

社会主义市场经济法律新释新解丛书

国家赔偿法 及配套规定新释新解



根据最新司法解释和相关法律法规、
行政规章、行政解释编写 [第2版]

主编 刘家琛

人民法院出版社

社会主义市场经济法律新释新解丛书

国家赔偿法 及配套规定新释新解



根据最新司法解释和相关法律法规、
行政规章、行政解释编写 [第2版]

主 编 刘家琛
副主编 张念春 雷 瑜 李 凡

人民法院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国家赔偿法及配套规定新释新解/刘家琛主编. -2 版.
-北京: 人民法院出版社, 2006. 5
(社会主义市场经济法律新释新解丛书)
ISBN 7-80161-107-1

I. 国… II. 刘… III. 国家赔偿法-法律解释-中国
IV. D922. 115

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 024527 号

国家赔偿法及配套规定新释新解

主编 刘家琛

责任编辑 辛言 高林 黄博
出版发行 人民法院出版社
地 址 北京市东城区东交民巷 27 号(100745)
电 话 (010)85250579(责任编辑)
85250516(出版部) 85250558 85250559(发行部)
网 址 <http://courtpress.chinacourt.org>
E - mail courtpress@sohu.com
印 刷 北京人卫印刷厂
经 销 新华书店

开 本 890×1240 毫米 A5
字 数 948 千字
印 张 34
版 次 2006 年 5 月第 2 版 2006 年 5 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 7-80161-107-1/D·107
定 价 76.00 元

版权所有 侵权必究

前 言

《中华人民共和国国家赔偿法》于1994年5月12日由全国人民代表大会常务委员会第七次会议通过，并于1995年1月1日起施行。这是我国民主法制建设的一个伟大成绩，标志着我国的国家赔偿法律制度进入了一个新的发展阶段。国家赔偿法的颁布，对于切实保护公民、法人和其他组织的合法权益，促进国家机关及其工作人员依法行使职权具有深远的历史和现实意义。

国家赔偿法实施以来，国务院、最高人民法院、最高人民检察院以及有关部委先后发布了一系列的规定和解释。如国务院《国家赔偿费用管理办法》（1995年1月25日）；最高人民法院《关于贯彻执行〈中华人民共和国国家赔偿法〉设立赔偿委员会的通知》（1994年12月23日）、《关于〈中华人民共和国国家赔偿法〉溯及力和人民法院赔偿委员会受案范围问题的批复》（1995年1月29日）、《人民法院赔偿委员会审理赔偿案件程序的暂行规定》（1996年5月6日）、《关于人民法院执行〈中华人民共和国国家赔偿法〉几个问题的解释》（1996年5月6日）、《关于审理行政赔偿案件若干问题的规定》（1997年4月29日）、《关于刑事赔偿和非刑事司法赔偿案件立案工作的暂行规定（试行）》（2000年1月11日）、《关于刑事赔偿和非刑事司法赔偿案件案由的暂行规定（试行）》（2000年1月11日）、《国家赔偿案件文书样式（试行）》（2000年1月11日）、《关于民事、行政诉讼中司法赔偿若干问题的解释》（2000年9月21日）；《关于审

理人民法院国家赔偿确认案件若干问题的规定(试行)》(2004年8月10日)、最高人民检察院《人民检察院刑事赔偿工作规定》(2001年1月10日);最高人民法院、最高人民检察院《关于办理人民法院、人民检察院共同赔偿案件若干问题的解释》(1997年6月27日)、《关于刑事赔偿义务机关确定问题的通知》(2005年7月5日);公安部《关于公安机关贯彻实施〈国家赔偿法〉有关问题的通知》(1995年2月13日);司法部《司法行政机关行政赔偿、刑事赔偿办法》(1995年9月8日);国家工商行政管理局《工商行政管理机关行政赔偿实施办法》(1995年8月1日)、海关总署《中华人民共和国海关行政赔偿办法》(2003年3月24日)、民航总局《民航行政机关行政赔偿办法》(2006年1月12日)等等。

为了准确理解国家赔偿法及其配套规定的原则和相互关系,并在司法实践和行政执法实践中正确运用,最高人民法院、最高人民检察院、司法部、公安部和理论界、实务界的有关同志,以国家赔偿法的多年的司法实践和理论研究为基础,将国家赔偿法及其配套规定结合在一起进行解释,共同撰写了这本《国家赔偿法及配套规定新释新解》,本书系《社会主义市场经济法律新释新解丛书》之一。

本书综合了国家赔偿法公布施行以来司法实践和理论研究的最新成果,是当今我国系统研究和阐释这一法律及配套规定的最新之作。希望本书能够为广大司法工作者、行政执法人员和律师正确适用法律、为广大公民和法人正确维护自身合法权益,起到应有的指导、参考和借鉴作用。

作者谨识

二〇〇六年五月

目 录

第一章 总 则

【本章概要】	(1)
第一条 （立法宗旨和立法依据）	(4)
[相关规定] 《中华人民共和国宪法》(节录)	(4)
[相关规定] 《关于〈中华人民共和国国家赔偿法（草案）〉的说明》	(5)
[相关规定] 《全国人大法律委员会关于〈中华人民共和国国家赔偿法（草案）〉审议结果的报告》	(9)
第二条 （国家赔偿责任的构成及国家赔偿责任的履行）	(22)
[相关规定] 《中华人民共和国民法通则》(节录)	(22)

第二章 行政赔偿

【本章概要】	(53)
--------------	------

第一节 赔偿范围

【本节概要】	(70)
第三条 （侵犯人身权的行政赔偿范围）	(77)

[相关规定]	《中华人民共和国行政处罚法》 (节录)	(77)
[相关规定]	《中华人民共和国治安管理处罚法》 (节录)	(82)
[相关规定]	《国务院关于劳动教养问题的决定》(节录)	(102)
[相关规定]	《国务院关于劳动教养的补充决定》	(103)
[相关规定]	《劳动教养试行办法》(节录)	(104)
[相关规定]	《中华人民共和国人民警察法》 (节录)	(107)
[相关规定]	《中华人民共和国人民警察使用 警械和武器条例》	(107)
[相关规定]	《海关工作人员使用武器和警械 的规定》	(111)
[相关规定]	《司法机关行政赔偿、刑事 赔偿办法》	(112)
[相关规定]	《工商行政管理机关行政赔偿实 施办法》	(118)
[相关规定]	《公安部关于公安机关贯彻实施 〈国家赔偿法〉有关问题的通知》	(124)
[相关规定]	《中华人民共和国海关行政赔偿 办法》	(126)
[相关规定]	《民航行政机关行政赔偿办法》	(142)
[相关规定]	《最高人民法院关于公安机关不 履行法定行政职责是否承担行政 赔偿责任问题的批复》	(154)
[相关规定]	《最高人民法院关于劳动教养管 理所不履行法定职责是否承担行	

政赔偿责任问题的批复》	(155)
第四条 (侵犯财产权的行政赔偿范围)	(186)
[相关规定] 《全民所有制工业企业转换经营 机制条例》(节录)	(186)
[相关规定] 《中华人民共和国人民警察法》 (节录)	(193)
[相关规定] 《禁止向企业摊派暂行条例》	(193)
[相关规定] 《农民承担费用和劳务管理条例》	(197)
[相关规定] 《司法行政机关行政赔偿、刑事 赔偿办法》(节录)	(202)
[相关规定] 《工商行政管理机关行政赔偿实施 办法》(节录)	(203)
[相关规定] 《国家工商行政管理局关于对企 业名称相同的裁决是否应承担行 政赔偿责任问题的答复》	(203)
[相关规定] 《关于贯彻〈国家赔偿法〉和〈广 告法〉的通知》	(204)
[相关规定] 《中华人民共和国治安管理处罚 法》(节录)	(206)
第五条 (行政赔偿的免责范围)	(262)
[相关规定] 《司法行政机关行政赔偿、刑事 赔偿办法》(节录)	(262)
[相关规定] 《工商行政管理机关行政赔偿实 施办法》(节录)	(263)
[相关规定] 《中华人民共和国治安管理处罚 法》(节录)	(263)
[相关规定] 《最高人民法院对孙德金诉海南 省监察厅行政赔偿一案应否驳回 上诉的请示的答复》	(264)

第二节 赔偿请求人和赔偿义务机关

【本节概要】		(274)
第六条 (行政赔偿请求人)		(279)
[相关规定]	《中华人民共和国继承法》(节录) ...	(279)
[相关规定]	《中华人民共和国民事诉讼法》(节录)	 (280)
[相关规定]	《工商行政管理机关行政赔偿实 施办法》(节录)	(280)
[相关规定]	《中华人民共和国治安管理处罚 法》(节录)	(281)
[相关规定]	《最高人民法院赔偿委员会关于 如何处理石晓丽等5人请求赔偿 一案的批复》	(281)
第七条 (行政赔偿义务机关的确定)		(301)
[相关规定]	《司法机关行政赔偿、刑事 赔偿办法》(节录)	(301)
[相关规定]	《工商行政管理机关行政赔偿实 施办法》(节录)	(302)
[相关规定]	《中华人民共和国治安管理处罚 法》(节录)	(302)
第八条 (经复议的行政赔偿义务机关的确定)		(313)
[相关规定]	《工商行政管理机关行政赔偿实 施办法》(节录)	(313)
[相关规定]	《中华人民共和国治安管理处罚 法》(节录)	(313)

第三节 赔偿程序

【本节概要】	(316)
第九条 (行政赔偿程序的发动)	(322)
[相关规定] 《中华人民共和国行政复议法》 (节录)	(323)
[相关规定] 《中华人民共和国行政诉讼法》 (略)	(331)
[相关规定] 《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》(略)	(331)
[相关规定] 《司法行政机关行政赔偿、刑事赔偿办法》(节录)	(331)
[相关规定] 《工商行政管理机关行政赔偿实施办法》(节录)	(332)
[相关规定] 《公安部关于公安机关贯彻实施〈国家赔偿法〉有关问题的通知》 (节录)	(333)
[相关规定] 《中华人民共和国治安管理处罚法》(节录)	(334)
[相关规定] 《最高人民法院赔偿委员会关于法律监督机关的复查意见可视为 确认的批复》	(340)
第十条 (共同赔偿义务机关与赔偿请求的提出)	(368)
[相关规定] 《中华人民共和国治安管理处罚法》(节录)	(369)
第十一条 (数项赔偿请求的提出)	(370)
第十二条 (行政赔偿请求的方式)	(371)

[相关规定]	《司法机关行政赔偿、刑事赔偿办法》(节录)	(371)
[相关规定]	《工商行政管理机关行政赔偿实施办法》(节录)	(372)
[相关规定]	《中华人民共和国治安管理处罚法》(节录)	(372)
第十三条	(行政赔偿的行政程序和诉讼程序)	(380)
[相关规定]	《司法机关行政赔偿、刑事赔偿办法》(节录)	(380)
[相关规定]	《工商行政管理机关行政赔偿实施办法》(节录)	(381)
[相关规定]	《公安部关于公安机关贯彻实施〈国家赔偿法〉有关问题的通知》(节录)	(384)
[相关规定]	《中华人民共和国治安管理处罚法》(节录)	(384)
[相关规定]	《最高人民法院关于审理行政赔偿案件若干问题的规定》	(388)
[相关规定]	《最高人民法院关于行政机关工作人员执行职务致人伤亡构成犯罪的赔偿诉讼程序问题的批复》	(394)
第十四条	(行政追偿)	(476)
[相关规定]	《中华人民共和国公务员法》	(476)
[相关规定]	《中华人民共和国刑法》(略)	(495)
[相关规定]	《司法机关行政赔偿、刑事赔偿办法》(节录)	(495)
[相关规定]	《工商行政管理机关行政赔偿实施办法》(节录)	(495)
[相关规定]	《公安部关于公安机关贯彻实施	

〈国家赔偿法〉有关问题的通知》	
(节录)	(496)
[相关规定] 《中华人民共和国治安管理处罚	
法》(节录)	(497)

第三章 刑事赔偿

【本章概要】	(512)
--------------	-------

第一节 赔偿范围

【本节概要】	(523)
--------------	-------

第十五条 (侵犯人身权的刑事赔偿范围)	(530)
---------------------------	-------

[相关规定] 《中华人民共和国刑事诉讼法》	
(节录)	(531)

[相关规定] 《最高人民法院关于执行〈中华	
人民共和国刑事诉讼法〉若干问	
题的解释》(节录)	(537)

[相关规定] 《人民检察院刑事诉讼规则》	
(节录)	(551)

[相关规定] 《公安机关办理刑事案件程序规	
定》(节录)	(586)

[相关规定] 《中华人民共和国监狱法》(节录) ...	(618)
-----------------------------	-------

[相关规定] 《最高人民法院关于执行〈中华	
人民共和国国家赔偿法〉几个问	
题的解释》(节录)	(619)

[相关规定] 《最高人民法院、公安部关于	
依法适用逮捕措施有关问题的规	
定》	(620)

- [相关规定] 《最高人民法院、公安部关于
适用刑事强制措施有关问题的规
定》 (624)
- [相关规定] 《司法行政机关行政赔偿、刑事
赔偿办法》(节录) (632)
- [相关规定] 《公安部关于公安机关贯彻实施
〈国家赔偿法〉有关问题的通知》
(节录) (633)
- [相关规定] 《最高人民法院赔偿委员会关于
原判数罪再审个罪改判无罪且已
执行属于国家赔偿范围的批复》 ... (633)
- [相关规定] 《最高人民法院赔偿委员会关于
一审判决有罪二审改判无罪的赔
偿案件如何适用法律问题的复函》 ... (634)
- [相关规定] 《最高人民法院赔偿委员会关于
法院工作人员在执行公务中造成
他人身体伤害国家应当承担赔偿
责任的批复》 (635)
- [相关规定] 《最高人民法院赔偿委员会关于
张秀英等四人申请国家赔偿一案
请示的批复》 (635)
- [相关规定] 《最高人民法院赔偿委员会关于
公安机关以证据不足予以释放当
事人申请国家赔偿人民法院赔偿
委员会应当受理的复函》 (636)
- [相关规定] 《最高人民法院赔偿委员会关于
公安机关造成伤害或者死亡后果
应当承担国家赔偿责任的批复》 ... (636)
- [相关规定] 《最高人民法院赔偿委员会关于

	错误逮捕检察机关应当承担国家 赔偿责任的批复》 (637)
[相关规定]	《最高人民法院赔偿委员会关于 监狱工作人员使用暴力造成死亡 应当承担国家赔偿责任的批复》 ... (637)
[相关规定]	《最高人民法院赔偿委员会关于 检察机关作出不起诉决定视为无 罪应当承担国家赔偿责任的批复》 (638)
[相关规定]	《最高人民法院赔偿委员会关于 自诉人撤诉决定逮捕的人民法院 应当承担国家赔偿责任的批复》 ... (638)
[相关规定]	《最高人民法院赔偿委员会关于 检察机关不起诉决定是对错误逮 捕确认的批复》 (639)
第十六条	(侵犯财产权的刑事赔偿范围) (670)
[相关规定]	《公安部关于公安机关不得非法 越权干预经济纠纷案件处理的通 知》 (670)
[相关规定]	《公安部关于严禁越权干预经济 纠纷的通知》 (671)
[相关规定]	《最高人民法院检察院关于重申严禁 检察机关越权办案、违法办案的 通知》 (672)
[相关规定]	《司法行政机关行政赔偿、刑事 赔偿办法》(节录) (674)
第十七条	(刑事赔偿责任的免责事由) (682)
[相关规定]	《中华人民共和国刑法》(节录) ... (683)
[相关规定]	《中华人民共和国刑事诉讼法》

	(节录)	(683)
[相关规定]	《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国国家赔偿法〉几个问题的解释》(节录)	(684)
[相关规定]	《司法行政机关行政赔偿、刑事赔偿办法》(节录)	(684)
[相关规定]	《最高人民法院赔偿委员会关于保外就医期间国家不承担赔偿责任的批复》	(684)
[相关规定]	《最高人民法院赔偿委员会关于在假释期间国家不承担赔偿责任的批复》	(685)
[相关规定]	《最高人民法院赔偿委员会关于无罪判决未对检察机关没收财产作出结论法院赔偿委员会不宜直接作出返还财产决定的批复》	(685)
[相关规定]	《最高人民法院赔偿委员会关于公安机关作出没收决定应视为具体行政行为不属于刑事赔偿调整范围的批复》	(686)

第二节 赔偿请求人和赔偿义务机关

【本节概要】	(696)
第十八条 (刑事赔偿请求权人的确定)	(699)
第十九条 (刑事赔偿义务机关的确定)	(701)
〔相关规定〕《最高人民法院关于执行〈中华 人民共和国国家赔偿法〉几个问 题的解释〉(节录)	(701)

- [相关规定] 《最高人民法院、最高人民检察院关于刑事赔偿义务机关确定问题的通知》 (702)
- [相关规定] 《最高人民法院赔偿委员会关于一审判决有罪二审查回重审后一审又改判无罪申请国家赔偿时赔偿义务机关如何确定的批复》 (703)
- [相关规定] 《最高人民法院赔偿委员会关于一审宣告无罪提起公诉的检察机关应当作为赔偿义务机关的批复》 (703)
- [相关规定] 《最高人民法院赔偿委员会关于因错误逮捕申请国家赔偿赔偿义务机关应如何确定问题的批复》 ... (704)
- [相关规定] 《最高人民法院赔偿委员会关于一审判决有罪二审查回重审一审退补后公诉机关作出不起起诉决定赔偿义务机关应如何确定问题的批复》 (704)
- [相关规定] 《最高人民法院赔偿委员会关于赔偿请求人撤新申请国家赔偿一案的批复》 (704)
- [相关规定] 《最高人民法院赔偿委员会关于二审改判无罪作出一审判决的人民法院和作出逮捕决定的机关是共同赔偿义务机关的批复》 (705)
- [相关规定] 《最高人民法院赔偿委员会关于被错误逮捕宣告无罪后有关财产赔偿义务机关认定问题的批复》 ... (705)

第三节 赔偿程序

【本节概要】 (709)

第二十条 (赔偿义务机关的先行处理程序) (717)

[相关规定] 《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国国家赔偿法〉几个问题的解释》 (717)

[相关规定] 《最高人民法院、最高人民检察院关于办理人民法院、人民检察院共同赔偿案件若干问题的解释》 (718)

[相关规定] 《最高人民法院、最高人民检察院关于适用〈关于办理人民法院、人民检察院共同赔偿案件若干问题的解释〉有关问题的答复》 (720)

[相关规定] 《人民检察院刑事赔偿工作规定》 (721)

[相关规定] 《最高人民法院赔偿委员会关于财产侵权和人身侵权由各侵权机关分别承担国家赔偿责任的批复》 (729)

[相关规定] 《最高人民法院赔偿委员会关于青海高院请示的杨文增申请国家赔偿一案的批复》 (729)

第二十一条 (赔偿义务机关的处理及复议) (754)

[相关规定] 《人民检察院刑事赔偿工作规定》
(节录)(节录) (754)

[相关规定] 《司法行政机关行政赔偿、刑事