

NONGMIN
ZHUANYE
HEZUOSHE
ZHISHI
YIBAIWEN

农民专业合作社 知识一百问

赵兴泉 主 编
叶新才 副主编

ZHEJIANG
RENMIN
CHUBANSHE
浙江人民出版社

N
ONGMIN
ZHUANYE
HEZUOSHE
ZHISHI
YIBAIWEN

农民专业合作社 知识一百问

赵兴泉 主 编
叶新才 副主编

浙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

农民专业合作社知识一百问/赵兴泉主编. —杭州:
浙江人民出版社, 2006. 12

ISBN 7-213-03426-X

I. 农... II. 赵... III. 农业生产合作社-中国-
问答 IV. F321.2-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 157356 号

农民专业合作社知识一百问

赵兴泉 主编 叶新才 副主编

- 出版发行 浙江人民出版社
(杭州体育场路 347 号)
市场部电话:(0571)85061682 85176516
- 责任编辑 李虹 陈燕
- 封面设计 顾页
- 责任校对 叶宇
- 激光照排 杭州兴邦电子印务有限公司
- 印刷 杭州大众美术印刷厂
(杭州市拱康路)
- 开本 880 × 1230 毫米 1/32
- 印张 5.5
- 字数 13 万
- 插页 2
- 版次 2006 年 12 月第 1 版
2006 年 12 月第 1 次印刷
- 书号 ISBN 7-213-03426-X
- 定价 15.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

主 编 赵兴泉

副 主 编 叶新才

编写人员 (以姓名笔画为序)

任亦秋 郑水明 顾剑明

徐旭初 童日晖 裘天敏



2004年11月11日,浙江省第十届人大常委会第十四次会议审议通过了《浙江省农民专业合作社条例》,自2005年1月1日起实施。随后,中共浙江省委办公厅、浙江省人民政府办公厅发出了《关于进一步加快发展农民专业合作社的意见》,浙江省农业厅、浙江省工商行政管理局、浙江省财政厅又制定了《浙江省农民专业合作社注册登记的若干意见》、《浙江省农民专业合作社示范章程》、《浙江省农民专业合作社财务制度(试行)》、《浙江省农民专业合作社会计核算办法(试行)》,在浙江省初步建立了比较健全的农民专业合作社制度体系、农民专业合作社发展政策支撑体系、农民专业合作社发展工作指导体系,为农民专业合作社健康发展奠定了良好的基础。

农业是自然再生产和经济再生产的统一,运用合作制推进农业发展是世界各国普遍采取的一项措施。农民专业合作社是市场经济体制下农业发展到一定阶段的必然产物,从浙江省的实践看,它的产生和发展,有力地提高了农民进入市场的组织化程度,对完善家庭承包、统分结合的双层经营体制,促进农业产业升级,增加农民收入,建设社会主义新农村都有重要作用。为了便于农业、农村工作者和农民群众了解合作理论和农民专业合作社制度及其运行机制,更加有效地将这一组织制度运用于农业各产业发展和农业生产经营各环节,浙江省农业厅组织有关人员专门就农业、农村

工作者和农民群众关心、关注的有关农民专业合作社制度及其发展的一些理论、制度、实践问题归纳整理为 100 个方面,逐个进行解读和分析。本书基本上分三块内容:一是合作社的起源和发展沿革以及发展方向;二是浙江省农民专业合作社的运行机制;三是农民专业合作社的经营管理,还附录了浙江省近年来制定的农民专业合作社主要制度。全书在注重一定的理论性、系统性基础上,突出指导性和实践性,适应各方面不同文化程度人员阅读。

参加本书编写的人员来自大学、立法机关、政府部门,长期关注农民专业合作社的发展,都参加了《浙江省农民专业合作社条例》及相关制度的起草工作。由赵兴泉任主编、叶新才任副主编,参加编写的人员有任亦秋、徐旭初、童日晖、顾剑明、郑水明、裘天敏。由于农民专业合作社制度还处于进一步完善之中,如何发展农民专业合作社的实践也在进一步探索,加上编写人员的水平有限,书中不妥甚至谬误在所难免,敬请广大读者和专家批评指正。

编者

2006 年 8 月



1. 合作社是怎么起源的? (1)
2. 国际合作社联盟是一个什么样的组织? (2)
3. 国际合作社联盟是如何给合作社下定义的? (2)
4. 国际合作社联盟提出的合作社价值是怎样的? (3)
5. 国际合作社联盟提出的合作社原则是怎样的? (4)
6. 国际农业合作社主要有几种类型? (5)
7. 国际农业合作社的总体发展现状如何? (6)
8. 国际农业合作社发展的新趋势如何? (7)
9. 什么是“新一代合作社”? (8)
10. 我国农业合作社发展历史大致如何? (10)
11. 农民专业合作社与 20 世纪 50 年代的合作社有什么
区别? (11)
12. 农民专业合作社与一般企业有什么区别? (12)
13. 农民专业合作社与村经济合作社有什么区别? (13)
14. 农民专业合作社与一般非营利组织有什么区别? (14)
15. 农民专业合作社与其他农民专业合作经济组织有什
么区别? (14)
16. 农民专业合作社与农产品行业协会有什么区别? (15)
17. 为什么要发展农民专业合作社? (15)
18. 浙江农民专业合作社的实践取得了哪些经验? (18)

19. 为什么要制定《浙江省农民专业合作社条例》? (20)
20. 《浙江省农民专业合作社条例》的颁布实施,对农民
专业合作社的发展具有哪些意义? (21)
21. 浙江农民专业合作社作了哪些立法探索? (21)
22. 《浙江省农民专业合作社条例》的基本框架及特点
是什么? (24)
23. 《浙江省农民专业合作社条例》的立法指导思想、立
法基本原则是什么? (24)
24. 《浙江省农民专业合作社条例》的立法宗旨、立法依
据有哪些? (25)
25. 《浙江省农民专业合作社条例》的适用范围是如何
规定的? (26)
26. 如何理解《浙江省农民专业合作社条例》对农民专
业合作社的定义? (26)
27. 如何理解农民专业合作社“加入自愿、退出自由、民
主管理、盈余返还”的原则? (27)
28. 如何理解农民专业合作社的法律地位? (28)
29. 农民专业合作社及其社员如何承担民事法律责任?
..... (29)
30. 《浙江省农民专业合作社条例》对农民专业合作社
的名称有哪些规定? (29)
31. 入社和退社手续如何办理? (30)
32. 参加农民专业合作社为什么都要交纳股金? (30)
33. 《浙江省农民专业合作社条例》对农民专业合作社
股金结构有什么要求? (30)
34. 为什么《浙江省农民专业合作社条例》规定生产者
社员认购股金要占股金总额 50% 以上? (31)
35. 为什么《浙江省农民专业合作社条例》规定单个社

- 员或者社员联合认购的股金最多不得超过股金总额的 20%? (31)
36. 社员认购股金可以采取哪几种方式? (32)
37. 农民专业合作社的内部组织机构应该如何设置? (32)
38. 《浙江省农民专业合作社条例》对社员表决权是如何规定的? (33)
39. 社员(代表)大会一般决定哪些事项? (33)
40. 什么情况下可以召开临时社员(代表)大会? (34)
41. 《浙江省农民专业合作社条例》为什么要规定结合交易额和股金额进行统筹分配盈余? (34)
42. 《浙江省农民专业合作社条例》为什么要规定合作社销售社员生产和初加工农产品视同农户自产自销? (34)
43. 《浙江省农民专业合作社条例》为什么要规定合作社销售非社员农产品不超过合作社社员自产农产品总额部分视同农户自产自销? (35)
44. 申请设立农民专业合作社应具备哪些条件? (35)
45. 申请设立农民专业合作社应向工商部门提交哪些材料? (35)
46. 规范农民专业合作社工商登记应把握哪几个方面? (36)
47. 农民专业合作社申请办理减少(增加)注册资金时应提交哪些材料? (37)
48. 什么情况下农民专业合作社应向工商部门办理注销手续? (37)
49. 农民专业合作社申请注销登记时应提交哪些材料? (37)
50. 农民专业合作社的主要任务是什么? (38)

51. 成为农民专业合作社社员需要具备哪些条件? (38)
52. 社员的权利有哪些? (39)
53. 社员的义务有哪些? (39)
54. 什么情况下社员可以被除名? (39)
55. 社员资格和股金可否继承? (40)
56. 理事会的职权有哪些? (40)
57. 理事长的职权有哪些? (40)
58. 监事会(监事)的职权有哪些? (40)
59. 年终盈余如何分配和使用? (41)
60. 农民专业合作社终止时其资产如何清偿? (41)
61. 农业行政主管部门如何履行对农民专业合作社的指
导、协调、服务职责? (42)
62. 培育发展农民专业合作社应坚持哪些原则? (42)
63. 农民专业合作社规范化建设主要应把握哪几个方
面? (43)
64. 农民专业合作社在税收上有哪些优惠政策? (45)
65. 扶持农民专业合作社的资金主要用于哪些方面?
..... (45)
66. 农技人员和大中专毕业生到农民专业合作社工作有
哪些优惠政策? (46)
67. 为什么要制定《浙江省农民专业合作社财务制度
(试行)》和《浙江省农民专业合作社会计核算办
法(试行)》? (46)
68. 《浙江省农民专业合作社财务制度(试行)》和《浙江
省农民专业合作社会计核算办法(试行)》的颁布
实施,对农民专业合作社的发展具有哪些意义? ... (47)
69. 《浙江省农民专业合作社会计核算办法(试行)》和
《浙江省农民专业合作社财务制度(试行)》为何

要分开制定？	(48)
70. 如何理解农民专业合作社的“集体决策、民主理财” 原则？	(49)
71. 《浙江省农民专业合作社财务制度(试行)》的特点 有哪些？	(49)
72. 如何理解在股金筹集中“社员出资超过股金份额部 分,计入资本公积”？	(50)
73. 《浙江省农民专业合作社财务制度(试行)》对股金 退出是如何规定的？	(50)
74. 《浙江省农民专业合作社财务制度(试行)》对合作 社的负债管理是如何规定的？	(51)
75. 《浙江省农民专业合作社财务制度(试行)》对合作 社的现金管理是如何规定的？	(51)
76. 《浙江省农民专业合作社财务制度(试行)》对合作 社的采购业务管理是如何规定的？	(52)
77. 《浙江省农民专业合作社财务制度(试行)》对合作 社的存货管理是如何规定的？	(53)
78. 《浙江省农民专业合作社财务制度(试行)》对合作 社的对外投资管理是如何规定的？	(53)
79. 《浙江省农民专业合作社财务制度(试行)》对合作 社的利润分配是如何规定的？	(54)
80. 农民专业合作社如何建立党组织？	(55)
81. 农民专业合作社中党的基层组织的地位作用和职责 任务是什么？	(55)
82. 农民专业合作社如何增强对社员的向心力和凝聚力？	(56)
83. 如何培育农民专业合作社带头人？	(58)
84. 农民专业合作社如何实施农业标准化生产？	(59)

85. 农民专业合作社如何提高市场竞争力? (60)
86. 农民专业合作社与社员的利益联结主要表现在哪里?
..... (61)
87. 农民专业合作社如何带动农民? (62)
88. 农民专业合作社如何实施品牌战略? (62)
89. 农民专业合作社如何申请无公害农产品产地认证?
..... (64)
90. 农民专业合作社如何申请无公害农产品认证? (65)
91. 农民专业合作社如何申请绿色食品标志? (67)
92. 现阶段浙江农民专业合作社工作的主要任务是什么?
..... (69)
93. 什么是浙江农民信箱? (70)
94. 浙江农民信箱有哪些特点? (71)
95. 浙江农民信箱有哪些功能? (71)
96. 如何申请注册浙江农民信箱? (71)
97. 申请注册后如何启用浙江农民信箱? (72)
98. 如何在浙江农民信箱中写信? (72)
99. 如何在浙江农民信箱中看信? (73)
100. 如何在浙江农民信箱中使用“买进卖出信息”功能?
..... (73)

附 录

- 浙江省农民专业合作社条例 (75)
- 中共浙江省委办公厅 浙江省人民政府办公厅关于进一步
 步加快发展农民专业合作社的意见 (80)
- 浙江省工商行政管理局关于印发《农民专业合作社注册
 登记的若干意见》的通知 (87)

浙江省农业厅 浙江省工商行政管理局关于印发《浙江省农民专业合作社示范章程》的通知	(92)
浙江省财政厅 浙江省农业厅关于印发《浙江省农民专业合作社财务制度(试行)》的通知	(103)
浙江省财政厅 浙江省农业厅关于印发《浙江省农民专业合作社社会会计核算办法(试行)》的通知	(123)
浙江省农业厅关于农民专业合作社规范化建设的意见	(162)

1. 合作社是怎么起源的？

合作社思想最早源于 19 世纪初以罗伯特·欧文为代表的空想社会主义者和其他早期合作社思想家。欧文被誉为“合作社之父”。

19 世纪中叶,许许多多献身于合作社事业的思想家、政治家、政府官员和其他有志之士,或通过示范,或通过传播、宣传,使得合作社运动在短时期内迅速发展起来。在英国,罗伯特·欧文和威廉·金通过理论和实践的努力掀起了消费合作社运动的高潮,并逐步影响和扩展到全世界。而夏尔·傅立叶、路易斯·布朗和菲利浦·毕舍则在法国发展了生产合作社的思想,并进行了最初的实践。农业合作社运动主要始于德国,弗里德里希·莱弗森和威尔海姆·哈斯在几年之内建立了一个近乎完整的农村合作社体系,包括信用、供应和后来的销售合作社。几乎是同时,意大利的路基·卢扎蒂和法国的阿贝·莱姆拉斯在农业信用合作领域,及晚些时候爱尔兰的霍拉斯·普兰基特在奶酪加工合作方面都进行了类似的实践。在斯堪的纳维亚国家,由尼古拉·格瑞德维格主教推动的成人教育运动为广泛的农业合作社发展奠定了基础。20 世纪初合作社被引入印度。合作社运动从印度进而扩展到亚洲大部分国家和地区,其中在日本获得了特别的成功。20 世纪 20 年代末合作社运动又扩展到东非。随着第二次世界大战后英法殖民统治的逐步结束,许多新的国家获得了独立,合作社运动几乎扩展到亚洲和非洲的所有地区,合作社数量也随之迅速增长。

在 19 世纪中叶蓬勃兴起的合作社运动中,第一个真正获得成功并发展的合作社,是 1844 年 12 月 24 日成立的英国“罗虚代尔公平先锋社”(Rochdale Society of Equitable Pioneers)。它把合作社的理想和实践有机地结合起来,把以前合作社曾采用的比较成功的组织和管理原则归纳起来,提出了被后人称为“罗虚代尔原

则”的合作社原则。尽管罗虚代尔公平先锋社是一个消费合作社,但“罗虚代尔原则”为西方乃至世界各类合作社奠定了思想上及组织上的基础,并为后来其他许多合作社所遵循或借鉴。

1895年8月,英国伦敦召开了第一届国际合作社大会,成立了国际合作社联盟。从此,合作社运动有了一个全球性的联合组织来推动,并在全世界得到了蓬勃发展。

2. 国际合作社联盟是一个什么样的组织?

国际合作社联盟(简称ICA)于1895年成立于伦敦,总部设在日内瓦,主要目标是在全世界促进合作社运动,加强合作社之间的互助和民主。ICA通过总部和各地区办事处,帮助发展中国家建立稳固的、强大的合作社,并在合作社发展过程中,发挥协调员、分析家的作用。

ICA是一个独立的非政府性的联盟,团结、代表并服务于全世界的合作社。它的会员组织是各个领域的全国性和国际性合作社组织,包括农业、银行、信贷储蓄、能源、工业、保险、渔业、住房、旅游和消费合作社等。

1946年,ICA成为获得联合国咨询地位的第一个非政府性机构。现在它是联合国经社理事会享有第一咨询地位的41个机构之一。到1997年国际合作社联盟大会时,加入国际合作社联盟的国家共有92个;国际组织8个;国家性组织212个。中国是ICA成员国。

3. 国际合作社联盟是如何给合作社下定义的?

1995年国际合作社联盟通过的《关于合作社特征的声明》中定义:“合作社是由自愿联合的人们通过共同拥有和民主控制的企业来满足他们共同的经济、社会和文化需求与抱负的自治联合体。”

在国际合作社联盟对《关于合作社特征的声明》的详细说明中指出:这一定义强调了合作社以下的特点:

(1) 合作社是自治组织,即尽可能地独立于政府部门和私营企业。

(2) 合作社是“联合的人们”,关于“人”,合作社可以用它们选择的任何法律形式自由加以规定。世界上许多基层合作社选择的仅允许单个“自然人”加入,但联合社允许“法人”加入,包括公司,且它们拥有与其他社员相同的权力。通常联合社的社员就是其他合作社。一般来说,选择哪一种形式应由社员来决定。

(3) 人的联合是“自愿”的。合作社的社员不能强迫。在合作社的目标和资源内,社员有加入或退出的自由。

(4) 合作社的社员“满足他们共同的经济、社会和文化需求与抱负”,这一规定强调了合作社是由其社员组织起来的,并着眼于社员。社员的需要可能是单一的,也可能是多样的;可能是政治的,也可能是纯经济的,但不管是什么需要,它们是合作社存在的主要目的。

(5) 合作社是一个“共同拥有和民主控制的企业”,这句话强调了合作社的所有权是在民主的基础上归全体社员。合作社所有权上的这两个特点,是区分合作社与其他组织,如股份企业和政府管理的企业的主要所在。从这个意义上讲,每一个合作社都是一个企业,是组织起来的一个实体,并在市场中发挥作用,因此,对社员必须强调效率和效果。

4. 国际合作社联盟提出的合作社价值是怎样的?

1995年国际合作社联盟通过的《关于合作社特征的声明》中提出:“合作社以自助、自担责任、民主、平等、公平和团结为价值基础。按其创始者的传统,合作社社员信奉诚实、开放、社会责任和关心他人的道德价值观。”

5. 国际合作社联盟提出的合作社原则是怎样的？

1995 年国际合作社联盟通过的《关于合作社特征的声明》中提出：“合作社原则是合作社将他们的价值观付诸实践的指南。”国际合作社原则共七条：

(1) 自愿和社员资格开放。合作社是自愿的组织，对所有能利用其服务、愿意承担社员责任的人开放，无性别、社会、种族、政治和宗教歧视。

(2) 社员民主管理。合作社是由社员管理的民主组织，社员积极参与制定合作社的政策和决定，选举产生的男女代表对社员负责。基层合作社社员享有平等的选举权（一人一票），其他层次的合作社也应以民主的方式组成。

(3) 社员经济参与。社员平等入股并民主控制合作社的资金，保证至少有一部分资金是合作社的公共财产。社员对其入股股金，在合作社有盈余的前提下，一般只接受有限补偿。社员将盈余按以下各项来分配：建立积累基金（其中一部分是不可分割的）来发展合作社，按社员与合作社交易量返利，支持社员同意的其他活动。

(4) 自治和独立。合作社是社员管理的自治、自助组织。如合作社与其他组织，包括政府达成协议或从外部筹集资金，则必须确保社员对合作社的民主管理并维护合作社的自治。

(5) 教育、培训和信息。合作社为社员、社员代表、经理和雇员提供教育和培训机会，以便他们能更有效地为合作社的发展作出贡献。合作社还要通过重要的传播媒介，向大众特别是青年宣传合作社的性质和优越性。

(6) 合作社之间的合作。合作社通过地方、全国、地区和国际层次的合作，最有效地服务社员和加强合作社运动。

(7) 关心社区事业。通过社员同意的政策，合作社为社区的