

山东社会科学院系列蓝皮书

总主编 张 华

副总主编 韩民青 郑贵斌

社会蓝皮书

2006 年:

山东省

社会形势分析与预测

ANALYSIS AND FORECAST ON SHANDONG SOCIAL DEVELOPMENT(2006)

主 编 李善峰

副主编 王毅平 李鑫生

山东人民出版社

山东社会科学院系列蓝皮书

总主编 张 华

副总主编 韩民青 郑贵斌

2006年： 山东省 社会形势分析与预测

ANALYSIS AND FORECAST ON SHANDONG SOCIAL DEVELOPMENT(2006)

主 编 李善峰

副主编 王毅平 李鑫生

山东人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

2006 年:山东省社会形势分析与预测/李善峰主编.
济南:山东人民出版社,2006.3
(山东社会科学院系列蓝皮书/张华主编)
ISBN 7-209-04093-5

I .2... II.李... III.①社会分析-山东省-2005
②社会预测-山东省-2006 IV.D668
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 108645 号

责任编辑:刘永平
封面设计:柳 岩

2006 年:山东省社会形势分析与预测
李善峰 主编

山东出版集团
山东人民出版社出版发行
社址:济南市经九路胜利大街 39 号 邮 编:250001
网址:<http://www.sd-book.com.cn>
发行部:(0531)82098027 82098028
新华书店经销
山东迅达印务有限公司印装

规 格 16 开(164mm×238mm)
印 张 17.75
字 数 320 千字 插页 2
版 次 2006 年 3 月第 1 版
印 次 2006 年 3 月第 1 次
印 数 1-1000
ISBN 7-209-04093-5
定 价 32.00 元

如有质量问题,请与印刷厂调换。(0531-88625856)

前 言

由山东社会科学院“山东省社会形势分析与预测”课题组主持编撰的2006年《山东省社会蓝皮书》即将和读者见面,这是我们编辑出版的第6本社会蓝皮书。当我们编辑这本蓝皮书时,恰逢“十五”规划顺利完成和“十一五”规划开始实施,山东省和全国一样,站在一个新的历史发展的起点上。

本年度的社会蓝皮书编写工作,以党和政府及社会公众关注的社会热点问题为研究重点,以翔实的经济社会发展数据为分析预测基础,遵循宏观研究与微观研究、理论与实践相结合的原则,从不同的层面对2005年山东省社会发展现状和态势进行了较为系统的分析和论述,找出进步与差距;及时系统地总结全省社会发展经验,发现矛盾和问题;客观地预测2006年山东省社会发展趋势,提出对策与建议。以此为省委、省政府科学决策提供智力支持,为有关部门公共政策选择提供理性关照,为理论工作者和社会公众提供研究和工作、生活的资讯参考,为后人提供研究史料。

2006年的《山东省社会蓝皮书》,有以下几个特点:

第一,把新农村建设作为本年度社会蓝皮书的主题。去年十月党的十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》,明确了今后五年我国经济社会发展的奋斗目标和行动纲领,提出了建设社会主义新农村的重大历史任务。胡锦涛总书记在讲话中明确提出要按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,协调推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设。今年1月中央下发的《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》,又就新农村建设的目标、任务和措施做了明确规定。我们从不同的角度,对山东省新农村建设的特殊省情和约束条件进行了较为详实的分析。

第二,把“新的历史起点”作为分析和预测社会发展趋势的主要参照系。2006年是“十一五”规划的开局之年。“十五”规划是山东省在新世纪实施的第一个中长期计划。五年来,在中共山东省委的领导下,全省人民

高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，深入贯彻党的十六大和十六届三中、四中、五中全会及省八次党代会精神，以科学发展观统领全局，全面落实省委“一二三四五六”的发展目标和工作思路，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，全省改革开放和现代化建设取得新的成就，经济社会进入了新的发展阶段，山东省正站在一个新的历史起点上：在今后的发展中，山东省将以科学发展观统领经济社会发展全局，在经济建设上，将转变经济增长方式，走新型工业化的道路，发展循环型经济，建设资源节约、环境友好型社会；在政治建设上，将健全社会主义民主制度，依法治国，实行更加广泛的社会参与；在文化建设上，将进一步确立社会主义的共同价值体系，促进和繁荣多样性的文化事业；在社会建设上，将坚定不移地解决制约经济社会发展的一些突出问题，协调好各种社会利益关系，把社会公正放在重要位置，努力构建社会主义和谐社会。

第三，进一步加大问卷调查和定量研究的力度。我们曾经指出，通过定量研究为决策提供咨询服务是学术界的一个趋向。长期以来，我国社会发展领域的统计数据不系统、不完善，给社会发展研究和预测带来一定困难。建立独立的信息来源渠道是提高“社会蓝皮书”质量的一个重要方面。我们第一次在蓝皮书中对中高级专家学者进行了问卷调查，征询他们对山东省社会发展若干重要问题的看法。他们的观点体现和反映了中高级知识分子对社会现实和未来发展趋势的理解和判断，具有相当的权威性。其他几个研究报告，分别从城市居民的幸福指数、信心指数、城乡居民的现代意识、农民的政治参与等方面进行了系统分析。我们希望这些以定量研究为特点的成果能为各级部门的决策提供更为准确可靠的知识背景。

《山东省社会蓝皮书》的作者，主要来自专业研究机构、党政研究机构、高等院校以及政府部门的专家、学者、官员。在编撰过程中，我们强调学者立场、专业背景和“问题”意识，体现蓝皮书的科学性、客观性、针对性和预见性。我们愿意再次强调，“蓝皮书”的性质决定了某些研究报告的观点和看法不尽一致，或者与政府有关部门的意见有不同之处。在社会蓝皮书的撰写过程中，我们倡导和支持学术上的兼容并蓄。按照惯例，各位作者的观点，是独立研究的成果，只属于他们本人，既不代表本书编辑委员会，也不代表他们任职的机构，蓝皮书只是提供一个各种观点相互交流和沟通的平台。本书涉及到的各种数字，由于来源不同，口径不同，调查时点不同，可能存在着不尽一致的情况。本书的数字只作为参考，请读者慎重引用。作为探索，本年度的蓝皮书使用了2005年全年的统计数据，因此比原计划推迟了几个月出版，特此说明。

2006年的《山东省社会蓝皮书》的编撰工作，是在山东社会科学院党委的直接领导下，由社会学研究所组织实施，山东社会科学院重点资助了本项研究，院有关单位进行了积极配合和大力支持。山东社会科学院系列蓝皮书的总主编张华教授、副总主编韩民青研究员、郑贵斌研究员对本项研究进行了具体指导，科研处组织有关专家对书稿进行了认真负责的评审，山东人民出版社为本书的出版做了大量工作，付出了辛勤的劳动。我们向关心、支持我们的研究和编写工作的各级党政领导、有关部门和科研机构，向为本书出版付出辛劳的出版部门，深表谢意。

编委会

2006年3月

目 录

前言	(1)
----------	-----

总 报 告

站在新的历史起点上的山东

——2005 ~ 2006 年山东省社会形势分析与预测总报告	李善峰 (3)
--------------------------------------	---------

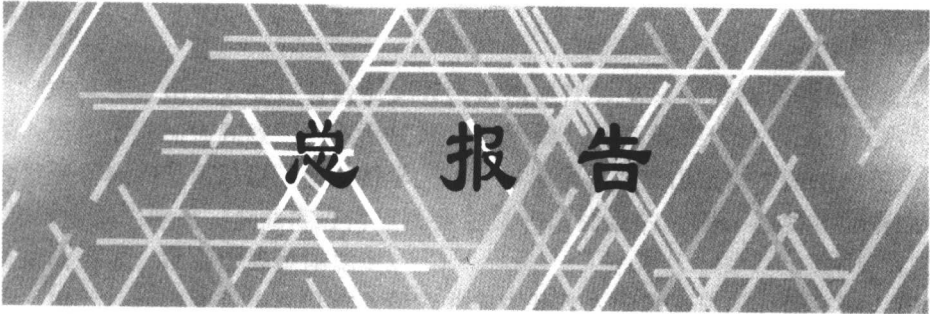
社会发展篇

“十一五”时期山东经济社会发展的阶段性特征	刘德军 (19)
山东省东西部地区协调发展的进展与对策	李鑫生 (32)
建设资源节约和环境友好型山东	张万民 周日光 连雪洪 (45)
山东科技事业发展状况与趋势	邢二平 (60)
落实科学发展观与山东省民主法制建设 ...	于向阳 梁荣合 徐凤英 (70)
山东省社会保障发展现状与趋势	林瑜胜 李士功 蒋德生 姚子照 (79)
山东省教育事业的现状与发展趋势	张惠华 (89)
山东省人口计划生育形势与发展趋势分析	孙同德 高利平 刘书鹤 (99)
山东省劳动就业形势与政策建议	李汝明 赵振国 辛明玉 (110)
山东省农村合作医疗体系建设的进展与政策建议	李 爱 (119)
山东省女性发展的现状与趋势	王毅平 (131)
山东省民间组织现状分析及发展对策	赵文波 (142)

专题调查与社会热点篇

发展与稳定：专家看山东社会形势及其前景	毕伟玉 (153)
---------------------------	-----------

山东省城市居民幸福指数追踪研究	邢占军 (165)
山东省城市居民经济与社会信心指数研究	宁福海 王丽萍 王 秋 (175)
山东省城郊结合部农民的政治参与状况	侯小伏 (192)
山东省城乡居民现代意识总体状况调查	王炳壮 (204)
山东省公共资源配置的现状与对策研究	石振丽 (218)
山东省城乡居民的消费状况与发展趋势	姜玉欣 (227)
山东省城市化的现状、问题与对策	闫文秀 (237)
将菏泽中华尧舜文化作为重大文化产业开发的建议	彭立荣 (249)
山东省农村劳动力转移就业状况与趋势	徐可彬 赵振国 董廷杰 (258)
山东省农民生活质量分析和提高消费水平的对策	王象永 柳 菁 (266)

A rectangular banner with a dark background and a complex, light-colored geometric pattern of intersecting lines forming various triangles and polygons.

总 报 告

站在新的历史起点上的山东

——2005~2006年山东省社会形势分析与预测总报告

李善峰

2005年,山东省的宏观经济形势继续保持良好发展的势头,在全年经济实现高起点开局、高速度增长、高水平运行的基础上,社会发展领域出现新的进展,城乡居民收入取得了历史性突破,就业紧张局面得到初步缓解,和谐社会“八大建设”取得明显成效,有关部门更加关注经济社会协调发展、社会公平和民主政治建设,学术界和政府部门更加注重从社会问题的认定走向寻找社会问题的解决方案。伴随着工业化和城市化的快速发展,收入差距过大、城乡和区域发展失调、公共资源分布不均衡、分配不公的矛盾仍然没有缓解,社会发展事业相对滞后,社会公众关心的一些实际问题还没有得到有效解决。

2005年10月,中共中央十六届五中全会通过了《关于制定国民经济和社会发展的第十一个五年规划的建议》,总结了“十五”发展的经验,提出了2006~2010年中国经济社会发展的宏伟蓝图。2006年是实施“十一五”规划的开局之年,山东经济社会发展正站在一个新的历史起点上。山东省要坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,抓住和用好战略机遇期,坚持以人为本,转变发展观念,创新发展模式,提高发展质量,围绕建设“大而强、富而美”社会主义新山东的目标,推动由经济大省向经济强省转变,由经济增长方式粗放型向集约型转变,由抓好经济发展向经济社会全面协调可持续发展转变,建立健全与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系,正确处理新形势下的人民内部矛盾,认真解决涉及群众切身利益的问题,推进“平安山东”建设,努力构建和谐社会。

一、2005年山东省社会发展的基本情况

(一) 经济仍然保持高速增长

虽然不同背景的学者对“山东经济现象”有种种议论,但始终无法否

认的是，山东这几年的经济增长速度确实惊人，并且呈现加速趋势。2001年GDP增长10.1%，2002年11.6%，2003年13.7%，2004年15.3%。2005年达到15.2%。国内生产总值从2001年的9438.3亿元上升到2005年的18468.3亿元，5年之间翻了一番。

在2005年的国内生产总值中，第一产业实现增加值1927.6亿元，增长4.7%；第二产业实现增加值10620.3亿元，增长17.9%，其中工业实现增加值9562.9亿元，增长18.6%，是拉动经济快速增长的主要动力；第三产业实现增加值5920.4亿元，增长14.5%。人均生产总值（GDP）突破2万元，达到20044元，按现价汇率折算为2447美元。2005年全社会固定资产投资完成10541.5亿元，成为全国首个投资总量突破1万亿元的省份，比上年增长38.9%。其中城镇规模以上投资7274.8亿元，增长34.7%，占总投资额的69.0%。装备工业、高新技术产业、农副食品加工业、住宿餐饮业、居民服务和其他服务业、卫生社会保障和社会福利业等行业投资大幅增加。2005年，全省实现进出口总值768.9亿美元，增长26.5%。其中出口462.5亿美元，增长28.9%；进口306.4亿美元，增长23.0%。出口和进口总值已连续三年大规模增加。实现贸易顺差156.1亿美元，是上年的1.4倍。对外贸易依存度由上年的32.5%提高到34.1%。

2005年，山东经济发展之所以能够实现重大突破，得益于注重把国家宏观调控当作加快发展的重大历史机遇，充分发挥多年形成的产业优势、基础设施优势和资源优势，在发展中注重把握宏观调控的适时适度，抓紧推进经济结构的调整和优化升级，在调整中大力促进质量效益的改善提高，最根本原因则是全省上下形成了干事创业的良好氛围。

（二）城乡居民收入取得了历史性突破

2005年，山东省城镇居民人均可支配收入突破万元，达到10744.8元，比上年增长13.8%，增幅提高1.4个百分点，为1997年以来增长最快的一年。城镇居民人均消费性支出为7457.3元，增长11.7%，其中食品支出2512.7元，增长8.7%。城镇居民恩格尔系数为33.7%，下降0.9个百分点。城镇在岗职工年平均工资16581元，增长15.7%。

2005年，山东省农村居民人均纯收入达3930.6元，居全国第8位，比2000年增加1271.4元，增长47.8%，年均增长8.1%。农民人均纯收入中来自非农产业的比重提高到56%，工资收入已经超过种植业。统计数字显示，2005年，全省农民人均工资性收入为1437.6元，比2000年增长69%，年均增长11.1%；对农民增收的贡献率达61.3%，比2000年提高7个百分点。人均工资性收入占纯收入的比重为36.6%，已高于种植业1.6个百分

点。2005 年农民人均生活消费支出 2735.8 元, 增加 965.1 元, 增长 54.5%, 年均增长 9.1%。农村居民的恩格尔系数由 2000 年的 44.2% 下降到 39.8%, 下降 4.4 个百分点。根据联合国粮农组织划定的贫困与富裕的标准, 恩格尔系数在 59% 以上为绝对贫困, 50 ~ 59% 为勉强度日, 40 ~ 50% 为小康水平, 30 ~ 40% 为富裕, 30% 以下为非常富裕。山东农民消费结构越过了一个质界线, 农村居民整体生活开始向宽裕、富裕的生活迈进。

城乡居民本外币储蓄余额 9219.5 亿元, 年均增长 14.6%。全年实现社会消费品零售总额 6126.4 亿元, 增长 15.8%, 比上年提高 1.9 个百分点, 为 1997 年以来的最高增速, 消费升级加快, 住房、汽车、旅游等逐渐成为消费热点。2005 年全省城乡居民人均住房使用面积分别达到 21.9 平方米和 28 平方米, 比 2000 年增加 3 平方米和 4.5 平方米。移动电话和互联网用户分别以年均 36% 和 48% 的速度增长。

(三) 区域经济社会协调发展迈出新步伐

山东区域经济社会发展不平衡的问题比较突出。2004 年, 省委、省政府实施“一个带动、三个突破”战略, 东西联动、内外交流、上下结合、全面推进, 促进区域经济社会协调发展。2005 年, 各项工作有新的进展: 全面启动山东半岛城市群建设, 编制了城市群发展总体规划和海岸带、交通、旅游等专项规划, 8 市在基础设施建设、产业发展、人才交流、旅游开发等方面初步建立合作机制。济南市积极发挥省城优势、发展省会经济, 全面加强经济、社会、城市、生态建设, 城市服务功能明显提高。烟台一批优势企业和产业迅速崛起, 经济增速跃居沿海开放城市前列。通过重点帮扶和对口支援, 菏泽等经济欠发达地区发展活力继续增强, “十五”期间菏泽市累计完成固定资产投资 971 亿元, 是“九五”投资总量的 4 倍, 2005 年 GDP 达到 429 亿元, 年均增长 12.9%, 成为改革开放以来经济发展最快的时期。坚持促强扶弱带中间, 实施“双 30”工程, 2005 年全省有 20 个县(市)进入全国百强县, 总量居全国第二位。

按照统筹城乡经济发展战略和“多予、少取、放活”的方针, 全省加大对农业和农村发展的工作力度, 各项支农惠农措施逐步落实, 财政支农比例明显提高, 农村“水、电、路、医、学”等基础设施显著改善, 2005 年对“三农”的财政性投入达到 310 亿元, 比 2002 年增长 75.57%。

(四) 劳动和社会保障事业成效明显

城镇就业规模不断扩大。2001 至 2004 年, 城镇新增就业经历了 70 万人、80 万人、92 万人到 103 万人不断扩大的过程。2005 年城镇新增就业 106.5 万人, 下岗失业人员再就业 46 万人, 其中“4050”等困难人员再就

业 10.1 万人。按规定减免各种税费近 5 亿元，惠及下岗失业人员 132 万人次。年末城镇在岗职工人数 859.2 万人，比上年增长 10.7%。全年转移农村劳动力 162.2 万人，城镇登记失业率 3.35%。全省连续四年实现就业增长大于失业增长，城镇登记失业率控制在 4% 以内，继续低于全国平均水平。

2005 年，全省各级预算安排救助资金达 14.2 亿元，初步建立完善了包括城乡低保、灾民救济、五保供养和医疗、住房、教育救助等十项制度在内的大社会救助体系，2005 年全省最低生活保障救助 118.9 万人。其中，城镇低保 63.3 万人，农村低保 35.7 万人，农村定期救济 19.9 万人。省市县乡四级财政联保的新五保供养体制基本确立，集中供养率 39.6%，供养经费支出 3.5 亿元。城市医疗救助制度建设试点县（市、区）由上年的 21 个扩大到 45 个。对受灾困难群众，全面落实灾民救济卡制度，一户一卡，粮款结合，确保灾民基本生活。全省 2005 年发放灾民救济卡 131.7 万张，救济灾民 236 万人，新建修复灾民住房 17.6 万间。

山东省自 2003 年启动新型农村合作医疗试点以来，按照“建立一个体制（新农合管理体制）、完善两个机制（筹资机制和运行机制）、做到三个确保（农民不吃假药、用药价格合理、就近获得医疗服务）、坚持四项原则（农民自愿、以收定支、农民得实惠、可持续发展）”的总体要求和部署，扎实工作，积极推进，试点运行平稳，发展势头良好。截至 2005 年底，三个试点年度，全省共启动了 46 个省级试点县（市、区）和 396 个市级试点乡镇，有 2863.29 万农民参加合作医疗，占全省农业人口的 45.97%。已累计筹措资金 7.19 亿元，为 1234.36 万人次补偿医药费 3.85 亿元，补偿数额超过 5000 元以上的有 1929 人，超过 1 万元以上的 518 人，为 213.62 万人进行了免费体检。

（五）生态省建设取得阶段性成果

山东是人口大省，人均占有资源相对不足。面对经济社会发展中日益突出的生态、环境、资源矛盾，从 2003 年起，全面启动生态省建设，发展循环经济，构建生态经济体系、可持续利用的资源保障体系、山川秀美的生态环境体系、与自然和谐的人居环境体系、支撑可持续发展的安全体系、体现现代文明的生态文化体系等“六大体系”，建设资源节约型、环境友好型社会。

到 2005 年底，全省建成 12 个国家生态示范区，创建了 20 个生态建设示范县。建成各类自然保护区 74 处，面积 1083.3 千公顷。8 个生态环境监察试点地区在全国首批通过整体验收。国家和省级环境优美乡镇分别达到 7

个和36个,绿色学校分别达到24所和136所。全年完成限期治理项目1179个。关停并转迁企业465个,对45条重点河流实施了综合治理。建成烟尘控制区250个,面积2965.2平方公里。2005年17城市空气质量良好率达到93.9%。省控地表水中,41.4%的断面符合国家Ⅳ类水质标准,水环境功能区达标率为35.3%。累计建成环境噪声达标区312个,面积2197.9平方公里;累计建成高污染燃料禁烧区90个,面积955.4平方公里。在全省经济快速增长的情况下,主要污染物排放总量有较大幅度减少,2005年与2000年相比,化学需氧量、烟尘、工业粉尘分别削减约25%、16.8%、50.8%。

(六) 社会秩序保持稳定

2004年1月,省委、省政府做出《关于建设“平安山东”的决定》,着力建立健全人民内部矛盾化解机制、群体性突发性事件处置机制、社会治安防控机制、安全生产保障机制和维护社会稳定的责任机制等五大机制,坚持工作重心下移,抓基层、抓基础、抓队伍,明确任务,落实责任,“平安山东”建设取得明显成效。2005年,全省社会治安工作取得6降1升的成绩:刑事立案下降1.7%,群体性治安事件下降95.2%,治安案件下降1.7%,到省上访批次下降6.8%,安全生产事故起数下降10.6%,干警违法违纪案件下降23.3%,群众对治安满意率上升4个百分点,达到95.4%。积极推进“民心工程”建设,从群众最关心、最现实、最直接的问题入手,办实事,解难事,做好事,为经济社会发展和人民群众生活提供和谐稳定的社会环境,使人民群众充分享受发展成果。2005年,全省各级调解组织达到9.7万个,调解员33.5万人,信息员30万人。2005年排查调处矛盾纠纷23.8万件,成功率95.2%,大量矛盾和突发性、群体性事件在基层得到化解。全省治安案件、群体性事件和安全生产事故等全面下降,成为全国社会秩序较好的地区之一。

二、2005年山东省社会发展领域存在的问题

(一) 城乡居民收入差距仍在扩大

与全国一样,山东省目前是一个发展不均衡的小康社会,地区之间、城乡之间发展水平差距较大。2005年山东省城镇居民收入是农民收入的2.7倍多,增幅高出4.6个百分点,城乡差距呈持续扩大趋势。农民靠政策、减负、价格促进增收的潜力已不大,近期内农民收入增幅难以超过城镇。改革开放以来,山东农村经济体制和社会经济结构发生深刻变化,农业生产迅速增长,但城乡居民收入差距却在持续扩大。从农民人均纯收入与城市居民可

支配收入的比较来看,1980年以来山东城乡居民收入差距曾经有逐步缩小的趋势,到1983年降到最低点1.49:1,随后又呈逐年扩大趋势,2005年达到了2.73:1的历史最高点。从收入总额看,1983年城乡居民收入仅相差176.4元,到2005年拉大到了6814.2元。如果考虑城市居民在住房、社会保障、公共卫生和教育等方面享受的补贴和优惠,实际差距会更大。

需要指出的是,多年来我们忽视了城乡居民收入中平均数指标掩盖着的不平衡现象。平均数代表着整个社会的发展水平,虽然“总量-人均”模式可以在总体意义上反映公平状况的变动,例如人均GDP指标的提高,一般而言意味着居民收入和福利的增进,但不能反映出城乡居民高低收入之间不断扩大的现象。

据测算,2005年城镇居民被调查户中收入低于全省平均水平的户占全部的57.3%,其中10%的最高收入户收入占全部收入的20.8%,收入比上年增长19.1%,而10%的最低收入户收入仅占全部收入的3.9%,收入比上年增长7.8%,比重相差16.9个百分点,增幅相差11.3个百分点。近年来城镇居民的收入差距呈不断扩大的趋势,最高与最低收入户人均可支配收入之比从2000年的4.27:1上升到2005年的7.14:1。

2005年农民人均纯收入3930.6元,增长12.1%。在被调查户中收入低于全省平均水平的占到60.2%。其中20%的最高收入户收入占全部收入的36.6%,而20%的最低收入户收入仅占全部收入的7.4%。近年来农村人口的人均纯收入差距也在扩大,最高与最低收入户农民人均纯收入之比从2000年的4.98:1上升到2005年的5.89:1。

(二) 城乡社会事业发展不平衡

2004年,全省城市普通中学的在校生与专任教师数量之比为15.9:1,而县镇和农村普通中学的生师比明显高于城市,为16.9:1。从全省普通中学的校均固定资产总值看,城市中学1489万元,县镇中学757万元,农村中学仅为345万元,城乡差距明显。

我省卫生资源主要集中在大城市,而大城市卫生资源又主要向大医院集中,县以下医院特别是乡镇医院,普遍存在基础设施差,技术力量匮乏的情况。2004年全省乡镇卫生院卫生技术人员和床位数分别只占全部卫生机构的24%和22%,而全省近60%的人口分布在农村。农村卫生机构设施条件差,公共卫生和预防保健难以得到有效保证,农民看病难和因病致贫的问题时有发生,对农村经济的发展和社会稳定产生不利影响。

在基本养老保险中,就业人口中城市基本养老保险覆盖率为54.6%,镇为20.7%,乡村仅为6.6%。就业人口中,城镇单位81.7%人员开展了基

本养老保险, 乡镇企业为 28.3%, 乡村农林牧渔业劳动者仅为 4.8%。

(三) 经济社会发展不协调

近两年山东省经济以 15% 以上的速度增长, GDP 总量达到 18468.3 亿元。相比之下, 社会事业发展滞后于经济发展, 对教育、科技、医疗卫生的投入增长均低于财政支出的平均增长水平, 2005 年教育、科技、卫生支出分别比财政支出增长速度低 1.6、2.9 和 3.1 个百分点。2004 年, 全省每万人口中在校大学生数为 106.7 人, 低于全国平均水平, 在全国仅列第十三位。2004 年全省开展科技创新活动的企业只占规模以上企业的 9.2%, 其中大中型企业 2943 户, 只有 918 户企业开展了科技创新活动。规模以上工业科研和开发支出 118.6 亿元, 只占销售收入的 0.54%, 大中型企业为 1.2%, 均低于 3% 的一般标准。全省科技人员 27.1 万人, 只占全国的 8%。

(四) 农村现行财政体系影响公共服务能力

我国现有的财政体系, 上级政府过多地集中财权, 而事权下放, 地方财政压力和负担加重。中央、省集中县级财政收入的范围和比例进一步加大, 所得税和营业税超基数部分大部分被上级财政分享, 加上上级财政转移支付制度不完善, 县乡负担不断加重。农村普遍取消农业税以后, 搭车收费也随之减少, 尽管中央转移支付资金逐年增加, 但乡镇财政实际可支配收入实际上在减少, 特别是一些农业主产区基层财政更加紧张, 加之目前乡镇财政供养人员超编情况比较严重, 为数不少的乡镇负债运行, 一些乡镇欠发工资的情况比较普遍, 严重影响了农村基层政权的公共服务能力。

(五) 就业和再就业面临巨大压力

一是城镇劳动力供大于求的矛盾突出。“十一五”期间, 全省每年城镇劳动力供给总量达 180 万人, 每年能够提供的就业岗位 130 万个, 缺口在 50 万左右。二是农村富余劳动力转移就业形势严峻。全省农村有 800 多万富余劳动力需要转移就业, 而且随着我省城镇化率以每年近 2 个百分点的速度提高, 新增被征地农民目前已达 40 万人。三是劳动力素质技能偏低。我省农村富余劳动力初中以下文化程度的占 70% 以上, 技能人才中技师、高级技师不足 3%, 远低于上海、江苏的 12%、9%, 出现了结构性短缺。四是困难群体就业难的问题比较突出。我省就业困难群体达 13.6 万人, 失业人员中 40 至 50 岁人群占总数的 55.5%, 平均失业周期比 2003 年上升 1.2 年。

(六) 社会保障工作存在着急需解决的问题

一是社会救助资金投入不足、结构不均衡。全省共有各类救助对象 468 万人, 年需资金 22 亿元, 2005 年全省各级安排救助资金 14 亿多元, 缺口