

中国共产党执政能力建设研究

商志晓 魏联合 主编

党建读物出版社

中国共产党执政能力建设研究

商志晓 魏联合 主编

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党执政能力建设研究 / 商志晓, 魏联合主编.
北京: 党建读物出版社, 2006. 10
ISBN 7-80098-884-8

I. 中… II. ①商…②魏… III. 中国共产党-执
政-党的建设-研究 IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 113315 号

责任编辑: 刘宗琴 封面设计: 燕 童

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编: 100036 电话: 010-68219430)

新华书店经销 北京京科印刷有限公司印刷

890×1240 毫米 32 开本 10.5 印张 282 千字

2006 年 10 月第 1 版 2006 年 10 月第 1 次印刷

印数: 1—2000

ISBN 7-80098-884-8/D·757 定价: 38.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话: 010-68278452)

目 录

绪 论	(1)
第一章 中国共产党执政能力建设的战略意义	(9)
一、决定着党执政的合法性、科学性、有效性和长期性	(9)
二、决定着党的建设新的伟大工程的全面推进和成败得失	(16)
三、关系到改革开放和中国特色社会主义事业的发展 and 前途	(22)
四、关系到国家强大统一、民族复兴腾飞和人民富裕幸福	(29)
第二章 中国共产党执政能力建设的基本内容	(35)
一、提高驾驭社会主义市场经济的能力	(35)
二、提高发展社会主义民主政治的能力	(42)
三、提高建设社会主义先进文化的能力	(49)
四、提高构建社会主义和谐社会的能力	(55)
五、提高应对国际局势和处理国际事务的能力	(62)
第三章 中国共产党执政能力的历史实践	(71)
一、新中国成立前在局部地区的执政实践和执政能力建设	(71)

二、新中国成立后到改革开放前的执政实践和执政能力建设·····	(78)
三、十一届三中全会到十六大前的执政实践和执政能力建设·····	(89)
四、十六大以来的执政实践和执政能力建设·····	(100)
五、中国共产党执政的基本经验和重要启示·····	(109)
第四章 中国共产党执政能力建设的思想基础 ·····	(115)
一、以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导·····	(115)
二、以十六大以来党对执政能力建设的战略部署为行动指南·····	(122)
三、全面贯彻党的基本路线、基本纲领、基本经验·····	(135)
四、树立科学执政理念,科学把握执政规律·····	(143)
第五章 中国共产党执政能力建设的目标追求 ·····	(152)
一、把党建设成为立党为公、执政为民的执政党·····	(153)
二、把党建设成为科学执政、民主执政、依法执政的执政党·····	(159)
三、把党建设成为求真务实、开拓创新、勤政高效、清正廉洁的执政党·····	(164)
四、把党建设成为永远保持先进性、经得住各种风浪考验的执政党·····	(170)
五、把党建设成为具有世界眼光、推动人类社会进步事业前进的执政党·····	(177)
第六章 中国共产党执政能力建设的总体规划 ·····	(181)
一、以保持党同人民群众的血肉联系为核心·····	(181)
二、以建设高素质干部队伍为关键·····	(187)

三、以改革和完善党的领导体制和工作机制为重点.....	(193)
四、以加强党的基层组织和党员队伍建设为基础.....	(200)
第七章 中国共产党执政能力建设的战略任务	(208)
一、强化执政意识,进一步树立科学执政理念	(208)
二、发挥政治优势,进一步巩固党的执政基础	(214)
三、着眼发展创新,进一步完善党的执政方略	(219)
四、改革工作机制,进一步健全党的执政体制	(223)
五、改善党的领导,进一步调整党的执政方式	(229)
六、坚持以人为本,进一步积累党的执政资源	(235)
七、构建和谐社会,进一步优化党的执政环境	(241)
八、调动积极因素,进一步创造新的执政绩效	(245)
第八章 中国共产党执政能力建设的原则要求	(249)
一、坚持科学发展观,牢牢抓住党执政兴国的第一要务.....	(249)
二、坚持联系实际,紧密结合党治国理政的实践	(255)
三、坚持解放思想,始终保持昂扬向上的精神状态.....	(259)
四、坚持开拓创新,在改革中全面提升执政党素养和水平.....	(263)
五、坚持从严治党,加强党风廉政建设	(267)
第九章 中国共产党执政能力建设的途径措施	(272)
一、营造良好氛围,提高执政能力建设的自觉性和主动性.....	(272)
二、强化思想认识,深入开展保持共产党员先进性教育.....	(279)

三、明确目标方向,确保执政能力建设沿着正确的轨道进行·····	(282)
四、突出工作重点,在整体推进中协调各方带动全局·····	(287)
五、健全规章制度,着力于发挥长效机制的功能和作用·····	(293)
六、完善评价机制,重在检验执政能力建设实际效果·····	(297)
第十章 中国共产党执政能力建设的地位作用 ·····	(303)
一、执政能力建设与党的创造力、凝聚力和战斗力·····	(303)
二、执政能力建设与党巩固阶级基础和扩大群众基础·····	(312)
三、执政能力建设与党的思想、组织、作风和制度建设·····	(319)
四、执政能力建设与党的先进性建设·····	(325)
后 记 ·····	(330)

绪 论

继党的十六大提出“加强党的执政能力建设,提高党的领导水平和执政水平”的战略任务之后,党的十六届四中全会专门研究加强党的执政能力建设问题,作出了《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》。十六大和十六届四中全会,标志着我们党执政能力建设的全面启动。特别是《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》,是我们党历史上第一份关于加强党的执政能力建设的纲领性文件,成为推进党的建设新的伟大工程的行动指南。

(一) 深入学习十六届四中全会决定,我们必须看到:

我们党历经革命、建设和改革,已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党,成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党;从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党,成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。这两个根本性转变,既集中反映了我们党取得的伟大成就,也对党的执政能力提出了新的更高的要求。

从1949年至今,我们党已执掌全国政权50多年。新中国成立前,还曾在根据地和解放区局部执政20余年。在长期的执政实践中,特别是改革开放以来,我们党始终重视从各方面加强执政能力建设,紧紧依靠人民群众,依靠全党共同努力,有力地推动了党和国家事业的发展。党的执政能力同党所担负的重任和使命总体上是适应的。但是,面对新形势新任务,党的执政能力建设还存在一些亟待解决的突出问题。

进入新世纪新阶段,国际形势发生新的深刻变化,世界多极化和

经济全球化的趋势继续在曲折中发展,科技进步日新月异,综合国力竞争日趋激烈,各种矛盾错综复杂,敌对势力对我国实施西化、分化的战略图谋没有改变,我们仍面临着发达国家在经济、科技等方面占优势的压力。面对这样复杂的国际环境,我们党如何从世界发展战略的全局和高度,客观分析现实,准确判断形势,制定科学战略,提出应对措施,从而在激烈的国际竞争中,总揽全局,趋利避害,沉着应对,力争主动,无疑是对我们党应对国际局势和处理国际事务能力的考验和挑战。

经过 20 多年的改革开放和现代化建设,我国社会主义市场经济体制初步建立,综合国力显著增强,为今后的发展奠定了坚实的物质基础和有利的体制环境。但是,进入新世纪新阶段,国内现代化建设任务更为繁重,改革发展处在关键时期,社会利益关系更为复杂,新情况新问题层出不穷,我国经济社会发展中还存在着一些突出矛盾和问题,生产力和科技、教育的整体水平还不高,人口、资源、环境的压力还很大,农村贫困人口、城镇下岗失业人员和贫困居民还为数不少。特别是随着我国进入人均国内生产总值从 1000 美元向 3000 美元跨越的关键时期,我们既面临“黄金发展期”,又面临“矛盾凸显期”,深化改革、扩大开放、加快发展、保持稳定的任务更为艰巨,这对党的执政能力提出了新的更高的要求。

苏联、东欧国家的共产党丧失政权的惨痛教训给我们党的深刻启示是,夺取政权不容易,执掌好政权尤其是长期执掌好政权更不容易。回溯历史,王朝更迭,纵观各国,政党进退,“其兴也勃,其亡也忽”。然而,“得民心者得天下,失民心者失天下”。我们必须具备世界眼光,有“海纳百川”的胸襟,居安思危,增强忧患意识,深刻吸取世界上一些执政党兴衰成败的经验教训,注意研究和借鉴其他国家包括西方发达国家执政党治国理政的好经验和好做法,以便少走弯路,提升执政能力,为人民执好政、掌好权。

(二) 我们在深入学习十六届四中全会决定过程中,必须在认识上有新的提高:

要加深理解加强党的执政能力建设的重要性和必要性,进一步认识到:加强党的执政能力建设,是由我们党的历史方位变化所决定、所要求的,是提高党的领导水平和执政水平的迫切要求,是我们党正确应对面临的严峻挑战、顺利完成肩负的历史使命的现实需要,是苏联、东欧国家的共产党丧失政权的惨痛教训给我们党的深刻启示,是关系到中国社会主义事业兴衰成败、中华民族前途命运、党的生死存亡和国家长治久安的重大战略课题。

要加深理解我们党长期执政积累的成功经验,进一步认识到:在半个多世纪的执政实践中,我们党勇于追求真理,艰辛探索,既积累了成功经验,也有过失误的教训。认真总结和汲取党执政的历史经验,对于提高党的执政能力,对于党和国家事业的继往开来至关重要。我们要把党长期执政积累的成功经验,转化为在新形势下加强党的执政能力建设的重要指导原则,在实践中长期坚持并继续丰富和完善。

要明确加强党的执政能力建设的指导思想,进一步认识到:加强党的执政能力建设,必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻党的基本路线、基本纲领、基本经验,以保持党同人民群众的血肉联系为核心,以建设高素质干部队伍为关键,以改革和完善党的领导体制和工作机制为重点,以加强党的基层组织和党员队伍建设为基础,努力体现时代性、把握规律性、富于创造性。

要把握加强党的执政能力建设的总体目标,进一步认识到:加强党的执政能力建设,是要通过全党共同努力,使党始终成为立党为公、执政为民的执政党,成为科学执政、民主执政、依法执政的执政党,成为求真务实、开拓创新、勤政高效、清正廉洁的执政党,归根到底成为始终做到“三个代表”、永远保持先进性、经得住各种风浪考验的马克思主义执政党,带领全国各族人民实现国家富强、民族振兴、社会和谐、人民幸福。

要牢记加强党的执政能力建设的主要任务,进一步认识到:我们

在当前和今后一个时期,要按照推动社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展的要求,不断提高驾驭社会主义市场经济的能力、发展社会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力、应对国际局势和处理国际事务的能力。

要强化加强党的执政能力建设的方法措施,进一步认识到:加强党的执政能力建设,必须立足现实、着眼长远,抓住重点、整体推进,不断研究新情况、解决新问题、创建新机制、增长新本领,全面加强和改进党的建设,使党的执政方略更加完善、执政体制更加健全、执政方式更加科学、执政基础更加巩固。

要科学把握执政能力建设与党的建设新的伟大工程的辩证关系,进一步认识到:提高党的执政能力,关键在于搞好党的建设,不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。必须坚持党要管党、从严治党的方针,紧密联系治国理政的实践,全面加强和改进党的思想、组织、作风和制度建设。

(三) 基于这样的学习要求和提高认识的要求,我们需要加强对中国共产党执政能力建设的研究,在一些最基本也是最重要的问题上深化理解、深入把握。这些最基本也是最重要的问题,就构成了我们在本书中要展开思考和论述的内容。主要是:

中国共产党执政能力建设的战略意义。表现为:中国共产党的执政能力建设,决定着党执政的合法性、科学性、有效性和长期性,决定着党的建设新的伟大工程的全面推进和成败得失,关系到改革开放和中国特色社会主义事业的发展和前途,关系到国家强大统一、民族复兴腾飞和人民富裕幸福。

中国共产党执政能力建设的基本内容。就是提高“五种能力”:提高驾驭社会主义市场经济的能力,提高发展社会主义民主政治的能力,提高建设社会主义先进文化的能力,提高构建社会主义和谐社会的能力,提高应对国际局势和处理国际事务的能力。

中国共产党执政能力建设的历史实践。这包括:中国共产党建国前在局部地区的执政实践和执政能力建设,建国后到改革开放前

的执政实践和执政能力建设,十一届三中全会到十六大前的执政实践和执政能力建设,十六大以来的执政实践和执政能力建设。从中国共产党 20 余年局部执政和 50 多年全国执政的历史实践中,总结出中国共产党执政的基本经验和重要启示。

中国共产党执政能力建设的思想基础。这就是:以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以十六大以来党对执政能力建设的战略部署为行动指南,全面贯彻党的基本路线、基本纲领、基本经验,树立科学执政理念,科学把握执政规律。

中国共产党执政能力建设的目标追求。即“五个成为”:把党建设成为立党为公、执政为民的执政党,把党建设成为科学执政、民主执政、依法执政的执政党,把党建设成为求真务实、开拓创新、勤政高效、清正廉洁的执政党,把党建设成为永远保持先进性、经得住各种风浪考验的执政党,把党建设成为具有世界眼光、推动人类社会进步事业前进的执政党。

中国共产党执政能力建设的总体规划。概括为“四个以”:以保持党同人民群众的血肉联系为核心,以建设高素质干部队伍为关键,以改革和完善党的领导体制和工作机制为重点,以加强党的基层组织和党员队伍建设为基础。

中国共产党执政能力建设的战略任务。有“八个进一步”:强化执政意识,进一步树立科学执政理念;发挥政治优势,进一步巩固党的执政基础;着眼发展创新,进一步完善党的执政方略;改革工作机制,进一步健全党的执政体制;改善党的领导,进一步调整党的执政方式;坚持以人为本,进一步积累党的执政资源;构建和谐社会,进一步优化党的执政环境;调动积极因素,进一步创造新的执政绩效。

中国共产党执政能力建设的原则要求。是“五个坚持”:坚持科学发展,牢牢抓住党执政兴国的第一要务;坚持联系实际,紧密结合党治国理政的实践;坚持解放思想,始终保持昂扬向上的精神状态;坚持开拓创新,在改革中全面提升执政党素养和水平;坚持从严治

党,加强党风廉政建设。

中国共产党执政能力建设的途径措施。有六条:营造良好氛围,提高执政能力建设的自觉性和主动性;强化思想认识,深入开展保持共产党员先进性教育;明确目标方向,确保执政能力建设沿着正确的轨道进行;突出工作重点,在整体推进中协调各方带动全局;健全规章制度,着力于发挥长效机制的功能和作用;完善评价机制,重在检验执政能力建设实际效果。

中国共产党执政能力建设的地位作用。从诸多关系中体现,包括:执政能力建设与党的创造力、凝聚力和战斗力的关系,执政能力建设与党巩固阶级基础和扩大群众基础的关系,执政能力建设与党的思想、组织、作风和制度建设的关系,执政能力建设与党的先进性建设的关系。

(四) 由此构成的研究框架和论述体系,呈现出如下鲜明的特点:

紧扣十六届四中全会决定。十六届四中全会决定,立意高远、主题鲜明,重点突出、内容丰富,论述深刻、措施有力,通篇充满了改革精神,反映了新一届中央领导集体按照邓小平理论和“三个代表”重要思想治国理政的思路和方略,是我们党的历史上第一个全面总结党的执政经验、指导全党担当起执政兴国历史使命的纲领性文件,是一个理论性和实践性都很强,继往开来、与时俱进、求真务实、锐意创新的文件。该决定进一步明确并系统阐述了执政能力建设的根本问题、根本原则、根本经验、根本任务、根本要求、根本目的、根本方式、根本途径等,具有很强的指导性,是搞好党的执政能力建设的基本遵循。研究中国共产党执政能力建设,不能不把该决定放在重要的位置上认真对待。

紧扣中国共产党实际。中国共产党的实际,从执政能力角度看,一方面,党执政半个多世纪以来,带领全国各族人民战胜各种风险和挑战,把四分五裂、贫穷落后的旧中国建设成为人民生活总体上达到小康水平、正在蓬勃发展的新中国,取得了举世瞩目的成就。党在实

践中锻炼得更加成熟、更加坚强,党的执政能力有目共睹,备受称赞,同党肩负的重任和使命总体上是适应的。但另一方面,面对新形势新任务,党的领导方式和执政方式、领导体制和工作机制还不完善;一些领导干部和领导班子思想理论水平不高、依法执政能力不强、解决复杂矛盾本领不大,素质和能力同全面建设小康社会的要求还不适应;一些党员干部事业心和责任感不强、思想作风不端正、工作作风不扎实、脱离群众等问题比较突出;一些党的基层组织软弱涣散,一些党员不能发挥先锋模范作用;腐败现象在一些地方、部门和单位还比较严重。这是我们党加强执政能力建设必须关注的基本现实。

紧扣党的建设伟大工程。把党的建设比作一项伟大工程,是毛泽东同志于1939年在《〈共产党人〉发刊词》一文中提出来的。进入改革开放新时期之后,我们党沿用“伟大工程”一说,把新时期党的建设称为“新的伟大工程”。进入新世纪,我们党紧紧围绕“建设一个什么样的党、怎样建设党”这一重大问题,以改革的精神加强和改进党的建设,使党的建设按照党的政治路线来进行,围绕党的中心任务来展开,朝着党的建设总目标来加强,对全面推进党的建设新的伟大工程作出了新的部署。这样一项伟大工程,包括党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设,也包括党的执政能力建设、先进性建设。为此,我们必须把党的执政能力建设纳入到党的建设伟大工程这个整体中来把握、来理解。

紧扣中国特色社会主义事业。中国特色社会主义,是中华民族实现国家富强与民族复兴的光彩夺目的旗帜、科学正确的道路、切合实际的目标。它立足于中国国情,从中国社会主义正处于并将长期处于社会主义初级阶段出发,紧紧围绕“什么是社会主义、怎样建设社会主义”这一贯穿始终的根本问题,不断深化实践探索和理论认识,逐渐形成一个完整系统而又成熟确定的实践体系和理论体系。这样一个体系,由一系列基本问题构成,其中就包括中国特色社会主义的领导核心问题。中国特色社会主义的领导核心是中国共产党。中国共产党对中国特色社会主义的探索,自新中国成立特别是

1956 年完成生产资料的社会主义改造开始,历经半个多世纪,付出了艰辛的努力。改革开放以来,中国特色社会主义焕发出青春,显示出威力,赢得了世界的赞誉。中国共产党的执政能力建设与中国特色社会主义事业的发展,有着密不可分的紧密联系。

但愿这样一种研究思路、阐述方法和论述体系,能系统深入地揭示中国共产党执政能力建设的内涵和精髓,能帮助人们科学把握和深化理解中国共产党执政能力建设的一系列基本问题。

第一章

中国共产党执政能力建设的战略意义

加强党的执政能力建设,是时代的要求,人民的要求,是党根据新世纪新阶段党和国家所面临的新形势新任务而作出的一项战略决策。在党的历史方位发生重大变化、国际形势发生深刻变化、国内改革发展稳定处在关键时期的情况下,加强党的执政能力建设,是党正确应对面临的严峻挑战和完成历史任务的现实需要,是新时期全面推进党的建设新的伟大工程的迫切需要,是一个关系党的生死存亡、关系中国社会主义事业兴衰成败、关系中华民族前途命运和国家长治久安的重大战略课题。

一、决定着党执政的合法性、科学性、有效性和长期性

执政能力建设是党执政后的一项长期性、根本性建设。加强党的执政能力建设的实质,是通过增强政党执政的合法性、科学性和有效性来保证政党执政的长期性。我们要从进一步巩固和加强党的执政地位的高度来理解和把握党的执政能力建设的重要意义。

(一) 执政能力建设是党执政后的一项根本建设

政党在执掌政权后,便随着地位的根本性变化而发生一系列变化,从而具有了区别于其他政党的一系列鲜明特点。政党执政后的这些变化和特点,决定着加强党的执政能力建设成为贯穿执政党建

设始终的重大问题。

第一,政党在执政后的功能发生了变化。在执政条件下,政党依然履行利益表达和利益综合这两个基本功能,但由于掌握了公共权力,执政党必须以公允的面目出现,作为表面超越社会各种利益之上的力量,把集中起来的阶级意志上升为国家意志,整合方方面面的利益,减少不同阶级、阶层、集团和群体之间的矛盾和冲突,从而获得尽可能多的公众支持。因此,执政党更体现为“整合的工具”,而非“斗争的工具”。

第二,政党在执政后的目标和任务发生了变化。没有获得执政地位的政党,首要目标是取得政权。但在成为执政党以后,就必须实践自身所主张并且为公众所拥护和赞同的政治主张和政治目标,设法把社会各方面的积极力量集合起来,造成一个和谐的局面,促进国家和社会的发展。否则,执政党的地位不可能巩固,更不可能长久。

第三,政党在执政后的活动方式发生了变化。一个政党一旦成为执政党,手中可利用的经济、政治和社会资源就会大量增加,党发挥作用的渠道和途径更加多样化。其中最重要的渠道,就是通过运用权力,来实现确定的目标。但实践表明,这一优势,只有在执政党采用科学的、符合政治运作规律要求的活动方式时,才能够表现出来。如果执政党没有科学的领导方式和执政方式,不能正确利用手中的权力,国家和社会发展就会遭受挫折,最后的结果就是失去人民的信任和支持,就是丧失执政地位。而建立科学的领导体制和执政体制,正是执政能力建设的重要内容。

第四,执政后国家权力与党的关系发生了变化。成为执政党后,党手中掌握了权力,由过去处处受权力的压制,变成了权力的执掌者。执政党有了权力,无疑是有了施展自己政治抱负的极好条件,但同时又有了被权力腐蚀的危险。执政党必须对国家权力有科学的认识,并设法建立科学的体制、机制,以使公共权力在最大限度地发挥推动国家和社会发展作用的同时,也有效地消弭其变异的可能性。

第五,政党在执政后自身建设的内容发生了变化。政党进行自