

中共河南省委组织部

河南省妇女联合会 编

妇女参政理论与实践

河南人民出版社

FUNUCAN
ZHENG
LILY U

妇女参政理论与实践

中共河南省委组织部 编
河南省妇女联合会

河南人民出版社

妇女参政理论与实践

中共河南省委组织部 编
河南省妇女联合会

责任编辑 陈金川

河南人民出版社出版发行
郑州市第二商标印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 8.625印张 178千字

1990年12月第1版 1990年12月第1次印刷

印数 1—3000册

ISBN 7—215—01325—1/C·38

定价3.70元

婦女參政體現了女性
與男性一樣共同使國
家政國經濟文化社會
事務的權利

一九二九年十月

楊叔驊

序

杨碧如

妇女参政是妇女解放和社会文明进步的重要标志之一。

在“长夜难明赤县天”的旧社会，作为群体的女性与政治权力是无缘的。1911年的辛亥革命，启迪了现代女性的参政意识，以少数知识妇女为代表强烈要求临时政府实践男女平权的诺言，遗憾的是这次刚刚兴起的女权运动随着资产阶级革命的失败而消声匿迹了。中国共产党成立后，确认解放女性是革命的重要任务之一，中国妇女解放运动从此融汇到民族和民主革命运动之中。社会主义新中国的诞生，在法律上保障妇女在政治、经济、文化、社会、家庭生活诸方面同男子享有同等的权利，推动妇女解放运动进入了一个新的阶段，也带来了妇女参政的春天。

重视培养、选拔妇女干部，关怀和支持妇女参政是党的一贯政策，是马克思主义妇女观在党的干部路线和干部政策上的具体体现。无论在枪林弹雨的战争年代，还是在社会主义建设时期，我们党都注意培养造就大批优秀妇女干部，担任党和政府的重要职务，在各级领导岗位上发挥了并正继续发挥着参政议政、管理社会的作用，成为带领妇女前进的表率，显示了妇女解放和妇女参政的丰硕成果。

然而，新中国建立40年，在历史的长河中毕竟只是“弹指一挥间”，不可能完全消除几千年形成的陈旧观念和妇女自身的弱点。当改革不断深入，在干部由“静态任免式”向

“动态竞争式”转变的今天，妇女参政又面临时代的挑战：差额选举的冲击波使一些地区和部门女干部比例明显下降；一些人的认识也出现历史的回旋，甚至以种种借口，排斥妇女参政；妇女整体素质偏低，不能适应形势需要……因而，近几年来，妇女参政问题成为社会的热门话题，有人忧虑，有人困惑，有人思考，我们各级妇联和党的组织部门也在研究对策。1989年4月，中共河南省委组织部、河南省妇联、省女领导干部联谊会、省妇女问题理论研究会联合召开了“河南省女干部参政理论与实践研讨会”，这是吸引全省有关党政干部、理论工作者、妇女工作者和从政的女领导干部，共同探讨如何推动妇女参政的一种有益的尝试。我十分高兴地看到，现在已将论文汇编为《妇女参政理论与实践》一书和读者见面了，借此机会向为本书付出辛勤劳动的同志们表示祝贺和感谢！

《妇女参政理论与实践》凝结着我们的心血和期望。我们期望通过它展现当代从政女性的英姿风采，反映广大妇女要求参政议政的呼声，记载我们对已往妇女参政工作的反思和对有关问题的探索。期望通过它能使读者从整个历史发展中认识妇女地位的变迁和妇女对社会的伟大贡献，在客观上为妇女参政创造良好的环境。也期望通过它激发妇女自尊、自信、自立、自强的精神，增强历史责任感和使命感，增强群体意识，努力提高自身素质，为四化建设贡献智慧和力量。

《妇女参政理论与实践》自始至终贯彻理论联系实际的学风。有些论文的观点可能还不够成熟、不够完善，希望关心这一问题的读者和我们一道探讨，把推动妇女参政当作我们共同的事业。

目 录

选拔与培养

努力把妇联建成培养选拔女干部的重要基地

- ……中共河南省委组织部 河南省妇女联合会 (3)
- 现阶段妇女参政剖析……………河南省妇女联合会 (12)
- 为女干部的成长创造良好环境……………杨碧如 (19)
- 浅谈培养女干部的特殊意义……………林艾英 (23)
- 努力创造有利于女干部成长的社会环境……………杨宏信 (30)
- 妇女参政应从基层抓起……………王玉堂 (38)
- 关于妇女参政问题的思考……………王肇勤 (48)
- 女领导干部“乏源”之我见……………赵锐捷 (53)
- 如何拓宽培养、选拔女干部的途径……………吴健民 (61)
- 让更多德才兼备的女干部走上领导岗位……………程丰敏 (70)
- 对新形势下妇女参政问题的探讨与思考……………赵宝兰 (77)

能力与竞争

河南省培养选拔妇女干部情况的调查报告

- ……中共河南省委组织部 河南省妇女联合会 (87)
- 妇女参政应是能力参政……………张三平 (106)
- 奋发进取 自强不息……………刘素显 (114)
- 谈妇女参政中的群体意识……………李本荣 (117)
- 试析妇女“能力参政”心理及其强化措施

.....中共洛阳市涧西区委组织部

洛阳市涧西区妇联 (122)

改革中一支不可低估的骨干力量

——关于我省女干部现状的调查与分析

.....河南省妇联调查组 (132)

女领导干部如何处理公共关系.....王德枝 (139)

谈女干部的事业与家庭.....姚菊泉 (145)

从女性管理人才的崛起看妇女成才.....朱玉清 (151)

当代女领导者素质之管见.....傅玉梅 (157)

障碍与对策

乡镇女干部缺乏的原因及对策

.....中共河南省委组织部 (163)

影响女领导干部健康成长的主要原因及对策

.....杨惠琴 (170)

浅谈女干部参政的障碍因素及对策.....郑淑真 (178)

中青年妇女领导干部成功路上的主要障碍

及消除措施.....詹玉荣 (183)

克服不利因素,促使女干部脱颖而出.....杨秀杰 (196)

对当前女性参政问题的几点看法.....贾慧文 (201)

试析阻碍女干部成长的因素.....赵海燕 (205)

抓住机遇 迎接挑战

——“差额冲击波”引出的思考

.....刘贺云 张琳 (210)

对“差额冲击波”的思索.....樊敏捷 (216)

影响女性成才的原因浅析·····	穆秀君 (221)
------------------	-------------

~~~~~  
**关怀与鞭策**  
~~~~~

中共河南省委书记杨析综同志在河南省女干部参政 理论与实践研讨会上的讲话·····	(229)
中共河南省委副书记赵地同志在河南省女干部参政 理论与实践研讨会上的讲话·····	(233)
全国妇联书记处书记康冷同志在河南省女干部参政 理论与实践研讨会上的讲话·····	(238)
转变观念提高认识积极探索妇女干部参政的新路子 ——中共河南省委组织部副部长朱登峻同志在 河南省女干部参政理论与实践研讨会上的讲话 ·····	(247)
河南省妇联主任杨碧如同志在河南省女干部参政理 论与实践研讨会上的总结讲话·····	(257)
后记·····	(264)

选拔与培养

努力把妇联建成培养选拔 女干部的重要基地

中共河南省委组织部
河南省妇女联合会

四化建设和改革开放是亿万人民的事业，不仅需要大批的男性领导干部，也需要大批的女性领导人才。如何将大批优秀妇女人才选拔到各级领导岗位上来，充分发挥其“半边天”的作用，是新时期干部工作中需要认真研究的重要课题之一。我省各级党委在近年来的女干部培养选拔工作中，充分发挥各级妇联组织在培养选拔妇女人才中的特殊作用，不仅从各条战线发现人才，而且还注意从妇联系统选拔任用干部，努力使各级妇联成为培养、选拔、推荐、输送女干部的重要基地，有力地促进和加强了我省女干部队伍建设。截止目前，我省共有女干部270263人，比机构改革前增加了29.5%。其中地厅级女干部64人，比机构改革前增加了51.5%；县处级女干部1971人，比机构改革前增加了76.3%；科级女干部9820人，比机构改革前增加了31.7%。全省17个市、地中已配备了15名女书记、常委或女市长、专员；158个县（市、区）有172名女书记、常委或女县（市、区）长，其中党政正职由机构改革时的1名，增加到

现在的6名。

党委重视 创造良好环境

培养和选拔女干部是党的干部工作不可忽视的重要组成部分。只有党委重视，采取有力措施，工作才有成效。我省各级党委在认真贯彻党的妇女干部政策的同时，重视和解决培养选拔女干部工作中出现的女干部在领导班子中所占比例较小，分布不尽合理以及使用上不大胆等问题。省委先后七次召开会议，研究部署培养选拔女干部工作，并批转和下发有关文件和传真电报，要求各级党委把培养和选拔女干部工作列入重要议事日程，认真抓紧抓好。省委组织部就女干部的选配工作专门下发了（1986）11号文件，明确要求，在选拔任用干部时，同等条件下要优先选用女同志；并规定市（地）、县、乡领导班子都要配备一至二名女干部。为把培养选拔女干部的工作落到实处，在采取多种措施做好这项工作的同时，还十分重视发挥各级妇联组织作为培养选拔女干部重要基地的作用。1986年11月，省委副书记赵地在全省培养选拔女干部及解决招收女工、女生问题经验交流会上明确指出：要充分发挥各级妇联组织在选拔、发现、培养妇女人才中的特殊作用。各级妇联要注意从各条战线上发现人才，并积极向党委推荐输送人才，要形成制度。各级组织部门要注意从妇联系统选拔干部，使各级妇联成为培养、选拔、推荐、输送女干部的基地。1989年3月，省委组织部下发文件，强调要十分重视各级妇联正副主任的选配，加强妇联自身建设，把优秀女干部选拔到各级领导岗位上来。按照省委的要求，各市（地）、县、乡党委都从实际情况出发，采取

了切实可行的措施，加强了对这项工作的领导，重视妇联的自身建设，充分发挥其培养选拔女干部的作用。

为给女干部的尽快成长和选拔工作创造良好的环境，我省在总结以往工作经验的基础上，注意加强舆论宣传工作。一是政策宣传。针对“重男轻女”封建思想的影响，各级妇联采取召开经验交流会、座谈会、研讨会、报告会等多种形式，宣传党和国家的妇女政策、法律法规以及省委的指示精神，以期提高各级领导对妇女工作的认识并引起重视。1986年11月，省委组织部、省劳动人事厅、省妇联联合召开“河南省培养选拔女干部及合理解决招收女工女生问题经验交流会”，要求切实搞好女干部的培养选拔工作，合理解决在招工、招生、招干、就业等方面的男女不平等问题，不仅要从思想上重视，而且要有相应的措施。会后，驻马店地委有计划有步骤地解决部分女干部“一头沉”问题。陕县县委、政府为5名女干部的爱人解决了农转非指标，并妥善安排了工作，以解除她们的后顾之忧。这些措施和行动，在社会上引起了强烈反响。二是舆论宣传。为了提高女干部的知名度，扩大女干部的社会影响，各级妇联和组织、宣传部门积极配合，大力宣传女干部的先进事迹。除每年的“三八”妇女节集中宣传外，还有计划有目的地在省市电台、电视台、报刊和中央电台、电视台、报刊以及省委组织部编印的《河南组织工作》上发表有关理论文章，报道各行各业涌现出的优秀女干部的先进事迹。据不完全统计，近几年来，省市妇联发表各类文章500余篇。三是成果宣传。开展群众性活动，展示女干部的政绩。几年来，省妇联先后在全省范围内开展了“提高妇女素质年”和妇女“建功成才”等群众性活动，专

门举办了《河南省提高妇女素质成果展览》，大张旗鼓地表彰了一批妇女优秀人才。通过群众性的活动，不仅振奋了广大妇女干部的精神，而且展示了一批既有现代知识，又年富力强的女领导干部的卓著成绩，引起了社会各界的关注，进而为培养选拔女干部创造了一个良好的社会、舆论环境。

加强培养 发挥基地作用

妇联是党领导下的妇女群众组织，是党联系广大妇女群众的桥梁和纽带，代表和反映着广大妇女群众的利益和愿望。各级妇联组织在培养、选拔、推荐各行各业的女优秀人才方面有着特殊的优势和条件。我省各级党委和组织部门注意从妇联的特点出发，积极支持，大胆放手，充分发挥其作为培养、选拔女干部的基地作用。各级妇联也积极主动地做好女干部的推荐、培养工作，注重从唤醒主体意识、完善知识结构、强化心理素质、提高领导能力等方面，加强对女干部的培养。为进一步做好培养选拔女干部工作，各级妇联都实行了目标管理责任制。根据形势需要和本地实际，把培养选拔女干部工作任务指标化，逐级落实，明确分工，责任到人，层层负责。按照目标管理责任制的要求，制订评比条件，奖惩制度和考核标准，开展评比活动。几年来，各级妇联在同级党委的重视和组织部门的支持下，紧紧围绕提高女干部的素质，着重抓了以下五方面的工作。

1、建立联谊组织，加强横向联系。针对女干部社会交流面窄，沟通思想机会少的实际情况，各级妇联相继建立了各种不同类型的女干部联谊组织。1988年3月，省妇联与省委组织部共同筹备成立了“河南省女领导干部联谊会”，首

女
2

批会员为地厅级以上女领导干部，省委副书记赵地、省政协副主席（原副省长）刘玉洁任名誉会长。随后，又成立了“女企业家协会”、“女新闻工作者协会”等。各市地妇联，从本地实际出发，也成立了相应的组织。目前，全省有各种联谊组织283个，会员达6373人。通过各种联谊活动，为女干部提供了广泛接触，交流经验，沟通思想，启发思路的机会和条件。

2、举办培训班，进行系统学习。根据女干部的现状，有针对性地举办了多期不同类型的培训班。1989年6月，省委组织部、省妇联、省委党校联合举办了“河南省女领导干部培训班”，全省近200名县处级以上女领导干部参加了学习。1988年5月，安阳市委组织部和市妇联举办了为期两个半月的“中青年女干部培训班”，对54名中青年女干部进行培训。宝丰县专门对68名中青年女干部进行了为期半年的培训。这些培训班突出女干部的特点，均开设了《妇女运动史》、《妇女心理学》、《妇女社会学》、《女性人才学》、《马克思主义妇女学》、《妇女问题法规》等课程。通过培训，对增强女干部的参政从政意识，提高理论水平，拓宽知识面，增长领导才干，都起到了积极作用。1986年以来，全省有6万余名女干部在各级党校、干校和有关大专院校受到不同程度的培训。我省女干部培训工作已基本形成网络。

3、召开研讨会，探讨新路子。为了从理论与实践的结合上研究探讨女干部培养选拔工作的新路子，1988年11月、1989年4月，省委组织部和省妇联联合先后召开了“河南省培养选拔女干部经验交流会”、“河南省女干部参政理论与实践研讨会”。这样，不仅总结交流了经验，还从理论的高

度研究分析了新形势下女干部工作中出现的新情况、新问题，以及改进工作、解决问题的有效措施和途径，进一步明确了指导思想，增强了工作信心，也为开创女干部培养选拔工作的新局面奠定了理论基础。

4、提高自身素质，不断输送人才。为了充分发挥妇联作为培养选拔女干部重要基地的作用，各级妇联重视加强自身建设，不断提高妇联干部的素质，促使更多的优秀妇联干部尽快成长起来，源源不断地向各级党政部门输送女干部。在培养工作上，一是搞好岗位培训。利用妇联干校这块阵地，组织妇联系统的干部学习妇联工作业务，强化妇联干部自身的“四自”意识，自觉地克服自卑自弱的狭隘心理，树立起雄心壮志，为参政奠定思想基础。二是狠抓文化知识学习。有计划地输送妇联干部到各级党校、干校、大专院校脱产学习，鼓励和支持妇联干部参加业大、电大、函大等不脱产学习，不断提高自身的文化素质，拓宽自身的知识面。目前，全省共有妇联干部4580余名，参加过大专院校学习的2283名。三是在实践中锻炼提高。各级妇联为给妇联干部创造一个尽快成才的良好环境，每年都坚持抽调一定数量的妇联干部积极参加党的中心工作。此外，还采取轮岗、下派、外派等形式，在实践中提高工作能力，增长领导才干。近几年来，选派370名女干部到基层任职锻炼，选派2000多名女干部到外省经济发达地区考察学习和挂职锻炼。在重视提高妇联干部自身素质的同时，我们注意及时将经过妇联组织这个基地锻炼的大批优秀女干部推荐、输送到党政部门工作。几年来，各级妇联组织向党政部门输送了3140名妇联干部，其中担任乡科级领导职务的1023人，担任县处级以上领导职