

GXCWGLY SJJD

高校财务 管理与审计监督

国家审计署驻武汉特派办 编



华中师范大学出版社

高校财务管理与 审计监督

国家审计署驻武汉特派办 编



新出图证(鄂)字 10 号

图书在版编目(CIP)数据

高校财务管理审计与监督/国家审计署驻武汉特派办 编.

—武汉:华中师范大学出版社,2006.11

ISBN 7-5622-3076-5

I. 高… II. 国… III. ①高等学校—财务管理—学术会议—文集

②高等学校—审计—学术会议—文集 IV. ①G647.5-53 ②F239.66-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 125646 号

高校财务管理审计与监督

主编:国家审计署驻武汉特派办 ①

责任编辑:吴小岸

责任校对:崔毅然

封面设计:罗明波

编辑室:文字编辑室

电话:027-67863220

出版发行:华中师范大学出版社

社址:湖北省武汉市珞喻路 152 号

电话:027-67863040(发行部) 027-67861321(邮购)

传真:027-67863291

网址:<http://www.ccnp.com.cn>

电子信箱:hscbs@public.wh.hb.cn

经销:新华书店湖北发行所

印刷:湖北恒泰印务有限公司

督印:姜勇华

开本:787mm×960mm 1/16

印张:28.25

字数:485 千字

版次:2006 年 11 月第 1 版

印次:2006 年 11 月第 1 次印刷

印数:1-1000

定价:50.00 元

欢迎上网查询、购书

敬告读者:欢迎举报盗版,请拨打举报电话 027-67861321

序

国家审计署副审计长



党的“十六大”指出：“教育是发展科学技术和培养人才的基础，在现代化建设中具有先导性和全局性作用，必须摆在优先发展的战略地位。”高等教育肩负培养高层次人才的重任，在实施科教兴国、人才强国战略中具有十分重要的地位。高校的财务管理，虽系支持保障，然时下诸多热点问题乃至民众广泛关注和反响强烈的社会问题，无不与资金运行和财务管理密切相关。所以，加强高校财务管理，看似高校内部管理之一隅，实则不然：它既是高等教育规范有序、健康发展的客观保障，也是提高资金使用效益、强化党风廉政建设的重要方面；既是高等院校教书育人、行为示范之一表率，也是莘莘学子踏足社会、效命人民所受熏陶的第一起点。

不久前，审计署驻武汉特派员办事处与武汉地区八所部属高等院校联合举办了一次“高等院校财务管理与审计监督理论研讨会”，国家审计机关、高等院校的理论与实践工作者聚集一起，共商高等院校如何加强审计监督、规范财务管理、促进深化改革、提高资金使用效益、推动高等教育健康发展。主办者拟将研讨会收到的70多篇论文结集付梓，嘱之前言。余未研读论文，对此课题亦未深究，更因水平所限，何言何议均是自不量力。但深感举办这样的研讨会是一种有益的探索，是一种值得赞赏与钦佩的探索，在此深表贺忱！尤愿与诸君就此课题在今后工作中深入研究、实践与探索。

目 录

序.....	刘家义(1)
--------	--------

领导讲话篇

高校财务管理与审计监督理论研讨会欢迎辞.....	黄道国(3)
问题与建议——从审计视角看高校财务管理.....	赵保林(8)
加强审计监督 促进高校管理	李建新(12)
高校审计发展趋势研究	卢家辉(16)
武汉地区部属高等院校财务管理与审计监督理论研讨会结束时 的讲话	程 光(24)

财务管理篇

财会理论探讨

对高校财务管理的思考	张锦秀(31)
新形势下高校财务工作的认识与实践	刘贵友 朱火堂(38)
新时期高校财务管理研究	王宪光(44)
高校财务管理之我见	陈 霞(50)
部属高校财务管理存在的问题及对策分析	朱艳莉(55)
关于高校财务管理的几点建议	赵 薇(62)
构建和谐社会 资助经济困难学生	胡 丹 李 蓉 方同庆(70)
论新时期高校财会人员职业道德建设	胡 新(77)

高校收费管理

高校违规收费博弈分析及对策探究	郭 静(82)
规范高等学校收费的思考	汪治平(88)
加强高校学费管理 综合治理欠费问题	王竹英(92)
高等学校设计合理的收费标准的几点思考	张戡非(97)

高校财务核算

高等学校教育成本核算浅谈.....	朱英红(104)
-------------------	----------

大学生教育成本及收费标准剖析·····	邵淑华(107)
高校教育成本核算模型的探讨·····	曾芝红(112)
在高校资金管理中发挥校内结算中心作用的几点建议·····	张双全(119)
高校会计审核工作中暂付款的管理·····	曹 宏(126)

筹资风险研究

高校银行贷款的风险与防范·····	许 林(131)
高等教育筹资与风险研究·····	杨 桦 刘光益(136)
高等学校筹资与风险防范·····	金忠兆(145)
对高校盲目贷款筹资风险问题的思考·····	张 斌(150)

高校内部控制

浅议基于全寿命成本的投资控制·····	吴剑平(157)
建立和完善高校财务监督体系,强化高校财务监督 ·····	蒋华新(166)
加强高校内部控制评审研究·····	漆 鸣(172)
浅谈高等学校内部控制·····	张志兵(179)
以科学发展观设计高校内部控制·····	李 蓉(182)
高等院校内部控制思考·····	杨 照(188)
固定资产的内部控制及评审·····	张晓红(198)
高校资金管理和采购工作中的职务犯罪问题研究·····	赵彭龄(205)

基建后勤财务

华中科技大学后勤社会化改革的探索与实践

·····	华中科技大学 后勤集团(210)
-------	------------------

论当前高校后勤社会化改革的制约因素及其解决措施

·····	陈 静 桂珍若(218)
-------	--------------

浅谈高校基建项目投资控制·····	李少琳(226)
-------------------	----------

价值工程在工程造价控制中的应用·····	刘 谨 刘宏先(230)
----------------------	--------------

校办产业财务

从科技发展项目的审计看高校科研与产业相结合的有效途径

·····	王 伟(234)
-------	----------

高校校办产业存在的问题与对策·····	李 健(237)
---------------------	----------

高校校办产业内部控制环境分析及建议·····	舒玉林(241)
------------------------	----------

高校出版社改制财务管理初探·····	邱 勤(245)
--------------------	----------

独立学院财务

论中国民营高等教育存在的问题及发展前景·····	张 蓉(252)
独立学院的管理与发展·····	朱玉梅(255)
我国民办高等教育可持续发展研究·····	黄国桥(260)
申办高校应加强对独立学院的财务管理和审计监督·····	郑 彤(264)
独立学院财务核算管理现状与对策·····	朱兰萍(268)
民营资本与高等教育·····	易文丰(273)
民营资本实现高等教育资源增量的思考·····	李 丹 程 琳(277)
对独立学院发展的一点思考·····	梅 晶(282)

审计监督篇

审计理论探讨

高等院校审计监督的缺位及对策·····	桂珍若(289)
高校内部审计发展的机遇与挑战·····	程志芬(295)
论审计心理建设·····	杨慧君(301)
高等教育效益审计势在必行·····	吴晓波(307)
浅谈高校合同审计·····	傅四礼 邹家骊 颜永红(313)
新形势下高校内部审计工作探讨·····	程 琳 李 丹(318)
论审计定性处理的质量控制·····	杨慧君(323)
浅谈企业内部控制与内部审计·····	周 莉(329)
计算机在高校审计中的应用·····	车 纲(335)

审计与高校发展

强化审计监督确保高校后勤社会化改革事业健康发展

·····	华中科技大学 后勤集团(342)
论内部审计在公立高校治理中的作用·····	熊美欣(350)
高等教育可持续发展与审计运作·····	李 丹(356)
内部审计与高校可持续发展·····	舒显山(361)
关于高校校办产业审计的几点思考·····	吴方春(365)
浅议校产企业的审计·····	曹 立(371)

基建项目审计

关于高校建设项目跟踪审计的实践和研究

.....	刘忠平	谢祎龙	李庆红(376)
高校基本建设项目审计探讨.....	徐华初	游启茂	杨行年(384)
浅议对高校工程项目的跟踪审计.....		周 原	(392)
全过程造价管理与工程审计初探.....		张宇微	(396)
谈高校工程项目投资效益审计.....		毛永红	(400)
高校基建财务配合审计工作的几点尝试.....		汪秀珍	(404)
浅谈修缮工程项目的事前审计.....		林海松	(407)
对高校建设工程“事前阶段”审计的思考与研究			
.....	刘忠平	刘 方	谢祎龙 李庆红(410)

审计风险防范

浅谈高校内部审计风险与防范措施.....	周喜祥	(415)
高校内部审计风险及其对策.....	罗 红	(420)
内部经济责任审计风险及防范.....	邓保红	(426)
审计质量若干问题探讨.....	陈少华	陈晓芳(430)
英国高等教育机构的风险基础审计简介.....	陈学轼	(437)

领导讲话篇

高校财务管理与审计监督理论研讨会欢迎辞

国家审计署驻武汉特派办特派员 黄道国

各位领导、同志们：

在金风送爽的仲秋时节，在宁静秀美的观音湖畔，我们迎来了武汉地区部属高等院校“高等院校财务管理与审计监督理论研讨会”的胜利召开。首先，请允许我代表审计署武汉特派办向参加研讨会的教育部财务司、审计署行政事业司、审计署教育审计局、中国审计学会、审计署审计科研所，以及武汉地区八所部属高等院校的各位领导和同志们表示热烈的欢迎！向武汉大学、华中科技大学、华中师范大学、中南财经政法大学、华中农业大学、武汉理工大学、中国地质大学、中南民族大学等八所高校对这次会议的高度重视和大力支持表示衷心的感谢！武汉特派办作为此次研讨会的主办单位，非常高兴能请到这么多既具有丰富实践经验又具备深厚理论功底的领导、专家、学者参加研讨活动，大家齐聚一堂，共谋高校与审计的发展，尤其是看到已编辑成册的70余篇高质量论文时，倍感敬佩与欣慰。在此，我代表会议筹办单位向广大作者及编辑人员表示衷心的感谢！

恩格斯曾经说过：“一个民族想要站在科学的高峰，就一刻也不能没有理论思维。”江泽民同志也曾经说过：“正确的理论一旦被群众所掌握，就能成为认识世界和改造世界的巨大物质力量。”审计理论研究是审计工作的重要组成部分，中国审计事业的发展，离不开审计理论研究。近几年来，武汉特派办在认真履行审计监督职责，狠抓审计业务工作的同时，着眼于“促进学习、增强素质、指导实践、提高水平”，大力开展广泛的审计理论研究活动，打造学习型特派办，不断为审计工作注入生机与活力，推动审计实践的创新和发展，促进提高审计监督和服务的质量与水平，取得了一定的成绩，并已成为武汉特派办工作中的一大特色和亮点。我们在开展审计理论研究活动的过程中，没有把研究活动局限在审计系统内，而是采取“请进来、走出去”的工作思路，围绕服务审计客体这个中心，充分整合理论研究资源，紧密结合审计实践，以理论研讨会的形式和其他部门开展科研协作，联合攻关，在更广阔的领域营造研讨平台，不断强化内部审计与财务管理。2003年，我办邀请鄂赣两省近40家金融机构在江西井冈山召开了金融审计理论研讨会，2004年，邀请湖北省和武汉市纪委、监察厅(局)、检察院、公安厅(局)等

部门,举办了审计执法与刑事执法研讨会。实践证明,这种类型的研讨活动,汇聚各方智慧,凝结思想精华,有效促进了理论和实践的创新,对促进财务管理与审计监督工作发挥了积极作用。在金融审计研讨会上,我们提出整合监管资源、构建全方位多角度立体金融监管体系的思路,在研讨会中形成了共识。在随后两年的金融审计中,我办积极实践这一工作思路,邀请其他监管部门的专家参与审计项目,有效协调、科学整合,对于深化审计、揭露问题、提高质量、促进发展等发挥了重要的作用。在审计执法与刑事执法研讨会上,讨论形成了审计监督与刑事执法衔接的工作程序和方法,并在实际工作中得到较好运用,提高了查处经济大案、要案工作的力度和效率。这两年,面对高校迅速发展的形势以及这种形势带来的新情况、新问题,如何解放思想,更新观念,深入思考高校财务管理问题,重新审视高校审计工作,使高校审计与财务工作更好地服务高等教育的发展,促进高等学校深化改革,强化管理,多出人才,已成为我们需要认真思考的重要课题。为此,我们一直酝酿邀请高校管理界的精英,共同就如何加强和改进高校审计监督与高校财务管理进行理论研讨。当我就此设想和一些学校领导交流时,发现他们也有类似的愿望,也希望找个机会让审计人员和高校管理者坐在一起,交流实践经验,探讨理论问题,加强沟通与协作,进一步研究深化高校审计监督和加强高校财务管理工作,努力促进高等教育事业的发展,大家的想法不谋而合。今天,在武汉特派办和在鄂部属高校共同努力下,美好的愿望变成了现实,来自各个方面的领导、专家和实践工作者齐聚一堂,将利用这次难得的机会开展广泛的交流和探讨,共同为高校审计监督和财务管理工作的开展出谋划策。

下面,我想就此次理论研讨会的目的和意义具体谈三点看法:

一、以研讨指导实践,推动高校审计监督和高校财务管理工作的开展

这几年,高校在深化改革和不断发展的同时,取得了举世瞩目的辉煌业绩,但也出现了许多新情况、新问题,这对传统的高校管理和高校审计提出了挑战,无论是高校管理者还是国家审计人员,都需要深入思考创新和发展之路。在此次研讨活动中,我们应该紧扣高校审计和财务管理工作实践,针对问题选题目,带着问题搞研讨,解决问题出思路,增强研讨的实用性、针对性和指导性,不断推动高校财务管理和审计工作实践的发展。基于这样的考虑,我认为,我们这次研讨活动应从三个方面展开:

一是分析问题。对高校审计和财务管理工作的现状进行多角度、多层

次分析,既要研究大背景、大环境、大趋势对其发展的影响,又要研究工作中存在的具体问题。例如,国家审计定位为国家民主与法治建设的重要工具,对高校审计的目标、内容和方法会产生哪些深刻的影响;高校体制改革的核心内容是要在政府宏观管理、市场适度调节、社会广泛参与、学校自主办学的基础上,构建高校管理的新体制,这会不会全面挑战传统的高校财务管理理念;高校贷款规模不断扩张,财务风险日益凸显,防范和化解风险成为高校审计和高校财务管理的新任务;对后勤集团、校办企业、独立学院等未理顺管理体制,加大了高校内部审计和财务管理工作的难度和复杂程度;高校的收费、教育成本、教育成果评价等问题成为社会讨论的热点和焦点,高校运行效益将成为高校审计和财务管理共同关注的对象;高校经济活动日益复杂多样,违法违纪问题时有发生,财会人员素质参差不齐,如何采取措施加以解决等。以上这些应当是我们此次研讨重点关注的内容。

二是研究对策。在深入分析高校财务运行状况、现行经济环境下存在的问题和潜在风险的基础上,我们要对产生问题的原因作深入分析,在弄清原因的基础上研究对策。如,对反复出现的问题,要从规律上找原因;对普遍出现的问题,要从制度上找原因;对偶然出现的问题,要从管理上找原因。然后,针对问题及其原因,着力在增强财经法纪观念、完善法律法规、理顺管理体制、健全内控制度、改进工作方法、提高人员素质等各层面提出对策和建议。

三是实践应用。理论研讨最有价值之处在于其“从实践中来,到实践中去”,这既是一个从实践中积累、总结、提高的过程,也是一个创造、归纳、升华,而后再重新回归实践的过程,进而不断推动实践工作的开展。对于此次研究活动取得的成果,我们不能让其成为稍纵即逝的“火花”,而要着力转化这些研究成果,进一步探讨其在实际工作中运用的必要性、可能性和操作方式,真正将其用于指导实践,发挥作用。从这个意义上来说,实践应用超越了此次研讨会时间和地点的限制,将使我们的研讨成果在更长的时间和更广的范围内“发光”。我相信,高校审计监督与财务管理理论的创新,必将推动实践的发展,最终将在推动我国高等教育事业发展中发挥积极作用。

二、以研讨促进交流,增进审计部门和高校之间的沟通、理解、协调

客观地说,高等院校和国家审计部门之间尚未建立规范有效的沟通协调工作机制。一方面,审计部门对高校监督与服务的力度还相对薄弱,存在许多“空白点”或“死角”,已经实施的审计监督缺乏连续性,国家审计部门对

高校的发展变化,特别是高校体制改革对高校财务管理产生的深刻影响没有进行系统、全面、深入的了解,这使审计总跳不出“就审计谈审计,就问题查问题”的老框框。另一方面,高校对审计目标和内容的认识还只停留在财务收支的真实性、合法性审计上,对审计监督的建设性、服务性还缺乏认识,对审计内容扩展到高校管理的各个层面,对高校的整体资金管理和经济活动进行全面监督的行为还不太理解。通过此次研讨活动,我们要搭建双方交流的平台,让大家跨越自身专业领域的限制,更深入地交流高校审计与财务管理的信息,更全面地了解高校审计监督和财务管理的现状与发展方向,起到相互支持、资源共享、彼此促进、共谋发展的作用。

我认为,在未来的工作中,无论是国家审计,还是内部审计,都将对高校管理发挥四个方面的作用:一是通过审计,可以帮助学校摸清家底,为高校领导提供客观、真实的财务收支信息,为其管理和决策当好参谋和助手;二是通过审计,可以督促所属部门或单位认真贯彻执行国家的财经法规和学校的规章制度,科学、民主、依法理财,规范学校内部管理,维护学校的正常秩序和良好形象;三是通过审计,可以及时揭露、发现和纠正学校在经济活动中存在的各种问题,防患于未然,促进和加强内部控制,减少损失和浪费,提高学校管理水平和经济效益;四是通过审计,可以及时帮助学校领导加强对管理人员的考核、管理和监督,正确地评价和使用干部,推进党风廉政建设,提高干部队伍素质。简而言之,高校审计将在高校管理中充当保健医生,既“查病情”,又“开方子”,有效发挥监督和服务的双重职能。

三、以研讨提高水平,提升高校审计监督和财务管理的理论研究的层次

在近几年高校审计的实践中,我们感到,审计部门对高校重视不够,投入不足,这从一定程度上制约了高校审计事业的发展。主要表现是:对高校审计的基本理论与规律缺乏深入的探索与思考,对高等教育体制改革对高校发展的影响以及高校经济活动的复杂化、多样化研究不够,对审计工作中积累和创造的经验与方法总结不多等等,从而导致高校审计发展的目标不够清晰,审计的重点不够明确和突出,对高校管理和高教改革缺乏前瞻性的思考,往往是关注表面现象,跟着问题走,审计监督较为滞后。我想,在高校管理中也可能有类似的情况,大家往往忙于应对工作中出现的新情况、新问题,而少有时间静下心来对其带有制度性、规律性的问题进行归纳总结与分析研究。因此,我们要以此次理论研讨活动为契机,审计部门与高校联手攻关,在内容广泛性、理论创新性、学科交叉性和突出实践性方面下工夫,大力

提升高校审计监督和高校财务管理理论研究的层次,促进审计人员和高校管理人员不断更新知识,提高素质,改进方法,迎接挑战。

为了实现此次研讨会的目标,我们在会议日程的设计上,增加了交流和讨论的比重,今天下午,将有9位代表在大会上发言,明天上午则进行分组讨论,下午由专家对本次研讨会提交的论文进行专题点评,供大家参考。我们会尽量保证有充足的时间让大家畅所欲言,各抒己见,促使更多的真知灼见涌现出来。作为国家审计部门,我们真诚地希望各高校:一要增强法纪观念,依法理财办事;二要严格内部控制,健全管理机制;三要强化审计监督,加强财务管理。

各位领导、同志们,近年来,中国高等教育事业和国家审计事业都取得了不平凡的业绩,成为社会瞩目的焦点。在赞颂和欣赏这些成就的同时,我们也不应当忘记,无论是发展方向与社会进步的协调,还是经济效益与社会效益的平衡,无论是增长速度与增长质量的同步,还是制度变革与风险代价的兼顾,都还有很多课题需要研究,还有很多问题需要解决。特别是高校审计监督和财务管理这些具体领域,尤其需要我们以崭新的姿态、创新的精神、科学的态度、求实的作风,加大合作攻关力度,营造共谋发展的良好氛围,为促进高等教育事业的发展,为更好地发挥国家审计在促进高等教育事业发展中的监督服务作用而努力奋斗。

最后,预祝本次研讨会取得圆满成功!谢谢大家!

二〇〇五年九月十五日

问题与建议

——从审计视角看高校财务管理

审计署行政事业司副司长 赵保林

近年来,我国高等教育事业发展十分迅速,高等院校办学规模不断扩大,资金投入增长很快,学校设施条件明显改善,取得了长足进步。与此同时,高校发展和管理中也出现了一些问题,尤其是财务管理中一些矛盾和问题逐步暴露并突出起来,审计署 2004 年高等院校审计反映这方面的问题较多。以下就这些问题略作剖析,并从审计的视角提出个人的几点建议和意见。

一、目前高等院校财务管理中存在的主要问题

审计调查 18 所中央部属高校 2003 年财务收支情况表明,当前高等院校财务管理方面存在的突出问题主要表现在四个方面:

一是违规收费和不规范收费。2003 年这 18 所高校收取未经批准的进修费、MBA 学费等 6.44 亿元;收取重修费等国家明令禁止的收费项目,自行设立项目收取辅修费、旁听费,超标准、超范围收取学费、住宿费,强制收取服务性、代办性收费等违规收费共计 8.68 亿元,比上年增长 32%,占当年全部收费的 14.5%。从审计情况分析,部分高校在招生入学这一环节中违规和不规范收费的现象尤为严重。

二是不少高校大规模进行基本建设,形成沉重债务负担。截止 2003 年末,18 所高校债务总额 72.75 亿元,比 2002 年增长 45%,其中基本建设形成的债务占 82%。有的学校财务收支已连年赤字,还在大规模举债建设,形成债务风险。

三是内部控制不严,财务管理薄弱,会计核算不规范。比较突出的问题包括院系或部门私设账外账、“小金库”;科研收入、收费、投资收益等不作收入管理,甚至滞留在所属单位坐收坐支;科研课题已结题却不按规定结账,结存资金分散滞留在已结题项目,未发挥效益等。

四是校办企业管理不严,违法违规问题较为严重。如某大学所属 Q 公司原总经理授意公司财务人员隐瞒销售收入,私设“小金库”数千万元,并以发放奖金、对外投资和支付合作方红利等名义支取大量现金。此外,部分高

校对外委托理财、购买股票或开展合作,造成严重的经济损失。

二、加强高校财务管理的意见和建议

对高校来说,上述问题的形成有体制、制度等客观上的原因,但当务之急是加强内部管理。

第一,要高度重视财务管理。财务管理是高校管理的基础,无论教学、科研和校办产业,财务管理是永恒的基础,它集中体现了高校的管理水平。管理水平决定着办学水平,一个管理粗疏的高校,很难让人相信其办学水平会有多高。财务管理不只是管钱、管物,更重要的是管人,管理松懈了,各部门、机构甚至个人也就浮了、散了,产、学、研肯定会受冲击。从外部讲,一个管理上散、乱、差的学校,其公众形象也会受损,社会公信力也会下降。因此,办一流的大学,首先要有一流的管理。我们常说管理出效益,就是要向加强管理要社会效益和经济效益。重视管理,不只是要求校领导和财务、后勤部门予以重视,还要让教职工普遍重视起来,通过加强相关培训和教育,让全体教职工切实增强法制和纪律意识。

第二,要健全财务管理制度。仅从思想上重视管理是远远不够的,还要有制度约束,要构建有效约束钱、物、人的管理制度,包括预算制度、资金资产管理制度、权力制约制度、收费控制制度、校办产业管理制度、日常监督制度等等。有两点应引起注意,首先是财务制度要统一,财权应集中;其次是制度要科学合理、公开透明。通过制度建立有效的约束和激励机制,保证和促进高等教育事业的健康发展,为教学科研提供良好的基础和保障。

第三,要形成严格执行制度的机制。没有一种制度是完美的,任何制度都需要由人来执行,如果有制度不执行,就会让人藐视制度,比没有制度更可怕。因此,除了财务监督外,还必须有一套专门监督制度执行的机构和队伍。各高校应充分发挥内部审计的作用,配备高素质、讲原则的审计干部,全力支持他们行使监督职权,并重视审计意见,以改进相关工作。内审作用发挥好了,可为学校、为校领导减少不少麻烦,解除不少后顾之忧。

第四,要加强对二、三级单位和对外投资、校办产业的监督管理。严重违法违规问题往往发生在这些方面和环节,一些高校管理水平不高主要也体现于此。有的高校市场意识比较强,市场化氛围比较浓,但放松了对二、三级单位和对外投资、校办产业的管理,这是十分危险的。有的校办产业四处参股、四处投资,机构数量繁多,层次关系复杂,涉及行业五花八门,学校