

編彙經驗路養公社人民

人民交通出版社

人民公社养路經驗彙編

*

人民交通出版社編輯出版

(北京安定門外和平里)

北京市書刊出版業營業許可証出字第〇〇六号

新 華 書 店 發 行

人民交通出版社印刷厂印刷

*

1959年4月北京第一版 1959年4月北京第一次印刷

开本：787×1092 毫米 印張：2 $\frac{1}{2}$ 張

全書：47,000字 印數：1—7030册

統一書号：15044-1317

定价(7)：0.20元

前 言

在党的社会主义建設总路綫的光輝照耀下，随着工农业生产的飞躍发展，全国农村已普遍建立了人民公社。在全党全民办交通和地群普的交通建設方針指导下，1958年冬季許多地区本着修好一条路就养好一条路的原则，相繼在公路沿綫建立起以人民公社为單位的养路組織，固定人員，实行分片划段包干养路，并相应地建立了若干必要的制度。有的地区則在原有农业生产合作社养路队的基础上，随着人民公社的建立，而調整組織，健全制度，加强领导，从而使养路工作得到了新的群众性的养路大軍，以加强公路养护工作。这对巩固大修公路的輝煌成果和滿足运输要求将提供了有力的保証。并且人民公社为了发展自己的工农业生产和建立地方道路网，发展交通事业，也迫切要求加强养路工作，以适应运输需要。有的地区則把原有道班工人随路下放人民公社，加强群众养路技术指导，这是公路运输业大躍进以来养路工作在体制上的一个重大改革。

实践证明：公路越修越多，运输越来越繁重，而且深入到各个居民点和生产点，加强全面养护工作就显得越加重要，养路工作的好坏同工农业生产建設事业和广大人民群众生活改善的关系也更为密切。

在各級党政正确领导下，各个地区对人民公社养路队的管理制度、领导方法、思想教育、以及开展群众性的技术革命运动等方面，都取得了許多宝贵的經驗。为今后普遍建立人民公社养路組織，实行全民养路，全面养好公路，提高路况，大大

提供了良好条件。

現在把各地在全国交通工作会议上交流的許多人民公社办养路的經驗，选择一部分汇编成这本小册子，以供各省、自治区、市交通部門在广泛建立人民公社养路組織、健全管理制度、开展养好公路工作时的参考。并希在这一基础上創造出更多更好的經驗，为进一步全面养好公路，适应运输需要，作出更大的成績。

目 录

1. 河南省新乡专区組織全民养护公路的經驗.....	4
2. 河南省安阳县吕村人民公社公路养护工区 情况介紹.....	14
3. 河南省禹县专业性的群众养路組織.....	19
4. 河北省衡水县劳武結合养护公路.....	26
5. 一支新型的群众养路队.....	32
6. 吉林省磐石县公路下放养路与农业密切結 合的办法.....	39
7. 山东省濰县县联合人民公社群众养路組織 情况介紹.....	41
8. 江苏省句容县赤山人民公社群众养路經驗介紹.....	48
9. 陕西省公路养护情况.....	53
10. 广西馬山县公路下放人民公社养护的經驗.....	53
11. 广西公路下放人民公社养护实施方案(草案).....	65

1. 河南省新乡专区

組織全民养护公路的經驗

河南省新乡专区交通局

1958年是大躍進的一年。我區交通運輸工作，在各級黨委的正確領導下，在黨的社會主義建設總路綫的光輝照耀下，在以鋼為綱的帶動下，認真貫徹執行了“全黨全民辦交通”的方針和“地、群、普”的交通建設路綫。在搞好了農業生產的同時，於1958年11月下旬，在全區範圍內掀起了一个全黨全民性的、聲勢浩大的、空前未有的大修公路突擊運動。全區工農兵學商一齊出動，經過十五晝夜的奮戰，新建、改建、擴建公路4,407公里，鋪筑石子、磚渣路面2,623公里，修建橋涵572座，動員民工近兩千萬個工日，車輛近二百萬個工日，全區公路總里程已達到5,900多公里，從而使全區交通面貌煥然一新，基本上實現了四通八達，雨雪暢通，鄉鄉社社通汽車的公路運輸網。

隨着全黨全民大修道路之後，給我們提出了一個新的任務，在勝利完成大修公路的基礎上，必須迅速地在全區範圍內，大張旗鼓的掀起一个群眾性的、全民養路的高潮；認真的腳踏實地把新修的道路全部养护好。作到修一條，養一條，是我區交通運輸戰綫上刻不容緩的一項光榮任務。根據上述情況，地委曾多次進行研究，認為各級黨委在一手抓工業，一手抓農業的同時，必須把交通運輸工作抓起來；在大修公路之

后，必須把公路养护工作作好。并提出“三分修路，七分养护”的口号，新專日报并以此为题发表了社論。从而确定在全区范围内組織群众性的养路大軍，加强公路养护工作，以巩固这次大修公路所获得的輝煌战果。

自从地委召开的公路檢查驗收、評比养护會議以后，各县均認真贯彻执行了“全党全民办交通”的方針和“修一条养一条”、“三分修路，七分养护”的指示，经过深入发动，一个群众性的养路大軍迅速在全区各个战线上全面組織起来。共組織养路員6,100人，比1957年增加3倍；比1958年1~11月份增加1.3倍，养护公路里程已达2,775公里（其中鋼鉄路綫575公里，主要經濟干綫1,656公里，县乡道路544公里），划分268个工区。经过近两个月的实际养护，已取得很大成績，計备砂石71,500方，养护路面2,000万平方，路基21万方，基本上作到了有坑必填，有埂必平，五天一撒砂，七天一洒水，雪后扫雪，雨后鋪砂，随坏随修，从而保證了路基不翻漿，路面不露骨，雨雪暢通无阻。据了解許多地方养护后提高行車时速20%至30%（行車时速达到50多公里），如安阳呂村养护一段最高时速达到80多公里，目前全区現有公路正向“四好”、“十无”公路及园林化的方向发展。在組織群众养护中我們的体会是：

一、政治挂帅，書記挂帅，統一布置，加强領導

自从大修公路之后，地委确定要大抓公路养护工作，地委書記处書記李炳沅在全区公路檢查評比會議上，專門講了公路养护工作，在1958年12月地委每次召开各县第一書記電話會議上，均作为重要的一項工作来布置和安排。地委交通指揮部曾在1958年12月15日，專門召开了公路养护電話會議，親乡專著

在1959年元月5日发布了“为动员全区人民做好公路养护工作”的布告。交通指挥部并在1958年12月15日組織地直交通運輸部門14名干部，分赴各县进行檢查公路养护工作。專署交通局制定了公路养护管理办法。以上一系列措施对全区公路养护工作起了很大的推动作用。

各县委根据地委的指示精神，对公路养护工作都作了認眞的研究和貫徹，全区各县都召开了公路养护會議和訓練班。县委書記、縣長都亲自到会作了报告；如滑县召开215人的养护會議，县委書記張光山曾到会作了报告。輝县县委書記处書記席光华亲自拟定了“公路交通規則”的布告，并亲自上路檢查公路养护工作。南乐县委溫書記亲自到人民公社組織养护員，加强对养护員的教育，帮助养护員解决問題。輝县孟庄乡党委第一書記李元佩亲自帶上养护員的袖章和群众一起养路。滑县王庄人民公社社長班双元同志亲自担任养护工区長。由于自上而下的書記挂帅，加强了領導，从而使公路养护工作，迅速的在全区範圍內展开。

二、依靠群众、发动群众，大鳴大放、提高思想、

組織群众性的养护公路运动

公路养护工作，也是有右傾保守思想的，个别群众和极少数干部对公路养护工作，缺乏正确的認識。存在着“重修輕养”的思想，有的說：“公路剛修好，能通車就行了，养护不养护也坏不了”还有的說：“公路修修就行了；我們也不是在路上睡覺，修那么好的路干啥”，等等。针对上述情况，組織了辯論。辯論的題目是：（1）公路應該不應該养护？不养护行不行？（2）公路經常养护节省工呢？还是坏了大修省工呢？（3）公路是誰的？應該由誰来养护？以此为題，經過辯論，算了四

笔大眼，打通了思想。第一，全区估计有4,000公里公路需要养护，每公里两个养护员，全年需280万个工日，只用我们这次大修公路中一天半的工日就够了；如果不加强养护，坏了重修，势必又需要来一个大修公路运动，再动民工近2,000万个工日。第二，全区920万人口，抽出8,000人养护公路，只占总人数的0.08%，这有什么了不起呢？第三，经常把路养护好，行车时速可提高一半，一个汽车可顶两个用，全区现有1,000部汽车，就等于又增加1,000部汽车。第四，焦（作）晋（城）公路，博爱到澇至江陵堡一段，长5公里，在1956年铺的石子路面，又光又平又坚实，人人称赞，但由于没有很好进行养护，只行车8个月就坏了。可是新渰线汲县老赵才养护的一段路长2公里，自从52年改善路面后，由老赵才专职养护至今已有七、八年，不仅没被汽车压坏，反而越走越好。通过以上算账对比，批判了右倾保守思想，统一了认识，广大群众一致认识到养好公路有五大好处：（1）巩固大修公路的成果。提高公路质量；（2）节省劳力，节约工具；（3）雪雨畅通，便利交流；（4）发挥运输工具的潜力，提高运输效率；（5）风景美观，行人舒畅。广大群众在认识到养护好公路的重要性以后，都纷纷表示态度，坚决要把公路养护好。林县提出：“既是炮，既是枪，公路上边是战场，填坑槽似杀敌，决心要把路养好，粗处修，细处养，低填高，土变洋，三分修，七分养，保证路面平又光”。安阳吕村养路工区提出：“苦干加巧干，保证石子不露头”。辉县李元配说：“这次大修公路下这么大的工夫，如不好好的养护，等于白修”。辉县在这个基础上，全县组织了43,000人，采运储备养护材料3万方，铺路面保护层300公里，并在新渰线两旁植上了柏树和苹果树。通过教育明确了路是大家走，必须大家修。目前人人修路、全民养路的习惯，已在全

区形成。

三、划段包干，建立工区，明确任务，提高技术，

組織专业养护隊

全区公路长达数千公里，涉及到24个县的每个公社，为了加强每个县、社养护公路的责任心，因此必须划分养护责任段，建立养护工区，組織群众专业养护队。全区需要经常养护的公路，以公社为单位，划分责任段，建立了养护工区。工区受县和公社的双重领导，县交通局长任全县养护大队长，公社有一社长专管这一工作。县与县、社与社都插上了养路界牌。設置了意見箱。养路工区的任务：（1）养护公路：路基路面经常保持平整，排水溝保持疏通，加固边坡，保护安全标志，儲备养护材料，在养好公路的同时必須养好輔道。（2）雨季搶修：水毁及时修补，雨后垫路鋪砂，雪后扫雪碾路，除冰防滑，并做好桥梁、涵洞的防护保养工作。（3）植树养路：培植公路兩旁的树木，定时修剪和澆水，保证成活，实现林蔭大道和园艺公路。（4）公路管理养护人員有权禁止鉄輪車及牲畜群走公路，禁止公路堆放粪草杂物，并根据專署交通局指示执行公路的禁行和放行任务。（5）宣傳交通規則，維持交通秩序。（6）加强学习，做到一員变五員，即养护員、宣傳員、指揮員、安全員、造林員。（7）技术改革：不断的改进养护管理的工具，提高养护技术水平。（8）总结經驗：各工区在公路养护管理方面的經驗要及时总结，組織參觀評比及时推广。这样作的好处是：（1）界限明确，促进各社的责任心。（2）專职养护能提高技术和工效。（3）便于吸取群众意見，改进工作。（4）节约国家投資，支援社会主义建設。安阳吕村歌頌养路工区編了这样一首詩：“建設好比一座房，交通好比一架梁，工区好比頂梁

柱，养护員好比四边牆；頂好梁，爰护房，不怕冰冻和風霜，千吨鋼鉄通过去，狠狠打击美国狼”。

全区路綫長，需人多，要求高，光依靠170名道工是不能把公路养护好的；同时原有的半專职（兼顧农业生产）的养护員也不适应了。为此必須根据形势的发展，改变組織形式，組織群众养路专业队。全区293个人民公社建立了268个养路工区，下設430个排（班）以軍事化的組織养护公路，主要經濟干綫上均盖土工区房或工棚，一般是1至2公里一座，共盖房500間（有的利用旧房），安阳、滑县工区还接上了电话机，并实行五定、五到路。五定：（1）定人員，（2）定路段，（3）定質量、（4）定工数，（5）定工效。五到路是：（1）住在路，（2）吃飯在路，（3）干活在路，（4）学习在路，（5）娱乐在路。实行后，提高了养路技术和工效。这种以公社为單位的养路工区的組織形式，在我区經過試驗，証明是目前养路的最好組織形式。

四、培养典型，总结經驗，建立制度，提高質量，

整頓与巩固养路工区

群众性的养路工区，在我区建立还只有几个月的時間，关于养护工作，在以前是：主要經濟干綫由道班檢查員养护；后来由于工农业生产日益发展，农业高級合作化以后，貨运量逐漸增長，車輛逐漸增多，养护工作越来越显得重要，只依靠道班檢查員来养护已不能滿足需要；当时曾大力組織不脱离农业生产群众养路队，虽起到很大作用；但1958年由于工农业生产的大跃进，同年8月份以后又掀起了全党全民大办鋼鉄的高潮，特别是人民公社化以后，給交通运输带来了新的任务和有利条件，原有的2,000多名不脱离农业生产的群众养路队，已

滿足不了新形勢發展的要求，這就必須隨着人民公社的建立，而建立養路工區，組織群眾性的專業養路大隊；於1958年8月份濟源縣開始在梨林人民公社進行了試辦，取得了經驗，專署交通局抓住這一矛頭，迅速地在全區普遍進行推廣，後來安陽、博愛等縣也進行了試辦，1958年第三季度末、四季度初，全區已普遍推行，各縣先後作了試點。隨着全區1958年11月份大修公路運動，又在全區普遍地建立和健全了養路工區，但由於這是一項新的工作，時間短促經驗缺乏，因而，也存在着一些問題：（1）各種制度不健全；（2）養路技術水平很低，浪費人力物力；（3）极少数養路員不安心養路工作等，直接影響生產，因此，必須進行整頓和鞏固。各縣在建立養路工區之後，立即進行了整頓，整頓的內容是：（1）健全組織領導，培養骨幹；（2）建立與健全各種制度，取消不合理的規定；（3）解決妨礙生產的各種問題；（4）樹立專業思想把路養好。在整頓的方法上是：（1）組織人員下到工區進行摸底；（2）學習文件，領會精神，（3）總結成績，找出存在問題；（4）根據提出的問題，組織辯論，並提出解決的辦法；（5）制定規劃，提出今後的奮鬥方向。輝縣為了整頓與鞏固工區，以縣交通科科長為首組織9名幹部，分赴各公社，住在工區，加強領導，進行整頓，全區在整頓中，學習了人民公社的決議、時事政策、公路養護管理辦法、公路養護常識、交通安全管理辦法等。輝縣的養路工區還學習了縣人委頒發的布告。經過學習，解決了存在的問題，建立了各種制度（工作、學習、會議、請假、休息），提高了工效，樹立了專業化的思想，養路工區進一步得到了鞏固，養路員的生產情緒更加高漲，工效大有提高。如輝縣孟庄養路工區32人，經過整頓進行了鳴放辯論，樹立了以路為家的思想，他們共貼出大字報221張，提出意見402條。決心書32份，

如养路員狄玉香（女）表示决心說：“銅鉄元帥升宝帳，交通先行实在忙，物資交流靠运输，国家建設放光芒，我一生要把全部精力貢獻給养路事业”。1958年12月28日她曾冒雨上路填补坑槽，一天完成3方砂的养路任务。孟庄工区经过整顿后，一天备料135.2方，工效平均达到16.9方，个别的达到18方，突破原定額的4~5倍。安阳呂村工区整顿前，养路路面工效700平方公尺，以后提高到1,700平方公尺，提高工效兩倍以上。

五、破她迷信解放思想，面向群众自力更生，

貫徹执行“小、土、群”的方针

全区数千里的公路，所以能养护好，主要是貫徹执行了党中央所提出的“小、土、群”方针，开始时有些人認為，一无洒水車，二无压路机，国家不撥款，我們无技术，怎么能把公路养护好呢？他們只相信技術人員，不相信群众，喜欢洋法，不喜欢土法，他們不了解創造世界的是劳动人民，不懂得只要面向群众，什么事情都可以办成，针对这种思想，进行了辯論；批判了“条件論”、“神秘論”和右傾保守思想，掀起了就地取材、廢物利用、以土办法为主的养好公路运动，利用群众創造的工具和就地取材的办法养好公路。在养护当中，創造和推广了“人力撒砂車”提高工效1倍、“活底卸料車”提高工效1.7倍、“木制刮雪板”提高工效13倍、“双层篩料篩”、提高工效2倍、“人力三輪洒水車”提高工效1倍以上、“人力洒水瓢”提高工效1.5倍、“兩用噴水壺”提高工效2倍，还有“拖平器”、“水平尺”等十余种，大大的改进了养路技术，提高了养路水平，同时依靠公社解决了工具困难的問題。經常使用的工具由公社配备，一般是每人一把鉄鍬，兩人一把

洋鎬，三人一只抬筐，五人一輛平車。安陽呂村公社還給工區配備洋車、牲口等。現在全區部分縣運料、洒水、扫雪基本上實現了半機械化，這就大大地提高了工效。目前全區養路正向由土變洋，逐步向養路機械化的方向發展。

在養路技術問題上，各縣均以工地為學校，以工程為教材。坐下當課堂，培養和訓練了不少技術人員，並認真學習和鑽研了技術，搞養護試驗田，總結經驗，組織參觀學習，傳授技術。有的縣還舉辦了養路技術訓練班。使養路技術被廣大群眾所掌握。目前全區能掌握一般養路技術的養護員約有3,100人，占總人數的38%。缺乏砂石的平原地區就用磚渣、煤渣當養護材料，解決了缺料問題。如安陽呂村養路工區，創造了磚渣養護路面的經驗，大大節約了人力和資金，解決了沒有石子和砂子的困難。

六、統一領導，互相配合，既要服務中心，

又要樹立專業化的思想

養護工區建立後，養護員均是專職每天進行養路的，同時養護工區也是在人民公社統一領導下進行工作。因此，養護員應由公社挑選政治可靠、歷史清楚、工作積極、熱心於交通事業、年齡一般男18~45歲、女18~40歲的人為養護員。養護員的調動由公社和縣養護大隊決定。養護員的勞動報酬、生活、工資等和其他社員一樣，由公社解決，並加強互相配合和協作；雖是專職養護員，但必須服從黨的中心工作。目前全區正在展開全黨全民性的整頓人民公社運動，全體養護員，在人民公社的統一領導下，一面養路，一面參加整社工作。在群眾性深翻土地運動中，養護員在養好公路的前提下，本着亦工亦農的精神，亦參加了農業勞動；如安陽縣呂村養路工區，在去年

秋后种麥时由付工区長王国思同志帶領28人，一夜就給公社翻地五亩，受到公社和广大群众的称贊，又如养护工区成立后食堂沒有菜，公社給他們送菜一万斤，从而解决了养护員的吃菜問題；沁阳县王召人民公社养护員作到了养路和积肥相結合，上路时抬着抬筐来回拾糞，积肥十余車；济源县养护公路所用砂、石距公路較远，养护員自己解决不了，需用馬車拉运，該县采取了三华里以外的村社負責拉运养护材料，三华里以內的村庄負責常年养护，这样互相配合，从而解决了离路远的不修路，离路近的常年修路的不合理現象。目前全区养护員形成了一員变五員（养护員、安全員、指揮員、檢查員、造林員），还有的养护員兼售旅客所需生活日用品的售貨員，并且还作到了刮风下雨、黑夜白天不离路的专业化思想，把养护公路，象保护自己的眼珠一样来爱护它，經常保持路面平坦暢通。此外，有的养路工区（如博爱、沁阳、輝县等）为了節約時間提高工效，均由公社印制飯票，由养护員隨身携帶在那里干活，就在那里吃飯，即吃飯流动化，从而克服了因吃飯来往走路誤工的現象。总之，取得以上成績的原因主要是正确的执行了党的方針政策，依靠了党的領導，發揮了群众的智慧和干劲，虽取得以上成績，但由于我們水平不高，缺乏經驗，因此在工作中还存在着一些問題，需要今后繼續努力加以解决。

为支援鋼鐵生产作到全区公路“四好”、“十无”而努力！四好是：修好、养好、管好、用好。十无是：（1）路面无坑槽露骨翻漿；（2）桥头无跳車；（3）路肩无塌陷；（4）边坡无缺損；（5）行道树无缺苗；（6）桥涵无淤塞；（7）标志无損坏；（8）晴天无灰塵；（9）雨天无泥濘；（10）雪后无結冰。

为服务工农业生产实现全区三网八化的交通运输而奋斗！三网是：（1）县乡公路网；（2）內河航运网；（3）民間运输

网。八化是：(1)村村公路化；(2)渡口桥梁化；(3)車輛膠輪化；(4)汽車列車化；(5)帆船拖帶化；(6)高山索道化；(7)河流航运化；(8)裝卸機械化。

我們的口号是：

石子化四通八达，	列車化晝夜不停。
阴雨雪暢通无阻，	干旱风不起灰塵。
柏油路三長三短，	長途車社社通行。
旅客們心情舒暢，	路兩旁綠化林蔭。
为鋼鉄修桥筑路。	为工农大办交通。

2. 河南省安阳县呂村人民公社

公路养護工区情况介紹

河南省交通厅

呂村人民公社位于新乡专区安阳县东北边区，与河北省磁县接壤，全社由原来37个农业社組成，共有57,000人口，男女勞力21,740名，总土地141,700亩，盛产粮棉，安（阳）楚（旺）公路貫串該乡，为呂村人民公社主要交通要道。安楚公路系1956年修建的石子路面，建成后因缺乏經常养护，石子松散，路面呈現坑槽波浪，行車顛簸，再加路基狹窄，远不能适应工农业生产全面大躍进和大办鋼鉄的需要。1958年中央提出：“全党全民办交通”的方針和“地、群、普”的交通建設路綫，呂村人民公社在專、县党委的重視与领导下，发动群众掀起轟轟烈烈的六修公路运动，把安楚公路在呂村轄区31华里路綫普遍由8.5公尺加寬至15公尺，并整修了路面路容，在完成整修任务之后，为了保証整修成果，提高道路質量，保証道路

暢通无阻，根据农村公社化后的新形势，以人民公社为基础，整顿与发展了原来的农业社养路队；于1959年9月底成立了人民公社养护工区。

一、开展辩论，提高认识，建立组织，加强领导。

全工区原有养护员34个，1959年元月份增加到64人（准备增加社里其他路线），全部由社里挑选出来的精壮劳力，实现了组织军事化，生活集体化，行动战斗化，内部按一个连编制，设连长、连指导员（由公社交通部长担任），下分四个排，八个班，设排长4人，班长8人，工区设正付工区长、事务长、保管员、会计记工员、技术员、宣传员等。县交通局并指派道班工人一名，到工区负责养护指导工作。工区的一切生产工具、生活费用，全部由公社供给，养护员的生活供给与工资报酬及其他享受完全和社员一样，每人每月生活费用12元，粮食45斤，劳动级别由社统一规定，工资由社拨给工区，按月发给本人。在领导关系上，养护工区受公社直接领导，业务受县交通局领导。

工区刚成立时，公社干部普遍存在轻视养护思想，（1）认为路面已经石子化了，不用再进行养护就管用。（2）认为当前正是钢铁和农业生产紧张，劳力不足的时候，养路既不出钢铁又不产粮食，净浪费劳力，影响生产。（3）认为养护公路是附属劳力干的事，不需要占用那么多劳力。因此工区在调配人力和配备生产工具时，到处碰壁，遇到种种困难，造成养护员情绪低落。针对以上情况，吕村人民公社党委以共产主义发展远景进行教育，采用算三笔账的办法，开展了大鸣大放大辩论：（1）算提高行车时速，加速国家建设账。（2）算提高运量增加