

求索发展模式 ——创新之道

——转型期浙江经济战略思考

QiuSuoFaZhanMoShi
ChuangXinZhiDao

朱李鸣 朱磊 何垒◎等著



中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

求索发展模式 —— 创新之道

—— 转型期浙江经济战略思考

QiuSuoFaZhanMoShi
ChuangXinZhiDao

朱李鸣 朱磊 何垒◎等著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北 京

图书在版编目 (CIP) 数据

求索发展模式创新之道: 转型期浙江经济战略思考/朱李鸣、朱磊、何垒等著. —北京: 中国经济出版社, 2006.9

ISBN 7-5017-7714-4

I. 求… II. 朱… III. 地区经济-经济发展战略-研究-浙江省 IV. F127.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 095052 号

出版发行: 中国经济出版社 (100037·北京市西城区百万庄北街 3 号)

网 址: www.economyph.com

组稿编辑: 刘一玲 电 话: 010-68319291 13681590988

责任编辑: 霍宏涛

责任印制: 张江虹

封面设计: 中子画艺术

经 销: 各地新华书店

承 印: 北京君升印刷公司

开 本: 787mm×980mm 1/16 印 张: 33 字 数: 480 千字

版 次: 2006 年 9 月第 1 版 印 次: 2006 年 9 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-5017-7714-4/F·6421 定 价: 60.00 元

版权所有 盗版必究 举报电话: 68359417 68319282

服务热线: 68344235 68369586 68346406 68309176

内容简介

改革开放以来，浙江经济实现了快速腾飞，成为中国改革开放辉煌成就的真实写照，“浙江经验”也成为中国改革开放伟大探索的经典范式。与此同时，经济社会发展也存在不少前进中的困难和问题，特别是随着发展阶段、资源环境、宏观体制条件的变化，传统的发展路子将难以为继，浙江亟待推进发展模式的全面转型。

本书围绕发展模式创新这一中心，从谋划重大发展战略、构建新型产业体系、推进城市化、提升经济国际化、促进区域协调发展等方面，对转型期浙江经济发展的若干重大问题做了新的探索。

本书适合于高校学生、经济工作者、政府官员和企业管理人员阅读。

组稿编辑：刘一玲

电 话：010-68359417 13681590988

责任编辑：霍宏涛

封面设计：● 子中子画艺术设计

前 言

浙江是一片神奇的土地，这里没有丰富的自然资源，没有国家大规模的建设投入，却在改革开放以后，依靠独特的人力资源和区域的自我积累，实现了经济的快速腾飞：从1978年到2005年，生产总值从124亿元增加到13 340亿元，由全国省区市第12位上升到第4位；人均生产总值从331元增加到28 160元，由第16位上升到第4位；城镇居民人均可支配收入从332元增加到16 294元，由第9位上升到第3位；农村居民人均纯收入从165元增加到6 660元，由第8位上升到第3位。据国际竞争力评价权威机构——瑞士洛桑国际管理学院2005年全球竞争力报告，浙江在被评价的60个国家和地区中，名列第20位，被评为效力提升最快的地区之一。浙江经济已成为中国改革开放辉煌成就的生动浓缩和真实写照，浙江经验已成为中国改革开放伟大探索的生动实践和经典范式！

作为成长于斯、工作于斯的中青年学者，我们深为浙江的今天而自豪，更为浙江的明天而思考。如何研究好、规划好、建设好这片热土，使之继续在中国全面小康和现代化建设进程中走在前列，一直是我们魂牵梦绕的课题。浙江与全国各地相比，虽然经济社会发展水平相对较高，但也存在不少前进中的困难和问题，经济社会发展的可持续性面临尖锐挑战：高投入、高消耗、高污染的增长特征尚未根本改变；土地、电力、淡水等生产要素的瓶颈制约日益明显；城乡、区域和社会发展中的不协调问题还比较突出。这些问题很大程度上是长期积累的体制性、结构性、素质性矛盾的进一步显现，归根结底

是粗放型经济增长方式的必然结果。随着发展阶段、资源环境、宏观体制条件的变化,传统的发展路子将难以为继,浙江亟待推进发展模式的全面转型。近年来,围绕转型期浙江发展模式的创新问题,我们开展了一系列研究,本书就是在这些研究成果基础上编纂形成的。

调整发展战略是发展模式创新的首要问题。如何确立今后一个阶段浙江发展的总体思路?如何在全国新的区域发展格局中找准浙江的战略定位?如何形成浙江高效的空间发展结构?如何推动传统的块状经济进一步提升国际竞争力?如何适应新型工业化和城市化要求推进开发区的战略性重构?如何改进政府对区域发展的规划调控?如何强化经济发展的资源保障?本书第一篇主要收录了我们对这些问题的若干思考。

构建新型产业体系是发展模式创新的中心环节。从浙江实际看,一是要推动传统的块状经济向国际性产业集群转型,关键是强化先进制造、技术研发、人才培养、资金融通、营销网络、现代物流等支撑平台建设;二是抓住国际产业转移等机遇,发挥海洋资源等优势,加快发展高新技术、临港重化等新兴产业;三是围绕先进制造业发展和提高人民生活水平需要,积极培育现代服务业。本书的第二篇主要收录了我们对这些问题的理论思考和实证研究。

推进城市化是发展模式创新的题中之义。2005年,浙江城市化水平已达55%，“区域城市化、城市区域化”趋势日益显现。今后一段时期推进城市化，一方面要进一步提升中心城市的竞争力，形成区域经济发展的“龙头”；另一方面，要促进中心城市与周边地区的联动发展，培育都市区、都市经济圈等各种形式的城市群体，构筑区域经济发展的整体优势。本书的第三篇主要收录了我们对这些问题的些许思考。

提升经济国际化是全球化背景下发展模式创新的必由之路。长期以来，浙江的经济绩效被广泛归结为“内源性民间力

量推动经济发展”。如何提高区域经济的开放度，使经济社会发展得到更多外部力量的推动，是浙江发展面临的新课题。对浙江而言，提高经济国际化水平并不是简单等同于扩大利用外资规模，更深层的意义在于通过扩大开放来弥补自身经济发展中的薄弱关节，通过扩大开放来构建更具国际竞争优势的发展环境。本书的第四篇主要收录了我们对这些问题的若干思考。

统筹区域发展是发展模式创新的重要方面。从浙江实际看，关键是要促进与上海及长三角北翼城市、省内三大地区（环杭州湾、温台沿海、金衢丽）、中心城市与周边地区、省内发达地区与欠发达地区、海洋与陆域的协调发展。本书的第五篇主要探讨了这些问题。

作者

2006年6月

目 录

前 言	(1)
-----------	-------

科学谋划重大发展战略

新世纪发展的若干战略问题思考

——浙江“十五”计划的基本思路研究	(3)
-------------------------	-------

创新发展模式 加速转型步伐 率先实现全面小康

——“十一五”时期浙江经济社会发展战略构想	(17)
“十一五”时期我国区域经济发展趋势及浙江的定位	(30)
四圈三带两区：浙江空间发展结构的总体设想	(41)
积累“区域财富”与实施经济国际化战略	(51)
加快推动块状经济向国际性产业集群转型	(57)
加速浙江开发区战略性重构	(66)
加强规划调控 促进区域协调发展	
——对完善省级规划体系的几点认识与建议	(75)
浙江经济发展中重要资源需求预测和保障对策	(87)

着力构建新型产业体系

构建区域特色产业共性技术创新机制	(105)
利用资本市场加速推进高新技术产业化	(115)

整合高新园区 培育产业集群	(123)
抓住时机有选择地发展新型临港重化工业	(129)
把现代物流业培育成为新的经济增长点	(136)
创建国际纺织品制造中心和贸易中心	
——绍兴县纺织业跨越式发展的目标和途径	(143)
构筑浙江高新技术产业发展高地	
——杭州高新区(滨江)产业发展构想	(153)
着力培育浙江文化创意产业与休闲旅游中心	
——论杭州之江国家旅游度假区功能再造	(164)
以服务业为突破口 迈向大都市强区	
——萧山服务业发展的总体构想	(177)
富阳先进制造业基地建设:产业导向与空间架构	(190)
大力发展生态产业 构建循环经济体系	
——以杭州市为例	(202)

健康高效推进城市化

推进浙江城市经济持续健康发展	(217)
进一步提升浙江中心城市竞争力	(230)
中等城市群:浙江城市化道路的可能趋向	(244)
都市经济圈管理体制的初步探讨	
——兼论“市带县”体制的改革创新	(248)
构筑大都市 建设新天堂	
——杭州大都市发展战略的实施思考	(254)
全面融入大都市 加快构建新城区	
——“十一五”时期富阳发展的主战略和突破口	(264)
对接大杭州 共建经济圈	
——德清深化“接轨杭州”战略思考	(275)

建设温州都市经济圈南翼中心城市	
——瑞安城市发展的若干战略问题思考	(285)
加快培育台州区域副中心城市	
——以临海市为例	(294)
实施大县城带动的山区城市化战略	
——以新昌县为例	(303)

大力提升经济国际化

中国加入 WTO 对浙江利用外资的影响分析与对策思考	(317)
新时期浙江利用外资的总体构想：产业导向与合理布局	(328)
推进浙江服务业利用外资的新思路	(345)
浙江扩大与跨国公司合资合作的战略思考	(362)
打造有国际竞争力的大型开发区	
——江苏经验及对浙江的若干启示	(369)
拓展发展空间 参与国际竞争	
——杭州高新技术产业开发区扩区思考	(377)
要高度重视对国际金融资本的研究与利用	(385)
加快打造国际化空港经济圈	(394)

努力促进区域协调发展

建设长江三角洲“金南翼”	
——环杭州湾地区面向未来发展的战略抉择	(407)
构建浙东南的“黄金海岸”	
——温台地区新世纪战略构想	(420)

构筑接轨上海的前沿阵地	
——嘉兴产业接轨上海的思路	(434)
培育城市群 共建大金华	
——“十一五”时期金华发展的核心课题	(443)
推进欠发达山区县市全面小康进程	
——以遂昌县为例	(454)
以大开放促进大开发	
——开放条件下天台发展战略研究	(467)
加快建设现代化生态型滨海旅游城市	
——“十一五”时期象山发展定位与实现路径思考	(476)
全力打造长三角海上家园城市	
——“十一五”时期普陀深化“海洋开发”战略思考	(487)
县域“十五”规划思路应注重九个转变	(499)
寻求主体：区域规划的反思与探索	
——以浙江省产业带规划编制为例	(504)
 主要参考文献	 (513)
后 记	(515)

科学谋划重大发展战略

新世纪发展的若干战略问题思考

——浙江“十五”计划的基本思路研究

“十五”计划既是全国初步建立社会主义市场经济体制条件下的第一个中长期计划，也是迈进新世纪的第一个五年计划，对于浙江提前基本实现现代化目标全局更是举足轻重。科学预测“十五”时期浙江经济社会发展面临的宏观环境及其影响，正确分析自身发展条件和问题，从而理清这一时期经济社会发展的基本思路，对于研究制订“十五”计划意义重大。

一、“十五”时期浙江经济社会发展面临的挑战与机遇

从国际背景看，日益强化的经济全球化、新科技革命、全球性经济结构战略调整将成为主导世界经济发展的三大基本趋势。首先，20世纪90年代开始加速的经济全球化，已从有形商品和生产全球化进入到信息、资本全球化的新阶段，其实质是以跨国公司为核心、市场机制配置资源全球化和市场竞争全球化。这一趋势有利于浙江分享国际闲置资金、先进技术和市场机会，也使浙江经济容易受到国际资本的冲击和控制。其次，以信息技术、生命科学为先导的新科技革命成为世界经济社会发展新的重要力量，经济社会知识化、信息化日趋明显。新科技革命决定着未来产业结构和经济增长方式，经济竞争取决于智力资源拥有水平和运用效率，使得竞争优势向拥有先进技术创新能力的国家和地区转移。这对浙江加速产业升级，提高科技创新能力和建立高素质人才体系提出了更为迫切的要求。再次，全球范围内各国以提高国际竞争力为目标的经济结构调整，以跨国公司全球性购并重组为主要途径，为浙江提供了从国际产业转移中获得结构调整、外向发展的机遇，也对浙江经济国际竞争力提出严峻挑战。这种全球性

经济结构调整使经济区域性集团化趋势不断增强，垄断经济在更大范围更高层次展开竞争，使国际政治经济形势更加动荡不安，难以捉摸，增加了浙江发展开放型经济的风险。

从国内环境看，浙江面临着市场条件、体制环境、宏观经济政策及开放格局的重大变化。从市场条件看，我国经济将进入一个较为平稳的“次高”增长时期，工业化步入以高加工度投资品为增长重心的发展阶段，相对过剩的市场供求关系将成为常态，对以传统轻加工业为主的浙江较为不利；跨国公司大举进入国内市场的市场竞争格局，也不利于高新技术产业和大公司大集团竞争力相对薄弱的浙江。从体制环境看，社会主义市场经济体制初步建立后，市场机制在资源配置中将发挥更为积极的基础性作用。总体而言，这将使浙江体制创新边际效应下降，先发优势弱化。尤其是随着全国统一市场的建成和要素市场发育成熟，以沪、穗、京、渝等为中心的城市要素集聚和“极化”效应更加突出，对浙江资本、技术、人才等要素集聚能力构成巨大压力。从宏观经济政策取向看：扩大内需将成为中长期政策，满足多层次多样化的需求结构对浙江经济结构调整提出了紧迫任务；国家加大对中西部地区扶持力度，将大大改善中西部地区的相对区位优势条件，增加了浙江争取国家投资的难度，同时也有利于浙江企业开展与中西部合作，巩固原有市场，拓展新的市场；我国将更加审慎地对待金融市场开放，着力进行国内债务重组，有利于浙江降低经济风险，建立良好的经济秩序，但对民营经济比重大、民间资金市场活跃的浙江有一定抑制作用；全国沿海、沿边、沿江、沿线全方位地区开放政策将更加深入贯彻，中西部地区工业化进程将加快，以上海为龙头的长江三角洲经济区与沿江经济带兴起，为浙江呼应上海、面向全国，加强区域经济联系，在国内经济开放格局和产业分工中争取有利地位带来了新的机遇，也使浙江市场拓展、要素集聚面临更大压力；可持续发展作为基本国策全面贯彻，一方面将改善浙江日趋严峻的生态环境、资源条件，另一方面也将进一步提高浙江经济发展的环境成本。发达国家日益高企的“绿色壁垒”，不利于出口产品结构中绿色产品比重低、劳动密集型产品为主的浙江。

从自身发展阶段看，浙江经济社会发展进入了工业化中期，逐步

向工业化后期过渡，社会主义市场经济体制初步建立向逐步完善，提前实现小康向提前基本实现现代化迈进的转折时期。这一发展阶段具有三个基本特征：一是经济结构进入激烈变动期。发展重心、投资区位、要素集聚向中心城市转移；制造业中投资品生产扩大，消费类最终产品生产下降，规模经营加速，兼并重组加剧，企业分化加快；国民经济国际化程度大大提高；第三产业加快发展。二是经济增长方式走向集约化。主要靠增加物质资本投入、忽视资源、环境代价及社会公平的粗放式经济增长已不可能，主要依靠科技进步和人力资本、低环境污染、低物质消耗，注重社会各方面协调发展的集约型经济增长方式将成主导。三是经济发展目标更为全面和高级。由于社会发展全面转向小康型和宽裕型需求，经济发展已不单纯以提高经济增长速度和收入水平为目标，将更加注重生活质量全面提高、人的素质全面发展、资源利用更加合理、人与自然更加和谐的高级目标。

发展阶段的转变和宏观背景的变化，也使“十五”时期浙江经济社会面临诸多矛盾。主要是：产业及产业组织的过度传统与市场需求、竞争方式日益现代的矛盾，农村为重心的工业化格局与全国加速城市化的矛盾，科技教育发展滞后与经济发展科技化、知识化趋势的矛盾，要素集聚能力不强与全国要素市场日益统一、功能完善、中心城市要素集聚作用加强的矛盾，经济增长方式与实施可持续发展战略的矛盾，改革、发展、稳定三者日益尖锐的矛盾。

总之，“十五”时期，浙江经济社会发展进入新的发展阶段，各种矛盾错综复杂，有的更趋尖锐，在我们寻求进一步发展的道路上将面临新的困难，必须知难而进，迎难而上，采取有效对策化解矛盾，争取新的突破。

二、“十五”时期浙江经济社会发展的总体思路

“十五”时期，根据浙江经济社会发展新阶段的基本特征、自身条件与宏观背景变化带来的主要矛盾，应该确立以下四个方面的战略目标：①继续保持经济适度快速增长，增长速度在全国居居中上水平，保持经济总量和综合实力的领先地位；②继续保持经济体制和运行机制的先行优势，率先建立接轨国际、比较完善的社会主义市场经济体