



# 党的基层组织工作

## 热点 疑点 要点

郑绍保/编著

500 问

中共党史出版社

# 党的基层组织工作

## 热点 疑点 要点

郑绍保/编著

# 500

问

中共党史出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

党的基层组织工作热点疑点要点 500 问/郑绍保  
编著. —北京:中共党史出版社,2007.1

ISBN 978-7-80199-634-3

I. 党… II. 郑… III. 中国共产党—基层组  
织—组织工作—问答 IV. D267-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 160654 号

---

**书 名:党的基层组织工作热点疑点要点 500 问**

---

**作 者:**郑绍保

**责任编辑:**吴 江

**出版发行:**中共党史出版社

**社 址:**北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

**邮 编:**100080

**经 销:**新华书店

**印 刷:**北京振兴源印务有限公司

**开 本:**140mm×203mm 1/32

**字 数:**175 千字

**印 张:**9

**印 数:**1-10000 册

**版 次:**2007 年 1 月第 1 版

**印 次:**2007 年 1 月第 1 次印刷

**ISBN** 978-7-80199-634-3

**定 价:**18.00 元

---

## 作者简介

郑绍保，长期任职于上海市市政局党委组织处，并曾受聘于上海市委组织部，是一位从事党的组织工作三十多年的处级干部，积累了丰富的组织工作经验。

个人编写的著作有：《党务知识小百科》、《发展党员操作规程》、《基层党的组织工作实务指南》、《流动党员管理手册》、《基层党的组织工作法规实用》、《党的基层组织工作热点疑点要点 500 问》。

参与编写的著作有：《党支部工作手册》、《入党须知》、《预备党员须知》、《新时期党员教育管理案例分析》、《峥嵘岁月——当代上海党史文库》、《组织员工作手册》、《发展党员工作新方法实例》、《新时期基层党建工作探索与实践》、《党的基层组织工作问答 500 题》等。

---

# 目 录

## 第一篇 党的基层组织建设

### (一) 总 类

1. 什么是党的基层组织？大型企业集团和规模大的高等院校党委能算党的基层组织吗？ ..... (3)
2. 不同类型的党的基层组织的职责和作用有什么不同？ ... (3)
3. 党的基层组织的基本任务是什么？ ..... (4)
4. 新时期党的基层组织建设的指导方针是什么？  
怎样贯彻这一方针？ ..... (5)
5. 上级党组织抓基层党建工作的总体要求是什么？ ..... (6)
6. 上级党组织抓基层党建工作的主要原则是什么？ ..... (7)
7. 上级党组织抓基层党建工作的主要责任是什么？ ..... (7)
8. 上级党组织抓基层党建工作的职责分工是怎样规定的？ ..... (8)

9. 上级党组织抓基层党建工作要达到的主要目标  
是什么? ..... (8)
10. 上级党组织抓基层党建工作的主要措施有哪些? ..... (9)

## (二)党的基层组织的设置

11. 党的基层组织设置的基本原则是什么? ..... (10)
12. 哪些党的基层委员会可以设立常务委员会? ..... (11)
13. 哪些党的基层委员会可以设立纪律检查委员会? ..... (11)
14. 哪些情况应成立临时党组织? ..... (12)
15. 哪些机关可以成立机关工作委员会? 地(盟)、  
县(市)机关能否成立机关工作委员会? ..... (12)
16. 哪些机关可以成立党组? 成立党组应注意哪些  
问题? ..... (12)
17. 跨地区、跨行业、跨所有制和跨国经营的大企业  
集团怎样设置党组织? ..... (13)
18. 如何在乡镇企业中建立党的基层组织? ..... (13)
19. 如何在外商投资企业中建立党的基层组织? ..... (13)
20. 如何在个体工商户和私营企业中建立党的基层  
组织? ..... (14)
21. 如何在社会团体中建立党的基层组织? ..... (15)
22. 正式党员人数减少至 3 人以下的党支部要否撤销? ..... (15)
23. 怎样合理设置国有企业党组织的工作机构? ..... (16)
24. 在机构改革中,能否将党政机构合并,实行  
“党政一体化”? ..... (16)
25. 成立党的新组织或撤消党的原有组织要办理  
什么手续? ..... (16)

### (三)党的基层组织隶属关系的确定

26. 确定党的基层组织隶属关系应遵循什么原则? ..... (17)
27. 中央企业党组织的隶属关系怎样确定? ..... (17)
28. 乡镇企业和跨地区联办企业党组织的隶属关系  
怎样确定? ..... (18)
29. 村党支部能否领导村办企业党支部? ..... (18)
30. 企业改组后,党组织的隶属关系怎样确定? ..... (18)
31. 非公有制企业党组织的隶属关系怎样确定? ..... (19)
32. 社会力量举办学校党组织的隶属关系怎样确定? ..... (19)
33. 社会团体党组织的隶属关系怎样确定? ..... (20)
34. 县以上有关部门驻乡镇单位党组织的隶属关系  
怎样确定? ..... (20)
35. 可否将企事业单位党支部归属党政机关党委  
领导? ..... (20)
36. 驻国外中资企业、机构党组织的隶属关系怎样  
确定? ..... (21)
37. 在港、澳地区中资企业、机构党组织的隶属关系  
怎样确定? ..... (21)

### (四)党的基层组织领导成员的配置

38. 党的基层组织领导成员配置的基本要求是什么? ..... (22)
39. 党的基层组织领导成员的职数怎样确定? ..... (22)
40. 党的基层组织领导成员的职数能否成双数? ..... (23)
41. 党的基层组织的书记、副书记的职数能否超过  
委员会委员的半数? ..... (23)
42. 党的基层组织可否只配副书记而不配书记? ..... (23)

43. 党支部委员会一般设哪些委员? ..... (24)

44. 哪些党支部可以不设支部委员会? ..... (24)

### (五)党的基层组织领导成员的产生

45. 党的基层委员会任期届满后,新一届委员会能否由上级党组织任命? ..... (24)

46. 党的基层委员会委员在任期内出缺能否由上级党组织指派? ..... (25)

47. 上级党组织在调动和任免书记、副书记、常委时,能否同时任免其委员职务? ..... (25)

48. 党员调动工作单位后,没有转移党员组织关系,能否担任新的工作单位党内职务? ..... (25)

49. 持党员证明信的党员,能否担任临时党组织的职务? ..... (25)

50. 能否用招标的方式选拔党支部书记? ..... (26)

51. 党支部书记调动工作单位,能否自然成为调入单位的党支部书记? ..... (26)

52. 党支部书记调动工作单位后,不久又调回原单位,能否自然恢复其党支部书记职务? ..... (26)

53. 一个单位党组织负责人能否兼任另一个单位党组织负责人? ..... (27)

54. 党组织合并后,原党组织领导成员是否仍有效? ..... (27)

55. 单位隶属关系提升后,党组织领导成员是否要重新任命? ..... (27)

## (六)党的基层委员会的任期

- 56. 党的基层委员会和纪律检查委员会的任期是怎么规定的? ..... (28)
- 57. 党的基层委员会的任期从什么时候算起? ..... (28)
- 58. 由上级党组织指派(任命)的党的委员会有无任期? ..... (29)
- 59. 党的基层委员会部分成员作了调整后,其任期怎么算? ..... (29)
- 60. 党的基层委员会能否提前或延期换届选举? ..... (29)
- 61. 新当选的支部书记在上报待批期间,支部工作由谁负责? ..... (30)
- 62. 担任党内职务的党员在任期内退休,其党内职务还有效吗? ..... (30)
- 63. 担任党内职务的党员在任期内需要免除其党内职务的,应办理什么手续? ..... (30)

## (七)党小组建设

- 64. 党小组是不是党的一个组织? 其主要任务是什么? ..... (31)
- 65. 成立党小组是否必须要有3名以上正式党员? ..... (32)
- 66. 担任领导职务的党员可否单独编为一个党小组? ..... (32)
- 67. 党小组长是否要通过投票选举产生? 其任期多长? ..... (32)
- 68. 不划分党小组的支部,要不要设党小组长? ..... (32)
- 69. 预备党员能否担任党小组长? ..... (32)

70. 党小组与团小组、工会小组、生产班组、村民  
小组是领导与被领导的关系吗? ..... (33)  
71. 党小组应建立哪些制度? ..... (33)

## 第二篇 党的基层组织换届选举

### (一) 总类

72. 什么叫直接选举? 哪些党组织实行直接选举? ..... (37)  
73. 什么叫间接选举? 哪些党组织实行间接选举? ..... (37)  
74. 什么叫差额选举? 党内哪些职务实行差额选举? ..... (37)  
75. 什么叫等额选举? 党内哪些职务实行等额选举? ..... (38)  
76. 什么叫预选? 经预选产生正式候选人后, 正式  
选举时还要不要实行差额选举? ..... (38)  
77. 党内选举中, 哪些人享有选举权和被选举权?  
哪些人没有选举权和被选举权? ..... (39)  
78. 怎样保证选举人按照自己的意志行使选举权? ..... (39)  
79. 在党内选举中, 哪些行为是妨害选举人行使民主  
权利的行为? ..... (39)  
80. 在党内选举中, 党员可否放弃被选举的权利? ..... (40)  
81. 党的基层组织进行换届选举前, 应做好哪些  
筹备工作? ..... (40)  
82. 党的基层组织向上级党组织呈报换届选举的  
请示应包括哪些内容? ..... (41)  
83. 党的基层组织怎样起草选举办法? ..... (41)  
84. 怎样印制选票? ..... (42)

## (二) 党代表大会代表的产生

85. 党代表大会代表名额确定的原则是什么？党的  
基层代表大会的代表名额一般为多少？ ..... (43)
86. 确定党代表大会代表构成的比例时，应注意  
哪些问题？ ..... (43)
87. 党代表大会代表产生的程序有哪些？ ..... (44)
88. 党委委员是否可以不经选举而作为党代表大会的  
当然代表？ ..... (44)
89. 能否把党委成员分配到所属党组织参加代表  
选举？ ..... (45)
90. 上级党组织可否指定某些党员作代表候选人？ ..... (45)
91. 能否召开党委会或党委扩大会选举出席上级  
党代表大会的代表？ ..... (45)
92. 党的关系在地方，可否选举代表出席业务主管  
部门党组织召开的党代表大会？ ..... (46)
93. 选举出席上级党代表大会的代表，是否仅限于  
从本级党代表大会代表中产生？ ..... (46)
94. 在党内选举中，劳务工（包括轮换工、临时工）  
中的党员能否被提名为代表候选人？ ..... (46)
95. 在党代表大会召开之前，选出的代表已调离原  
选举单位，其代表资格是否有效？ ..... (47)
96. 代表选出后，因特殊原因推迟召开党代表大会时，  
是否要重新选举代表？ ..... (47)
97. 在什么情况下代表视为出缺？代表出缺后  
怎么办？ ..... (47)

98. 撤销党代表大会代表资格需要履行哪些  
手续? ..... (48)

### (三)党的委员会委员、书记候选人的产生

99. 党的基层委员会委员候选人产生的程序有哪些? ..... (48)  
100. 酝酿推荐委员、书记候选人有哪些要求? ..... (49)  
101. 酝酿推荐委员、书记候选人有无党龄规定? ..... (50)  
102. 基层党的委员会委员候选人的差额是怎么规定的?  
    书记、副书记的产生是否必须实行差额选举? ..... (50)  
103. 党的委员会委员候选人名单能否由上级党组织  
    指定? ..... (51)  
104. 个别有特殊情况的人,需要由组织上推荐选入的,  
    应注意什么? ..... (51)  
105. 召开党代表大会进行选举,不是代表的党员能否  
    被提名为委员候选人? ..... (51)  
106. 党员行政负责人是否必须提名为委员候选人? ..... (52)  
107. 本届委员会成员能否作为下届委员会成员的当然  
    候选人? ..... (52)  
108. 劳务工(包括轮换工、临时工)党员是否可以被  
    提名为委员候选人? ..... (52)  
109. 已经办理离退休手续的党员是否可以被提名为  
    委员候选人? ..... (53)

### (四)党代表大会(党员大会)的召开

110. 党的基层组织在什么情况下可以召开党代表大会  
    进行选举? ..... (53)

- 
- 111. 党员人数超过 500 名,都可以召开党代表大会  
进行直接选举吗? ..... (54)
  - 112. 什么是党代表会议? 党代表会议与党代表大会  
有何区别? ..... (54)
  - 113. 党的基层委员会能否召开党代表会议进行  
选举? ..... (55)
  - 114. 召开党代表大会和党员大会选举要否排列  
次数? ..... (55)
  - 115. 党代表大会和党员大会选举产生的党的委员会  
和纪律检查委员会要否排列届数? ..... (55)
  - 116. 党内选举时,对到会人数有何要求? 哪些党员  
可以不计算在应到会人数之内? ..... (56)
  - 117. 党代表大会正式召开前,是否都要先召开预备会议?  
党代表大会预备会议的程序有哪些? ..... (56)
  - 118. 召开党代表大会是否一定要设大会主席团?  
党代表大会主席团的职责有哪些? ..... (57)
  - 119. 党代表大会主席团以多少人为宜? 一般由哪些人  
组成? 其成员怎样产生和排列? ..... (58)
  - 120. 党代表大会(党员大会)正式会议阶段应做好  
哪些工作? ..... (58)
  - 121. 党代表大会(党员大会)进行选举的程序有  
哪些? ..... (60)

### (五)党的委员会委员、书记的选举方法

- 122. 党员人数少的支部,可否不提候选人进行直接  
选举? ..... (61)
- 123. 党员人数少的支部,可否不实行差额选举? ..... (61)

124. 党员人数少的支部,能否采用举手表决的方式  
进行选举? ..... (61)
125. 党的基层组织换届选举时,可否留出委员空额? ..... (62)
126. 常委、书记、副书记的选举能否搞预选? ..... (62)
127. 党的基层组织的书记、副书记能否采取由委员  
协商分工的方式产生? ..... (62)
128. 不是新当选的委员会委员,能否被选为本届  
委员会书记、副书记? ..... (62)
129. 委员会人数较少的,书记、副书记能否不提  
候选人直接选举? ..... (63)
130. 党代表大会(党员大会)能否直接选举产生书记、  
副书记? ..... (63)
131. 设立常务委员会的基层委员会怎样选举产生  
常委、书记、副书记? ..... (63)
132. 基层党的委员会委员在任期内出缺怎么补选?  
补选委员能否采用等额选举的方式? ..... (64)
133. 基层党的委员会书记、副书记、常委在任期内  
出缺怎么增补? ..... (64)

## (六)投票与计票

134. 分发选票应注意哪些问题? 多余的选票怎么  
处理? ..... (65)
135. 在什么情况下选举人可以委托他人代写选票?  
委托他人代写选票应注意哪些问题? ..... (65)
136. 因故不能参加选举的人,能否委托他人代为  
投票? ..... (66)
137. 选举人能否投自己的票? ..... (66)

- 
- 138. 召开党代表大会选举时,能否分代表团(组)投票? ..... (66)
  - 139. 党内选举可否在会场外设流动投票箱? ..... (66)
  - 140. 已经投出的选票,可否收回更改? ..... (67)
  - 141. 党内选举能否投弃权票? 投弃权票后能否另选他人? ..... (67)
  - 142. 确认选举是否有效的基本原则是什么? ..... (67)
  - 143. 怎样确认选票是否有效? ..... (68)
  - 144. 进行正式选举时,确定当选人的原则是什么? ..... (68)
  - 145. 对不足名额另行选举时,候选人提出不再作为候选人应如何对待? ..... (69)
  - 146. 对不足名额另行选举时,候选人得票仍未过半数怎么处理? ..... (69)

### 第三篇 党员教育管理

#### (一) 总类

- 147. 加强党员经常性教育的总体要求是什么? ..... (73)
- 148. 党员经常性教育要达到的主要目标是什么? ..... (73)
- 149. 党员经常性教育要遵循的工作原则是什么? ..... (74)
- 150. 党员经常性教育的基本内容有哪些? ..... (75)
- 151. 党员经常性教育的着力点是什么? ..... (75)
- 152. 党员经常性教育的方法途径有哪些? ..... (76)
- 153. 加强党员经常性教育的保障措施有哪些? ..... (77)
- 154. 怎样加强对党员经常性教育的组织领导? ..... (78)
- 155. 党员管理要遵循的工作原则有哪些? ..... (79)

156. 怎样加强对下岗职工党员的教育管理? ..... (80)
157. 怎样加强对个体工商户党员和私营企业中党员的  
教育管理? ..... (81)
158. 怎样加强对私营企业主党员的教育管理? ..... (81)
159. 怎样做好驻国外中资企业、机构中党员的教育  
管理? ..... (82)
160. 怎样加强对企业退休人员中党员的教育管理? ..... (82)
161. 能否对某些年老多病的党员试行“荣誉党员”  
制度和退党制度? ..... (83)
162. 怎样处理党员信教问题? ..... (83)
163. 党员参加封建迷信活动怎么处理? ..... (84)
164. 党员应怎样对待宗族活动? 对参与宗族活动的  
党员怎么处理? ..... (84)
165. 党员能否参加集体上访活动? ..... (85)
166. 哪些情况应当进行党员鉴定? 怎样进行党员  
鉴定? ..... (85)

## (二) 党员组织关系转移

167. 什么是党员组织关系? 怎样理解党员组织关系的  
广义概念和狭义概念? ..... (87)
168. 哪些党组织可以在全国范围内直接相互转移党员  
组织关系? ..... (87)
169. 在县、旗、市范围内,哪些党组织可以直接相互  
转移党员组织关系? ..... (88)
170. 转移党员组织关系有哪些要求? ..... (88)
171. 党员组织关系介绍信能否加盖“组织人事部”等  
公章? ..... (89)

- 
172. 党员组织关系介绍信抬头单位写错或介绍信写明所去的单位发生变化应怎么处理? ..... (90)
173. 人事劳动关系没有转移,党员正式组织关系就不能转移吗? ..... (90)
174. 党员组织关系转移要与本人人事档案一致吗? ..... (90)
175. 党员所去单位未建立党组织,其组织关系怎样转移? ..... (91)
176. 党员所去单位无党组织,且注册地与经营地分离,其组织关系应转到哪里? ..... (91)
177. 居住地与户籍地分离的党员,其组织关系应转到哪里? ..... (91)
178. 身兼多职的党员领导干部,其党员组织关系应放在哪里? ..... (92)
179. 党员与单位解除劳动关系后,尚未落实工作单位,其组织关系怎样转移? ..... (92)
180. 暂时未落实工作单位的高校毕业生、复员转业军人党员组织关系怎样转移? ..... (92)
181. 党员调动工作单位后,迟迟不将组织关系转至新的工作单位怎么办? ..... (93)
182. 党员擅自离职,党组织能扣压其党员组织关系吗? ..... (93)
183. 有关地区或单位党组织拒绝接收按规定转来的党员组织关系怎么办? ..... (93)
184. 对违反有关规定开具的党员组织关系介绍信,接收单位党组织可否不接收? ..... (94)
185. 长期脱离党组织的党员,能将其组织关系转出吗? ..... (94)