中的95%。其中有12家企业的利润都超过了100亿,而这12家企业主要来自石油石化、冶金、通信和电力等垄断行业。三是地区改革开放程度的不同导致了一定的地区差别。部分地区因可以在一定程度上参与国际贸易,居民分享到国际分工的好处,收入增长明显要快一些。与此同时,外资流入较多的地区,居民收入增加的机会也要多一些。四是居民收入在初次分配中所占比例偏低。有关资料显示,居民、企业和政府三者的收入分配比重在1998年为68.6%:13.9%:17.5%,到2003年发展为61.8%:15.1%:23.1%,其中,居民收入比重下降了6.8个百分点,政府的比重上升了5.6个百分点。

二次分配缺乏力度与公平

当前,政府“二次分配”作用的弱化,主要体现在对高收入者税收调节机制不健全;“偷、漏、逃、抗税”严重,对非法收入处罚乏力;在税收收入连年大增的良好环境下,我国税收流失额也在趋于扩大。据专家保守估计,2004年我国税收流失额至少4500亿元,税收流失率在15%左右,这与发达国家有很大差距。与此同时,低



收入群体有效保障基础薄弱,难以得到有效援助。比如说,中国养老保险覆盖人口与城镇人口数量就存在较大差距,1989年是1.37亿人,到了2004年发展到1.93亿人,两者之间的缺口有所扩大。

更为严重的是,由政府主导的“二次分配”本来的作用是要弥补市场机制下初次分配在公平方面的不足,但在我国却在一定程度存在着“逆向调节”的现象。通常情况下,少数高收入者缴纳税收应占个人所得税的主要部分,如美国1991年10%的最高收入者缴纳个人所得税占全部个税比重的80%以上。但在我国,由于受各种因素影响,高收入阶层的个人所得税难以有效征收到位,而个人所得税起点偏低(即使从800元提升为1600元以后这一问题依然存在)使得大多数人成为个人所得税的征收对象,最后导致一个现象就是,按照国际惯例不该交税甚至应该成为政府补贴对象的中低收入阶层成为了交税主力,而本该成为交税主力的高收入阶层却往往成为漏税逃税大户。

第三次分配格局没有形成

在很多国家,除了初次分配和二次分配之外,慈善公益事业也较为发达,通过多种途径和多种方式的捐助活动,许多富人的财产被直接或间接地转移到了穷人手中,客观上起到国民收入再分配的作用。因而,被学者称为第三次分配。在国民收入分配的三个层次中,一次分配是原始分配,二次分配是对一次分配的调整,以政府调节来弥补市场分配的不足,三次分配则是对二次分配的补充,以民间捐赠来弥补政府调节的不足。由于第三次分配是人们自觉自愿的一种捐赠,它带来的影响不仅是经济的,而且还有社会与政治的,因而发挥了市场调节和政府调节无法替代的作用。

目前,我国有大大小小慈善机构100多家,但所掌握的资金总额还不到GDP的0.5%,而美国每年捐赠的慈善公益资金高达GDP的9%。初步分析,目前制约我国慈善事业发展的因素主要包括:(1)历史文化中,往往主张“各人自扫门前雪,岂管他人瓦上霜”,因而对民众慈善公益理念的形成带来一定的制约;(2)缺乏规范的捐赠法律制度,现有的少数慈善公益事业较为零散,缺乏监督和规范管理,并出现过一些较大经济问题;(3)我国现有的慈善组织缺乏独立性,难以进行大规模高效运作;(4)缺乏足够的政策扶持,经费来源严重不足,慈善组织的生存往往都成问题,更不用说发展壮大。