

中国社会科学院国情调研重点项目

浙江经验与 中国发展

科学发展观与和谐社会建设在浙江

中国社会科学院浙江经验与中国发展研究课题组

【总报告卷】

主编/刘迎秋等

**ZHEJIANG EXPERIENCE AND
ITS IMPLICATION FOR
THE DEVELOPMENT OF CHINA**

The Scientific View of Development and
Harmonious Society Building in Zhejiang

General Report



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

中国社会科学院国情调研重点项目

浙江经验与中国发展

——科学发展观与和谐社会建设在浙江

中国社会科学院浙江经验与中国发展研究课题组

ZHEJIANG EXPERIENCE AND ITS IMPLICATION FOR THE DEVELOPMENT OF CHINA

The Scientific View of Development and
Harmonious Society Building in Zhejiang

General Report

【总报告卷】 主编 / 刘迎秋等



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

浙江经验与中国发展【总报告卷】

——科学发展观与和谐社会建设在浙江

编者 / 中国社会科学院浙江经验与中国发展研究课题组

本卷主编 / 刘迎秋 等

出版人 / 谢寿光

出版者 / 社会科学文献出版社

地址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 65269967

责任部门 / 编辑中心 (010) 65232637

电子信箱 / bianjibu@ssap.cn

项目经理 / 宋月华

责任编辑 / 薛铭洁

责任校对 / 明 子

责任印制 / 盖永东

总经销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 65285539

法律顾问 / 北京建元律师事务所

排版 / 北京亿方合创科技发展有限公司

印刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开本 / 787 × 1092 毫米 1/16 开

印张 / 15.5

字数 / 212 千字

版次 / 2007 年 2 月第 1 版

印次 / 2007 年 2 月第 1 次印刷

书号 / ISBN 978 - 7 - 80230 - 436 - 9/D · 119

定价 / 249.00 元 (六卷本)

本书如有破损、缺页、装订错误,

请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

图书在版编目 (CIP) 数据

浙江经验与中国发展：科学发展观与和谐社会建设在浙江【总报告卷】/刘迎秋等主编；中国社会科学院浙江经验与中国发展研究课题组编. - 北京：社会科学文献出版社，2007.2

ISBN 978-7-80230-436-9

I. 浙... II. ①刘...②中... III. 社会主义建设模式-研究-浙江省 IV. D675.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 000970 号

浙江经验与中国发展研究 组织架构

(各组成员均按汉语拼音音序排列)

顾 问 陈奎元

领导小组组长 冷 溶

中国社会科学院总协调组

组 长：朱锦昌

成 员：黄晓勇 刘迎秋 王延中

浙江总协调组

组 长：陈敏尔

副组长：沈立江

成 员：陈永昊 郭占恒 何一峰 马林云 钱巨炎 舒国增

专家组

组 长：刘迎秋 裴长洪

成 员：房 宁 黄浩涛 黄速建 黄晓勇 景天魁 李崇富
李景源 李培林 陆学艺 王延中 吴元梁 张晓山

课题组

组 长：刘迎秋 裴长洪



(1) 主报告组

组 长：刘迎秋

副组长：蓝蔚青

成 员：陈华兴 葛道顺 黄群慧 黄 宇 剧锦文
林存阳

(2) 经济组

组 长：裴长洪

副组长：黄速建

成 员：陈 莹 刘 楷 刘 奕 夏杰长 徐剑峰
姚战琪 余 菁 张 军 张清勇

(3) 社会组

组 长：李培林

副组长：景天魁

成 员：陈光金 郎友兴 林 龙 唐 钧 王春光
王俊秀 杨建华 张时飞 张 翼

(4) 文化组

组 长：李景源

副组长：张晓明

成 员：陈 野 贾旭东 李 河 余 涌 章建刚

(5) 政府管理组

组 长：房 宁

副组长：负 杰

成 员：韩 旭 金进喜 马力宏 孟令梅 彭才栋
孙彩红 赵秀玲 周少来

(6) 党建组

组 长：李崇富

副组长：赵智奎

成 员：陈亚联 龚 云 贺新元 彭海红 王宜秋
徐文华

专家组和课题组秘书 乔为国 原 磊

总 序

党的十一届三中全会以来，在邓小平同志开创的中国特色社会主义道路上，我国经济社会发展取得巨大成功。国内生产总值从 2500 多亿美元发展到 2.5 万亿美元，人均 GDP 从 200 多美元达到 2000 美元，国民经济快速发展，综合国力迅速增强，人民生活水平显著提高，可谓成就辉煌，举世瞩目。同时，我国也遇到了发展不平衡、贫富差距扩大、环境破坏严重等突出矛盾和问题。认真研究解决这些问题，是全党的一项紧迫任务，也是今后中国经济社会又好又快地继续向前发展的一个重要前提。目前，我国又到了一个特别需要集中进行经验总结 and 理论创新的关键时期。

十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，根据当前中国经济社会发展的实际及其面临的突出矛盾和问题，提出和阐发了科学发展观和构建社会主义和谐社会等一系列重大战略思想；十六届六中全会进一步从中国特色社会主义总体布局和全面建设小康社会全局出发，做出了《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》，丰富和发展了中国化的马克思主义理论。这些重大理论的提出，抓住了解决中国发展面临问题的症结，为我们沿着中国特色社会主义道路继续前进指明了



方向。如何落实党中央提出的战略思想,切实解决经济社会发展过程中遇到的各种矛盾和问题,是摆在全党和全国人民面前的一个重大课题。这就需要我们进一步深入实际,调查研究,探索规律,提出对策。而这正是我们哲学社会科学工作者应尽的责任。

浙江原本是经济社会发展落后的一个农业省份,改革开放以来的短短20多年迅速发展成为一个经济强省,在很多方面均取得了“走在前列”的显著成就。同时,作为经济社会率先发展的先进省,浙江在很多方面必然是“矛盾先有、问题先发、经验先出”。实际上,在转换经济增长方式、实现经济社会协调发展、提升自主创新能力、降低资源和物质消耗、加强环境保护,以及解决就业、医疗、教育、社保和提高党的执政能力等很多方面,浙江都有值得总结的好做法、好经验。胡锦涛总书记明确要求,浙江要在树立和落实科学发展观、构建社会主义和谐社会、加强党的先进性建设等方面继续走在全国前列。系统总结和阐明浙江经验,对于我们进一步推进中国特色社会主义事业发展,具有非常重要的理论意义和实践意义。

为此,中国社会科学院与浙江省达成合作意向,确定开展“浙江经验与中国发展——科学发展观与和谐社会建设在浙江”的重大课题研究,落实胡锦涛总书记的指示精神,以浙江为典型例子,探索如何树立和全面贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会,积极推进马克思主义中国化的理论的创新和发展。

2005年5月19日,中共中央政治局常委会听取了中国社会科学院的汇报,批准我院的发展规划,其中一个重要方面就是开展国情调研。陈奎元院长对此非常重视,明确指出,这是社科院重要的本职工作,一定要把这项工作做好。院党组强调,我们要大力倡导理论联系实际,“围绕中心,服务大局”,以重大现实问题为主攻方向。开展“浙江经验与中国发展”的课题研究,是落实5·19中共中央政治局常委会议精神的重要举措,是我院国情调研工作的一个良好开端,也是我院充分发挥党中央国务院思想库智囊团作用的一个重要形式。

在开展浙江经验与中国发展的调查与研究过程中,我们努力做到了如下三条:一是紧紧围绕科学发展观与和谐社会建设在浙江这个主

题，展开调查、研究与阐述，要着眼于中央关注及迫切需要解决的问题，重点总结浙江在这些方面取得的成功经验。二是站在中国发展全局的高度总结浙江经验，借鉴浙江经验，要跳出浙江看浙江，思考中国中长期发展问题。三是研究成果一定要达到“准、实、高、深”。“准”，就是要客观反映浙江的情况，让了解情况的人看后觉得真实、准确；“实”，就是调研工作要扎实开展，写出来的东西不空泛；“高”，就是要站在全国高度研究和总结浙江经验，力求总结出对全国发展具有长远意义的东西来；“深”，就是研究成果要有理论深度和力度，能够反映中国社会科学院的学术品位和风格，代表学术界的应有水平。

本项研究工作得到了浙江省委省政府的大力支持，省委书记习近平同志始终高度重视，做出多次批示。从2005年6月确定这一省院合作项目的一年多来，课题组六个分组加上专家组成员共60多人，先后200多人次奔赴浙江开展调研。不管是集体调研还是一两个人的调研，浙江省都给予了大力支持和帮助，使这项调查研究工作得以顺利开展。研究成果初稿出来后，浙江省委省政府的很多部门负责同志和专家学者应邀参加了成果研讨，提出了很多重要而宝贵的修改意见和建议，为提高这项调查研究成果的质量提供了重要保证。

为搞好这个国情调研项目，中国社会科学院党组下了很大决心，陈奎元院长亲自担任课题组顾问。专门成立了领导小组和总协调组，还成立了由12个研究所（院）学术带头人和科研骨干组成的专家组和课题组，并在此基础上开展了为期长达一年半的多学科联合国情调研，最终形成了《浙江经验与中国发展》这套书。全书由总报告、经济、社会、文化、政府管理和党建等六篇（即六卷）组成，共140多万字。开展这样一种多学科、大团队联合国情调研，在中国社会科学院的历史上是少有的。通过开展实地调查研究、钻研有关文献资料和召开大大小小学术研讨会展开深入讨论，是这项调研取得圆满成功的重要基础。在整个过程中，专家组和课题组成员认真负责、夜以继日，一丝不苟、深入研究，付出了辛勤劳动和大量心血。在此，我代表中国社会科学院向这些同志以及浙江省委省政府领导和有关同志给予的



大力支持和多方帮助，表示衷心的感谢！

毫无疑问，对于浙江经验，我们中国社会科学院的同志远不及浙江的同志了解得多、把握得好。加之时间仓促，这项研究成果还难免存在这样那样的缺点和不足、甚至错误。在这套国情调研报告即将付梓出版的时候，我诚恳地希望所有关心和阅读本报告的同仁给予批评指正，以进一步深化研究，推动中国经济社会更好更快地发展。

中国社会科学院常务副院长

冷 浩

2006年12月于北京

目 录

主报告

坚持以人为本、实现科学发展、构建和谐社会

——浙江经验及其启示 课题组 / 1

专题研究一 浙江经济发展及其基本经验与启示..... 36

第一节 浙江经济发展的成就与水平..... 36

第二节 浙江经济发展的阶段与基本经验..... 43

第三节 科学发展观视角下的浙江经济发展经验..... 49

第四节 浙江经济发展经验的意义与经济增长方式转变..... 64

专题研究二 浙江社会发展及其基本经验与启示..... 69

第一节 浙江社会建设和社会发展取得的成就..... 69

第二节 浙江社会建设的实践和经验..... 76

第三节 浙江社会发展的根源与逻辑..... 90

第四节 浙江社会发展经验的意义与启示..... 95



专题研究三 浙江文化发展及其基本经验与启示	99
第一节 浙江文化发展和建设的演进轨迹	100
第二节 浙江文化发展的生成逻辑	108
第三节 浙江文化发展和建设的经验与启示	118
专题研究四 浙江政府管理改革及其基本经验与启示	129
第一节 浙江行政管理体制改革的实践	130
第二节 浙江省政府管理体制成功转型的根源与逻辑	151
第三节 浙江政府管理体制改革的启示	155
专题研究五 浙江党的建设及其基本经验与启示	158
第一节 浙江党的建设发展的基本历程	158
第二节 浙江党的建设的实践与成就	161
第三节 浙江党的建设的基本经验	170
第四节 浙江党的建设的启示	180
主要参考文献	185
附录 “浙江经验与中国发展” 调研工作简报汇编	188
后 记	刘迎秋 / 230

主报告

坚持以人为本、实现科学发展、 构建和谐社会

——浙江经验及其启示

中国社会科学院浙江经验与中国发展研究课题组

当前，中国经济社会发展正处于重要的战略机遇期，同时也处于矛盾凸显期。继续推进中国特色社会主义事业发展，解决前进中的问题，必须转变发展思路，坚持以人为本，树立和落实科学发展观，构建社会主义和谐社会。注意借鉴先行地区经济社会发展的经验，对于实现这一要求无疑有着重要意义。2005年，胡锦涛总书记先后两次明确指示浙江要发扬成绩，再接再厉，在树立和落实科学发展观、构建社会主义和谐社会等方面继续走在前列。^①“春江水暖鸭先知”。浙江市场取向改革起步早，全面建设小康社会的进程发展较快，一些社会矛盾和问题也较早露出端倪。因此，认真总结改革开放以来浙江的发

^① 引自浙江日报评论员《努力在全面落实科学发展观方面走在前列：一论学习贯彻胡锦涛总书记在全国人大浙江代表团的重要讲话精神》（2005年3月18日《浙江日报》）及有关文献。



展经验，特别是总结党的十六大、十六届三中全会以来浙江在坚持以人为本、树立和落实科学发展观、构建社会主义和谐社会等方面所做的积极探索及取得的成绩，不仅是浙江继续走在前列的需要，也是借鉴先行地区发展经验指导中国发展的需要。

一 浙江发展的成就及其基本特征

（一）改革开放以来浙江经济社会发展取得的主要成就

改革开放前，浙江省是一个落后的农业省份。10.18 万平方公里的土地上“七山一水两分田”，生活着 3700 多万人口（现为 4900 万人）。工业基础薄弱、矿产资源等要素禀赋供给不足，一次性能源 95% 靠外来输入。加上地处海防前线，缺少国家投资。改革开放以来，历届省委、省政府带领全省人民，以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，在国家没有给予特殊政策优惠的情况下，依靠自己的力量，锐意进取，务实创新，奋力拼搏，走出了一条具有浙江特色的发展路子，取得了令人瞩目的巨大成就，创造了“浙江奇迹”。

一是经济持续快速增长。从 1978 年到 2005 年，浙江省经济总量从 124 亿元增加到 13438 亿元，从全国第 12 位跃居第 4 位，年均增长率达 13.1%，高出全国 3.5 个百分点。其中，“十五”时期年均增长 12.8%，比全国同期高 4 个百分点；人均 GDP 年均增长 11.8%，高出全国 3 个百分点。2005 年人均 GDP 3382 美元，居全国省区第一位，成为全国各省区中首个人均 GDP 超 3000 美元的省份。^①

二是工业化水平居全国前列，产品竞争力较强。到 2004 年，浙江省已进入工业化后期的前半阶段，工业化水平仅低于上海、北京、天津和广东省。据国家统计局对 2002 年全国规模以上企业 532 种最终产品调查，浙江有 56 种产品产量名列全国第一，42 种产品产量占全国

^① 本研究报告关于浙江省的数字资料，除注明出处外，都来自于相关年份的《浙江统计年鉴》以及浙江省统计局的各类统计报告和公告，这里不一一列出；而有关全国的数字资料，除注明出处外，则都来自于相关年份的《中国统计年鉴》和《中国统计摘要》，也不再一一说明。



总产量比重超过 30%。2005 年在规模以上制造业 30 个行业中,浙江有 18 个行业主营业务占全国同行业 10% 以上,11 个行业实现利润占全国比重 15% 以上,其中有 5 个行业主营业务收入占全国的比重超过 20%,利润超过 25%。

三是居民收入居全国前列而且收入差距较小。2005 年,浙江省城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别达到 16294 元和 6660 元,均在全国排名第三,已分别连续 5 年和连续 21 年保持全国各省区第一位。城镇居民和农村居民的收入基尼系数分别为 0.32 和 0.368,明显低于全国平均水平。目前,浙江已成为全国城乡和地区居民收入差距较小,中等收入阶层所占比重较高的省份。高收入家庭比重迅速上升,低收入家庭比重明显下降。从 2000 年到 2005 年,城镇居民人均可支配收入 2 万元以上的较高收入家庭比重从 3.4% 上升到 30.5%,8000 ~ 20000 元的中等收入家庭所占比重从 52.2% 上升到 55.4%,8000 元以下的低收入家庭比重由 44.4% 下降到 14.4%。农村居民人均纯收入 8000 元以上的家庭比重由 9.2% 上升到 31.1%,4000 ~ 8000 元的家庭比重由 37.2% 增至 40.3%,2000 元以下的低收入家庭比重由 16.3% 下降到 9.0%。农村人口贫困发生率为 1.4%,明显低于全国 2.8% 的水平。居民生活水平也明显改善,2005 年城乡居民人均消费支出分别为 12254 元和 5215 元,分别比 2000 年增长 74.6% 和 61.4%。衡量城乡居民生活质量的“恩格尔系数”分别从 2000 年的 39.2% 和 43.5% 下降到 2005 年的 33.8% 和 38.6%。

四是县域经济发达,城乡和地区差距相对较小。浙江 62 个县市(包括近年来撤市撤县设区的 4 个区),有 30 个已进入全国百强县,连续多年位居全国之首;268 个小城镇进入全国“千强镇”,亦位居全国之首。2004 年浙江省城乡居民收入差距为 2.4 : 1,而同期全国城乡收入差距则是 3.2 : 1。2004 年全省 11 个地区人均 GDP 最高与最低地区间的差距是 3.7 倍,不仅小于全国省际差距,也小于发达省份内部的地区差距。

五是社会发展水平居全国前列,就业比较充分,社会比较安全稳定。2005 年浙江社会发展水平综合评价指数仅次于北京、上海、天津,



居全国第四位，省区第一位；全面建设小康社会综合评价指数为 83.4%，高出全国 10 个百分点以上；全省城市化率达 55%，农村全面小康社会实现程度为 64%，连续 3 年居全国排名第四，省区排名第一；居民人均寿命 74.97 岁（2004 年数据），居全国各省区排名之首。浙江还是第一个基本普及 15 年教育的省份，高等教育毛入学率达到 34%。就业比较充分，同时还吸纳了 800 万省外劳动力。2002 年以后每亿元 GDP 劳资争议案件受理件数开始下降，目前比全国平均水平要低 30% 左右。另据国家统计局测评，浙江群众安全感和幸福感从 2004 年的 92.33%，提高到了 2005 年的 96.39%，高于全国平均水平 4.49 个百分点。

经过短短的 27 年，浙江省已从一个欠发达的农业省份发展成为一个工业大省、经济强省。1978 年浙江国内生产总值占全国比重为 3.4%，2005 年达到了 7.33%；人均 GDP 水平仅为全国的 0.87 倍，2005 年为全国的 1.96 倍。人民生活实现了由温饱向小康的历史性跨越，城乡面貌发生巨大变化，社会全面进步，成功地走过了发达国家或地区几十年乃至上百年才完成的发展历程，从全国的中游走到了前列，成为中国经济增长最快、发展活力最强的省份之一。

人民群众是推动历史发展的动力。浙江在缺少陆域自然资源、缺少国家资金投入和缺少特殊优惠政策的条件下，适应市场取向改革的总的发展趋势，倡导敢为人先，鼓励人人创业，坚持不等不靠不要，充分调动和发挥群众的积极性、创造性，打造人力资源特别是经营型人才和技艺型人才的优势，依靠人力资源的优势吸引和整合物质资源，赢得一次次改革和发展的先机。20 世纪 80 年代改革开放初期，当有的地方还在观望和等待的时候，浙江人已率先迈出外出务工、推销的第一步，温州的修鞋匠、理发师、弹棉郎，东阳、诸暨、上虞等地的建筑工，永康的五金匠，台州的豆嫂、工匠等几十万浙江务工推销大军，不畏艰辛，不惧歧视，走向全国各地艰苦营生，实现了创业资本的原始积累。20 世纪 80 年代后期到 90 年代中期，随着工业化和城市化的推进，浙江经济迅速崛起，又一次出现浙江人外出经商办厂的高潮，他们在全国各地开店办厂，创办各类专业市场，带动浙江产品走向全国。到了 20 世纪 90 年代末和 21 世纪初，浙江人又开辟了外



出投资创业的第三次高潮，在省外乃至国外建立生产基地、研发基地和销售市场，不断拓展浙江的发展空间。在这一过程中，浙江人率先发展个体、私营、股份合作制、股份制、混合所有制等经济形式，率先对集体经济和国有经济进行市场化改革，探索生产要素参与分配的实现形式等，为中国社会主义市场经济的建立和完善提供了有益的经验。

浙江发展的成就，是在党中央正确领导和党的路线方针政策指引下，解放思想，实事求是，积极推进和深化经济体制、政治体制、文化体制和社会体制改革及不断扩大开放的结果；是浙江人与时俱进、自强不息、坚韧不拔、勇于创新、讲求实效，努力克服发展中遇到的资源、生态、社会等各种矛盾、困难和瓶颈，大胆探索、开拓进取的结果；是浙江人自觉遵循市场化、工业化、城市化规律，不断推进经济社会科学发展的结果。

（二）浙江经济社会发展的基本特征

浙江的发展经历了如下四个阶段：一是从1979年至1991年，主要依靠民资民力发展农村工业和城镇小型工业，建立市场网络，促进民间资本积累、推动城市工业迅速成长的阶段。二是从1992年至1997年，大胆深化体制改革、构建社会主义市场经济体制，促进经济社会迅速发展的阶段。三是从1998年至2002年，大力发展和完善社会主义市场经济体制，全面推进小康社会建设的阶段。四是从2003年开始，自觉贯彻落实科学发展观、制定和实施“八八战略”^①、建设

^① 即浙江省委于2003年正式提出的发挥八大优势、实施八大举措的战略部署：一是进一步发挥浙江的体制机制优势，大力推动以公有制为主体的多种所有制经济共同发展，不断完善社会主义市场经济体制；二是进一步发挥浙江的区位优势，主动接轨上海、积极参与长江三角洲地区合作与交流，不断提高对内对外开放水平；三是进一步发挥浙江的块状特色产业优势，加快先进制造业基地建设，走新型工业化道路；四是进一步发挥浙江的城乡协调发展优势，加快推进城乡一体化；五是进一步发挥浙江的生态优势，创建生态省，打造“绿色浙江”；六是进一步发挥浙江的山海资源优势，大力发展海洋经济，推动欠发达地区跨越式发展，努力使海洋经济和欠发达地区的发展成为新的经济增长点；七是进一步发挥浙江的环境优势，积极推进以“五大百亿”工程为主要内容的重点建设，切实加强法治建设、信用建设和机关效能建设；八是进一步发挥浙江的人文优势，积极推进科教兴省、人才强省，加快建设文化大省。