

管理体系认证之友丛书



OSHMS

职业安全健康管理体系 的 建立与实施

中质协质量保证中心 编



中国标准出版社

C 管理体系认证之友丛书

OSHMS

职业安全健康管理体系的
建立与实施

中质协质量保证中心 编

中国标准出版社

图书在版编目(CIP)数据

职业安全健康管理体系的建立与实施/中质协
质量保证中心编. —北京:中国标准出版社,2002
(管理体系认证之友丛书)
ISBN 7-5066-2909-7

I. 职… I. 中… II. ①劳动保护-劳动管理-
体系-中国②劳动卫生-卫生管理-体系-中国
IV. ①X9②R13

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 064774 号

中国标准出版社出版
北京复兴门外三里河北街 16 号
邮政编码:100045

电话:68523946 68517548

中国标准出版社秦皇岛印刷厂印刷
新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

*

开本 787×1092 1/16 印张 9½ 字数 223 千字
2002 年 10 月第一版 2003 年 2 月第二次印刷

*

印数 4 001—6 000 定价 39.00 元

网址 www.bzcbs.com

版权专有 侵权必究
举报电话:(010)68533533

管理体系认证之友丛书

编辑委员会

- 主 编 黄金夫
- 副主编 李在卿
- 主 审 邓镇非
- 编 委 黄金夫 邓镇非 孙佳林
李在卿 吕福满 陈 红
夏 清 马 良 周庆贤

序 言

为了规范世界各国质量管理活动,促进国际经济贸易的发展,1987年国际标准化组织(ISO)发布了ISO 9000系列标准,1994年国际标准化组织对该标准进行第一次修订;2000年国际标准化组织对该标准进行第二次修订,全世界一百多个国家采用了该标准。我国等同采用了该标准,并于1992年开始实施质量体系认证,截止2001年底已有近5万家企业通过了认证。

在质量管理体系标准获得巨大成功的基础上,为规范企业和社会团体等组织的自愿环境管理活动,促进组织环境绩效的改进,实现全球经济的可持续发展,国际标准化组织又于1996年发布了ISO 14000系列标准,很快又被世界上许多国家所采用。我国也等同采用了该标准,并于同年开始实施环境管理体系认证工作,到2001年底,已有1 024家组织通过了环境管理体系认证。

2001年国际劳工组织(ILO)发布了《职业安全健康管理体系 导则》,我国国家经贸委同年底发布了《职业安全健康管理体系审核 规范》,同年11月12日国家质量监督检验检疫总局也发布了GB/T 28001—2000《职业健康安全管理体系 规范》,以指导我国企业职业安全健康管理体系的建立和实施,到2001年底,约有150家企业通过了职业安全健康管理体系的认证。

近10年的贯标认证实践表明,实施质量管理体系认证、环境管理体系认证、职业安全健康管理体系认证,确实为规范我国企业和其他组织的相关管理活动,提高组织的管理水平,增强市场竞争力起到了重要的作用。但是,由于种种原因,部分组织在建立、运行管理体系的过程中还存在许多问题。诸如:贯标前现状分析不准确、目的不明确、培训内容设置与培训对象安排不合理、资源提供不充分、体系策划不到位、体系文件操作性不强、体系运行两张皮、咨询和认证机构选择不当等问题,影响了管理体系实施的有效性和效率。

中国质量协会质量保证中心是由国家经济贸易委员会主管,中国质量协会创办的专门从事质量管理、环境管理、职业安全健康管理体系认证的第三方认证机构,中心拥有一支由百余名专职审核员和1 500余名兼职审核员组成的专业门类齐全的审核员和专家队伍,具备质量管理体系35个大类、环境管理体系15个大类、职业安全健康管理体系

序 言

系 10 个大类的认证能力,已对中国建筑工程总公司、青岛港务局、海信集团、北京松下彩色显像管有限公司、哈尔滨动力设备股份有限公司、成都恩威集团、秦皇岛经济开发区管委会、广州白云山风景管理局、北京城建集团、神华集团神府东胜煤业集团等近 4 000 家组织实施了管理体系认证。

为了推动我国的管理体系认证工作,解决管理体系建立与实施中存在的诸多问题,真正提高管理体系运行的有效性和效率,回归认证的本来面目,中质协质量保证中心组织 30 余位既有较深理论造诣又有丰富企业管理和认证实践经验的专家学者与审核人员,结合多年从事体系认证工作的实践经验和理论研究成果,编写了这套《管理体系认证之友丛书》。丛书由六本书组成,即《质量管理体系的建立与实施》、《环境管理体系的建立与实施》、《职业安全健康管理体系的建立与实施》、《整合型管理体系的建立与实施》、《内部审核策划与实施》、《管理体系建立与实施中的问题与对策》。该丛书以“标准理解”、“体系策划”和“文件编写”为重点,通过大量的案例分析,讲解了标准的条文,并就如何建立管理体系、如何编写体系文件、如何保持体系有效运行提出了详细的解决方案。

丛书结合对近 4 000 家组织的审核经验和中心近 10 年的不断探索所取得的成果,收录了 300 余个案例,并结合标准要求进行了剖析。在丛书编写过程中,中心召开了 20 余个专题研讨会,并通过在全国省会城市召开的 20 余场获证组织座谈会,广泛征求了获证组织和读者的意见,保证了观点的鲜明准确,具有一定的前瞻性,可读性和可操作性很强。本丛书既是一套组织贯标认证的好教材,也是从事管理体系认证和咨询工作的人员难得的参考资料。

我相信本套管理体系认证之友丛书的出版发行,一定会对我国的认证事业起到应有的作用,必将为有意建立或完善相关管理体系的组织带来有益的帮助。

中国质量协会会长

陈邦怀

2002 年 7 月 1 日

前言

继 ISO 9000 和 ISO 14000 系列标准在世界各国的广泛开展,尊重人权、保护劳工状况成为近年来国际社会又一关注热点,迫切需要建立一套统一的、规范的职业安全健康管理体系标准。经过几年的试点,国家经贸委于 2001 年颁布实施了《职业安全健康管理体系 审核规范》。

在许多优秀企业实施质量管理体系、环境管理体系的成功经验带动下,在政府对安全生产的支持、推动下,面对企业自身安全健康的需要和市场竞争的需要,中国质量协会质量保证中心组织编写了《职业安全健康管理体系的建立与实施》。本书主要以“标准理解”、“体系策划”和“文件编写”为重点,通过理论讲解和大量案例对职业安全健康管理体系标准进行了阐述,可帮助组织比较顺利地建立和运行职业安全健康管理体系,并实施职业安全健康管理体系的认证。

本书是中质协质量保证中心编写的《管理体系认证之友丛书》之一,适用于有意于建立和实施职业安全健康管理体系的组织和咨询机构,也可做为职业安全健康管理体系内审员配套教程。

本系列丛书由中质协质量保证中心总经理黄金夫策

前言

划并主编,中心技术研究部经理李在卿为副主编,中心技术委员会主任邓镇非副总经理主审。本书由马良同志主要执笔并编辑,丛书的主编和主审都多次参与本书的研讨,他们提出的重要观点成为本书的精华。

本书各章、附录的编写人员为:第一章由蔡京凤、马良编写;第二章由马良、张大明编写;第三、四章由马良编写;第五章由李在卿编写;第六章由史冀励、马良编写;第七章由杨海编写;第八章由张大明编写;附录由马良编写。

孙佳林、谢耀京、吕福满、刘长安、夏清、周军斗、党小燕等专家或老师多次参与本书的讨论,提出了很好的意见,丰富了本书的思想和内容。刘锐同志参与了本书的编排工作。本书能尽快的与读者见面是中质协质量保证中心共同努力的结果。

由于时间和认识水平的局限性,本书一定还存在许多不完善的地方。在使用过程中如有任何意见或建议,敬请与中质协质量保证中心技术研究部联系。

编 者

目 录

第 1 章 概述	1
1.1 职业安全健康管理体系产生的背景及发展趋势.....	1
1.2 建立职业安全健康管理体系势在必行	2
1.3 贯彻职业安全健康管理体系的益处	3
1.4 我国已具备推动职业安全健康管理体系的条件.....	5
第 2 章 职业安全健康管理体系标准理解	6
2.1 《职业安全健康管理体系审核规范》的理解要点.....	6
2.2 职业安全健康管理体系标准要素间的联系	38
2.3 其他职业安全健康管理体系要素的管理作用	41
第 3 章 我国职业安全健康法律法规概述	43
3.1 职业安全健康法律法规体系	43
3.2 主要职业安全健康法律法规和标准介绍	47
第 4 章 危害辨识、风险评价和控制对策	55
4.1 危害	55
4.2 危害辨识和风险评价	58
4.3 风险控制.....	69
4.4 事故预防.....	70
第 5 章 职业安全健康管理体系的策划与建立	73
5.1 概述	73
5.2 人员培训.....	79
5.3 初始状况评审	79
5.4 制定职业安全健康方针、目标、管理方案	83

目 录

5.5 确定组织机构,明确管理职能	86
5.6 文件的策划	87
第 6 章 职业安全健康管理体系文件的编写	91
6.1 文件的作用与特点	91
6.2 文件的编写原则与方法	92
6.3 职业安全健康手册的编写	93
6.4 程序文件的编写	97
6.5 第三层次文件的编写	104
第 7 章 职业安全健康管理体系的运行	109
7.1 运行	109
7.2 职业安全健康管理体系内部审核	112
7.3 管理评审	113
第 8 章 职业安全健康管理体系认证审核	116
8.1 申请条件	116
8.2 文件审核	118
8.3 第一阶段审核	119
8.4 第二阶段审核	119
8.5 监督审核	120
附录一 主要职业安全健康国家法律、法规和标准	123
附录二 职业安全健康管理体系审核规范—2001 与 GB/T 28001—2001 之间的对照	130
附录三 我国法定的职业病名单	138
参考文献	140

概 述

1.1 职业安全健康管理体系产生的背景及发展趋势

1.1.1 国际职业安全健康管理体系产生的背景及发展

冷战结束后,和平与发展成为全世界人民最关注的话题,经济与贸易开始成为国际活动的头等大事和重要的战略武器。随着国际经济与贸易的飞速发展,保护环境、尊重人权、关注劳工状况成为国际社会关注的热点。从国际劳工组织提供的数据来看,全球每年发生的各类伤亡事故大约为 2.5 亿起,这意味着每天发生 68.5 万起,每小时发生 2.8 万起,每分钟发生 475.6 起。全世界每年死于工伤事故和职业病危害的人数约为 110 万(其中 25% 为职业病引起的死亡)。

20 世纪 80 年代以来,英、美、日、澳等发达国家率先开展了各自职业安全健康管理体系的制定和实施工作。1996 年英国颁布了 BS8800《职业安全健康管理体系指南》国家标准;美国工业健康协会制定了关于《职业安全健康管理体系》的指导性文件;1997 年澳大利亚/新西兰提出了《职业安全健康管理体系原则、体系和支持技术通用指南》草案;日本工业安全健康协会(JISHA)提出了《职业安全健康管理体系导则》。

到 1999 年,英国标准协会(BSI)、挪威船级社(DNV)等 13 个组织提出了职业安全卫生评价系列(OHSAS)标准,即 OHSAS18001:1999《职业安全卫生管理体系——规范》、OHSAS18002:1999《职业安全卫生管理体系——实施指南》,这是第一个区域性的国际职业安全卫生管理体系系列标准。2001 年,国际劳工组织(ILO)发布了《职业安全健康管理体系导则》(ILO-OSH 2001)。

随着包括中国在内的世界许多国家开展职业安全健康管理体系的良好势头,越来越需要有一个组织来制定一套规范的、统一的职业安全健康管理体系标准。

1.1.2 我国职业安全健康管理体系的发展

职业安全健康管理体系工作的开展,我国从一开始就十分重视,积极参与国际上的各种活动,于 1996 年派职业安全健康代表参加了职业安全健康国际研讨会,随后在国内就开展了该项工作。

1997 年中国石油天然气总公司首先制定了《石油天然气工业健康、安全与环境管理体系》、《石油地震队健康、安全与环境管理规范》、《石油钻井健康、安全与环境管理体系指南》三个行业标准。1998 年中国劳动保护科学技术学会提出了《职业安全健康管理体系规范及使用指南》(CSSTLP1001:1998)。

经过几年的工作,1999 年 10 月国家经贸委正式颁布了《职业安全卫生管理体系试行标准》,这是国内第一个有关职业安全健康管理体系的国家标准。随后,职业安全健康管理体系

的工作在国内得到了健康的发展。鉴于我国在推进 OSHMS 方面所做的大量有成效的工作,国际劳工组织也给予了高度评价。

随着国际劳工组织发布《职业安全健康管理体系导则》ILO-OSH-2001,2001 年底国家经贸委以 30 号公告发布《职业安全健康管理体系审核规范》(以下简称《审核规范》),该《审核规范》替代了 1999 年发布的《试行标准》,作为用人单位和认证机构审核职业安全健康管理体系的基本依据。同年 11 月国家质量监督检验检疫总局发布了 GB/T 28001—2001《职业健康安全管理体系 规范》。

1.1.3 其他管理体系对职业安全健康管理体系的发展起推动作用

受 ISO 9000 系列标准和 ISO 14000 标准颁布和实施的影响,特别是 ISO 9000 引入的管理体系思想与方法,对于解决广泛关注的管理问题提供了很好的借鉴作用。加之质量管理体系(QMS)、环境管理体系(EMS)和职业安全健康管理体系(OSHMS)三类标准之间具有很强的兼容性,组织可以方便地在现有质量管理体系、环境管理体系的基础上,引入职业安全健康管理体系,并使三者有机地结合起来。包括我国在内的一些国家和机构开始建立由 QMS、EMS、OSHMS 共同组成的“整合型管理体系”。本系列丛书之一的《整合型管理体系的建立与实施》可为需要进行管理体系整合的组织提供指导。

1.2 建立职业安全健康管理体系势在必行

1.2.1 国内职业安全健康状况

(1) 我国职业安全健康现状

改革开放以来,我国国民经济一直保持着世人瞩目的高速增长,但作为社会进步重要内容之一的职业安全健康工作却滞后于经济建设的步伐,在市场经济大潮中受到巨大冲击。重、特大事故频有发生,如新疆克拉玛依火灾、合江沉船、煤矿爆炸、洛阳天都商厦火灾等事故的发生给社会带来了极大的负面影响,同时也给国家、企业和个人带来了巨大经济损失。据不完全统计,我国每年因事故和职业病造成的经济损失近 800 亿元。总的来说,安全生产形势严峻主要表现在以下几个方面:

- a) 各类伤亡事故造成伤亡总量很大;
- b) 重、特大事故频发;
- c) 存在大量事故隐患,安全生产基础薄弱;
- d) 现代企业经营者和劳动者的素质不适应现代社会主义市场经济环境。

(2) 安全生产工作面临着新的挑战和机遇,主要表现为:

- a) 随着人民生活水平的提高,计划生育的进一步实施,特别是独生子女步入就业大军,人们对伤亡事故承受能力越来越低,迫切需要家庭、社会、学校对青少年要加强安全教育;
- b) 在市场经济的情况下,出现经济成分多样化、经济利益多元化、劳动用工形式多元化、生活方式多样化等新问题。这些问题的出现对安全生产工作提出了新的挑战,只有重视

安全生产的企业才是有潜力、有后劲、有发展的企业；

- c) 企业安全生产条件不好,已成为劳工争议的主要问题;
- d) 当前安全生产事故造成的影响,对社会的波及面很大,严重影响社会的稳定;
- e) 安全生产工作关系到国家形象、改革开放和对外贸易的发展;
- f) 现代科学技术进步对安全管理提供条件,又提出新的挑战 and 机遇。

1.2.2 建立实施职业安全健康管理体系势在必行

(1) WTO 要求安全经济一体化,成为推动职业安全健康管理发展的动力。

随着经济全球化的迅速发展,要求建立规范的市场体制,贯彻实施职业安全健康管理体系,可以鼓励和保证产品在原材料、生产、成品、售出等环节对环境、人群和动植物均不造成损害,确保经济在公平、有序、健康的条件下竞争发展,并借此推动企业安全健康管理向系统化、科学化、规范化和可持续化的方向发展。

面对中国加入 WTO,美国的有些组织以中国的玩具残留有毒物质会损害儿童的健康,并且生产玩具过程中没有采取有效的劳动保护措施、损害了工人健康、侵犯人权为理由,提出抵制中国玩具出口到美国;而且美国、法国、意大利等国联合讨论一项协议,要求所有生产纺织、成衣、玩具、鞋等产品的企业对工作条件、安全健康的社会责任制定标准,否则要联合抵制进口。面对我国职业安全生产现状,这种非贸易壁垒对我国的职业安全健康管理工作提出了更高的要求。为此,建立和实施职业安全健康管理体系成为达到以上要求的一种强有力的手段。

(2) 面对国内严峻的安全生产形势,迫切需要一种方式来规范企业的行为,使其自觉的遵守安全法律法规和标准、改善员工的作业环境、关注员工的健康。近几年,从党中央、国务院到各级领导越来越意识到安全的重要性,从各方面对安全生产问题给予关注和重视,在这样良好的社会环境下,以及通过一些企业开展职业安全健康管理体系工作带来的成功经验,在更为广泛的用人单位内建立和实施职业安全健康管理体系成为大势所趋。

(3) 人民生活水平和文化知识层次的日益增长,对安全、健康的了解和要求变得越来越高,迫切要求用人单位建立并实施职业安全健康管理体系,以保证员工的作业安全健康。

1.3 贯彻职业安全健康管理体系的益处

1.3.1 有助于处理好政府、企业、员工在职业安全健康问题上的关系

政府和企业、企业和员工、员工和政府三者之间在安全方面有着密切的关系和矛盾,其中企业和员工之间的矛盾是主要的,见图 1-1。

从图 1-1 中可以看出:如果职业安全健康搞好了,相互之间的矛盾也就弱化了,三者之间的关系也必然得到改善。所以说,贯彻安全第一,进行职业安全健康管理体系认证是企业的头等大事。

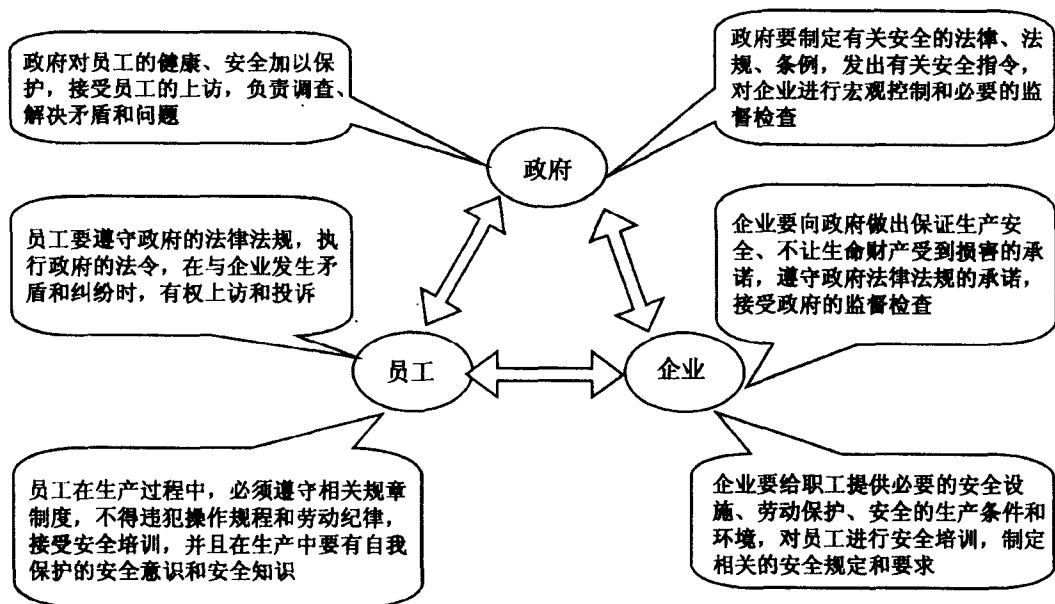


图 1-1 政府、企业、员工职业安全健康关系图

1.3.2 有助于推动职业安全健康法规和制度的贯彻执行

在市场经济条件下，实施职业安全健康管理体系能够促使组织主动地遵守国家各项职业安全健康法律、法规和制度，而不是在国家强制要求和指令下实施，并且自觉地承诺事故预防、保护员工安全健康与持续改进，有效地降低人员可能遭受的风险，同时也可推动我国在职业安全健康领域的法制建设向科学化、制度化的方向发展。

1.3.3 组织实施职业安全健康管理体系的好处

当前大家公认的现代企业标准有 6 条：决策、财务、质量、安全、环保、信息管理手段。实施职业安全健康管理体系是现代企业的一个重要标志。其好处主要表现在以下方面：

(1) 有利于全面提高企业的总体管理水平，树立企业的形象，在国内、国际市场提高竞争力，也有利于消除技术壁垒。

(2) 将组织的职业安全健康管理工作由被动变为主动，变事后处理为事前预防。运用市场机制突破了职业安全健康管理仅靠政府强制要求的单一模式。可以说，职业安全健康管理体系工作的发展趋势将不再是政府要求做什么，而是市场要求做什么。

(3) 有利于企业领导安全责任的落实。为了有效防范特大安全事故的发生，严肃追究特大安全事故的行政责任，进一步加强各级领导的安全生产责任制，保证人民生命财产的安全，国务院于 2001 年颁布《关于特大安全事故行政责任追究的规定》（即 302 号令），从法规的角度对企业领导的安全责任予以明确。

(4) 通过职业安全健康管理体系的建立、实施和保持，可以有效减少事故、伤亡、职业病和财产损失，提高企业的生产效率和经济效益。

(5) 有助于建设“以人为本”的企业文化。

(6) 有利于进一步提高职工自我保护意识。

(7) 通过认证机构的审核能为组织的职业安全健康管理体系带来增值的服务,有利于组织持续改进职业安全健康绩效。

1.3.4 建立职业安全健康管理体系将发挥链式作用

当一个组织自愿建立职业安全健康管理体系(OSHMS),同行业或有供求关系的其他组织受此推动而建立、实施职业安全健康管理体系,可以最终形成全国广泛开展的良好局面。

总之,用人单位实施职业安全健康管理体系,对我国的职业安全健康工作将产生积极的推动作用。

1.4 我国已具备推动职业安全健康管理体系的条件

国家经贸委于2000年成立全国职业安全卫生管理体系认证指导委员会(现已更名为全国职业安全健康管理体系认证指导委员会),下设职业安全卫生管理体系认证机构认可委员会(现已更名为全国职业安全健康管理体系认证机构认可委员会)和职业安全卫生管理体系审核员注册委员会(现已更名为全国职业安全健康管理体系审核员注册委员会)。批准了包括中质协质量保证中心等七家机构作为职业安全健康管理体系认证试点单位,以上机构已于2001年通过了安认委(即全国职业安全健康管理体系认证机构认可委员会)的认可。

继1999年出台《职业安全卫生管理体系试行标准》,在职业安全健康管理体系认证指导委员会的统一管理下,在一些企业开展了职业安全健康管理体系的认证工作,结合他们的成功经验和不足,国家经贸委根据国务院领导关于把安全生产工作纳入法制化、规范化轨道的指示精神,以及建立现代企业制度的需要,以政府公告的形式发布《职业安全健康管理体系指导意见》和《职业安全健康管理体系审核规范》,为进一步鼓励企业建立职业安全健康管理体系,提高安全生产水平,创造了良好的社会条件。

近几年国内的职业安全健康管理体系在政府支持、企业积极参与的良好势头下,在建筑、电子、通讯、家电、化工、煤矿、运输、钢铁等行业的部分企业建立了职业安全健康管理体系,截止到2001年底,已通过《职业安全卫生管理体系试行标准》认证的企业达到一百余家。

不少获证企业通过一段时间的运行发现,建立职业安全健康管理体系,安全管理水平明显上了一个台阶,伤亡事故也得到了有效控制。并且其中的一些ISO 9001、ISO 14001、OSHAS18001三个体系都获证的企业,为便于管理、提高效率,已经开始质量、环境、职业安全健康三个管理体系整合的工作。可以说,建立并实施OSHMS是组织实施全面管理又上的一个新台阶。

职业安全健康管理体系标准理解

2.1 《职业安全健康管理体系审核规范》的理解要点

1 范围

为明确职业安全健康管理体系的基本要求,鼓励用人单位采用合理的职业安全健康管理原则与方法,控制其职业安全健康风险,持续改进职业安全健康绩效,特制定职业安全健康管理体系审核规范。

本规范适用于任何有以下愿望的用人单位:

- (1) 建立职业安全健康管理体系,有效地消除和尽可能降低员工和其他有关人员可能遭受的与用人单位活动有关的风险;
- (2) 实施、维护并持续改进其职业安全健康管理体系;
- (3) 保证遵循其声明的职业安全健康方针;
- (4) 向社会表明其职业安全健康工作原则;
- (5) 谋求外部机构对其职业安全健康管理体系进行认证和注册;
- (6) 自我评价并声明符合本规范。

规范中提出的所有要求,旨在帮助用人单位建立职业安全健康管理体系,其适用的程度取决于用人单位的职业安全健康方针、活动的特点及其风险的性质和运行的复杂性。

理解要点

1. 说明了职业安全健康管理体系审核规范的目的、适用范围。
2. 本规范是用人单位自愿采取的管理体系标准。
3. 本审核规范具有广泛的适用性,不存在行业和地区的差别。
4. 用人单位应根据自身的职业安全健康方针、生产或服务活动的特点及其风险性质、复杂程度和规模来建立职业安全健康管理体系。

应注意的问题

确定职业安全健康管理体系范围时,不应扩大或缩小,如果某些活动或运行可能会对体系的总体运行,对员工或相关方产生职业安全健康影响,则该活动或运行不应被排除在外。

2 术语和定义

标准涉及 22 个术语,本书将在标准的不同条款分别加以解释。

3 引用标准

《职业安全健康管理体系审核规范》中引用了 4 个标准,即:

- 3.1 ILO-OSH2001《职业安全健康管理体系导则》,国际劳工组织
- 3.2 《职业安全健康管理体系指导意见》2001,中华人民共和国国家经济贸易委员会
- 3.3 《职业安全卫生管理体系试行标准》1999,中华人民共和国国家经济贸易委员会,该标准已被《审核规范》所替代。
- 3.4 OSHAS18001:1999《职业安全卫生管理体系——规范》

4 职业安全健康管理体系要素

4.1 总要求

用人单位应建立并保持职业安全健康管理体系。

■ 相关概念

1. 用人单位:是具有自身职能和行政管理的企业、事业单位或社团。也可称为组织。
2. 职业安全健康管理体系:为建立职业安全健康方针和目标并实现这些目标所制定的一系列相互联系或相互作用的要素。本书以下将职业安全健康管理体系简写为 OSHMS,职业安全健康简写为 OSH。

■ 理解要点

1. 用人单位应按照审核规范的要求建立职业安全健康管理体系。

建立,包括体系的策划,方针、目标的制定,机构和人员配置,资源的提供以及文件的编写等过程,并非只是文件的编写。

2. 用人单位应保持符合审核规范全部要求的职业安全健康管理体系。保持是一个动态的过程,需要持续满足规范的要求。它包括按体系要求运行,评审实现方针、目标的情况,在新情况出现时的调整、修订,对运行中出现问题的改进以及必要的支持性活动等。

■ 应注意的问题

用人单位在体系建立初期往往给予高度重视,集中投入人力、物力,完成体系的建立,而对体系的保持、维护重视不够。如对资源需求、体系文件修订等情况不能及时解决。

因此,在学习和理解标准过程中,不仅要了解体系建立时应做什么,而且更要注意其后还应做什么。