

新越秀 新党建

XIN YUE XIU XIN DANG JIAN



中共广州市越秀区委组织部
中共广州市越秀区委党史研究室 编
广州市越秀区党的建设学会

广州出版社

新越秀 新党建

XIN YUE XIU XIN DANG JIAN



中共广州市越秀区委组织部
中共广州市越秀区委党史研究室 编
广州市越秀区党的建设学会

广州出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新越秀 新党建 / 中共越秀区组织部, 中共越秀区委党史研究室, 越秀区党的建设学会编. —广州: 广州出版社, 2006.12

ISBN 7-80731-374-9

I. 新… II. ①中… ②中… ③越… III. 中国共产党-党的建设-文集 IV. D26-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 145817 号

书 名	新越秀 新党建		
出版发行	广州出版社 (地址: 广州市人民中路同乐路 10 号 邮政编码: 510121)		
责任编辑	老嘉琪		
责任校对	蚁燕娟		
封面设计	刁俊锋		
印 刷	广州市官侨彩印有限公司 (地址: 广州市番禺区石楼镇 邮政编码: 511447)		
规 格	787 毫米×1092 毫米 1/16		
印 张	12.75		
字 数	208 千		
版 次	2006 年 12 月第 1 版		
印 次	2006 年 12 月第 1 次		
书 号	ISBN 7-80731-374-9/D·22		
定 价	33.00 元		

新 越 秀 新 党 建

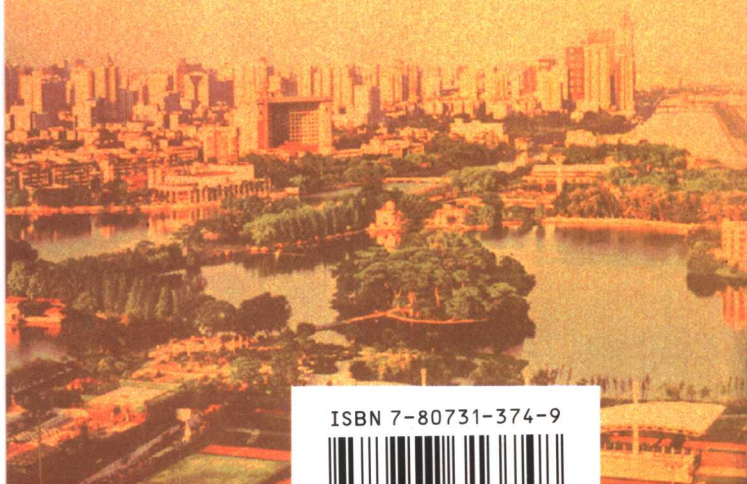
越秀区党建学会第二届会员代表大会



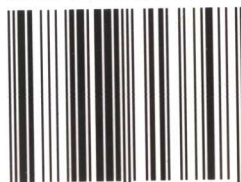
责任编辑：老嘉琪

责任校对：蚁燕娟

封面设计：刁俊锋



ISBN 7-80731-374-9



9 787807 313748 >

ISBN 7-80731-374-9/D-22

定价：33.00元

编委会主任：李 瑜

编委会副主任：（按姓氏笔画为序）

刘 丹 孔文忠 李小燕

赵春荣 黄瑾璇

主 编：李 瑜

副 主 编：黄瑾璇 吴国良 梁雪贞



序

贡儿珍

根据中共中央关于构建社会主义和谐社会的战略构想和党的十六届六中全会精神，在最近召开的越秀区第十次党代表大会上，区委明确提出了“以科学发展观统领全局，全面构建平安和谐越秀”的发展目标。要求全区各级党组织和全体共产党员，着力加强党的执政能力建设和先进性建设，为建设经济发达、政治文明、文化繁荣、环境优美、社会和谐现代化中心城区提供坚强的政治保证。

早在行政区划调整前，原越秀、东山两区就在党建工作方面作了积极有益的实践、探索并取得较好成效。如街道推行“两委一站”试点工作，达到了党务与政务分开、议行分设的效果；建立区域性的社区党组织，形成了横向到边、纵向到底的党建工作网络；成立地区性非公有制经济组织党委和“两新”组织党建工作站，提升了党建工作的活力等，有效地扩大了党在城市工作的覆盖面，强化了党在城市的执政基础，得到了省、市组织部门的肯定和广大党员的认可。

行政区划调整后，区委根据城区建设的新形势、新任务，审时度势，加大党建工作的力度，针对党员数量与质量不平衡、资源投入与需求不平衡的问题，创新党建工作模式，提出了“分三步走，全力打造‘一家、一站、一中心’，构建党内服务三级网络”的工作目标。2006年上半年，区党员管理中心和部分街道党员服务站、社区党员之家相继落成，党员管理服务三级网络已起步运作。加大了党建经费的投入，规范了基层党组织的设置，充实了基层党组织力量，还在机关中选派一批年轻干部担任和谐社区党建指导员，社区党组织的领导核心地位进一步凸显。通过“三个走在前”、创建



“五型”机关、争当排头兵实践活动，机关党员服务基层、群众的意识进一步加强，先进性作用得到较好发挥。企事业单位、“两新”组织党建工作也有了长足的进步。各级党组织的凝聚力、战斗力得到增强，广大党员的党性觉悟有了明显提高，初步形成了党内和谐促进社会和谐的工作格局。

为总结经验，推动党的工作实践与理论的创新，区党建学会发动党务工作者和理论工作者开展专题调查研究，撰写党建理论文章。文章的作者有的从实践的角度，认真地总结近年来我区在加强社区党建、非公经济组织党建、机关党建等方面的成功做法和基本经验，并从理论上概括和提升；有的从当前党建工作面临的新情况、新问题入手，深入剖析产生问题的原因，提出了很有见地的对策和思路；有的还对今后如何创新城区党建工作体系，改善党的领导方式，提出积极的意见和建议，这些既是集体智慧的体现，又是理论与实践的结晶，对于交流工作、启迪思路、推动我区新一轮的党建工作将大有裨益。

胡锦涛总书记在纪念长征 70 周年大会上提出“构建和谐社会是新的长征”。在构建平安和谐新越秀的过程中，党的建设面临着新的形势和任务。基层党组织凝聚力、战斗力的加强，党的干部队伍执政能力的提升，党员先进性作用的发挥，以党内和谐促进社会和谐等问题都需要深入研究和探讨，这就有赖于广大党务工作者和理论工作者勇于实践、不断探索、善于总结，把学习和研究成果与贯彻党的十六届六中全会、区第十次党代会精神结合起来，与解决当前城区党建工作中的热点、难点问题结合起来，创造性地开展工作，为构建平安和谐新越秀提供更加坚强有力的政治保证和理论支撑。

是有序。

2006 年 12 月



目 录

序	贡儿珍	(1)
---------	-----	-----

实 践 篇

创新党内服务体系 以党内和谐推动社会和谐	中共越秀区委组织部	(2)
整合地区党建资源 共建平安和谐社区	张孝贵 钟筱涵	(8)
白领党员先进性建设长效机制探索	华乐街党工委	(14)
夯实社区党建基础 激活党组织的内在活力	洪桥街党工委	(21)
充分发挥社区党员作用 加快平安和谐社区建设	刘国全	(27)
实践“两委一站”夯实党的基层组织基础	冼丽冰 何嘉颖	(31)
建立党员服务网络 探索社区党员教育、管理、服务新模式	北京街党工委	(36)

在探索中创新 在创新中发展

- 中共越秀区委组织部 (42)
- 积极探索“两新”组织党员管理教育的途径
- 六榕街党工委 (47)
- 在“两新”组织中发挥党组织政治核心作用的实践和体会
- 大新街党工委 (51)
- 街道“两新”组织党建工作的实践与思考
- 人民街党工委 (56)
- 因地、因时制宜 加强党员教育管理工作
- 叶立钊 (60)
- 实施党员分类管理 推进社区党建工作
- 李新江 林锦权 (64)
- 立足实际 创新模式 切实加强离退休干部党员管理
- 中共越秀区委老干部局党委 (68)
- “关爱党员 增强党性”工作的实践和探讨
- 方淑仪 吕润添 (75)
- 发展农民工优秀分子入党 进一步巩固党的执政基础
- 丁 铮 (78)
- 把党建工作和审判实践融为一体 不断增强党员的党性观念和
党组织的凝聚力
- 陈德立 (82)

探 求 篇

- 创新党内服务 构建“关爱党员 增强党性”的长效机制
- 李 瑜 (88)
- 构建和谐社会 从促进党内和谐开始
- 黄瑾璇 (96)



对发挥社区党组织领导核心作用的认识与思考	
..... 越秀区党建学会秘书处	(101)
必须重视社区文化对促进社区党建的作用	
..... 黄桂芳	(109)
以优质服务为切入点 努力打造城区党建工作品牌	
..... 郭 臻	(114)
浅谈加强社区党建工作的重要性	
..... 李丽兴	(119)
密切党群关系 构建和谐社会	
..... 杨徽财	(122)
加强社区党建工作 构建平安和谐社区	
..... 王金豹	(129)
浅谈建设平安和谐社区与创新社区党建工作	
..... 陈朝娣	(136)
加强社区党组织建设之我见	
..... 李 冰	(142)
浅谈和谐社区党建工作的开展	
..... 谢秀珍	(147)
关于党组织建在居民楼的可行性研究	
..... 王永红	(152)
探析社区党组织执政能力的提升	
..... 李定斌	(157)
明确社区党组织的地位 发挥社区党组织的作用	
..... 卢艳红	(161)
对推进社区党建工作的认识	
..... 麦少栩	(166)
对加强社区党建工作的思考	
..... 刘 燕	(170)

新时期加强对流动党员管理的思考
..... 周锡南 (173)

党员分类管理之我见
..... 赖为国 (176)

构建学习型党支部 创新党的思想政治工作
..... 冼惠玲 (179)

附:

各团体会员单位积极投稿但未编入本书的论文目录一览表
..... (183)

后记 (194)



实践篇

创新党内服务体系 以党内和谐推动社会和谐

——越秀区创新党内服务体系的实践与思考

中共越秀区委组织部

党的十六届六中全会指出：和谐社会的构建，关键在党；以党内和谐推动社会和谐。行政区划调整后，越秀区委紧密结合新时期基层党建工作面临的新情况、新问题，与时俱进，开拓创新，以提高党的执政能力、加强党的先进性建设为抓手，以建设“一家、一站、一中心”党内服务网络为载体，以实现党建工作“五个提升”为目标，不断完善党员教育管理服务和发挥党员先锋模范作用的有效途径，切实增强了基层党组织的凝聚力、战斗力和创造力，为构建平安和谐新越秀提供了坚强有力的政治保障。我区党内服务体系建立以来，以党内和谐带动社会和谐，在服务群众、凝聚人心、化解矛盾、实现社会长治久安方面起到了较大的推动作用。

一、创新党内服务体系的战略思考

（一）创新党内服务体系是解决党建面临的新问题，实现党内和谐的现实需要。

随着社会经济的不断发展和社会主义市场经济体制的不断完善，越来越多的“单位人”变为“社会人”，使党员的教育管理工作面临着许多新情况和新问题，原越秀区、东山区合并后，我们进行了一次全区的摸查，党的基层组织建设突出表现为“两个极不平衡”：一是党员数量与质量的极不平衡。目前，我区党员人数庞大，近4



万人，而且仍然以每年 10.6% 的幅度增长，但在职党员人数只有 11000 多人，社区党员总数有 20636 人，除了 600 多名专干党员外，其他大都是国有企业离退休、失业下岗、流动和因病致困的党员，仅离退休党员就有 15297 人。他们中间相当一部分人不仅缺乏体现党员先进性的平台，而且在学习、工作、生活方面面临着不少困难。共有下岗失业党员 742 人，家庭人均月收入不足 500 元的有 321 户，其中家庭人均月收入不足 300 元的特困党员有 273 户。这部分党员因生活贫困已成为弱势群体，不仅难以发挥应有的先进性，而且为和谐社会的建设增加了不和谐的因素。二是投入与需求的极不平衡。社区党组织的资源缺乏，全区 278 个社区党组织活动场地不足的情况突出，党建经费人均不到 50 元 / 年，从事社区党务工作人员不足，素质不高。投入与需求的不平衡，严重制约了社区党建工作的开展，如何切实加强我区 2 万名社区党员的教育管理，为他们解决后顾之忧，搭建体现先进性的平台，使他们在和谐社区的建设中充分体现先锋模范作用，成为我们急需解决的问题。必须创新党内服务体系，建立为基层党组织和党员服务的专门机构，体现上级党组织为下级党组织服务，下级党组织为党员服务，党组织和党员共同为群众服务，以党内的和谐推动社会的和谐。

（二）创新党内服务体系是扩大党的工作覆盖面，加强党对构建和谐社会的需要。

近年来，我区“两新”组织迅猛发展，截至 2006 年 6 月底，全区“两新”组织已达 5.3 万多家，从业人员约 24 万人，所创造的经济总量已占全区 GDP 总量的三分之一强。实践证明，“两新”组织已成为构建和谐社会的一个重要领域。近年来，虽然我区在加强“两新”组织党建方面作了不少的努力和探索，提前实现了从业人员在 50 人以上的企业 100% 有党员，从业人员在 100 人以上的企业 99% 单独建立党组织的目标，在“两新”组织中组建的 188 个党组织已经覆盖了 1758 家“两新”组织，但相对于全区 5.3 万多家“两新”组织来说覆盖率仅为 3%。虽然我区目前已有“两新”组织党员 2369 人，但相对于 24 万从业人员来说仅占 1%。如何进一步在“两新”领域加强党组织的组建和发展党员工作，扩大党的工作覆盖面，是我们必须面对的问题。建立集咨询、指导、扶困和培训为一体的党内服务网络，为“两新”组织党员提供更加人性化、社会

化、专业化的服务，有利于最大限度地将城区流动党员、“两新”组织党员有效地动员起来，在城区各个领域充分发挥其先锋模范作用，有利于扩大我们党在“两新”领域的影响力和凝聚力，为构建和谐社会创造更加广阔而深厚的社会基础。

二、整合社会资源，建立党内服务三级网络

面对党员教育管理工作面临的新问题，越秀区委提出“分三步走，全力打造‘一家、一站、一中心’，构建党内服务三级网络”的战略目标。

“一中心”，即区级建立集政策咨询、业务指导、组织协调、资源整合、党务服务、扶贫解困、教育培训和管理创新等功能于一体的区级党员管理中心，不断拓宽党内服务领域，提高党员管理社会化、规范化和网络化程度，进一步扩大党的基层工作覆盖面。

“一站”，即各街道党工委依托社区服务中心建立和完善党员服务站，为各社区党组织和辖内单位党组织开展党内活动提供阵地；为党员提供就业、职业培训、文化学习、信息交流服务；组织社区党员开展丰富多彩的主题实践活动；组建和管理党员义工队伍，为有需要的党员和社区群众提供服务等。

“一家”，即在各社区居委会建立寓教育管理于服务之中的“党员之家”，充分利用社区党组织与党员联系密切的特点，以服务为纽带，将社区党员维系、团结在社区党组织周围；及时了解党员的需求，帮助他们解决实际困难，激发党员增强党性的原动力和对组织的归宿感；引导党员走出家门走出楼道，积极参与服务群众，建设平安和谐社区的工作。

“三步走”，即第一步，从2006年4月至9月，用半年的时间，建成并启用区级党员管理中心。第二步，从2006年10月至2007年9月，用一年时间，力争22个街道党员服务站、90%的社区党员之家建成并投入使用，党内服务和社会化管理功能全面启动。第三步，从2007年10月至2008年3月，用半年时间，全区党内服务体系全面建成，不断开拓党内服务的功能，提高服务的标准和质量，并力争培育出2~3个党内服务品牌。

由于领导重视，措施得力，目前我区已顺利完成第一步战略目标，正向第二步战略目标迈进。在七一前夕，建筑面积达400多平



方米的区级党员管理中心以及 13 个街道党员服务站和 146 个社区党员之家相继建成并投入使用，初步实现“中心”、“站”、“家”三级的纵向连接，党内服务三级网络已初具规模。

三、不断拓展服务功能，实现党建工作的五个提升

我区的党内服务体系建立以来积极开展活动，着力开发“流动党员接纳地”、“‘两新’组织党组织孵化器”、“党建资源整合平台”、“广大党员温馨家园”、“服务群众示范窗口”的五大功能，实现了社区党建工作五个“提升”。

（一）着力发挥“流动党员接纳地”功能，初步实现流动党员管理从随机型管理向分类型管理提升，为构建和谐社区积聚力量。

流动党员由于居住场所和谋生方式的不稳定，对他们的管理难度很大，以往是采取被动的随机办法，发现流入党员，就把组织关系转入暂住居委的党组织。是否过组织生活、交党费就看觉悟了。流出党员则空挂在原党支部，有的半年以上不过组织生活，变成流失党员。

党内服务网络建立后，我们把对流动党员的服务和管理作为重要的任务来抓，采取分类管理的办法，以街道为单位组建流动党支部，依托街道党员服务站为流动党员提供更加贴身的服务。一是通过加强舆论宣传，逐门逐户走访、发布公开信及联系函等形式积极向流动党员宣传我区党内服务项目，把流动党员紧紧吸引凝聚到服务站的周围。二是为每一名流动党员建档立卡，运用计算机管理，提供政策咨询、业务培训、就业介绍等服务，在街道党员服务站的帮助下，不少外来党员找到了适合自己的就业岗位。三是利用多媒体技术，依托越秀党建网站（<http://www.yxdjw.org.cn/>）积极探索开展网上组织生活，通过实名登录、信息群发、积分管理等功能，保持流动党员经常性联系，使他们不论身在何处，都能接受组织的教育和管理，感受到党组织的关爱。

目前，各街道依托党员服务站已建立流动党组织 12 个（其中流动党员党委 1 个，流动党员党支部 11 个），凝聚维系流动党员 1678 名。

（二）健全“‘两新’组织党组织孵化器”功能，初步实现“两新”组织党建工作从组建型向覆盖型提升，进一步扩大党对构建和谐社区领导的影响力。