

農業生產合作社 怎樣推行包工制



河南人民出版社

出版者的話

推行包工制，是提高農業生產合作社勞動管理的有效方法。各地農業生產合作社經驗證明，實行包工制，可以進一步貫徹以勞為主的分配原則，建立生產責任制，加強計劃性，克服混亂現象，提高勞動效率。包工制中的小包工，一般比較簡便靈活，容易在新建社中推行。但是，隨着社裏生產的發展，包工經驗的積累和社員覺悟程度的提高，應當由低到高的提高包工辦法，即在小包工的基礎上，逐漸推行季節包工及常年包工。在推行各種包工制中，尤其要充分認識到包工制的推行，是改造個體生產方式的鬥爭過程，也是改變農民生產習慣的過程，因此，首先必須進行充分的思想發動，提高全體社員對包工制的認識。書中通過幾篇典型材料，介紹了各種包工制的內容、好處和推行各種包工制的具体經驗和辦法，可供各地辦社工作參考。但在吸收這些經驗中，一定要根據各地各社的具体情况，因地因社制宜，一般要由簡單到複雜，逐步提高，切不可照搬硬套。

一九五五年十二月

目 錄

郊縣孫集鄉推行「小包工」的經驗·····	(一)
襄縣方窩鄉秋季整社中全面推行	
「小包工」的初步經驗·····	(一〇)
許昌賀莊明星一社的「季節包工」制·····	(一七)
鄭州市郊柳林鄉紅光一社實行季節包工的作法·····	(二八)
郊縣薛店鄉紅星一社推行三級定額全面包工制的經驗·····	(三四)

郟縣孫集鄉推行「小包工」的經驗

慶亮、清明、培穀、清亮

郟縣孫集鄉今年上半年已有農業生產合作社十五個，在貫徹執行毛主席「關於農業合作化問題」的指示以來，又發展新社二個，擴大老社三個。目前全鄉入社農戶已達到七百一十六戶，佔總農戶的百分之八十八點一。這些社在推行包工制方面，已取得一些成績。據上半年的統計，全鄉十五個農業社中，除有兩個社仍用死分活評的方法外，其餘的十三個農業社均實行了臨時按段包工制。事實證明：在農業社建立後，依據生產需要，逐漸按活按段包工，不僅是新建社由個體生產轉變到集體經營所必需建立的一項根本制度，同時又是農業社勞動管理的基本方法，是常年包工的基礎。作的好，不但能克服新建社生產混亂的局面，並且能刺激勞動生產積極性和確保生產計劃的完成。

充分作好思想發動工作，消除社員的思想顧慮

小包工制度並不是所有社幹部和社員一下就能接受的。从社幹部來說，他們一般是歡迎的，但也有部分幹部習慣於用舊的管理方法，再加上对包工制度缺乏經驗，也存在一些顧慮，怕麻煩、怕包不好社員鬧意見、怕社員幹活不講質量，部分的思想保守，反对包工。在一般社員中，有第三种不同态度：勞力强的人積極贊成擁護，說：「幹的工多了分糧多，誰也不消極怠工了」；勞力弱的老年人和懶漢不同意實行小包工，怕做工分少分糧少，他們說：「組織起來是為了團結生產，包什麼工」；勞力一般的社員抱着無所謂的态度，包不包隨便，反正同樣生產。這說明：推行包工制是一項細緻的思想教育和組織工作。針對以上思想情况，除反覆宣傳「按勞取酬、同工同酬」的勞動政策和進行勞動光榮教育外，並且結合老社的包工經驗，着重進行了包工的「六大好處」教育：能充分發揮每個社員的勞動積極性，提高生產效率；可以加強社員的責任心與主動性；可以加強生產計劃性；可以吸引半勞力和婦女參加生產；可以提高耕作質量，增加生產；可以克服上忙下閑

的混亂現象。同時，又通過總結檢查過去生產中窩工、背工的實例教訓和具體算賬對比，提高了社員的思想覺悟，進一步克服了保守思想和怕麻煩思想。此外，對社員的不同思想又進行了不同教育：對怕幹不好的，應講清開始時的包工定額，偏高偏低是難免的，只要勤檢查、勤修訂，是合理的；對懶惰社員，則向他們進行勞動光榮、勞動創造財富、多勞多得的教育，糾正他們「一鍋煮」的不勞而食的思想；對老弱殘疾社員，向他們講解包工後可更好地安排他們的生產。這樣基本上解決了社員的思想顧慮。在此基礎上，各社均先由幾種農活包起，然後全面推廣。如星火二社，首先包鋤地，一個勞動力以前只鋤一畝地，包工後鋤一畝八分。社員看到了包工的好處，思想通了，迫切要求各種農活全部進行包工，他們說：「小包工真有奔頭了。」

實行四站隊（勞力、畜力、農具、土地），進行生產改組

在思想發動成熟、社員迫切要求包工的基础上，即可推行小包工，按照社內的具體情況進行生產改組工作。進行生產改組的關鍵在於勞力、牲畜、

土地、農具的四大站隊。(一)勞力站隊：应在服从生產需要的原則下，根據居住遠近、勞力強弱、技術高低、領導骨幹等情況，由社務委員會研究提名和社員民主討論相結合的方法，編出生產隊和生產組（男女混合編隊，分開編組，以戶為單位編隊，以人為單位編組），選出隊長和組長，配備記工員、技術員、檢查員。(二)牲畜站隊：按照牲口大小、強弱、類別、快慢等具體情況，合理辯損，按各隊生產任務分配到隊。(三)農具站隊：除分類編號外，把大件農具、場內用具都包到隊（小件農具隨人自帶自用）。(四)土地站隊：劃分固定耕作區：方法上有兩種，一種是將全社土地根據遠近、肥瘦、耕作難易、地塊大小、水利條件、土地崗窪、作物適宜等條件，劃段包種；一種是將全社土地，在因地種植的基礎上，強調聯片經營，劃分耕作區。前一種可照顧耕作難易與農活忙閑的均勻，後一種對節省勞力、提高生產效率、鼓勵社員鑽研一種技術等確有好处。做好以上工作，即為實行小包工準備了必備條件。

制定小段計劃，民主確定勞動定額

小段的生產計劃，是分段包工的依據，小包工是完成計劃的保證，因此，生產計劃和包工有着極為密切而不可分離的關係。各農業社在實行包工前，都先由管理委員會，先按當前的生產任務，具體安排農活（先做什麼、後做什麼、如何做、何時完成），經過全體社員討論，訂出三天或五天的小段生產計劃來，確定包工時間（包工時間的長短，可由少到多，開始可先包五天的，到有了經驗時，再包十天或半月的）。小段計劃訂好後，就根據每段的生產內容，按照農活輕重、技術高低、土地遠近、農閑農忙、耕作難易和耕畜強弱、農具好壞等條件，以一個中等勞力一天完成的工作數量和質量，經過社員的民主討論，把各種農活以「四定」（定工、定量、定質、定時）為標準，一項一項地認真定好。如星火五社，鋤玉米時規定：草鋤淨，不留閹根草，鋤透，不損壞莊稼（定質）；規定每個勞力一天鋤一畝半（定量）；規定每鋤一畝，記工七分（定工）；還規定全社一百六十畝晚秋，五天鋤完（定時）。同時，一種作物也應有幾種標準。如星火一社犁地的定額：分沙土地（好犁）、黃土地（較困難）、黑土地（不好犁）和近地、一般地、遠地等。勞動定額既定之後，還應隨着生產情況的變化，通過生產實

踐，不斷修正定額。如星火一社，原規定每割十斤草記工一分，後來草長大了，六十餘歲的張虎一天割了一百二十斤，得到十二分，比作一類活的還多得二分。管理委員會了解後，隨時扭轉了這種定額偏低的現象，改為每割十五斤記工一分，適應了需要，社員很滿意。

作好勞動核算，合理調配勞力

當各種農活的定額確定後，即應進行勞力排隊，按照生產計劃和勞動定額，計算出全社整個計劃所需用的勞動工作日。如試算後勞力剩餘時，應該多多增加生產內容，合理地調配勞力。如星火第一農業社，從九月二十六日到十月九日這一段的包工時間，經過試算後，這段農活共需工一万五千七百八十三分，但是全社男女整半勞力在這一段却能做一万八千八百五十分，多餘工三千零六十七分。因此，該社除如期完成各種農活外，將所餘的工又具體作了安排。處理了剩餘勞力，開闢了生產門路，又賺錢二百零三元。

建立評工記分制度，貫徹執行多勞多得原則

实行小段包工後，必須做好評工記分工作，這是保證社員團結、實現按勞取酬原則的重要環節。要做好這個工作，首先要通過勞動排隊，根據勞力強弱、技術高低、勞動效率快慢等條件，評出勞動底分，作為評工記分的依據。評工記分的辦法，係集鄉有三種：（一）集體包工，按社員底分記工，缺工扣工，每五天或十天評工一次，生產積極的和完成質量好的添分，怠工或不夠質量的適當扣分，然後以社員實作工作日，分攤包工的定額工分，作為每個社員應得的勞動日。這種辦法簡便易行，並且能解決每夜評分熬眼的偏向。（二）集體包工、地頭評工，就地發工票，勞動積極的添分，怠工的扣分。這種辦法也可以，但是往往形成組長包辦代替，有的社多採取白天生產、黑夜評分的辦法，社員感到頭痛，不宜採用。（三）個人按件記工，這是今後應該推廣的方法，不但記工簡便，而且能提高生產效率，加強社員責任心。但是多數社往往因為怕麻煩，大宗農活不好劃分，不願推行此種辦法。星火一社經驗，應首先採用一個人可以完成的農活分包給個人，（如鋤牲口、犁耙地、割草、施肥、菸田管理等），然後對大宗農活再逐漸根據勞動定額由小組來包給個人（或包給一戶）。其次，在評工記分中，必須建立嚴格

的記工手續。一般有兩種辦法：一是社裏掌握工賬，生產隊使用三联單，小組使用工票，每十天或半月清算一次。這樣作可避免差錯，而且簡單易行。二是社裏掌握工賬，隊裏掌握工票，小組使用工摺（社員每人一本），每十天或半月結算一次，這種辦法也可採用。

建立檢查制度，保證規格質量

包工後有些社員為了多掙工分，勞動中存在求數量不求質量、不愛護牲畜農具、過分拚體力、互不團結等現象。有的社員送糞時明明只能送五車，他偏送七車，累得牲口不吃草。社員孫遂娃，因勞動過度，一天幹到十五分，累病了。還有的社員不服從勞力統一調配，影響包工制的實行和生產計劃的完成。針對這些情況，各社除反覆地向社員進行了集體主義教育，提高思想覺悟外，都訂了勞動紀律。此外，又建立了檢查制度，以社監察委員會為主，吸收各隊公道能幹的積極分子參加，定期檢查，發動社員互相監督。每件農活完成後，檢查不合標準的，酌情令其返工或扣分。再者，經常通過開展競賽，評比選模，也是保證規格質量的好辦法。

包工後的新氣象

實行臨時包工後，各社不但克服了一直存在的背工、窩工現象，並且大大發揮了社員的生產積極性，勞動效率一般提高百分之三十左右。如星火一社，包工前全社七十二個婦女勞力，只十餘個婦女參加生產，包工後增加到五十餘個。此外，包工後社的生產計劃性也加強了，生產計劃也容易實現了，社員心中也有數，工作主動了，同時加強了隊、組的領導，扭轉了过去上忙下閑的混亂局面，使管理委員會能更好集中力量，領導好全社生產。

孫集鄉的包工制度，雖作出一些成績，但是仍存在着很多問題，如小段計劃訂的不周到，丟漏農活，定額偏高偏低，有些社沒常年堅持等，這都是在今後工作中應積極克服的。

（一九五五年十一月十日）

襄縣方密鄉秋季整社中

全面推行「小包工」的初步經驗

中共襄縣縣委檢查組

方密鄉有十三个農業社，在勞動組織与管理方面，部分社存在着程度不同的混亂，形成嚴重的背工窩工，已影响到社的鞏固。第四農業社原來劃分了耕作區，分隊实行包工生產，社幹嫌麻煩，社員不習慣，勞動組織混亂了，幹活是：前頭打根旗，後邊一營兵，大轟大擲。社員為掙工分趕任務，做活量多質差，老年社員看著菸枝長了沒人薅生氣說：「老漢今年六十多，這号菸枝沒見過。」評比參觀時社員們看見地裏亂草叢生，草苗爭長，不滿的說：「星星草、抓地龍，氣的股長肚子疼。」評工記分办法由死分死記變成死分不記。第九社从种秋到炕菸七十四天沒評工分，十一社不管上工早晚，

做活多少，查人头記分，社員總結生產有三快（上工沒有下工快，做着沒有歇着快，幹自己活比幹社裏活快）、三不走（不打鐘不走，不等齊不走，不催着不走）、三勁（鬆勁、磨勁、熬勁），生產隊長李殿不怕做活就怕評分。在緊張的生產季節裏，因為評分停工兩天半。社員李合山說：「毛主席領着走幸福道路哩！這不是走成麻堆啦。」農業社內勞動管理不善的混亂現象已嚴重的障礙着三秋生產運動的開展與社的鞏固。

針對社員思想，進行包工制優越性教育

方寨鄉在秋季整社開始，首先解決農業社內障礙生產的問題，支部書記對勞動管理不善，勞動組織混亂作了深刻檢查，經過黨支部討論分析，提高了全體黨員的認識。為了合作化的發展，鞏固現有社，改進勞動管理，全面推行「小包工」，對保證農業社增產、增加社員收入、支援國家工業化都有着積極作用。但在開始推行「小包工」時，社員也有着不同的看法和態度，主要表現在：（1）勞力強幹活積極的青壯年熱烈擁護，他們說：「誰幹是誰的，累死也值過，再也不吃模模糊糊了。」（2）老年人、勞力弱的社員怕

实行包工後掙分少了分糧少，他們說：「包工活越弄越薄氣，將來也是鬧不團結。」（3）不好幹活的懶漢，做活時不能从中取巧，混水摸魚掙工分了，他們說：「轉社是為了共同上昇，打住虎了同吃肉，馬馬虎虎算啦！」在社幹中大部分因社裏生產混亂積極主張包工，部分怕包工麻煩，包不好社員鬧意見，個別的保守、反对实行包工。根据以上思想情况，支部在社內進行了推行包工制优越性的教育，內容是：（1）進行勞動光榮的思想教育；（2）貫徹「按勞計酬，多勞多得」和男女「同工同酬」的教育；（3）說明包工能發揮社員生產積極性與主動性，提高勞動效率，克服背工窩工；（4）实行包工可以加強生產計劃性，減少社幹忙亂，能騰出手來進行全面領導；（5）可以提高幹活質量，能增加生產，多打糧食。並進一步批判怕麻煩、保守與想佔便宜的不正確想法，樹立勞動光榮空氣，對勞力弱的社員在分配農活時予以適當照顧，使全体社幹、社員對推行「小包工」樹立起信心與決心。

有了長計劃，還需短安排

生產計劃是全体社員在生產中的奮鬥目標和努力方向，有常年計劃，季節計劃，沒有小段計劃和短安排，社員在每個時期的生產上缺乏方向，做活心裏沒底，還會發生忙亂現象，社員反映是「三不知」（打鐘不知弄啥，做活不知幹啥，下地不知拿啥），產生背工窩工。小段生產計劃是實現長計劃（年度、季節）的可靠依據，小包工是完成小段計劃的保證。因此生產計劃和包工有着極為密切的關係。小段計劃的製訂一般是根據半月的生產任務，社委會分先、後、緩、急具體安排農活。先做啥，後做啥，分成三段把每個五天應幹的農活都安排出來，經社員民主討論，正式通過後即為正式的「三五」計劃，有些社是根據條件，先製訂五天生產計劃，由小到大，有了經驗後逐步製訂「三五」計劃。生產隊可根據社內「三五」計劃和本隊的勞動情況安排每五天的農活。三秋運動中由於各社普遍有了「三五」計劃，運動迅速的推向高潮，社員們總結是：「三有底」（天天生產有底，幹活做啥有底，拿啥工具有底），不再盲目生產了。

實行三級領導，改進評工記分

有了生產計劃，農業社內分工不明確，社幹產生互相推拖責任，不能執行計劃和制度，生產上有隊沒有組，有組沒人領，每天上工等着農業股長，生產隊長分配活，仍會出現臨時亂點兵，幹活一窩蜂的混亂現象。主要原因，是缺乏「三通氣」（社委、隊長、組長），存在着上忙下閑。實行三級領導制（社委、隊長、組長）以後，社委根據「三五」計劃把每段農活分配到生產隊，隊又安排到組，社員在組長的分配下，明確了自己應該幹啥，生產主動了，責任心加強了，有條不紊的進行生產，這樣也大大發揮了基層領導的積極性，社委、隊長能以更多的時間從事田間生產和檢查生產，作到「三不亂」（社幹不亂，社員不亂，生產不亂），為了刺激社員的勞動積極性，必須克服過去評工記分辦法中「大和泥」「查人头」的不合理現象，因此各個合作社內都採取了兩種辦法：（1）集體包工個人按件記工，（2）不能按件記工的，根據每個社員的生產效率，做活質量，死分活計。記分辦法是：社內有工賬，隊裏有工表，組裏發工分，組員有工摺，五天交一次工分，十天一公佈，一月一總結，作到「三對照」（工賬，工表，工摺）。過去評分熬半夜眼，現在只要活幹完，在地頭、走路、吃飯等時間內都可以評好工分。