

为了

这方百姓

向涛◎著

Weile Zhefang Baixing

中册



民族出版社

为了这方百姓

中册

向涛◎著



民族出版社

目 录

决策篇

认真贯彻“三个代表” 加快秀山改革发展 /3

认真贯彻党的十六大精神 为加快富民强县、全面建设小康社会而
努力奋斗 /8

切实增强政治责任 圆满完成选举任务 /21

深入贯彻“三个代表”重要思想 为推进全面建设小康社会进程而努力奋斗 /26

不负重托 不辱使命 为加快秀山经济社会发展尽心竭力 /39

客观总结成绩 坚定发展信心 /44

树立和落实科学发展观 加快推进新型工业化 为早日建成“渝鄂湘黔武陵
山区少数民族地区经济高地”而努力奋 斗 /54

扎实做好新阶段“三农”工作 为建设富裕文明和谐安康的新农村而努力奋
斗 /66

全面落实科学发展观 推动全县经济社会既快又好地发展 /80

发展篇

- 增强紧迫意识 狠抓当前工作 确保完成今年各项工作任务 /97
- 把握形势 强化措施 努力开创各项工作新局面 /101
- 深入贯彻“三个代表”重要思想 乘势而上开创秀山工作新局面 /105
- 深入贯彻会议精神 全面推进各项工作 /116
- 坚决拥护中央决定 把思想认识统一到中央精神上来
- 抓紧抓好当前工作 以优异成绩迎接党的十六大召开 /124
- 明确要求 周密部署 确保全县各族人民过好春节 /135
- 把握新定位 抓住新机遇 加快秀山经济社会发展步伐 /138
- 深入贯彻“三个代表”重要思想 切实做好改革发展稳定工作 /145
- 大力营造加快发展的良好环境 /151
- 把提高执政能力落实到加快发展上来 /156
- 振奋精神 乘势而上 推动全县经济社会快速发展 /165
- 提高素质 增强能力 为加快建设“经济高地”而努力奋斗 /175
- 求真务实地抓好各项工作 /186
- 抓住机遇 发挥优势 努力加快县域特色经济建设步伐 /198
- 聚精会神抓经济 一心一意谋发展 /211
- 明确内涵 突出重点 切实为建设“经济高地”打牢基础 /220
- 既快又好地推进经济发展 为“十一五”开好头起好步 /233
- 努力在新世纪头一年开好头起好步 /247
- 集中精力发展经济 全神贯注加强党建 /250
- 务必形成“务实树形象、苦干求发展”的良好作风 /258
- 切实解决发展中的问题 确保完成全年目标任务 /260
- 突出重点 加快发展 /269
- 千方百计保持良好的发展势头 /273
- 问题逐步暴露 发展更需努力 /277

认真分析找问题 求真务实抓工作	/283
正确分析发展形势 努力做好各项工作	/288
把脉会诊 集思广益 努力建设“经济高地”和中等城市	/293
加大发展力度 建设“和谐秀山”	/305
全面贯彻中央一号文件精神 求真务实抓好农民增收工作	/313
增强做好农村工作本领 促进农村经济社会发展	/318
明确重点 确保实效 加快推进农业产业化建设	/326
树立和落实科学发展观 以求真务实的精神和作风抓好促农增收工作	/331
高度重视 严防死守 努力夺取“非典”防治和经济发展双胜利	/337
强化工作措施 确保清净无疫	/344
全力以赴抓好防治工作 集中精力谋求经济发展	/346
明确要求 积极行动 扎实抓好秋季动物防疫工作	/349
认真贯彻党的十六大精神 早日建成全国优质烟叶基地	/354
切实把扶贫开发工作做细做实	/357
坚定突破工业强县信心 促进工业经济可持续发展	/365
努力实现工业经济发展新跨越	/374
切实解决问题 狠抓工作落实 努力保持工业经济发展的强劲势头	/378
推进依法治县战略 加快经济社会发展	/384
发挥协会作用 促进锰业发展	/388
坚持科学发展观 做大做强骨干工业	/391
解放思想 转变观念 努力实现非公有制经济发展的新突破	/394
以大开放促进大发展 加快发展开放型经济	/401
充分发挥职能 服务地方发展	/409
深入贯彻十六大精神 切实抓好财政税收工作	/413
加快广场建设 建好民心工程	/417
坚定信心 克难奋进 强力推进我县城市建设工作	/419
切实加快建设步伐 积极开展创建活动	/426
加快交通设施建设 努力打造“经济高地”	/434
抓好重点项目建设 加快经济社会发展	/438
把实事办好 把好事办实	/445

- 抓住机遇 加快发展步伐 积极配合 建好高速公路 /448
- 树立科学发展观 努力实现新突破 /453
- 全面落实科学发展观 深入推进环保整治工作 /456
- 采取扎实工作措施 抓好污染整治工作 /463
- 进一步加快我县教育事业发展 /467
- 切实抓好“两基”决战冲刺阶段工作 /473
- 坚定不移地加快教育事业发展 /477
- 强化工作措施 加快教育发展 /480
- 认真总结经验 扎实推进工作 /485
- 伟大的事业需要伟大的责任 /490
- 振奋精神 扎实工作 努力开创秀山计划生育工作新局面 /492
- 树立正确观念 明确重点任务 /498

改革篇

- 提高认识 精心组织 切实抓好农村税费改革
- 加强领导 统筹兼顾 全面推进农村各项工作 /505
- 统一思想 精心组织 切实搞好乡镇机构改革 /511
- 周密部署 认真负责 积极稳妥地搞好行政区划调整 /522
- 加强领导 提高认识 深入推进事业单位人事制度改革工作 /528
- 以“七一”讲话精神为指导 积极稳妥推进县乡机构改革 /534

稳定篇

- 全县上下紧急行动起来 深入开展“严打”整治斗争 /541
- 振奋精神 锐意进取 努力开创秀山政法综治工作的新局面 /551

- 坚持不懈地抓好禁毒工作 /558
- 增强“维稳”责任 抓好“创平”工作 /564
- 提高认识 夯实基础 切实加强国家安全工作 /572
- 高度重视 慎重处置 有效防止和化解群体性事件 /576
- 警钟长鸣 强化措施 严防发生各类安全事故 /580
- 吸取血的教训 落实整改措施 确保把安全生产工作真正落到实处 /585
- 强化工作责任 严防安全事故 /589
- 全面贯彻十六大精神 扎实抓好再就业工作 /593
- 以人为本 关注民生 切实做好我县就业和再就业工作 /599

党建篇

- 切实加强班子建设 认真负责做好工作 /609
- 坚持把发展作为第一要务 切实解决发展中的突出问题 /613
- 把握整改重点 加强班子建设 /624
- 树立和落实科学发展观 坚定不移加快发展步伐 /632
- 加强党的执政能力建设 为建设“经济高地”和小康社会提供强有力保障 /641
- 迅速掀起学习贯彻热潮 切实把党的十六届五中全会精神落到实处 /649
- 忠实实践“三个代表” 全面加强党的建设 昂首阔步迈进光辉灿烂的
新世纪 /656
- 大力加强党的先进性建设 为构建“和谐秀山”而努力奋斗 /661
- 坚定信心 着眼全局 努力开创秀山各项工作新局面 /667
- 振奋精神 锐意进取 为加快秀山经济社会发展而努力奋斗 /671
- 努力塑造文明进步的新秀山 /675
- 以“三级联创”为总抓手 扎实推进基层组织建设 /677
- 求真务实 齐抓共管 推进我县农村党员活动阵地建设 /683
- 加强自身建设 提高领导水平 /692
- 以高度负责的精神 搞好后备干部推荐工作 /700

- 坚定发展信心 充分发挥余热 /706
- 充分发挥老干部余热 切实做好老干部工作 /709
- 增强新本领 树立新形象 /712
- 领导干部必须进一步解放思想 /715
- 勤政务实 树好标杆 /727
- 大力实施人才强县战略 为改革发展提供人才保证 /732
- 努力增强执政能力和水平 /738
- 大力加强政法队伍建设 /743
- 聚全党之力 凝万众之心 努力开创我县思想政治工作新局面 /748
- 认真实践“三个代表” 全面加强党的建设 为实现秀山经济跨越式发展提供坚强的组织保证 /759
- 努力开创我县未成年人思想道德建设的新局面 /770
- 为建设“经济高地” 构建“和谐秀山” 提供思想保证和舆论支持 /776
- 齐心协力搞好我县人大换届选举工作 /784
- 认真贯彻市委二次人大工作会议精神 努力开创我县人大工作新局面 /791
- 加强自身建设 促进政协发展 /794
- 发挥独特优势 加强自身建设 努力开创我县政协工作新局面 /799
- 团结各方力量 谋求秀山发展 /808
- 坚持正确的政治方向 扎实推动政协事业发展 /811
- 扎实做好政协工作 充分体现加强党的执政能力建设要求 /817
- 认真落实党风廉政建设和反腐败斗争各项任务 /822
- 振奋精神 扎实工作 全面推进我县党风廉政建设和反腐败斗争 /827
- 弘扬求真务实精神 大兴求真务实之风 坚定不移地把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入 /833
- 认真学习两个《条例》 自觉增强监督意识 /840
- 提高党的纪律检查工作能力 深入开展党风廉政建设和反腐败斗争 /843
- 深入学习贯彻《实施纲要》 扎实推进我县反腐倡廉工作 /851
- 坚持党管武装原则 当好党管武装带头人 /859
- 努力把我县党管武装工作提高到一个新的水平 /864
- 全面贯彻“三个代表”重要思想 不断开创农业农村工作新局面 /869

- 统一思想 明确要求 扎实有效地开展先进性教育活动 /882
- 以《讲话》精神为指导 扎实抓好先进性教育活动 /894
- 提高七大素质 加强先进性建设 /900
- 保持共产党员先进性 充分发挥我县党员在建设“经济高地”中的
先锋模范作用 /904
- 坚持务求实效 切实抓好分析评议阶段工作 /921
- 把握工作要求 确保民主生活会质量 /933
- 精心部署 切实整改 确保把先进性教育活动办成群众满意工程 /939
- 积极行动 注重实效 切实抓好先进性教育活动整改提高阶段工作 /949
- 认真总结第一批教育活动成果 精心抓好第二批教育活动 /954
- 扎实抓好第三批先进性教育活动 努力办成“人民满意工程” /968

调研篇

- 加快秀山少数民族边贸经济发展的思考 /981
- 提高认识 加强领导 努力开创新世纪统战工作新局面 /986
- 认真实践“三个代表” 维护边区社会稳定 /990
- 学习讲话精神 扎实推进新一轮扶贫开发工作 /994
- 密切联系群众 要让群众口服心服 /999
- 从数字看变化 秀山人立的新门户 /1003
- 秀山发展工业经济的实践与思考 /1006
- 农村“三个代表”学教活动应该在“经常”上下功夫 /1010
- 把秀山建设成为渝湘黔交汇地区“经济高地”和中等城市的战略思考 /1015
- 选贤任能 严把五关 /1023
- 创新思维 确定载体 促进农业和农村经济加快发展 /1028
- 人大监督是确保经济发展的保障 /1033
- 创造良好社会环境 努力改善执政环境 /1035
- 树立正确的政绩观 努力建设中等城市 /1042

- 求真务实地落实科学发展观 /1048
- 同唱一首歌 共谱同心曲 /1054
- 欠发达地区领导干部要提高领导发展的能力 /1057
- 大力发展特色工业 加快推进新型工业化 /1062
- 发挥资源优势 加快推进新型工业化进程 /1066
- 紧密结合实际 扎实有效地开展先进性教育活动 /1071
- 在构建和谐秀山中实践先进性 /1075
- 正确处理人民内部矛盾 积极构建社会主义和谐社会 /1084
- 打造活力秀山 构建和谐秀山 /1088
- 在实践中加强党的执政能力建设 /1091
- 坚持科学发展 建设和谐秀山 /1095
- 抓住关键环节 树好门户形象 努力打造渝鄂湘黔武陵山区少数民族地区“经济高地” /1099
- 创新在深圳经济特区的体现及启示 /1106
- 开拓创新 真抓实干 罗源经济快速发展 /1110
- 美国城市规划的基本经验和可资借鉴学习的方面 /1115

切实把扶贫开发工作做细做实

——在全县扶贫开发工作会议上的讲话

(2005年6月24日)

扶贫开发是落实惠农政策、加强“三农”工作的一项重要措施。今明两年是完成我县《扶贫开发规划(2002~2006)》目标任务的关键时期。因此,县委、县政府决定,在县委十一届四次全委会前,专门召开一次扶贫开发工作会议,总结我县前几年的扶贫开发工作,部署今明两年的工作任务。下面,我强调四点意见。

一、进一步统一认识

以1984年中共四川省委“秀山会议”的召开为标志,我县拉开了扶贫工作的序幕。1986年,我县被列为国家定点扶持贫困县。全县各族干部群众抓住机遇,艰苦奋斗,于1989年提前一年达到了低标准的“2·6”温饱线,取得了第一轮扶贫开发工作的胜利。1994年,在国家实施扶贫攻坚战役中,我县再次被列为国家定点扶持贫困县。经过全县各族干部群众五年的克难攻坚,我县1998年顺利通过了市委、市政府的越温达标验收,基本实现了《国家八七扶贫攻坚计划》和《重庆市五三六扶贫攻坚计划》的攻坚目标。2001年,国家实施新阶段的扶贫开发工作,我县在2002年被列为国家扶贫开发工作重点县。全县各族干部群众牢固树立和充分发扬“务实树形象、苦干求发展”的精神,解放思想,与时俱进,认真实施我县《扶贫开发规划(2002~2006)》,使全县经济社会实现了持续快速发展。回顾我县扶贫开发工作走过的这段历程,从大规模的开发式扶贫到扶贫攻坚,到新阶段的扶贫开发,我们欣喜地看到,全县经济实力明显增强,群众生产生活条件逐步改善,贫困人口数量逐年减少,贫困群众收入不断增加。

继提出全面建设小康社会的奋斗目标后,党中央又提出了构建社会主义和谐社会的重大任务。根据中央的部署和市委、市政府对我县的战略定位,县委、县政府提出,全县上下要围绕建设“经济高地”、全面建设小康社会和构建“和谐秀山”,扎实做好各项工作。要实现上述目标,最根本的前提条件是

让全县各族群众都富裕起来。在建设“经济高地”问题上，我们要认识到，即使通过我们的努力，经济总量上去了，财政实力增强了，如果我们还有不少的贫困人口，我们建成的“经济高地”就不是真正意义上的“经济高地”。在全面建设小康社会问题上，我们要认识到，在城镇经济快速发展的同时，必须加快农村经济社会发展，使全县所有农村群众过上小康生活，如果没有农村的小康，就没有全县的小康。在构建“和谐秀山”问题上，我们要认识到，这是一个庞大的系统工程，但首先要让我们的群众都相对富裕，如果我们有群众食不果腹、衣不蔽体，我县就不可能成为一个充满活力、处处和谐的地方。

我县是一个典型的农业县和贫困县，这就决定了扶贫开发工作的长期性和艰巨性。虽然进入新世纪以来县域经济得到了持续快速发展，经济总量、财政收入都实现了大幅度增长，城镇经济日益繁荣，但是农村经济发展较慢，农民人均纯收入增幅不大，全县还有132个特困村。虽然全县的贫困人口在逐年减少，但是我们还有绝对贫困人口38 293人；还有相对贫困人口85 967人，他们刚刚解决温饱，一旦遇到自然风险和病患就会返贫。虽然农村基础设施建设步伐不断加快，但是我们还有22个村不通公路，现有通村公路达到四级碎石路面标准的仅为20%；还有11.85万人和13.5万头牲畜的饮水问题没有彻底解决；还有40%的农村电网没有改造。虽然迁居脱贫工程和岩洞窝棚户改造工程深入推进，但是我们还有6 000余户、25 000多贫困人口生活在自然条件恶劣的偏远山区、深山陡坡峡谷地带和地质危岩险区；还有少数岩洞窝棚户出现反弹的现象。虽然以教育“两基”为重点的农村社会事业得到了发展，但是我们还有97%的农村劳动力是初中以下文化程度，输出的农村劳动力绝大部分是从事重体力劳动；还有40%的村没有建成医疗卫生室，群众看病十分困难；也还有许多农村群众既看不到电视，又没有有益的文化活动。这些情况表明，我们扶贫开发工作的任务还十分繁重。我们一定要从践行“三个代表”重要思想的高度，从落实科学发展观的高度，从立党为公、执政为民的高度，特别是要从构建社会主义和谐社会的高度，充分认识扶贫开发工作的艰巨性和长期性，进一步增强做好扶贫开发工作的使命感和责任感，以更大的决心、更加有力的措施、更加务实的作风，扎扎实实抓好新阶段的扶贫开发工作。

二、进一步明确目标

今年，市委、市政府决定在全市18个扶贫工作重点县抓好40个扶贫开发

整村推进市级示范村的建设，市委、市政府每位领导都亲自定点抓一个示范村的建设，每个市级扶贫集团也定点抓一个市级示范村，并提出了“一年打基础、两年见成效、三年变面貌”的目标。我县孝溪乡上屯村和大溪乡力大村是市上确定的市级示范村，市政府小平副市长定点抓上屯村，市建委扶贫集团定点抓力大村。县委、县政府根据我县的实际，确定了32个县级示范村，分别由1名县级领导和有关单位实行责任帮扶，从2005年起，两年建成达标。要把完成扶贫开发整村推进示范村建设，作为今明两年扶贫开发工作的重要目标。

近几年，我县绝对贫困人口减少的速度放慢，这里面有扶贫部门统计方面的原因，最主要的原因还是我们的工作做得不够。主要表现在“三个不够”：一是资金、物资使用比较分散，对特困村的集中投入不够；二是按传统的机制和方法抓扶贫，扶贫机制的创新不够；三是没有深入发动群众，贫困群众在扶贫开发中的参与度不够。这就导致了贫困人口和非贫困人口的收入差距越拉越大，贫困人口脱贫的难度也进一步加大。因此，当前我们在实施整村推进时，必须创新思路、创新机制，坚持“以点带面”、“典型引路”、“示范带动”的工作方法，着重抓好整村推进的示范村建设。为了抓好示范村建设，前几天，我和天伦同志与几个部门的领导到上屯村进行调研，与村里的干部群众一起探讨和商量整村推进的计划，群众们对市级示范村建设充满了信心。

抓示范村建设，要紧紧围绕基础设施建设、基础产业建设和人的基本素质建设这“三基建设”，按照市上确定的“八条标准”，采取切实有效的措施，保证在两年内见到成效。一是要实行政府统筹。县委、县政府分管领导要负责牵头抓总，各乡镇要把这件事摆上重要的议事日程和工作日程，党政“一把手”和分管领导都要重视并直接抓好示范村建设，要把相关部门和社会各方面的力量组织起来共同抓好这项工作。二是要实行资金捆绑。一个特困村要基本改变贫困面貌，大约需要50~100万元左右的投入，对全市的40个市级示范村，市上是按每个村100万元来安排项目的；对全县的32个县级示范村，县上是按每个村50万元来安排项目的。这100万元和50万元都是由各个方面的资金捆绑起来的，有教育、卫生、交通、农业等方面的资金，也有国家财政性扶贫资金。要着眼于改善示范村经济社会发展的整体状况，把各方面的资金汇聚起来，集中投入，捆绑使用，发挥集聚效应，保证建设成效。三是要实行综合开发。如果单从扶贫这个角度来抓示范村的建设，只能解决产业发展的问题。要紧紧围绕“三基建设”，多措并举，综合开发，解决好群众看病吃药、

接受教育和人畜饮水、用电安全、道路畅通等一系列问题，才能达到整村推进的目的，才能使制定的目标全面实现。

整村推进工作，既要重点抓好示范村建设，又要抓好其他特困村的建设。不能只顾突出重点，而忽视全面的工作。抓好示范村的建设，根本目的在于对全县的整村推进工作做出示范，树立榜样，搞好引导，整体推进。在实际工作中，我们要瞄准全县 132 个特困村，以 2 个市级示范村建设和 32 个县级示范村为突破口，抓好全县特困村整村推进工作。同时，特困村的整村推进，并不等于只搞单村推进，对那些集中连片的特困村，要从有利于交通、产业等项目的统一规划、合理布局着眼，实行片区整体开发，以提高扶贫投入的效益，争取在更大范围内取得整村推进的良好效果，从而加快全县特困村群众的脱贫致富步伐。

三、进一步制定好规划

以前，我们制定的扶贫开发规划，往往是我们这些公务员、机关干部代替了贫困群众的想法，他们想干什么、能干什么、怎么干，我们的干部并没有和我们一起研究，群众也没有机会参与这项工作，导致许多项目脱离实际，见不到成效。同时，对提高人的基本素质、增强贫困人口越温脱贫能力的问题，没有把它作为一个战略措施来加以研究。对扶持扶贫龙头企业、并通过龙头企业来带动特困村、贫困片区形成支柱产业，以促进农业产业化建设，促进贫困群众增加收入，也重视得不够。抓好整村推进工作，必须精心制定科学的、具体的、切合实际的扶贫规划。

制定整村推进扶贫规划，要按照“打基地、兴产业、添后劲、富百姓”的总体要求，改变过去那种呆在机关、关在办公室代替群众作主的做法，广泛发动群众参与规划制定，把政策交给群众，让广大群众直接参与进来，让他们干他们想干的事，干他们愿干的事，解决他们迫切需要解决的问题。一是要围绕加快基础设施建设来制定规划。抓好特困村的基础设施建设，是改善特困村群众生产生活条件，保证他们加快脱贫致富步伐的重要前提。我们制定规划要坚持基础设施超前发展，着力加强特困村以公路为重点的基础设施建设，切实改善贫困群众的生产生活条件。要想富，先修路。现在，群众最迫切需要我们解决的是农村公路建设问题，必须统筹规划，加快“通达工程”建设，缩短农村与城镇的距离，方便群众发展生产，保证群众出行方便和安全。同时，要

加快农村人畜饮水工程建设和农村电网改造，让我们的群众能够喝上干净、清洁的水，用上稳定、便宜的电。二是要围绕培育主导产业来制定规划。抓好特困村的产业发展，是促进特困村群众增加收入，保证他们加快脱贫致富步伐的重要基础。我们制定规划要坚持因地制宜，搞好分类指导，根据特困村的实际，宜林则林、宜药则药、宜畜则畜，一个村着力发展一个、两个覆盖全村有持续性、带动性和良好市场前景的主导产业。在上屯村调研的时候，我就建议上屯村要“靠山吃山、靠水吃水”，围绕“山”字做文章，在保证粮食生产的前提下，通过发展和壮大已有的金银花、白术等中药材产业致富；围绕“水”字做文章，在保证水源清洁的前提下，充分利用孝溪水库搞开发，发展自然养殖、立体养殖和旅游垂钓，增加农民的收入。在产业发展上，各乡镇和村都要认真进行研究。三是要围绕增强发展后劲来制定规划。抓好特困村的社会事业发展，是提高特困群众整体素质，保证他们加快脱贫致富步伐的重要条件。我们制定规划要坚持治贫先治愚、治贫先治病、治贫先治生育观念，切实加强特困村的教育、卫生和计划生育工作，增强特困村群众脱贫致富的后劲。目前，我县还有3%的适龄儿童和少年没有入学，数字虽然小，但这部分基本上是农村贫困家庭的小孩。要调整农村教育布局，加强对农村教师的培训，加大对农村教育的投入，认真落实“两免一补”政策，切实解决这3%的小孩读不起书、上不起学的问题。农村卫生工作一直是我们的一个薄弱环节，许多群众无钱看病治病，他们就“小病拖、大病扛，扛不过去就见阎王”，相当一部分群众因病返贫，一些边远的特困村群众处于贫病交加的窘况。要加快农村卫生事业发展，推行新型农村合作医疗制度，加强农村医疗卫生队伍建设，建好村级医疗卫生室，落实全县统配药箱、药柜等工作，方便广大群众看病就医。我县农村人口多，相当一部分贫困群众的生育观念落后，导致他们走入“越生越穷、越穷越生”的怪圈。要引导和教育群众遵守国家《人口与计划生育法》，增强他们自觉执行计划生育政策的意识。我们在扶贫开发整村推进工作中，只有把特困村的基础设施建设、产业发展和社会事业发展等规划好了，组织实施好了，才能真正达到致富百姓的目的。

会后，扶贫办要抓紧制定好全县整村推进的总体规划，要规划到每个乡镇到每个村；每个乡镇要迅速制定好本乡镇的整村推进规划，要到村到户；每个村也要制定规划，要到户到人。所有规划的制定相关部门都要根据部门的职能和涉及的项目，主动参与，积极配合，保证规划的实施。所有制定的规划都要在坚持标准的前提下，因地制宜，实事求是，周密可行。

四、进一步落实措施

加强扶贫开发工作，对党和政府来说，是义不容辞的责任；对贫困群众来说，是求之不得的大事。要履行好我们的责任，把这件群众期盼的好事办好办实，必须要有一套措施来保证。

（一）要落实扶贫开发工作责任制

“省负总责、县抓落实、工作到村、扶贫到户”，是我国扶贫开发工作的一项基本制度，我们必须认真抓好落实。要继续实行县级领导和部门对口帮扶制度，做到群众不脱贫、工作不脱钩，切实把扶贫开发工作拿在手上，落实到行动上。各乡镇党政主要领导要牢记党的宗旨，不因贫穷而无为，不以落后而无畏，把我们的精神状态和工作能力体现在抓扶贫开发工作上；要根据新阶段扶贫开发工作的要求，认真履行领导职责，经常深入特困村调查研究，积极探索扶贫开发的新路子、新办法，把我们更多的工作精力和时间用在抓工作落实上；要树立和落实科学发展观和正确的政绩观，从密切关系贫困群众温饱的问题入手，从贫困群众反映最强烈、最迫切的问题做起，积极为他们办实事、做好事、解难事，把我们的工作绩效最终体现和落实在贫困群众得实惠上。县委督查室和县政府督查室要加强对扶贫开发工作的督促检查，保证县委、县政府的工作部署和要求不打折、不缩水。县委、县政府将把扶贫开发工作的成效，作为衡量领导干部政绩的重要内容。对成绩突出的，要予以表彰，委以重任；对工作不力的，要追究责任，直至采取组织措施。

（二）要加强扶贫资金使用管理

扶贫资金是帮助贫困群众解决温饱和支持特困村发展的专项资金，政策性极强，又非常敏感，一旦由于管理使用不善，出现了问题，不仅会影响扶贫效果，而且在社会上影响也极坏，必须采取有效措施，实行最严格的管理。对于财政性扶贫资金，要实行统筹安排，坚持专款专用，集中用于特困村，按照特困村的扶贫规划投放和使用，确保资金用于贫困群众有直接关系的项目上。各项扶贫资金的主管部门要严格程序，完善机制，加强管理，堵塞漏洞。各项扶贫资金的分配使用、项目安排要接受群众和社会的监督，大力推行公示、公告制度，进一步严格和完善报账制度，保证扶贫资金的分配、管理、使用各个环节都公开透明，决不能搞暗箱操作。扶贫办要把对扶贫资金使用情况的检查，作为一项经常性的工作，不定期地开展检查，发现问题，及时纠正，确保扶贫

资金高效、安全运转。各项扶贫资金主管部门要主动与扶贫办沟通情况，接受监督检查。财政、审计部门要加强对扶贫资金使用情况的审计，坚决杜绝挤占、挪用甚至贪污扶贫资金的现象发生。县纪委、监察局要加大执纪执法力度，对违反扶贫资金使用管理的案件，要从严从重查处。

（三）要动员社会力量扶贫济困

扶贫济困是中华民族的传统美德。扶贫开发是一项长期而艰巨的任务，需要全社会力量共同参与和支持。北京新兴集团、市建委扶贫集团等单位自对口帮扶我县以来，对我县的帮扶力度不小，相关部门要加强与他们的工作衔接，争取他们给予我县更大的支持。近几年，全县非公有制经济快速发展，工商、税务等部门要引导非公有制企业的老板，致富思源，富而思进，回报社会，对贫困群众进行一些财物上的支持。现在，城镇居民的生活用品经常更新，更换下来的不少生活用品对贫困群众还是有用的。扶贫办要认真进行研究，建立起将城镇中更换下来的生活用品和其他物品转送到贫困群众手中的畅通渠道，并长期坚持下去。树立典型也非常重要，宣传部门要大力宣传社会力量扶贫中的先进人物，进一步营造全社会都来关心扶助贫困群众的良好氛围，使全县各行各业做到有力出力、有智出智，通过各种形式支持特困村的建设，帮助贫困群众脱贫致富。

（四）要引导干部群众艰苦创业

推动一个贫困地方脱贫致富，需要党和政府的扶持、社会各界的帮助，更需要自身的努力。全县各族干部群众有没有改天换地、战胜贫穷的雄心壮志，有没有不等不靠、积极进取的顽强意志，决定着我县扶贫开发工作的成效和贫困群众脱贫致富的进程。这几年，有的乡镇面貌一新，有的却山河依旧，这里面的原因是多方面的，但干部群众的艰苦创业意识是一个很重要的原因。如果不进行艰苦的努力，只把希望寄托在国家和外力的帮助上，我们就很难改变贫困面貌。外部的支持帮助只有与内部的艰苦奋斗结合起来，才能真正发挥作用。全县各级干部对此要有充分的认识，要时刻不忘组织的重托和群众的期待，大力弘扬“务实树形象，苦干求发展”的精神，坚决克服“等、靠、要”的思想，脚踏实地、埋头苦干，带领群众共同创造幸福生活。要充分利用好“一事一议”的办法，引导贫困群众树立“劳动为本、创业立身”的意识，积极投工投劳建设农村公益事业，改善生产生活条件。只要我们全县各族干部群众同心协力，开动脑筋，艰苦奋斗，脱贫的办法就会越想越多，致富的路子就会越走越宽。