

行政争议知多少，大事化小小事了，
和谐社会同构建，本书帮您支高招……

行政争议 法律援助

城管

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

行政争议法律援助. 城管/梁彩虹编.

—北京: 中国法制出版社, 2006. 9

ISBN 7-80226-519-3

I. 行... II. 梁... III. ①法律-基本知识-中国②城市管理-行政执法-基本知识-中国 IV. D920.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 114257 号

行政争议法律援助

城 管

CHENG GUAN

编著/梁彩虹

经销/新华书店

印刷/三河市紫恒印装有限公司

开本/850×1168 毫米 32

版次/2006 年 10 月第 1 版

印张/7.125 字数/117 千

2006 年 10 月印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 7-80226-519-3

定价: 12.00 元

北京西单横一条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66031119

网址: <http://www.zgfzs.com>

编辑部电话: 66065672

市场营销部电话: 66033393

邮购部电话: 66033288

出版说明

“行政争议法律援助”系列丛书

——告诉您如何与行政机关打交道！

——帮您解决行政争议中遇到的难题！

本丛书具有如下鲜明特点：

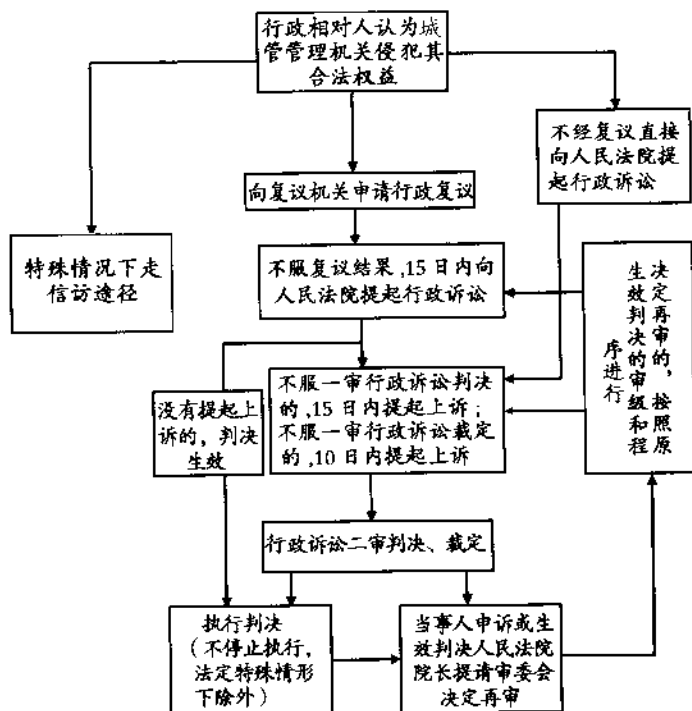
轻松化解矛盾、维护您的权益——当发生行政争议您需要帮助时，本丛书能够让您在最短的时间内弄清法律的相关规定，知道通过哪些程序和途径、向哪些部门寻求帮助，从而最大限度地保护自己的利益、减少损失，避免您因为疏忽或不了解法律而无端增加负担。

覆盖领域广泛、程序提示准确——丛书分为公安、工商、城管、土地房管、民政、税务、文教卫生、劳动和社会保障、城建、农业环保共计十册，以行政争议发生后的处理程序为主线，告诉您应该依次走哪些救济途径，申请文书应该怎么写，如欲进行行政诉讼应该告谁、去哪里告，之前应该注意收集保存哪些证据等等。

体例清晰了然、内容通俗易懂——紧贴您的需求，把法律的相关规定从繁冗的法律文本中提炼出来，组合成流程和步骤，告诉您在与行政机关发生争议后应当如何一步步应对，为您省事、省力、省钱。

2006年10月

城管行政争议解决途径总表



目 录

一、什么是城市管理行政执法

1. 什么是城市管理行政执法局？	1
2. 什么是城市管理综合行政执法？城市管理行政执法局综合执法的内容是什么？为什么要这么做？	2
3. 什么是城市管理？	3
4. 城市管理行政执法局的职责是什么？	4
5. 什么是相对集中行政处罚权？	5
6. 城市管理相对集中行政处罚权制度的实施情况如何？	6
7. 相对集中行政处罚权的执法主体及其法律地位是什么？	8
8. 城管实施相对集中行政处罚权与其他行政机关行使行政处罚权的关系如何？	9
9. 城市管理相对集中行政处罚权与其他部门制定的单行法律、法规规定的处罚职权间的法律关系如何？	10

二、在城管实施行政处罚过程中发生的纠纷

1. 城管可以做出的行政处罚有哪些种类？	11
----------------------------	----

2. 城管可以对哪些行为做出行政处罚? 13
3. 哪些机关可以行使有关城管方面的处罚权? 17
4. 协管员可以作出罚款决定吗? 街道一级的城管行政执法机构有没有行政处罚权?“具有管理公共事务职能的组织”与“管理公共事务的事业组织”都有行政处罚权吗? 18
5. 城管行政执法机关如何确立管辖范围? 如果城管执法人员越权管辖应该怎么办? 19
6. 城管行政执法机关实施合法的行政处罚应遵循哪些程序? 20
7. 什么是行政处罚的简易程序? 城管执法人员适用简易程序的条件和具体程序是什么? 20
8. 什么是行政处罚的一般程序? 城管执法人员怎样具体适用一般程序? 22
9. 什么是行政处罚的听证程序? 城管执法人员怎样具体适用听证程序? 25
10. 在城管行政执法人员做出处罚时, 被处罚人可以享有哪些权利? 被处罚人的权利被剥夺了应该怎么办? 27
11. 如果城管行政执法人员做出处罚时, 不出示罚款收据、没收财物单据怎么办? 28
12. 做出行政处罚的城管行政执法机关能否直接收缴罚款? 如果城管行政执法机关自行直接收缴罚款, 被处罚人应该怎么办? 29
13. 被处罚人应当如何缴纳罚款? 有哪些缴纳罚款的方式? 30

14. 城管行政执法人员直接收缴罚款的范围有哪些？	31
15. 如果被处罚人经济有困难，交不起罚款怎么办？	31
16. 如果被处罚人觉得不应该受到城管行政执法机关的处罚，不缴纳罚款行吗？	32
17. 如果被处罚人认为城管行政执法机关做出的行政处罚不对而且认为需要停止执行行政处罚该怎么办？	32
18. 如果城管行政执法机关对一样的违法行为采取了不一样的处罚措施，该怎么办？	33
19. 如果行为人的同一违法行为受到城管行政执法机关和其他行政机关同时处罚该怎么办？	34
20. 城管行政执法人员能否对被监护的精神病人或者未成年人实施行政处罚？	35
21. 如果被处罚人认识到行为的违法性，并积极加以纠正，能否从轻、减轻或者不予行政处罚？	36
22. 被处罚人对城管行政执法机关的行政处罚不服时，可以采取什么救济措施？	36

三、在城管实施行政强制措施过程中发生的纠纷

1. 城管行政执法中行政强制措施的主体是谁？	39
2. 城管行政执法机关可以对哪些财产采取行政强制措施？	39

3. 城管行政执法中行政强制措施的种类有哪些? 40
4. 城管行政执法中行政强制措施适用的具体程序有哪些? 42
5. 查封、扣押的程序有哪些规定? 44
6. 城管行政执法机关采取行政强制措施需要经过当事人同意吗? 45
7. 城管行政执法机关对财产采取行政强制措施有时间限制吗? 如果有, 应该为多长时间? 45
8. 城管行政执法人员对当事人的财产采取了行政强制措施后, 还可以对其罚款吗? 46
9. 城管行政执法中的程序违法主要表现在哪些方面? 如果城管行政执法人员违法了, 当事人应该怎么办? 46
10. 先行登记保存也是行政强制措施吗? 先行登记保存与封存、暂扣措施有什么区别? 如果城管执法人员在先行登记保存中给当事人造成损失, 应该怎么办? 48
11. 对城管行政执法机关采取的查封、扣押财产等行政强制措施不服的, 应该怎么办? 49
12. “行政强制措施”与“行政强制执行”有什么区别? 如果当事人不服“行政强制执行”应该怎么办? 50

四、在城管实施行政许可过程中发生的纠纷

1. 城管行政执法部门进行的行政许可性质是什

么？	52
2. 需要经过城管行政执法部门行政许可审批的项目有哪些？	53
3. 各地城管行政执法部门审批的具体行政许可事项并不一样，为什么？	58
4. 城管行政许可事项应该向谁提出？受理期限为多长？	59
5. 城管行政执法部门对行政许可哪些事项应当予以公布？	59
6. 已经取得的行政许可被行政机关撤回，应该怎么办？	60
7. 没有法律、法规明确授权的事业单位，应当如何实施行政许可？	61
8. 如果城管行政执法部门需要委托实施行政许可，应采取什么方式？	61
9. 行政机关依法作出不予行政许可的书面决定，能否口头说明理由？	62
10. 变更行政许可事项的审查期限应为多长？	62
11. 行政许可需要交费吗？	63
12. 如何办理具体的城管行政许可事项（以户外广告为例）？	63

五、应当如何通过行政复议解决与城管之间的行政纠纷

1. 什么是城管行政复议？	66
2. 什么是城管行政复议管辖？	67

3. 哪些情况下可以申请城管行政复议? 67
4. 城管行政复议的申请时限是如何规定的? 行政复议收费吗? 68
5. 申请人应向哪一级城管机关提出城管行政复议申请? 69
6. 哪些人可以申请或参加城管行政复议? 71
7. 申请人提起城管行政复议可以委托代理人吗? 72
8. 申请城管行政复议的方式有哪些? 72
9. 如果申请城管行政复议, 需要准备哪些证据? 73
10. 城管行政复议的一般程序是怎样规定的? 74
11. 城管行政复议决定有哪些种类? 应在什么期限内作出? 75
12. 申请人在城管行政复议中的权利和义务有哪些? 77
13. 对城管行政复议机关决定不予受理或者受理后超过复议期限不作答复的, 应如何处理? 78
14. 复议机关受理申请后, 申请人能否再起诉? 79
15. 城管行政复议期间, 已经作出的具体行政行为是否停止执行? 80
16. 如果申请人认为城管作出的具体行政行为不正确, 而且该具体行政行为所依据的规定也不合法, 可以对后者提起复议吗? 复议机关可以依职权审查吗? 80
17. 如果申请人在城管行政复议期间, 由于种种原因, 不想继续复议程序时该怎么办? 81
18. 如果城管行政执法人员在执法过程中造成当

事人物质损失，需要在复议程序之外另行提起行政赔偿诉讼吗？	82
19. 如果被申请人不履行或者无正当理由拖延履行行政复议决定，应该怎么办？如果逾期既不起诉又不履行行政复议决定，会受到什么处罚？	83
20. 如果城管行政复议机关违反法定程序、徇私舞弊，应该怎么办？	83

六、应当如何通过行政诉讼解决与城管之间的行政纠纷

1. 不服复议决定或复议机关不作出答复，当事人什么时候可以提起行政诉讼？	86
2. 对城管机关的哪些具体行政行为不服可以提起诉讼？	87
3. 如何才能较准确的判断谁是行政诉讼中真正的被告？	87
4. 如果当事人提起的行政诉讼错列了被告，应该怎么办？	88
5. 与城管打官司要交诉讼费吗？	89
6. 当事人可以委托他人与城管打官司吗？	89
7. 如果当事人要告城管，应该向何地法院起诉？什么是原告所在地？	90
8. 复议改变原具体行政行为有哪些情形？	91
9. 对于涉及城管的第一审行政案件，各级法院在受理上的分工是怎么规定的？	92

10. 哪些案件属于“本辖区内重大、复杂的案件”? 93
11. 当事人想告城管机关, 需要符合哪些条件? 93
12. 法律对行政案件的起诉期限是怎样规定的?
如果因事耽搁了起诉期限该怎么办? 95
13. 当事人与城管行政执法部门打官司, 有哪些
权利和义务? 96
14. 审理行政案件有审限吗? 97
15. 如果法院已经决定对当事人提起的诉讼进行
审理, 但是当事人不想打官司了, 应该怎么
办? 98
16. 当事人提起行政诉讼, 需要提供哪些证据? 99
17. 在开庭之前, 作为原告应从哪些方面着手准
备? 99
18. 什么是行政机关的先行处理原则? 100
19. 提起行政诉讼的同时可不可以一并提出行政
赔偿诉讼请求? 101
20. 人民法院在什么情况下会判决维持被诉具体
行政行为? 101
21. 人民法院在什么情况下会撤销或部分撤销原
行政行为? 102
22. 人民法院在什么情况下会做出判决变更原行
政行为? 103
23. 被法院驳回起诉的, 可否重新起诉? 城管机
关的行政处罚决定被法院撤销后作出新的
决定, 但被处罚人仍不服, 可否起诉? 103
24. 不服法院的判决可以上诉吗? 行政诉讼中的

第三人可以提起上诉吗？	104
25. 人民法院怎样受理上诉的行政案件？ 审理结果有哪些情形？	105
26. 如果城管机关拒绝履行生效判决，该怎么办？	107
27. 行政案件怎样申诉？ 在哪些情况下才能进行再审？	107

七、应当如何通过行政赔偿程序保护自己的合法权利

1. 提出行政赔偿要符合哪些最基本的条件？	110
2. 城管机关对造成当事人损害的哪些行政侵权行为进行赔偿？	111
3. 当事人不得对城管人员实施的哪些行为提起国家行政赔偿？	113
4. 城管机关的违法行使职权行为对公民的哪些合法权益的侵犯应给予赔偿？	114
5. 城管机关对其违法行为造成损害给予赔偿的范围有限制吗？	115
6. 城管机关违法进行行政处罚引起行政赔偿，主要有什么情形？	115
7. 哪些人有权请求行政赔偿？	116
8. 行政赔偿请求权能否转移？	116
9. 如何确定行政赔偿义务机关？	117
10. 应该如何提出城管行政赔偿请求？ 向谁提出？	118
11. 在什么情况下单独提出城管行政赔偿请求？	119

12. 什么叫“依法确认”，由谁来确认、怎样进行确认？ 120
13. 在什么情况下一并提出城管行政赔偿请求？ 121
14. 赔偿义务机关会在多长时间内处理赔偿申请？
如何处理？ 122
15. 行政赔偿的程序是怎么样？ 122
16. 单独提出行政赔偿请求及赔偿义务机关先行
处理程序是怎样的？ 123
17. 申请复议时一并提出赔偿请求及复议机关处
理程序是怎样的？ 124
18. 行政赔偿诉讼程序是怎样的？行政赔偿诉讼
与一般的行政诉讼一样吗？ 125
19. 城管机关承担赔偿责任的方式有哪些？如何
确定赔偿标准？ 126

八、应当如何通过信访解决与城管的行政纠纷

1. 什么是信访？ 127
2. 信访机构是如何设立的？有什么职责？ 128
3. 信访工作的原则是什么？主要内容有哪些？ 129
4. 应当如何确定上一级城管机关？ 129
5. 当事人想信访可以通过什么样的渠道？ 130
6. 信访人提出信访事项的对象和范围是什么？ 131
7. 信访人应当如何提出信访事项？ 132
8. 如果信访人没有遵守法律规定的义务，会受
到什么处罚？ 133

9. 信访机构可以处理一切投诉请求吗？	133
10. 行政机关应当如何处理投诉请求类的信访事项？	134
11. 信访的工作程序是怎样的？	134
12. 信访工作机构收到信访事项，应当做出什么处理？	135
13. 对重大、紧急信访事项如何处理？	136
14. 对于信访人提出的哪些信访事项，各级人民政府信访工作机构及其他行政机关不予受理？	137
15. 如果信访人提出信访的机关没有处理的职权或者职权发生了变化了，应该怎么办？	138
16. 信访事项受理出现争议时，应当怎样办理？	139
17. 有权处理信访事项的行政机关在办理信访事项时应当如何进行调查核实？	139
18. 哪些信访事项可以举行听证？	140
19. 信访人提出信访事项有什么义务？	140
20. 信访是否适用回避制度？	141
21. 信访部门可以对来访人的哪些违法行为做出处理？	142
22. 信访事项应该在多长时间内办结？	143
23. 信访人对行政机关作出的信访事项处理意见不服的，怎么办？	143

九、法律文书写作

1. 怎样写行政复议申请书？	144
----------------------	-----

2. 怎样写行政起诉书?	146
3. 怎样写行政赔偿请求书?	149
4. 怎样写行政上诉状?	151

十、常用法律法规和流程图

法 律 法 规

1. 中华人民共和国行政复议法	153
2. 中华人民共和国行政诉讼法	167
3. 信访条例	183

流 程 图

1. 城管行政争议类型图	198
2. 城管行政处罚流程全图	199
3. 城管行政执法简易程序流程图	200
4. 城管行政执法一般程序流程图	201
5. 城管行政执法所证程序流程图	202
6. 城管行政许可的一般程序流程图	202
7. 行政复议流程图	203
8. 行政诉讼流程图	204
9. 行政赔偿流程图	205
10. 国家赔偿的计算公式	206

一、什么是城市管理行政执法

1

什么是城市管理行政执法局？

城市管理行政执法局，简称城管（执法）局，是本级政府相对集中行政处罚权的行政机关，具有独立的执法主体资格，行使相对集中的行政处罚权，查处违法行为，并对作出的具体行政行为承担法律责任。市执法局设立直属执法大队和督查大队，以市执法局名义执法；区执法局设立若干执法中队，以区执法局名义执法。

基于1996年《国务院关于贯彻实施〈中华人民共和国行政处罚法〉的通知》规定：“各省、自治区、直辖市人民政府要做好相对集中行政处罚权的试点工作，结合本地方实际提出调整行政处罚权的意见，报国务院批准后施行”。各地相继成立了城市管理（行政执法）局，简称城管（执法）局，行使相对集中行政处罚权。涉及市政、公安、工商、规划等多个部门，查处诸如擅自搭建、乱堆乱放、乱涂乱画、破坏绿化、擅自倾倒工程渣土、