



台州现象研究丛书

TAIZHOU XIANXIANG YANJIU CONGSHU

台州一体化 战略报告

中共台州市委办公室 编

浙江人民出版社



台州现象研究丛书

TAIZHOU XIAXIANG YANJIU CONGSHU

台州一体化

战略报告

中共台州市委办公室 编

浙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

台州一体化战略报告/中共台州市委办公室编. —杭州: 浙江人民出版社, 2006. 11

ISBN 7 - 213 - 03370 - 0

I. 台... II. 中... III. 社会主义建设—成就—台州市
IV. D619. 553

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 118647 号

台州一体化战略报告

中共台州市委办公室 编

- 出版发行 浙江人民出版社
(杭州市体育场路 347 号)
市场部电话: (0571) 85061682 85176516
- 责任编辑 郑高洁
- 封面设计 顾 页
- 责任校对 鞠 朗 朱银才
- 激光照排 杭州大漠照排印刷有限公司
- 印 刷 杭州之江印刷厂
(杭州体育场路 156 号)
- 开 本 880×1230 毫米 1/32
- 印 张 11. 875
- 插 页 2
- 字 数 31. 5 万
- 版 次 2006 年 11 月第 1 版
2006 年 11 月第 1 次印刷
- 书 号 ISBN 7 - 213 - 03370 - 0
- 定 价 25. 00 元
- 如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

TAIZHOU
YITI HUA

装帧设计：



顾页设计工作室
guye456@126.com

台州现象研究丛书编委会

顾 问 蔡 奇 张鸿铭

主 任 王文娟

副主任 马世宙 虞选凌

委 员 万敏杰 陈广建 郑楚森 吴 彬

张贤连 胡韶光 戴冠福

《台州一体化战略报告》

主 编 胡韶光

副主编 牟傲野 吴斌峰 陈 洁

前言

自唐高祖武德五年(公元622年)置台州,至今已有1380多年的历史。在台州的历史沿革中,辖区多次被分割,解放后台州专区同样几经撤销和复置,究其原因,主要都是因为台州始终缺少一个在全市占龙头地位、起支配作用的中心城市。

党的十一届三中全会以来,“敢冒险、有硬气、善创造、不张扬”的台州人沐浴着改革开放的春风,凭借山海之利,把台州从一个国家投资少、工业基础薄弱的省内落后地区推上了沿海发达城市的行列,创造了令人瞩目的“台州现象”。随着台州经济的迅速崛起,建设中心城市的呼声更加强烈和迫切。直到1994年8月完成了撤地建市的历史使命,台州才真正进入了以工业发展为主导、以中心城市为龙头的“以工促农、以城带乡”的发展新阶段。台州环绿心、组团式的城市框架逐步确立起来,作为浙江省城市化格局中省域大城市和一级经济亚区中心的形象也日益显现。尤其是近年来,台州市委、市政府进一步树立科学发展观,认真贯彻落实省委“八八战略”、“平安浙江”、文化大省、“法治浙江”等系列战略部署以及市第三次和三届二次党代会精神,相继实施“工业立市”、“软实力”、“一体化”等发展战略,加强平安建设、生态建设和法治建设,初步构建起加快推进台州现代化新进程的战略谋局,促进经济、政治、文化、社会“四位一体”发展。

作为台州现代化建设战略谋局重要内容的一体化战略,最初是在2005年台州市第三次党代会上正式提出的;2006年台州市三届二次党代会上进一步确立了“创新为先,增量推动,一体发展,又快又好”的十六字方针,努力为“十一五”发展开好局、起好步;2006年5月下旬,市委三届五次全会对一体化战略予以专题研究并付诸全面实施。一体化是经济全球化的必然产物,是世界各国经济社会发展

的共同趋势。然而,无论国际还是国内,无论理论学术界或是政府部门,对一体化一直没有明确的定义,更缺乏系统的研究。台州提出并实施一体化战略,在理论研究和实践探索上都先行一步,对各地的统筹发展有一定的借鉴示范作用,对台州未来发展更是意义重大而深远。

台州对一体化概念的初步定义,阐述了地域相近或文化、地理特征相似的区域间一体化发展的可能性和必要性,突出了分工协作、优势互补,共同市场、要素流动,共同繁荣、联合对外等一体化的主要特征。而台州一体化,则是以构建现代化大台州为目标,统筹配置要素资源,推进市区繁荣、城乡一体、区域协调的发展过程。台州实施一体化战略,的确是大势所趋,现实所需。一方面,台州历史上有多次被撤并的教训,目前,城乡差距、南北差距有进一步扩大的趋势,而且年轻的中心城市首位度不高、整体性不强、文化融合力不够,历史和现状都迫切要求台州加快一体化发展步伐。另一方面,经过改革开放,特别是撤地建市以来的快速发展,台州人均 GDP 已达 2780 美元,经济实力位居全省中上游,城市竞争力居全国第 35 位,加上一批重大基础设施的建成和推进以及“南北协作”工程和三大板块联动等举措的实施,都为推进台州一体化打下了坚实的基础,创造了良好的条件。如今全市城市化水平和农村全面建设小康社会实现程度分别达 58.2% 和 66%,城乡居民人均收入分别达 17394 元和 6689 元。在台州全面建设小康社会和构建和谐社会的关键时期实施一体化战略,适逢其时,顺天应人。

在台州市委提出实施台州一体化战略后,各地各部门进一步统一了思想认识,确立了大台州理念,群策群力,强势推进,并取得了初步成效。编辑出版《台州一体化战略报告》一书,旨在对台州一体化战略理论研究成果和实践探索成效进行一次初步总结和全面展示,既给各地提供有益的借鉴,更是以此自我鞭策,进一步推进台州市区一体化、城乡一体化和区域一体化,凝聚全市力量打造长三角地区先进制造业基地、东南沿海现代化港口大城市和中国民营经济创新示

范区,推动台州“两个社会”建设走在全省前列。

本书分理论篇、实践篇、政策篇三大部分。理论篇主要包括领导对一体化的重要论述和相关课题组的研究报告;实践篇既有全市面上情况的综述,又有地方实践的反映,还有新闻媒体的重点报道;政策篇主要是近两三年来台州在一体化建设方面出台的主要政策文件的汇编。相信本书的出版发行,能够推动各界人士对一体化发展的关注与思考,并对台州和各地的统筹发展起到积极作用。

编 者

2006年9月

目 录

MULU

领导关怀

- 亲切的关怀 巨大的鼓舞 (1)
- “希望你们取得更大成绩” (15)
- 进一步加强基层建设 着力创建和谐新农村 (25)

理 论 篇

大力实施一体化战略 构建市区繁荣、城乡一体、区域

- 协调的现代化大台州 蔡 奇(31)
- 坚持以城带乡 扎实推进社会主义新农村建设 蔡 奇(43)
- 台州推进城乡一体化研究报告 张鸿铭(53)
- 念好“三字经” 建设新农村 周国辉(68)
- 台州中心城市功能体系的现状与完善对策研究
..... 叶阿东(73)
- 抓住核心 把握导向 建设社会主义新农村 李跃程(82)
- 台州一体化研究报告 台州一体化课题组(86)
- 打响台州牌 共铸台州魂 台州文化融合课题组(119)
- 领导干部要确立一体化的思维方式 李 一(133)

实 践 篇

全市综述

- 城乡一体 统筹发展 全面推进社会主义新农村建设 (139)
- 构建大城市框架 打造一体化平台 (147)
- 大手笔 大项目 大投入 大发展 (153)

“南北协作”撑开一片新天地	(160)
---------------------	-------

地方实践

做大做强 做精做优 打造实力魅力兼备的核心城区	(168)
发挥主城区优势 力争一体化建设走在前列	(173)
加快西部山区扶贫开发 打造市区“生态型后花园”	(179)
加强基础设施建设 推进城乡一体化	(183)
深入实施“腾飞”战略 推进一体化发展进程	(189)
以“村村新”工程为载体 全面推进社会主义新农村建设	(199)
统筹协调 互促互动 推进城乡公共服务一体化	(206)
坚持统筹发展 推进“两个社会”建设	(210)
发挥生态和产业优势 建设“两基地一胜地” 积极构建 仙居一体化发展的基础平台	(216)
借南北协作春风 助三港三城腾飞	(223)

新闻报道

发挥“千村示范、万村整治”工程对推进新农村建设的强大 推动作用	(230)
发挥“千村示范、万村整治”工程龙头作用 推动社会主义 新农村建设深入开展	(232)
大力实施一体化战略 推进台州又快又好发展	(234)
北部三县迅速崛起 推动台州走在前列	(238)
当好排头兵 实现更快更强更好发展	(242)
加快推进市区一体化 提高中心城市首位度	(246)
把握五个重要环节 推动当前新农村建设	(249)
“迈向一体化的台州”系列报道	(252)
夯实经济腾飞的基座	(271)
崛起一座崭新的城市	(274)
重点建设气势如虹	(277)
台州：乘龙腾飞当有时	(280)

台州湾畔 新农村建设如潮涌动	(287)
温岭：争得新农村建设第一缕曙光	(292)

政策篇

中共台州市委 台州市人民政府关于统筹城乡协调发展 加快社会主义新农村建设的若干意见	(301)
中共台州市委 台州市人民政府关于印发《台州市统筹 城乡发展建设社会主义新农村规划纲要(2006—2010 年)》 的通知	(313)
《台州市城市总体规划(2004—2020 年)》简介	(343)
中共台州市委办公室 台州市人民政府办公室关于印发 《台州一体化建设六大硬件项目、六大软件项目》的通知	(349)
中共台州市委办公室 台州市人民政府办公室关于印发 《台州南北协作工程实施意见》的通知	(354)
台州市人民政府办公室关于印发《台州市区城市建设“710 工程”实施方案》的通知	(360)
中共台州市委办公室 台州市人民政府办公室关于开展 “千村千企”结对共建新农村活动的实施意见	(366)

亲切的关怀 巨大的鼓舞

——温家宝总理在台州考察纪实

记者 张式庭 王 宇 陈小波

阳光总在风雨后。正当台州人民奋力开展生产自救、重建家园之际,8月27日,中共中央政治局常委、国务院总理温家宝一行从北京专程抵达台州,看望慰问灾区广大干部群众,检查指导抗灾救灾工作,考察我市民营经济和制造业发展状况。

在台州期间,温家宝总理访灾区、看灾民;走企业、到车间;进超市、问民生;察民情、谈发展,一路辛劳。所到之处,共和国总理情系群众、平易近人、淳朴务实的风范给人们留下了深刻难忘的印象,在台州大地刻下了深深的足迹,洒下了浓浓真情。

殷殷关切情,拳拳爱民心。温家宝总理和党中央、国务院的亲切关怀,给了全市广大干部群众巨大的鼓舞和鞭策。

“‘四有’政策好,要抓好落实。”

8月27日上午10时35分,一架专机稳稳地降落在台州黄岩机场的跑道上,飞机的舱门打开了,温家宝总理身着白色短袖衬衣,健步走下舷梯。

省委书记习近平、省长吕祖善、市委书记蔡奇、市长瞿素芬等省

市领导上前迎候。蔡奇激动地说：“总理，台州 550 万人民欢迎您！”“550 万人口啊，台州是个大市啊。”总理握着蔡奇的手说。

不顾旅途劳顿，一下飞机，对受灾群众牵肠挂肚的温家宝总理一行就驱车前往在 0414 号台风中受灾严重的临海市杜桥镇推船沟村查看灾情。

一上车，温家宝总理就关切地向蔡奇询问台州在台风中受灾的人员伤亡和救灾情况。蔡奇汇报说：“0414 号台风风速很大，大陈岛最大风速达 57.8 米每秒……”“大陈岛我去过的，是乘海军的舰艇从大陈到椒江的。”温家宝总理转过头对坐在身后的习近平和吕祖善说道。蔡奇说：“大陈人民非常想念您，老垦荒队员欢迎您再去。您是第二次来台州啦。”

蔡奇接着汇报：台州各级党委政府认真贯彻胡锦涛总书记、温家宝总理和省委、省政府的指示精神，把保证人民群众生命安全放在防台抢险工作的第一位，在灾后生产自救中把妥善安置受灾群众的生活放在首位，保证受灾群众有饭吃、有水喝、有衣穿、有医治。温家宝总理赞许地点头说：“‘四有’政策好，要抓好落实。”蔡奇又介绍，在这次抗台救灾中，基层党员干部奋不顾身，冲锋在前，充分发挥先锋模范作用，一些地方过去干群关系有些紧张，通过台灾考验得到了很大改进。听到这里，温总理笑了起来，说：“是啊，在抗台中，基层党员干部确实发挥了很好作用，进一步改善了干部群众关系。”

蔡奇又汇报说，我们在防台抗灾中也有值得总结的地方，一是要增强全民的防台意识，二是房屋要加固，三是要保证城市的防台安全。温总理听后说：“好啊，你们灾后主动反思好。这几条总结得好，确实要增强防台能力。”

中午 11 时 20 分，车队到了临海市杜桥镇推船沟村。

推船沟村紧靠海岸线，在 0414 号台风中，这个村房屋倒塌 150 间，严重损坏 86 间，涉及 81 户人家 316 人，但无一人伤亡。

当总理的车队一停下，村党支部书记陈永沛等人立即迎了上去，激动地握住总理的手。

温总理说：“我来看望大家，你们辛苦了！”陈永沛热泪盈眶，拉着总理的手往下闸自然村方向走。

总理边走边问：“你们村有无人员伤亡？”

陈永沛说：“这次台风风力非常强，村里的老人都说没见过。由于转移及时，没有造成任何人员伤亡。”

总理指着前方的村庄又问：“前面村庄住着多少户，有多少房屋倒塌？”

陈永沛答道：“前面那个自然村住着 30 户人家，有半数人家房屋倒塌。”

接着，总理又问起全村有多少田地受灾，都种了些什么，是否重新进行了播种等。

陈永沛汇报说：“我们村以种植西兰花、白菜花为主，这次台风中 1100 亩土地全部被淹，其中 200 亩蔬菜苗全部被毁，目前都已重新补种。”

边走边谈，总理一行来到了一座倒塌的楼房前，只见 10 多位村民正在帮助受灾户清理砖瓦等杂物，总理走上前去向他们招手问好。

屋主洪秀凤急忙迎了上来，温总理握着洪秀凤的手问她生活有无着落，她一时激动得说不出话来，只是连声说：“谢谢！谢谢！”她拉着总理来到茶桌前，倒了一碗清茶请总理喝。

看到洪秀凤家的房子被台风刮得支离破碎，温家宝总理心情沉重地说：“这次台风，是近 50 年来最大的一次。你们受灾了，房倒了，有的地方还有人员伤亡，北京的中央领导都关心你们，都惦记着你们。”

听说洪秀凤和老伴现在住在儿子的新房子里，温家宝劝慰说：“房子倒了，咱们再把它建起来。你不要着急，多保重身体。吃饭、喝水都没问题吧？”

“没问题，有自来水，政府还送来了米和油。”洪秀凤说。

总理说：“有困难，大家齐心协力来克服，政府也会尽全力来帮助你们。”

这时，洪秀凤的丈夫陈学贤走过来，紧紧握住总理的手连声说：“总理好，谢谢总理！”

总理说：“我还要到其他人家去看看，你倒的茶我还是要喝的！”说着他端起杯喝了一口后把茶杯轻轻地放回桌上，与屋主握手告别，陈学贤夫妇流下了热泪。

此时，突然下起了一阵雨，总理与大家一起来到村民陈大叶家的台阶上避雨，陈大叶的妻子金玉凤和抱着2岁小孩的媳妇谷晓容连忙迎了出来。总理笑着摸摸小孩的脸蛋说：“我到你们家坐坐。”

一家人把总理迎进屋里，总理坐在饭桌旁，招呼他们一家人坐下来，聊起了家常。总理问：“你们家的房子在这次台风中保护得还比较好，什么原因？”金玉凤说：“台风来时，我们把窗户死死堵住，不让风灌进来，否则也可能倒了。”

这时，因身体不好卧床休息的陈大叶从床上坐起来，总理关切地问道：“身体怎样？”“身体还好。我活到这么大年纪，从没见过这么大的台风。”陈大叶边用方言描述边用手比划台风来临时的可怕情景。总理听不懂方言，站在一旁的杜桥镇党委书记金先明连忙向总理作“翻译”。

总理又问：“你是不是渔民？多大年纪了？家里有几口人？种了多少田地？儿子都干什么？”陈大叶回答说：“我今年65岁了，家里是种田的，也曾捕过鱼，全家13口人，有4个儿子，其中2个在外帮人家捕鱼，共种了2.7亩菜花地，这次也被洪水淹了。”总理又问：“已经买回种子重新种下了吗？”他说：“已经重新种下了。”临别时，总理握着陈大叶的手说：“你要保重身体！”

雨不知什么时候停了。总理从陈大叶家出来，看到住在对面房屋的陈学都、陈凤兰老夫妇，总理走上前说道：“老人家好！我代表党中央、国务院来看望你们！你家房子损失怎么样？有没有人员损伤？”陈凤兰说：“房子倒了2间，幸亏村干部及时把我们转移到安全地方，才使我们保住了命。”总理又问：“政府补助到位了吗？”“政府的救济款拿到了，油、米等都充足，重建地基也落实了。”总理再问：“还

有什么困难吗？”“就是还缺钱。”总理说：“请你放心，政府会帮你的，大家也会帮你的，一定会帮你把房子建上去的！”

该村有7户房屋倒塌的人家被临时安置在村部，中午12时许，温家宝总理来到了安置点，他弯下腰握住83岁老人项玉香的手说：“我在电视上看到过你，今天专程来看望你。”

原来，在台风袭来时，老人不肯转移，村委会主任吴学冬和驻村指导员董善明就强行把她背出家门，不到5分钟，她家的房子就轰然倒塌。十分关注灾区情况的温家宝总理从新闻媒体上看到了关于此事的报道。

总理说：“你一定要谢谢村干部和驻村指导员！”老人感激地说：“对，我的性命是他们拣回来的。”

总理转身对站在身边的吴学冬说：“谢谢你把老人家救出来。”这时，在一旁的另一位驻村指导员金跃刚也向总理介绍起当时的情景，并向总理递上指导员工作证，总理看了以后说：“你是哪个单位派下来的？这次派下来刚赶上台风，你辛苦了，你要继续做好工作。”

在一旁的省委书记习近平向总理介绍了我省今年向全省农村派驻了3.8万名农村工作指导员指导“三农”工作的情况。

对此，温家宝总理说：“省里这项制度好。驻村指导员平时帮助村里搞好生产，遇到灾情的时候，组织群众抗灾救灾，实际上对干部也是个锻炼。”

“还有什么困难没有？”总理又问项玉香。

“生活上要用的粮食啊，油啊，都有了，村干部把我们的宅基地也安排好了。”

“我刚才看到灾后重建规划图也做好了。”温家宝总理语重心长地说，“因为每年都要同台风作斗争，这次灾后重建一定要规划好，位置要选好，房子要造得牢固一些。政府做得不够的地方，你们可以提出来。”

“政府对我们很关心，我们很满意。”坐在一旁的村民李莲香说。李莲香指着市委书记蔡奇说：“他已多次来我家慰问，了解我家情