

主编 陈全国 副主编 刘新民 执行主编 岳文海

新

村 镇

Xin Cunzhen



社会主义新农村建设丛书

新 村 镇

主 编 陈全国

副 主 编 刘新民

执行主编 岳文海

大秦出版社

图书在版编目(CIP)数据

新村镇/陈全国主编.—郑州:大象出版社,2006.7

(社会主义新农村建设丛书)

ISBN 7-5347-4197-1

I . 新... II . 陈... III . 乡镇 - 乡村建设 - 中国

IV . TU982.29

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 011194 号

新村镇

主 编 陈全国

副 主 编 刘新民

执行主编 岳文海

责任编辑 宋海波

责任校对 方 丽

封面设计 陆跃天

出 版 大象出版社 (郑州市经七路 25 号 邮政编码 450002)

网 址 www.daxiang.cn

营销推广 河南新旗帜文化传播有限公司(0371-63388522)

发 行 河南省新华书店

印 刷 河南省诚和印制有限公司(0371-63779016)

版次印次 2006 年 7 月第 1 版 2006 年 7 月第 1 次印刷

开 本 889×1194 1/32

印 张 3.625

印 数 1—5 600 册

定 价 8.80 元



新旗帜

HanTeng 漢唐書局

责任编辑 宋海波

封面设计 陆跃天

插 图 文华神



社会主义新农村建设丛书

★新政策

★新产业

★新农民

★新村镇

★新科技

★新乡风

★新文化

★新卫生

★新保障

★新保证

购书电话

0371-63388522

13673629266

13673615266

序 言

序言

在中国共产党十六届五中全会上，以胡锦涛同志为总书记的党中央，立足我国国民经济和社会发展从总体上开始进入以工促农、以城带乡的新阶段，高瞻远瞩，审时度势，抓住机遇，果断决策，提出了建设社会主义新农村的重大历史任务。“三农”工作是全党工作的重中之重，全面贯彻落实党中央关于工业反哺农业、城市支持农村的战略方针，确立以人为本、科学发展、关注民生、扩大民主、培育民智、激发民力的基本指导思想，围绕中心，突出重点，明确途径，依靠主体，扎实推进社会主义新农村建设，关系到农业的繁荣、农村的发展、农民的富裕，关系到全面落实科学发展观、努力构建和谐社会，关系到实现国家的长治久安和民族的伟大复兴。

我们必须站在战略和全局的高度,把建设社会主义新农村作为加快推进现代化建设中的一项重大历史使命,使之成为全党全社会的共同认识和共同行动。

“生产发展,生活宽裕,乡风文明,村容整洁,管理民主”是社会主义新农村建设的总体目标,这五句话全面、准确、科学、完整地概括了建设社会主义新农村的指导方针、行动纲领和奋斗目标。

“生产发展”是社会主义新农村建设的首要任务。只有进一步加强农业和农民的支持保护体系建设,不断提高农业综合生产能力,大力加强农业技术推广体系和社会化服务体系体系建设,不断提高农业科技创新转化能力,大力加强农村现代流通体系建设,积极发展各种类型的农民合作经济组织,以农民增收为目标,大力发展战略性新兴产业,逐步形成以现代农业为基础、农村工业为主导、服务业为纽带的产业发展新格局,才能不断增强农村的自身活力,为新农村建设提供雄厚的物质保障。

“生活宽裕”是社会主义新农村建设的根本目的。只有坚持“多予少取放活”的方针,建立工业反哺农业、城市支持农村的长效机制,积极探索增加农民收入的新途径,努力拓展强农、

支农、惠农的新政策，不断提高农民的生活水平和生活质量，才能最大限度地调动、挖掘和发挥广大农民建设新农村的积极性、主动性和创造性。

“乡风文明”是社会主义新农村建设的重要标志。只有在新的形势下，顺应广大农民求知、求富、求美、求乐的新趋势，重视和加强精神文明建设，在广大农村积极传播新思想，树立新观念，倡导新风尚，逐步形成物质文化生活丰富多彩，精神风貌健康、文明、向上的新乡风，农民才能安居乐业，社会才能安定有序。

“村容整洁”是社会主义新农村建设的基本要求。只有切实搞好村镇规划，着力加强农民最急需的生活基础设施、村镇公共设施和公益性基础设施建设，不断改善农村的人居环境，为农民提供良好的生产、生活、生存条件，使农民尽可能多地享受到经济社会发展的成果，与城市居民共享现代文明，才能展示新时代社会主义新农村的绚丽风采，实现人与自然的和谐相处。

“管理民主”是社会主义新农村建设的可靠保证。只有切实加强农村民主政治建设，充分发挥农村基层党组织的领导核心作用，为建设社会主义新农村提供坚强的政治和组织保

障，健全村党组织领导的充满活力的村民自治机制，进一步完善村务公开和民主议事制度，不断提高农民依法行使权力和履行义务的自觉性，农民才能真正成为建设新农村的主人翁。

建设社会主义新农村的五句话提纲挈领，言简意赅，融会贯通，相辅相成，充分体现了坚持以人为本的科学发展观，充分体现了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设的协调统一，充分体现了全国亿万农民对社会主义新农村建设的憧憬和期盼。党中央关于建设社会主义新农村的战略决策和勾画的宏伟蓝图，拉开了中华民族在全面建设小康社会征程中实现新跨越的序幕，掀开了全国亿万农民在希望的田野上辛勤耕耘、精心建设美好家园的新篇章。

建设社会主义新农村既是一项长期的、艰巨的历史性任务，也是牵动国民经济和社会发展方方面面的庞大系统工程。农民是建设社会主义新农村的主体，也是持续推动社会主义新农村建设的力量源泉。要把党中央的宏伟蓝图变成美好的现实，关键在于教育农民。从现实情况看，广大农民不仅渴望了解新政策、接受新教育、学习新知识，而且需要进一步更新观念、提高素质、掌握适应社会主义市场经济和现代

农业的有关知识和专业技能。当前，建设社会主义新农村的一项重要任务，就是培养和造就一代有文化、懂技术、会经营的新型农民。为此，我们必须通过各种渠道，利用各种形式，加大宣传力度，把党的政策送到农村的千家万户，把党对“三农”的倾心、关心和爱心送到千百万农民的心中。恰逢全国社会主义新农村建设刚刚启动之际，“社会主义新农村建设丛书”出版发行了。该套丛书以“新”为主线，紧紧围绕建设社会主义新农村面临的新机遇、遇到的新问题、出台的新政策、解决的新办法和树立的新典型，用《新政策》、《新产业》、《新农民》、《新村镇》、《新科技》、《新乡风》、《新文化》、《新卫生》、《新保障》、《新保证》等10个单行本，对社会主义新农村建设的有关问题分门别类、分章列目、层层解读、逐一回答。丛书内容全面系统，语言通俗易懂，文风朴实无华，版面生动活泼，形式别具一格。非常贴近农村、贴近农民、贴近实际，对于广大农村基层干部和农民群众具有很强的指导性、可读性和实用性。

“社会主义新农村建设丛书”的出版发行，非常及时，大有必要。这既是理论宣传战线的一件大事，也是广大农村基层干部和全国农民的一件喜事。衷心感谢参加撰写和编辑丛书的

全体工作人员付出的辛勤劳动。衷心希望广大理论界、新闻界、出版界的同志们以及社会各界人士,对社会主义新农村建设给予更多的关注、关心、参与和支持。我们坚信,在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下,社会主义新农村一定会在神州大地绘出越来越美的锦绣画卷,开出越来越艳的芬芳花朵,结出越来越多的丰硕果实!

目 录

序言	徐光春(1)
展望新愿景	(1)
解读新政策	(2)
一、村镇建设的有关政策	(2)
1. 新村庄建设的标准是什么	(2)
2. 建设新村庄应遵循的基本原则是什么	(3)
3. 在新村庄建设中如何建立以工补农 以城带乡的长效机制	(3)
4. 建设新村庄为什么要规划先行	(5)
5. 怎样严格落实规划	(6)
6. 建设新村庄如何坚持因地制宜	(7)
7. 新村庄建设怎样坚持农民自主	(7)
8. 建设新村庄的资金从哪里来	(8)
9. 新村庄建设的切入点是什么	(9)
10. 新村庄建设中如何提供公共服务	(9)

二、国家对村镇建设的支持政策	.....	( 10)
11. 在农村生活方面 国家将如何加强 公共服务体系建设	.....	( 10)
12. 在农村生态方面 国家将如何加强 公共服务体系建设	.....	( 10)
13. 在农村文化方面 国家将如何加强 公共服务体系建设	.....	( 11)
14. 在农村医疗卫生方面 国家将如何 加强公共服务体系建设	.....	( 12)
15. 在农村教育方面 国家将如何加强 公共服务体系建设	.....	( 13)
16. 在农村市场方面 国家将如何加强 公共服务体系建设	.....	( 14)
回答新问题	.....	( 16)
一、国家对村镇建设的要求	.....	( 16)
17. 国家在农村水费征收方面有什么 规定	.....	( 16)
18. 国家在节约用水方面有哪些规定	.....	( 16)
19. “十一五”期间我国农村公路建设的 目标是什么	.....	( 17)
20. 农村公路建设的资金来源有哪些	.....	( 18)
21. 新村庄建设可以与新农村建设画 等号吗	.....	( 19)

22. 建设新村庄就是大拆大建吗	(20)
23. 如何正确处理发展小城镇与村庄整 治的关系	(20)
24. 建设新村庄对农民生活习惯有什么 新要求	(21)
25. 强化农村公共服务体系建设的方法 与途径有哪些	(22)
26. “四清四改”的具体标准是什么 ...	(22)
27. 什么样的村庄应该进行整体改造	(23)
28. 什么样的村庄可以尝试进行新村 建设	(24)
29. 民房改造和新建要注意哪些问题	(24)
30. 新村庄建设对基础配套设施有什么 要求	(24)
31. 新村镇应如何美化居住环境	(25)
32. 如何加强新村庄的管理	(25)
33. 卫生村有什么标准	(26)
34. 全国文明村镇的标准是什么	(28)
35. 创建文明村镇有哪些重要意义	(28)
36. 如何正确处理建设新村庄与推进城 镇化之间的关系	(29)
二、科学规划与村镇建设	(29)
37. 村镇规划包括哪些内容	(29)
38. 如何搞好村容整治工作	(30)

39. 村庄 集镇规划期限为多少年 (31)
40. 农村土地的所有权和使用权是怎样
划分的 (31)
41. 村镇用地分为哪几类 (32)
42. 村镇建设用地的标准有哪些 (33)
43. 哪些土地是闲置土地 (33)
44. 如何合理利用闲置土地 (33)
45. 怎样才能节约用地 (34)
46. 村镇建房用地有哪些规定 (35)
47. 申请农村宅基地必须具备哪些条件
..... (35)
48. 在什么情况下不能安排宅基用地
..... (36)
49. 村庄建房手续该怎么办 (37)
50. 村庄建设用地选址应注意哪些问题
..... (37)
51. 村庄居住用地选址应注意哪些问题
..... (38)
52. 在规划区内建临时建筑有什么要求
..... (39)
53. 居住建筑用地怎样规划 (39)
54. 生产建筑和仓储用地怎样规划
..... (40)
55. 民居建筑用地如何选址 (41)
56. 村镇建筑哪些需要规划设计 (41)
57. “空心村”是怎样形成的 如何改建

“空心村”	(42)
58. “空心村”整治的要求是什么	(43)
59. 什么是一户一宅制	(43)
60. 为什么必须推行一户一宅制	(43)
61. 如何推行一户一宅制	(44)
62. 村镇规模是怎样分级的	(45)
63. 如何建造特色民居	(45)
64. 如何推广建造特色民居	(46)
65. 怎样改建危旧房屋	(47)
66. 中国有哪些著名的特色民居	(47)
67. 汉族地区传统民居有什么特点	(48)
68. 中国南方民居有什么特点	(49)
69. 北方窑洞有什么特点	(50)
70. 中国有哪些典型的古城民居	(50)
71. 在新村庄建设中如何继承和发扬 我国传统民居文化	(51)
三、基础设施与生态环境	(52)
72. 小型农村水利工程应怎样管理	(52)
73. 农村如何解决安全用水和方便用水 问题	(52)
74. 怎样才能做到节约用水	(53)
75. 什么是中水	(53)
76. 农村环境污染分哪几类	(53)
77. 如何推动新农村环境保护工作	(54)
78. 如何进行农村道路改造	(54)
79. 村镇道路建设注意哪些问题	(55)

80. 给水工程建设注意哪些问题	(56)
81. 排水工程建设注意哪些问题	(57)
82. 供电工程建设注意哪些问题	(57)
83. 村庄绿化应遵循哪些原则	(58)
84. 村镇绿化的范围和目标是什么	(59)
85. 村镇绿化树种选择的原则是什么	(59)
86. 如何建设绿色庭院	(60)
87. 什么是清洁能源	(61)
88. 农村新能源应用的趋势是什么	(61)
89. 在新村庄建设中为什么要积极倡导 应用清洁能源	(62)
90. 应用清洁能源有哪几种方式	(63)
91. 什么是“一池三改”	(63)
92. “一池三改”有哪些好处	(64)
93. 沼气建设有什么生态效益	(64)
94. 沼气建设能产生哪些经济效益和社会 效益	(65)
95. 怎样建造沼气池	(66)
96. 怎样合理利用沼气	(66)
97. 稼秆焚烧有什么危害	(68)
98. 怎样合理利用稼秆	(68)
99. 稼秆资源化技术有哪些	(68)
100. 什么是稼秆气化	(69)
101. 稼秆气化有什么好处	(69)
102. 农村有哪些生活垃圾	(69)