

人民公社工作中的群众路线问题

(修訂本)

連治洁

贵州人民出版社

人民公社工作中的 羣衆路線問題

(修訂本)

連治洁

貴州人民出版社

1960年5月·貴陽

人民公社工作中的
群众路线问题
(修订本)

连治洁

*

贵州人民出版社出版

(贵阳市延安中路3号)

(贵州省书刊出版业营业登记证出字第1号)
贵州省新华书店发行 各地新华书店经售
贵州人民印刷厂印刷

开本：787×1092 印数5千册 字数：25,500

1959年7月第1版

1959年12月第2版

1960年5月第3次印刷

印数：13,181—23,210册

统一书号：3115·118 (1216)

定 价：(5)一角一分

目 录

一、在人民公社工作中坚持群众路綫的工作方法的重要意义和有利条件.....	(1)
二、坚持党的群众路綫，必須相信群众、依靠群众和关心群众.....	(8)
三、坚持党的群众路綫，正确处理国家、集体和个人的关系.....	(16)
四、坚持党的群众路綫，全面貫彻执行农业“八字宪法”.....	(22)
五、开展轟轟烈烈的群众运动，是坚持党的群众路綫的必然結果，是完成任务的可靠保証.....	(27)
六、在人民公社工作中，坚持党的群众路綫，必須加强党的领导.....	(29)

一、在人民公社工作中坚持群众路线的工作方法的重要意义和有利条件

在人民公社工作中必须坚持群众路线的工作方法的问题，在党的八届六中全会“关于人民公社若干问题的决议”中有着明确的指示。决议指出：“党的群众路线的工作方法是人民公社的生命；没有群众路线，没有群众对党和人民政府的充分信任，没有群众的革命积极性的高涨，人民公社的建立和巩固是不可能的。”因此，“必须注意教育公社的工作人员发扬优良的作风，首先是群众路线的作风和实事求是的作风”，使“公社的各级领导工作人员，在任何工作中，都必须彻底执行群众路线”。

为什么说，党的群众路线的工作方法，是人民公社的生命呢？

这是因为，群众路线是我们党的根本的政治路线和组织路线，是我们党领导一切工作的根本方法。我们党之所以能够领导全国人民不断地从胜利走向胜利，最根本的原因就是我们党团结和依靠了广大的人民群众，和人民群众一直保持着密切的联系。也就是因为我们党正确地运用了群众路线的工作方法。我们知道，党的群众路线的根本要求，就是要党和人民群众保持密切的联系。“密切联系人民群众的路线，就是党的群众路线”。①所以，我们党在一切战线上所取得的胜利，都是和贯彻执行群众路线的工作方法分不开的。整风运动的胜利，一九五八年工农业生产大跃进和人民公社化运动的胜利，都是党在新的情况下，正确地运用和发展了群众路线所取得的，都是群

众路線的胜利。党的八届六中全会“关于人民公社若干問題的決議”指出：“經過一九五七年至一九五八年的整风运动，党的群众路線已經获得了新的伟大的胜利。社会主义建設的大跃进和农村人民公社的普遍建立，就是这一胜利的两个标志。”②

群众路線其所以是我們党的根本的政治路線和組織路線，是我們党領導一切工作的根本方法，这是由我們党的性质所决定的。我們的党是工人阶级的政党，党的利益和广大人民群众的利益是完全一致的。工人阶级为了解放自己，必須首先解放全体被压迫的劳动群众。我們党的一切決議和指示，完全是根据人民群众的利益作出的，并依靠群众来貫彻执行。所以，群众路線是我們党的根本的政治路線和組織路線，也是我們党領導一切工作的根本方法。因此，我們只有真正坚持群众路線，才能在各项工作中，在帶領群众前进的过程中，避免发生脱离群众的現象。党的群众路線要求我們在帶領群众前进的时候，从实际出发，逐步提高群众的觉悟水平。当群众的觉悟尚未达到一定程度的时候，我們就耐心等待和教育群众；当群众的觉悟已經提高并要求行动的时候，我們就坚决帶領群众前进。运用这样的工作方法，就会使我們既能领导群众不断前进，不斷革命，又能从实际情况出发，帶領群众有步骤地分阶段地前进。这样，党在领导群众前进的过程中，就可以始終和人民群众保持密切的联系。这种领导方法，就是我們經常所說的从群众中来，到群众中去的方法，也就是群众路線的方法。按照毛泽东同志所起草的党中央“关于领导方法的决定”的話來說，就是“在我党的一切实际工作中，凡属正确的领导，必須是从群众中来，到群众中去。这就是說，将群众的意見（分散的无系統的意見）集中起来（經過研究，化为集中的系統的意見），又到群众中去作宣传解释，化为群众的意見，使群众坚持下

去，見之于行动，并在群众行动中考驗这些意見是否正确。然后再从群众中集中起来，再到群众中坚持下去。如此无限循环，一次比一次地更正确、更生动、更丰富”。⑧

既然群众路綫是我們党的根本的政治路綫和組織路綫，是党領導一切工作的根本方法，那么，在人民公社工作中，党又一次把它提到原則的高度，有什么更为深刻的意义呢？为了弄清这个問題，我們就要从人民公社本身来研究。人民公社是我国社会主义社会结构的工农商学兵相結合的基层单位，同时又是社会主义政权組織的基层单位。从人民公社的性質和所有制上来看，虽然已包括有若干全民所有制的成分，但基本上仍然是集体所有制的；虽然已有了若干共产主义的萌芽，但基本上仍然是社会主义性質的。人民公社是在原高級农业生产合作社的基础上发展起来的，是比高級农业生产合作社更为先进、集体化程度更高的組織。由于人民公社的集体化程度更高，因而它和人民群众的切身利益，关系就更为密切；何况，人民群众的生产和生活都是由人民公社統一安排的，所以，人民公社的工作做得如何，关系到每个社員的收入和生活，而社員收入的增加和生活水平的提高，又首先取决于社員群众生产积极性的充分发挥。因此，可以这样說，沒有广大社員群众对公社的衷心热爱并积极发展生产，人民公社的优越性是不能充分发挥出来的。为了做好人民公社的工作，就必须更好地依靠群众，也就是必须更好地貫彻执行党的群众路綫。

人民公社比高級农业生产合作社的規模更大了，一般都有数千人，有的甚至有几万人，因而，“大”和“公”就成为它的主要特点。对几千人、几万人的生产和生活进行妥善的安排，不能不说是一件相当复杂的工作。我們在进行各项工作的过程中，必然会遇到社員群众各种不同的意見，如果不把多数

群众的意见集中和统一起来，社员群众生产积极性的发挥，就会受到一定的影响，这也就不能不影响到整个社的工作。何况在人民公社成立以后，有的同志在思想上产生了一些错觉，例如，他们认为，既然人民公社的集体化程度更高了，群众的思想觉悟也更高了，他们又非常听党的话，因而，领导上就可以不必用更多的时间去做发动群众的工作了。这些同志之所以产生这种错觉，主要是他们不了解在实现人民公社化以后，工作情况比过去更加复杂，更需要坚决地依靠群众，更需要作深入细致的思想工作。因为，只有更充分地发动群众，才能真正发挥群众的积极性和创造性，才能鼓足群众的更大干劲，也才能进一步把人民公社的工作做好。所以，能否坚持群众路线的工作方法，就成为进一步做好人民公社工作的重要问题。这就是我们必须深刻理解的，党的八届六中全会把群众路线的工作方法，又一次提到原则高度上的重大意义，也是在人民公社工作中，我们党为什么强调必须坚决贯彻执行群众路线的根本原因。

既然党的群众路线的工作方法是人民公社的生命，那么，在人民公社工作中，坚持党的群众路线的工作方法有什么有利条件呢？我们怎样充分利用这些有利条件呢？

在人民公社工作中坚持党的群众路线的有利条件，首先应当提到的就是，群众路线的工作方法是我们党的优良传统，我们党在运用群众路线的工作方法方面有极为丰富的经验。在毛主席的著作和党中央的决议、指示中，关于党的群众路线问题有许多精辟的论述。特别是自从毛主席“关于正确处理人民内部矛盾的问题”发表后，在毛主席的思想指导下，我们党的群众路线在新的情况下，又有了创造性的运用和发展，获得了新的伟大的胜利，调动了全国人民进行社会主义革命和社会主义

建設的積極性。这就極大地提高了我們廣大干部對党的群众路線的認識，并在实践中积累了丰富的走好群众路線的經驗；尤其是經過了整風運動和一九五八年的工農業生產大躍進，在領導人民群眾進行社會主義建設方面，我們黨又取得了許多寶貴的經驗。事實證明：在一九五八年的工農業生產大躍進中，許多輝煌成績的取得，都是和我們正確地執行党的群众路線分不開的，而人民公社化的實現，更是党的群众路線獲得新的伟大勝利的顯著標誌。這可以說是我們在人民公社工作中，堅持党的群众路線的一個非常有利的條件。

其次，從人民公社本身來看，它不仅是“我國經濟和政治發展的產物，是党的社會主義整風運動、社會主義建設總路線和一九五八年社會主義建設大躍進的產物”，^④而且也是我國廣大人民群眾，經過整風運動和一九五八年大躍進的實際鬥爭的鍛煉，政治覺悟得到迅速提高的表現。人民公社化的實現，是完全符合廣大人民群眾的要求的。由於生產力的發展和人民群眾政治覺悟的提高，就必然要求有與之相適應的更高的組織形式。人民群眾政治覺悟的提高和組織性的增強，也是我們在人民公社工作中，貫徹執行群众路線的非常有利的條件。

為什麼人民群眾政治覺悟的提高和組織性的增強，是貫徹執行党的群众路線的有利條件呢？

第一、我們黨所以採用群众路線的工作方法，就是要使党的領導和群众的行動結合起來，將廣大人民群眾團結在党的周圍，在党的領導下，自覺自願地行動起來，貫徹執行党的方針政策，以達到既積極領導群众前进，又不脫離群众的目的。我們團結和帶領群众前进的基本方法，就是在人民群眾中耐心地宣傳党的政策和主張，以提高群众的思想覺悟和加深群众对党的方針政策的理解；群众的思想覺悟愈高，群众的行動愈自覺、^⑤愈

堅決，党和群众的关系也愈密切，党的主张和政策就愈容易为群众所接受。所以，人民群众政治觉悟的进一步提高，对貫彻执行党的群众路線是非常有利的。

党要领导群众在不断革命中从胜利走向胜利，就要不断地提高群众的觉悟。我們是馬克思列宁主义者，我們的最高理想和最終目的，就是要在我国实现共产主义，我們是有决心有信心达到我們的最終目的的。但是，我們在领导群众前进的过程中，又要分成許多步驟和阶段，一步一步地前进，这是由于在各个革命发展阶段中，群众的政治觉悟水平和其他客观条件所决定的。在这些客观条件中，重要的是群众的觉悟水平和生产条件。象目前由于群众觉悟和生产等条件不具备，党只能领导全国人民建設社会主义而不能过渡到共产主义一样。人民群众的觉悟水平也是由客观存在所决定的，人民群众要求不断地进行革命，是从发展生产的需要提出来的。生产关系的变革，是为了适应生产力发展的需要。从高級农业生产合作社到人民公社的轉变，是群众政治觉悟提高的表现，同时也是生产力发展的必然結果。所以，人民公社化的迅速实现，标志着人民群众政治觉悟的空前提高，也标志着生产力的迅速发展。这就是說，当人民群众已走上人民公社这条康庄大道的时候，当人民群众的政治觉悟已有空前提高的时候，对我們在今后工作中坚持群众路線的工作方法，不能不是一个良好的条件。

第二、人民群众的組織程度更高了，也是我們貫彻执行群众路線的一个非常有利的条件。人民公社的成立，实现了管理民主化，公社的劳动力得到了更加合理的組織，人民群众的組織性更加增强了，这对貫彻执行党的群众路線，又是一个非常有利的条件。因为，群众組織性的增强，不仅在生产和其他工作中可以显示出更大的集体力量，而且在我們发动群众的时

候，也便于把工作作得更全面、更普遍、更深入，也就是可以更好地发揚民主和貫彻执行党的群众路綫。

为什么群众的組織性更强了，就易于更好地发揚民主和貫徹执行党的群众路綫呢？簡要地說，就是有了更完备的組織。在人民公社成立以前，妇女們还要用很多時間去从事家务劳动，我們在发动群众的时候，往往需要到各家各戶去动员。而現在对群众的許多思想发动工作，就可以在生产中、在田間进行了，每个社員都可以在生产中、在田間随时发表自己的意見。事实上自一九五八年大跃进以来，我們許多发动群众的工作，对于許多問題的鳴放辯論，也都是在田間、在生产中进行的。經驗証明，这样作所收到的效果比过去更好。但我們并不能認為，人民公社成立了，群众觉悟水平提高了，因此就不需要在人民群众中进行艰苦的思想教育工作了；恰恰相反，我們应当在新的情况下，把它作得更深入、更具体和更細致。因为，事物是不断向前发展的，而且越来越复杂，群众在不断出現的新事物面前，思想問題也必然会不断发生的；党的工作每前进一步，在群众中总会遇到一些大大小小的思想問題，这些思想問題必須及时加以解决，才能推动工作順利前进。及时解决群众的思想問題，进行艰苦的思想发动工作，是坚持群众路綫工作方法的重要环节。人民群众的組織程度的提高，只能作为我們进行思想工作的有利条件，而不能因此对思想工作的重要性，有任何的忽視；相反的，我們应当充分利用这些有利条件，在人民公社不断前进的过程中，把发动群众的思想工作和組織工作作得更好。

总之，人民公社的成立，群众政治觉悟的提高和組織性的增强，都是我們在人民公社工作中，坚持群众路綫的非常有利的条件，我們应当充分利用这些条件，在人民公社的一切工作

中，走好群众路綫。

- ① “論党”，人民出版社1951年出版，四四頁。
- ② “关于人民公社若干問題的決議”，中国共产党第八屆中央委员会第六次全体会議文件，人民出版社1958年出版，二七頁。
- ③ “关于领导方法的若干問題”，毛泽东选集第三卷，人民出版社1953年出版，九二一頁。
- ④ “关于人民公社若干問題的決議”，中国共产党第八屆中央委员会第六次全体会議文件，人民出版社1958年出版，八頁。

二、坚持党的羣众路綫，必須相信 羣众、依靠羣众和关心羣众

在上一节里，已簡要地說明了群众路綫的工作方法，运用在人民公社工作中的重要意义和有利条件，那么，我們怎样利用这些条件，在工作中坚持群众路綫的工作方法呢？首先要解决的問題，就是相信群众和依靠群众的問題。

在人民公社的一切工作中，党的要求和社員群众的要求，从根本上來說，是完全一致的，即都是为了发展人民公社的工农业生产，增加社員的收入，并在此基础上使人民公社的集体所有制逐步过渡到全民所有制，为建成社会主义和过渡到共产主义准备条件。发展公社的工农业生产，逐步增加社員的收入，是广大群众的共同要求，也是我們在人民公社中进行一切工作的出发点。党的許多具体措施的提出，都是从这一点出发的，“党的一切工作的根本目的，是最大限度地滿足人民的物質生活和文化生活的需要，因此，必須在发展生产的基础上

上，逐步地和不断地改善人民的生活状况，而这也是提高人民生产积极性的必要条件。”^①但人民公社工农业生产的发展和社員收入的逐步增加，是要依靠社員群众的冲天干劲和忘我的劳动热情的，离开了社員群众的努力，任何增产計劃都不能够完成。所以，我們在人民公社工作中必須坚决依靠群众。

我們在进行各項工作中，只有相信群众和依靠群众，遇事和群众商量，虛心听取群众的意見，耐心地进行思想教育工作，充分地发揚民主，才能充分发挥人民群众的积极性和創造性。所謂遇事和群众商量，就是在一切重要工作中都要征求群众的意見，和群众商量，即使是時間較为紧迫，也应当如此。人民公社化以后，在工农业生产大跃进的形势下，某些任务需要在短期内完成，時間比較紧迫，在这样的情况下是否还要和群众商量呢？有的同志認為，既然人民群众的政治觉悟很高，組織性也很强，工作任务相当繁重，为了爭取時間，可以只向群众布置工作和分配任务，帶領他們努力去干就行了。这种看法显然是不妥当的。是的，在大跃进的形势下，为了工业生产和农业生产的更大跃进，糧食作物和其他作物的高額丰产，任务是相当繁重、時間是相当紧迫的，但这并不妨碍我們去和群众很好的商量。因为，人民公社的增产計劃和其他各项任务，是要依靠社員群众的积极努力去完成的，任务愈繁重，時間愈紧迫，就愈要和群众很好地商量，才能順利地完成任务。也就是说，需要我們在群众中进行更深入的思想教育工作。只有把群众充分发动起来了，才能多快好省地完成任务，否則，一定事与愿违，把好事办坏。我們要做好发动群众的工作，不仅要依靠党的强有力的領導，进行深入細致的思想教育工作，而且还要依靠群众之間的相互教育，也就是要善于在群众中开展先进与落后之間的思想斗争，善于运用群众自己教育自己的方法。

我們遇事只有很好地和群众商量，才能听到群众更多的意見，才能更好地了解群众的要求，和更好地集中群众的智慧，也才能从群众現有觉悟水平出发，积极帶領群众前进，把貫彻执行党的方針政策，变成人民群众自觉自愿的行动。

发动和依靠群众来完成各项任务，是我們进行任何工作所必須遵守的基本原則。因为，只有这样，我們才能够多快好省地完成各项任务。任何把完成任务和发动群众对立起来的作法都是不对的。如果我們不把群众发动起来，就完不成領導上所分配的任务，更談不到多快好省地完成这些任务了。我們要把群众充分发动起来，固然需要一个教育和提高群众觉悟的过程，要用一定的时间，不过这一步工作是非作不可的。因为，我們如果不把群众发动起来，那么，任务由誰去完成呢？大家都知道，强迫群众去完成任务是无论如何都行不通的，所以，只有把群众充分发动起来，才能真正縮短完成任务的时间。但有的同志說，党的主张，党提出的各项方針和政策，都是集中了群众的意見和要求，同时，也都是为了群众的利益，那么，在执行过程中，为什么还要进行发动群众的工作呢？說我們党的主张、我們党提出的各种方針政策，都是集中了群众的意見和要求，而又是为了群众，这是完全正确的，但是党的主张、方針和政策，是否还需要向群众进行宣传解释呢？很显然是应当进行的。这是因为人民群众的觉悟水平并不是整齐划一的，对党的主张和政策的理解是有深浅的区别的，甚至有些人还有怀疑和不正确的看法。何况党在提出某项方針和政策的时候，不仅从人民群众的当前利益出发，而且还要照顧到人民群众的长远利益。再說，我們党在集中群众意見的时候，是集中群众的正确的意見，而对于人民群众中一些片面的不正确的意見，是需要通过党的宣传工作，向群众加以解釋和說服教育的。

“党和群众的关系問題，应当是：凡属人民群众的正确的意見，党必須依据情况領導群众予以实现；而对于人民群众中发生的不正确意見，則必須教育群众予以改正。”^②所以，我們在人民群众中，必須很好地进行关于党的方針政策的宣传和教育工作。由于党的主张、党提出的各项方針和政策，是完全符合人民群众的利益的，所以，我們可以用說服教育的方法來說服群众，使人民群众自觉自愿地行动起来，貫彻执行党的方針政策。要相信群众和依靠群众，我們就必须相信群众的觉悟和依靠群众自觉自愿的行动，根据群众的迫切要求和觉悟程度带领群众前进，否则就必然会脱离群众。因此，我們“要联系群众，就要按照群众的需要和自愿。一切为群众的工作都要从群众的需要出发，而不是从任何良好的个人愿望出发。有許多时候，群众在客观上虽然有了某种改革的需要，但在他們的主观上还没有这种觉悟，群众还没有决心，还不愿实行改革，我們就要耐心地等待，直到經過我們的工作，群众的多数有了觉悟，有了决心，自愿实行改革，才去实行这种改革，否则就会脱离群众。凡是需要群众参加的工作，如果没有群众的自觉和自愿，就会流于徒有形式而失败”。^③

我們要能够在一切工作中，自觉地相信群众和依靠群众，就要在我們的思想上树立起明确的群众观点。相信群众，依靠群众，坚持党的群众路线，是个工作方法問題，也是对群众的臘識問題，群众观点問題。群众观点越明确，这种自觉性就越高。

为了提高我們相信群众和依靠群众的自觉性，首先要解决的问题，就是要在我們思想上树立起明确的群众观点，正确臘識人民群众的伟大力量。大家知道，我們党是以辯証唯物主义和历史唯物主义作为自己的世界觀的，因而我們党是最相信群

众的。树立明确的群众观点，需要解决的最根本的問題，是相信群众的力量的問題。毛主席早就教导我們，人民群众是历史的創造者，人民群众是真正伟大的，人民群众的創造力是无穷无尽的，只有人民群众的力量，才是真正的銅牆鐵壁。

如果一个入群众观点薄弱，根本不相信群众的力量，甚至認為群众不如自己，那么他在工作中就不可能做到遇事和群众商量和傾听群众的意見，他在工作中也就不会自覺地貫彻执行党的群众路綫。当然，強調正确認識人民群众的作用，并不是否認个人的作用、領袖的作用；但个人的作用、領袖的作用，只有当他更好地了解群众的要求，并和群众保持密切联系的时候，才能充分地發揮出来。

为了在工作中不断提高坚决相信群众和依靠群众的自觉性，就必须在貫彻执行党的路綫、党的方針和政策时，善于分析自己所在单位的具体情况，使党的指示和具体情况結合起来。只有这样，才能更好地执行党的指示。如果不能依照党的指示，具体分析自己所在单位的情况，具体确定执行的方法和步驟，就不能把党的主张迅速变成人民群众的自觉自愿的行动。如在执行过程中遇到了問題或情況有了发展和变化，則应迅速向领导反映。当然，我們在結合具体情况貫彻执行党的決义和指示的时候，不能离开党的路綫和指示，必須保持党的團結和統一，任何破坏党的紀律和統一的現象，任何違反党的路綫和指示的現象，都是絕對不能容許的。

党要求每一个党员和干部，都全心全意为人民服务。为群众服务就要对群众負責，只有对群众认真負責，才能对人民群众服务得好。所謂全心全意为人民服务，就是要无微不至地从多方面关心群众。相信群众、依靠群众、为群众服务和关心群众，是一个問題的两个方面，一个人如果相信群众和依靠群众

的观点十分明确，他必然是在各方面都很关心群众的。

党是一贯地非常关心群众的生活的，早在第一次国内革命战争初期（一九三四年），毛主席在“关心群众生活，注意工作方法”一文中就曾教导我们，要关心群众的生活问题：盐的问题，米的问题，住的问题，穿的问题，以至提到儿童上学问题、桥樑修理問題和疾病防治問題。总之，“一切这些群众生活上的問題，都應該把它提到自己的議事日程上。應該討論，應該決定，應該实行，應該檢查”。毛主席的这些指示，对我们当前的工作仍有深刻的现实指导意义。毛主席为什么强调注意群众生活呢？因为只有这样才可能真正把群众动员起来。现在，为了加速我国的社会主义建設，我們就要动员群众鼓足干劲搞好生产，因此，从多方面更好地关心群众，就具有更为重要的意义。

“人民公社是人民的生产和生活的组织者”。④既然人民公社是人民群众生产和生活的组织者，那么，我们在人民公社工作中就必须既关心社的生产，又关心社員的生活。

在胜利地实现了人民公社化以后，为了适应生产发展的需要，公共食堂、托儿所、幼儿园、敬老院等集体福利事业普遍地建立和发展起来了，因而人民群众的生活和人民公社领导的关系更为密切了。如社員吃的如何，小孩带的如何，就和公共食堂、托儿所、幼儿园的工作有着很密切的关系。所以，关心群众生活，就是要把这些集体福利事业办好，并对社員生活的其他方面的問題，及时帮助加以解决。

社員的生活和社的生产是密切联系在一起的，关心群众的生活是为了搞好生产，而搞好生产的目的，又是为了逐步提高群众的生活水平；只有搞好生产才能不断地提高群众的生活水平，也只有更好地关心群众的生活，群众的生产积极性才能充