

玉林市反腐倡廉论文集

清風揚帆

刘胜福 主编

QINGFENG YANGFAN

广西人民出版社

清 风 扬 帆

QINGFENG YANGFAN

玉林市反腐倡廉论文集

刘胜福 主编

广西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

清风扬帆:玉林市反腐倡廉论文集 / 刘胜福主编.

南宁:广西人民出版社,2006.9

ISBN 7-219-05728-8

I. 清… II. 刘… III. 廉政建设 - 玉林市 - 文集

IV. D630.9-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 105288 号

责任编辑 韦秀琼

装帧设计 张全忠 校 雁

清 风 扬 帆

玉林市反腐倡廉论文集

刘胜福 主编

出版发行 广西人民出版社

社 址 广西南宁市桂春路 6 号

邮 编 530028

网 址 <http://www.gxp-ph.com>

印 刷 玉林正泰彩印包装有限责任公司

开 本 890 毫米×1240 毫米 1/32

字 数 260 千字

印 张 10.25

版 次 2006 年 10 月 第 1 版

印 次 2006 年 10 月 第 1 次印刷

书 号 ISBN 7-219-05728-8/D. 769

定 价 22.00 元

版权所有 翻印必究

《清风扬帆——玉林市反腐倡廉论文集》

编委会

主 编：刘胜福

副 主 编：沈永忠 覃春荣 冯耀林

编 委：郑科丰 李有林 刘德福

张崇贤 蔡家广

执行编辑：张全忠

序

中共广西壮族自治区纪委副书记 黄 翔

我们党越是长期执政,反腐倡廉的任务越艰巨,越要坚定不移地反对腐败。我们党是伟大的马克思主义政党。我们党执政五十七年来,党中央始终高度重视反腐倡廉工作,作出了一系列重大决策和部署,取得了明显成效,维护了改革、发展和稳定的大局,社会主义物质文明、政治文明和精神文明得到长足的发展。但是,随着改革开放的深入和社会主义市场经济的发展,随着国际形势特别是世界经济信息化、全球化的发展,我国的腐败现象仍然时有发生,反腐败形势仍然严峻。为铲除腐败,进一步密切党群关系,构建社会主义和谐社会,以胡锦涛同志为总书记的党中央科学地总结了反腐倡廉的经验,坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,从加强党的执政能力建设的战略高度,审时度势作出了建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系的重大战略决策,深入推进反腐倡廉工作。

我们越是坚决反对腐败,越要抓好反腐倡廉理论研究。理论是行动的指南。没有革命的理论,就没有革命的行动。善于对实践经验进行理论思考和科学总结,运用规律性认识指导新的实践,是我们党从胜利走向胜利的一大法宝。长期以来我们党反腐倡廉之所以能不断取得新的阶段性成效,关键在于能解放思想、实事求是、与时俱进地丰富和发展反腐倡廉理论。党的十四大以来,党中央第三代领导核心江泽民同志连续十次在中央纪委全体会议上发表重要讲话,丰富和发展了党的反腐倡廉理论,为深入开展党风廉政建设和反腐败斗争提供了强大的理论武器。党的十六大

以来,胡锦涛总书记多次在高级会议上强调要加强反腐倡廉理论研究。在中纪委五次全会上,胡锦涛总书记强调指出:“在不断发展变化的国内外形势下,反腐倡廉工作必然会面临许多前所未有的新情况新问题。这就要求我们不仅要切实做好各项实际工作,而且还要加强对反腐倡廉工作的理论研究,认真总结实践经验,开拓新思路,探索新办法,积累新经验,进行新创造,不断推进理论创新,为做好反腐倡廉工作提供有力的理论指导。”事实证明,哪个地方重视反腐倡廉理论研究工作,坚持用理论成果指导实践,那个地方的反腐倡廉工作就开展得比较好,成效明显。反之,亦然。我们务必进一步提高对加强反腐倡廉理论研究的重要性和必要性的认识,努力做好反腐倡廉调研工作和理论研究工作,及时了解和掌握反腐倡廉过程中面临的新情况新问题,从中发现规律性的东西,制定解决问题的对策和措施,不断推进反腐倡廉工作,实现反腐倡廉理论与实践持续创新、与时俱进,不断清除腐败,确保立党为公、执政为民,永葆党的生机和活力。

《清风扬帆》的出版发行具有重要意义。反腐倡廉理论研究贵在坚持,贵在多出成果。近几年来,我们广西区纪委、监察厅每年都根据中央的重大决策和部署,组织全区广大党员干部围绕一个重大主题,紧密结合实际,深入开展反腐倡廉理论研讨活动,大力推进理论研究工作,取得了一系列研究成果。《清风扬帆》就是其中之一。它也是玉林市继《学习新理论、指导新实践、勇于新探索》、《清风文萃》之后的第三部反腐倡廉论文集。它不仅具有较高的理论和学术研究参考价值,而且具有较高的决策参考价值。

一是它研究的都是急需解决的反腐倡廉热点、难点问题。如司法人员、税务人员或其他公职人员违纪违法问题,廉政文化建设问题,构建惩防腐败体系问题,服务经济建设问题,村官腐败问题,加强事业单位监督管理问题,群众看病难、看病贵问题,等等。这些问题都是各地各部门深入推进反腐倡廉工作,促进和谐发展

所必须解决的瓶颈问题。

二是它针对解决存在的突出问题提出了新的对策。书中的论文都能紧密结合实际,大胆披露部门行业反腐倡廉工作中存在的突出问题,深入剖析其主要原因,并从反腐倡廉新形势、新要求的角度出发,提出了针对性、可行性、指导性较强的对策。

三是它在帮助我们研究解决相关反腐倡廉问题方面具有重要作用。它汇聚了众多优秀理论研究成果。它的许多对策实际上是多年来实践经验的提炼和升华,全书贯串着反腐倡廉要坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的战略思想和总体要求。它们的前瞻性、指导性和启发性是十分明显的,其决策参考和借鉴作用也是显而易见的。透过它们,我们深切地感受到玉林市广大党员干部和群众对党的伟大事业的无比热爱与忠诚,深切地感受到了编者的良苦用心。

在大力推进廉政文化建设和反腐倡廉工作、全面落实科学发展观、努力构建社会主义和谐社会的新形势下,我们衷心祝愿反腐清风徐徐不断地吹绿大江南北,吹绿祖国的每一个角落,让祖国大地永远充满生机和活力!

2006年8月于南宁

目 录

构建惩防腐败体系 营造风清气正、和谐创业的 发展环境.....	高 雄 (1)
突出重点 狠抓源头 大力推进政府廉政建设.....	金湘军 (9)
保障党员民主权利 促进社会和谐建设.....	刘胜福 (16)
发挥廉政教育的基础性作用 筑牢拒腐防变 思想道德防线.....	连友农 (24)
领导干部要带头依法行政.....	赵炳火 (34)
加强党风廉政宣传教育的思考.....	伍科雄 (41)
领导干部要做廉洁自律的表率.....	戴时木 (48)
坚持以社会主义荣辱观为指导 着力构建组织部门 干部监督管理新机制.....	莫一平 (56)
传承优秀传统文化 推进廉政文化建设.....	刘子福 (62)
浅谈群众“看病难、看病贵”的原因及其对策.....	陈 玲 (69)
坚持惩防并举 注重预防 充分发挥检察机关 反腐败职能	韦国权 (77)
关于构建密切党群关系新机制的思考.....	沈永忠 (85)
当前基层构建惩防腐败体系的问题与对策.....	覃春荣 (92)
关于推进廉政文化建设的思考	冯耀林 (99)

纪检监察机关维护公平正义 促进社会和谐发展的

- 思考..... 郑科丰(109)
- 浅谈当前行业不正之风“反弹”的原因及对策 李有林(117)
- 关于防治“形象工程”、“政绩工程”的思考..... 沈 强(123)
- 当前干部监督存在的主要问题、成因及对策..... 黄礼春(131)
- 关于税务人员违纪违法问题的研究 龚坚猛(140)
- 廉政建设呼唤官德评价 梁明权(148)
- 浅议发挥党政机关推动建设节约型社会的
- 表率作用 满昌学(155)
- 优化经济发展软环境的实践与思考 禚甲军(164)
- 建立健全高效快速的公安信访举报处理机制
- 问题研究 钟荣保(171)
- 廉政文化进农村的实践与思考 李 旭(178)
- 加强人大的监督 完善反腐败体系 陈尚琪(190)
- 当前群众反映强烈的热点难点问题研究 陈世林(197)
- 关于检察人员违纪违法问题的研究 刘秀梅(204)
- 关于法院干警违纪违法问题的研究 文福才(211)
- 浅谈如何根治损害群众利益的不正之风..... 莫汉成(218)
- 关于加强对事业单位监督管理的思考..... 郭 铁(224)

浅谈税务人员职务犯罪的特点、原因及

预防对策..... 蒙木荣 何伟槐(232)

村官腐败问题的研究 苏 庆(239)

构建交通基础设施建设领域防腐体系的

思考.....欧 军(244)

论如何推进廉政文化建设 曾春瑛(250)

新形势下公职人员违纪违法案件的特点及

预防对策研究.....吴应农(257)

积极构建惩防腐败体系 大力惩治和防止

司法腐败.....江泽人(263)

谈如何强化纪检监察机关的内部监督 卜朝荣(271)

关于以培训学习为名的乱收费问题的研究 田辉钰(279)

关于影响领导干部廉洁自律外部因素的思考 唐 荅(284)

关于发挥党员党内监督作用的思考 张崇荣(290)

“官赌”现象的剖析与防治 黄 兴(297)

村级财务管理问题研究 王少强(308)

后 记 (313)

构建惩防腐败体系 营造风清气正、和谐创业的发展环境

——学习贯彻《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》体会

中共玉林市委书记、市人大常委会 高 雄

《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》(以下简称《实施纲要》)的颁布实施,是党中央对新形势下反腐倡廉工作做出的重大战略决策。《实施纲要》强调:“党风廉政建设和反腐败工作必须围绕发展,服务大局,研究解决妨碍改革发展稳定的突出问题,优化经济社会发展环境,促进社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展。”从玉林的实践看,如何运用好反腐倡廉的最新理论和制度成果,构建惩治和预防腐败体系,着眼于实现“两个率先”的目标,营造风清气正、和谐创业的发展环境,推动玉林科学发展、和谐发展、率先发展,是我们面临的一个重大现实课题。

一、围绕发展,用反腐倡廉推动科学发展观的落实

新的形势和任务,对反腐倡廉工作提出了更高的要求。党风廉政建设必须坚持以科学发展观为统领,始终以服务科学发展、保障科学发展、促进科学发展为己任,切实解决党风政风方面妨碍科学发展的突出问题,充分发挥反腐倡廉在推动经济社会发展中的服务和保障作用。

(一)要把优化经济发展环境,作为党风廉政建设和反腐败工作的“第一要务”

落实科学发展观离不开良好的发展环境。当前我们正面临着新一轮全球生产要素重组和产业转移的重大机遇,面临着新一轮区域合作与竞争的浪潮,哪里的发展环境好,对生产要素重组和产业转移就具有吸引力,就能在区域合作与竞争中占据优势。发展的竞争就是环境的竞争。玉林要抢抓新一轮区域经济合作的机遇,融入泛珠三角和环北部湾经济圈,打造吸纳国内外产业转移和资本集聚的投资“洼地”,必须努力营造良好的发展环境,增强区域综合竞争力。环境的竞争既有硬环境的竞争,更有软环境的竞争,在一定程度上,一个地方的政务环境、行政效能和社会风气等,是对环境竞争起决定性作用的因素。一个腐败的重灾区,必定因其企业运作的高成本让投资者望而却步;而一个风气清正、社会和谐的地方,才能吸引创业者慕名而来。因此,深入推进反腐倡廉,是优化发展环境的内在需要。落实科学发展观的要求,就必须重视解决党风政风方面妨碍发展的突出问题,反腐倡廉,扬善惩恶,不断为经济发展清障开道,树立有利于干事创业、有利于加快发展的清风正气。

(二)加强监督检查,及时排除和解决妨碍科学发展观落实的突出问题

要坚持党风廉政建设任务的提出、工作的部署以促进科学发展观的贯彻落实为出发点和落脚点,结合玉林发展建设的重大部署、重大改革加强监督检查,及时发现、纠正和查处影响科学发展的突出问题,特别是及时发现和解决违背科学发展观的风气问题,坚决反对搞劳民伤财的“形象工程”、“政绩工程”,坚决克服形式主义、官僚主义和弄虚作假的行为,坚决纠正地方保护主义、盲目投资、重复建设、追求脱离实际的高指标等行为,努力营造求真务实、真抓实干、艰苦奋斗、执政为民的浓厚氛围。

(三)弘扬求真务实作风,把科学发展的理念贯彻到各项实际工作中去

要通过反腐倡廉工作,督促广大党员干部特别是各级领导干部牢固树立科学发展观和正确政绩观,增强以科学发展观指导各项工作的自觉性和坚定性,树立清简务本、行必责实的作风。科学发展,要靠脚踏实地、真抓实干,依靠技术创新增创发展优势,靠实打实的真工夫求发展,没有“一夜暴富”和投机取巧的旁门左道,也不能一哄而上、急于求成。要正确区分“科学发展”与“非科学发展”,凡是有利于科学发展的就要予以鼓励、支持和保护,凡是干扰和妨碍科学发展的就要坚决纠正与克服,努力营造科学发展的良好政治环境。

二、服务大局,用反腐倡廉促进和谐社会的构建

政治清明是和谐社会的重要标志,党风政风良好、党员干部清正廉洁、党群关系融洽,是构建和谐社会的重要内容。腐败不除,构建和谐社会就失去了基石;勤政廉政,才能政通人和、大局安定。加强党风廉政建设有利于维护社会公平正义,消除社会不和谐因素,其本身就是构建社会主义和谐社会的题中之义。

(一)要把人民群众是否满意、社会是否和谐,作为检验反腐倡廉工作成果的最高标准

目前,我国正处在“发展的黄金期”和“矛盾的凸显期”。一方面,国际国内环境使我们面临良好的发展机遇;另一方面,在体制转轨的过程中,社会上还存在着不少矛盾和不稳定因素。特别是腐败问题,人民群众尤其深恶痛绝。腐败是存在于社会肌体的毒瘤,它在政治上破坏国家行政体制的正常运转和法律政策的贯彻实施;在经济上扰乱市场秩序,破坏资源的合理开发和分配;在社会上践踏公平和正义的原则,影响党群干群关系,阻碍加快发展的步伐,是导致社会不和谐、不稳定的重要因素。腐败给我们的党

风政风直接带来负面的影响,在一些地方,损害群众利益的不正之风屡禁不止。不依法行政、不按政策办事、在征用土地中侵害农民利益、城镇房屋拆迁中侵害居民利益、企业重组改制和关闭破产中侵害职工合法权益、克扣和拖欠农民工工资以及滥用权力欺压百姓的问题屡有发生,群众对“上学难”、“看病难”、“打官司难”的问题反映也比较大。因此,我们的反腐倡廉工作,要以群众满意为最高标准,立足于维护、发展和实现群众的根本利益,不断提高社会和谐的群众满意度。要紧紧围绕解决人民群众反映强烈的热点、难点问题来确立反腐倡廉工作重点,着力纠正各种侵害群众利益的行为,严肃查处发生在群众身边的违法违纪案件,以实际行动取信于民。

(二)要贯彻以人为本的执政理念,维护好人民群众的切身利益

我们党在长期执政的情况下最大的危险是脱离群众,最容易犯的错误是以权谋私,最容易失去民心的是腐化堕落。在现实生活中各种损害群众利益的不正之风仍在一些地方大量存在,经济上与民争利、政治上漠视民意、精神上欺瞒群众,导致人民群众产生许多意见甚至不满情绪,直接破坏党的形象,损害党同人民群众的血肉联系。因此,进一步推进反腐倡廉工作,要引入公众监督机制,充分发挥人民群众在反腐败中的主体作用,倾听群众呼声,及时处理群众反映的最直接、最关心的问题,最大限度地打击各种腐败现象,把问题解决在基层,把满意留在基层。要加强干部作风建设,促进机关作风转变,提高办事效率,打造人民满意的服务型机关。始终坚持为民、务实、清廉,才能增强人民群众对党的信任,密切党同人民群众的联系,赢得广大人民群众的支持和拥护,为构建社会主义和谐社会奠定坚实的群众基础。

(三)要促进民主法制和公平正义,构建社会和谐的政治基础

党风廉政建设要在服务于经济建设的同时,积极推进民主政治建设。积极发展党内民主,加强对民主集中制落实情况的监督

检查,认真贯彻党员权利保障条例,逐步推进党务公开。加强基层民主政治建设,大力开展民主评议活动,引导群众有序参与民主监督、民主管理。通过推进反腐倡廉工作,确保社会利益得到公平分配,人民群众应得到的经济利益得到合理实现;确保宪法规定的人民群众的民主权利依法得到行使,合法权益得到平等实现。尽量减少腐败现象的发生,切实保证每一个社会成员都拥有平等的发展机会,共享改革发展的成果。从而使不同社会群体之间的利益关系比较协调,使全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处,把广大人民群众的积极性、主动性、创造性充分调动并发挥出来,为构建社会主义和谐社会提供坚实的社会基础。

(四)要弘扬健康向上的政治文化和思想道德,实现全社会各要素相互融洽、充满创造活力

腐败现象的滋生蔓延像病毒一样,扰乱人们的思想、侵蚀人们的心灵,对建立良好的社会主义政治文化氛围产生极大的负面影响,还会逐步泯灭正义、诚实、善良、勤劳、平等的人类社会道德,造成社会凝聚力下降。开展反腐倡廉工作,就是要不断加强思想道德建设,引导广大党员干部特别是领导干部,牢固树立马克思主义的世界观、人生观、价值观和正确的权力观、利益观、地位观,在全社会形成“以廉为荣、以贪为耻”的良好社会风尚,在社会群体中塑造诚实劳动、人人平等、积极向上的精神风貌,达到全社会各要素和关系相互融洽,社会各方面利益关系不断得到有效协调,社会管理体制不断创新和健全,全社会稳定而有序,最终实现政通人和、社会和谐。

三、建立健全惩治和预防腐败长效机制,优化经济社会发展环境

发展环境方面存在的问题,往往与腐败现象和不正之风联

系在一起,实际上是个党风政风问题。要坚持把创优发展环境作为反腐倡廉的工作重点,牢固树立治理发展环境就是解放生产力、保护发展环境就是保护生产力、优化发展环境就是发展生产力的思想,把创优发展环境与贯彻落实党中央颁布的《实施纲要》结合起来,加强教育,完善制度,强化监督,形成创优发展环境的长效机制。

(一)坚持教育为先,营造反腐倡廉的文化氛围

要把对干部的关心爱护寓于严格要求、严格教育、严格管理、严格监督之中,加强廉政教育,督促各级党员干部自觉加强党性修养,提高明辨是非与自我约束的能力,真正把从源头上预防腐败的防线前移到思想上来。大力弘扬廉政文化,推动廉政文化进机关、进社区、进企业、进农村、进家庭,营造浓厚的廉政文化氛围,形成全社会预防腐败的强大合力。充分激发广大党员干部干事创业的积极性和创造性,不断改进工作作风,培养廉政勤政的品德,做到干净干事,干成事、不出事,形成清正廉洁的社会氛围,营造和谐创业的政治环境。

(二)坚持制度为本,建立权力运行的约束机制

本着关口前移、超前防范、立足治本的原则,紧密围绕权力运行的重点部位和重点环节加强反腐倡廉制度建设。进一步深化审批制度改革,完善收支两条线、政府采购和财政集中支付等制度,特别要针对当前在工程建设、土地出让、产权交易、医药购销、政府采购等领域商业贿赂突出的问题,摸清其主要表现形式,找准问题发生的主要环节,有针对性地通过建章立制加以治理和防范,真正形成用制度管权、用制度管事、用制度管人的有效机制,构筑反腐倡廉的制度屏障。要按照科学发展观的要求,加快建立和完善科学的政绩评价标准、考核制度和奖惩制度,形成正确的政绩导向,促使党员领导干部转变发展理念、创新发展思路,推动经济社会又快又好发展。积极推进治本抓源头各项工作。坚持以改革统揽预防腐败的各项工作,用发展的思路和改革的办法解决

导致腐败现象发生的深层次问题。要认真总结从源头上防治腐败的经验,积极推进干部人事制度、司法体制、行政审批、财政税收等方面的改革,通过坚持不懈地抓改革、抓制度、抓预防,不断地铲除腐败现象滋生蔓延的土壤和条件。

(三)坚持监督为重,筑牢规范从政行为的反腐防线

加强对权力运行的监督和制约,建立结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制,认真贯彻落实《中国共产党党内监督条例》和《中国共产党党员权利保障条例》,把党内监督和人大监督、行政监督、司法监督、政协民主监督以及包括舆论监督在内的社会监督有机结合起来,把事前监督、事中监督、事后监督结合起来,使监督的关口前移,防患于未然,不断扩大监督面,消除监督盲点,形成严密的监督网络,使干部的用权行为始终置于有效的监督之下,做到领导干部的权力行使到哪里、领导干部的活动延伸到哪里,就监督到哪里,使其对腐败“不能为”、“不敢为”,形成硬约束,保证权力的干净运行。要抓好信访这个群众反映问题的重要渠道,加强信访监督,惩治违纪者、支持改革者、鼓励创业者、教育失误者、鞭挞空谈者、追究诬告者,为发展扫除障碍。进一步深化以机关效能建设为重点的软环境建设,重点在改善政府服务、完善市场机制、提高环境竞争力方面下工夫。着力解决好“两头”着急“中间梗阻”的问题,努力营造“人人是投资环境,个个是玉林形象”的氛围。降低非经济因素所造成的市场成本,提高办事效率,简化办事程序,为经济建设多开绿灯、少开红灯,多设路标、少设路障。打造透明政府,推行阳光作业。“阳光是最好的防腐剂”,要把涉及政府的事权、物权、人事权等信息向社会公示,接受群众的监督,加强基层民主政治建设,努力在政务、村务、厂务、校务、医务公开方面见实效。要切实纠正损害群众利益的不正之风,坚决纠正征用土地、城镇房屋拆迁、企业重组改制和破产中损害群众利益以及拖欠农民工工资等问题。继续抓好治理教育乱收费、纠正医药购销和医疗服务中的不正之风,解决群众反映强烈