

SHIWU ZIBO CAIZHENG HUIMOU



# 『十五』淄博财政回眸

(下)

■ 郭利民 主编

新华出版社

# “十五”淄博财政回眸

下 册

江苏工业学院图书馆 主编  
藏书章

新华出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

“十五”淄博财政回眸 / 郭利民主编

北京: 新华出版社, 2006.10

ISBN 7-5011-7680-9

I. 十… II. 郭… III. ①地方财政—财务管理—经验—淄博市

②地方财政—财务管理—文件—汇编—淄博市

IV. F812.752.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 121041 号

## “十五”淄博财政回眸

---

责任编辑: 宋修照 徐光

装帧设计: 张越

出版发行: 新华出版社

地 址: 北京石景山区京原路 8 号

网 址: <http://www.xinhupub.com>

邮 编: 100043

经 销: 新华书店

印 刷: 精一印刷(深圳)有限公司

开 本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32

印 张: 32.68

插 页: 32

字 数: 730 千字

版 次: 2006 年 10 月第一版

印 次: 2006 年 10 月第一次印刷

书 号: ISBN 7-5011-7680-9

定 价: 39.80 元 (上下册)

# 编写说明

“十五”时期是我国经济社会发展步入新世纪后的第一个五年计划实施期。“十五”时期的五年，是打基础、求突破的五年，也是承前启后、继往开来的五年。在这五年中，淄博市财政系统广大干部职工，抢抓机遇，锐意改革，大胆创新，开拓进取，努力做到生财有道，聚财有方，理财有法，用财有度，各项工作都取得了长足的进步和发展。

截止到2005年末，淄博市境内财政总收入达到160.59亿元，是2000年的2.53倍；地方财政收入达到64.13亿元，是2000年的2.5倍，年均递增20.1%；财政支出达到80.57亿元，是2000年的2.99倍，年均递增22.8%。在财政业务工作不断攀升新台阶的同时，系统文明创建和党风政风行风建设也取得了骄人的成绩。市财政局分别于2003年和2005年被中央精神文明建设指导委员会表彰为全国精神文明建设工作先进单位和全国文明单位；2003—2005年连续三年被表彰为全省政风行业建设先进单位。各区县、高新区财政局全部创建为省级文明单位或文明机关，系统内区县级以上文明单位建成面达到90.7%。

为了认真总结“十五”经验，鼓舞斗志，为“十一五”乃至今后的财政工作提供借鉴，同时也能够与总结“九五”工作的《九五淄博财政概览》相衔接，形成一套连续、完整的史料体系，我们对全市“十五”期间的财政工作情况进行了总结提

炼、将“十五”期间的一些重要文件、资料和数据进行了搜集整理，形成本书。

全书分为图片、文字两大部分。图片部分主要包括，①“十五”期间莅临我市视察指导工作的财政部部级领导、省财政厅厅级领导、市委、市政府主要领导及市财政局领导班子成员；②从数字演变而来的图表；③“十五”时期全系统所获层次比较高的荣誉。文字部分包括十件大事、预算报告、决算报告、“十五”回眸、创新型工作、优秀调研成果、政策法规、统计资料和光荣榜等九个部分。需要说明的是，第一，“十五”期间淄博市各级财政部门大胆探索，勇于创新，在生财、聚财、理财、用财上不断创新工作思路，取得了很大的成绩，为此，我们在“十五”回眸之外，单独开辟了“创新型工作”栏目。由于市及区县的工作大同小异，为避免千篇一律，在全面总结市里创新工作的前提下，从各区县选取了2—4个题目重点反映。第二，政策法规部分选取比较重要的全文刊出，其他相对重要的以选目形式反映。第三，光荣榜部分以列表形式全面反映了“十五”期间全系统所获得的市级及以上的荣誉。

由于受水平所限，不足之处在所难免，敬请广大财政同仁和读者朋友不吝赐教。

编者

2006年6月

# 目 录

## 上册

### 十件大事

2001 年度淄博财政 10 件大事 .....	(3)
2002 年度淄博财政 10 件大事 .....	(9)
2003 年度淄博财政 10 件大事 .....	(17)
2004 年度淄博财政 10 件大事 .....	(25)
2005 年度淄博财政 10 件大事 .....	(32)

### 预算报告

关于 2001 年财政预算执行情况和 2002 年 财政预算草案的报告 .....	郭利民(43)
关于 2002 年财政预算执行情况和 2003 年 财政预算草案的报告 .....	郭利民(52)
关于 2003 年财政预算执行情况和 2004 年 财政预算草案的报告 .....	郭利民(63)
关于 2004 年财政预算执行情况和 2005 年	

- 财政预算草案的报告 ..... 郭利民(72)
- 关于 2005 年财政预算执行情况和 2006 年  
财政预算草案的报告 ..... 郭利民(84)

## 决算报告

- 关于淄博市 2001 年财政决算的报告 ..... 郭利民(99)
- 关于淄博市 2002 年财政决算的报告 ..... 郭利民(105)
- 关于淄博市 2003 年财政决算的报告 ..... 郭利民(111)
- 关于淄博市 2004 年财政决算的报告 ..... 郭利民(117)
- 关于淄博市 2005 年财政决算的报告 ..... 郭利民(123)

## “十五”回眸

- “十五”淄博财政回眸 ..... 淄博市财政局课题组(133)
- “十五”:张店财政与区域经济社会发展  
..... 张店区财政局课题组(162)
- 倾心谋发展 携手铸辉煌  
——淄川区“十五”财政工作回顾  
..... 淄川区财政局课题组(181)
- 齐抓共管谋发展 与时俱进写华章  
..... 博山区财政局课题组(202)
- 继往开来 勇创佳绩 ..... 周村区财政局课题组(214)

## 走向辉煌

——记“十五”期间的临淄财政

..... 临淄区财政局课题组(220)

抢抓机遇 干事创业 推进桓台经济社会跨越发展

..... 桓台县财政局课题组(237)

用科学发展观统领财政工作 促进和谐社会发展

..... 高青县财政局课题组(257)

“十五”结硕果 腾飞显辉煌 ..... 沂源县财政局课题组(271)

多措并举 聚财理财 实现高新区经济社会和谐发展

..... 高新区财政局课题组(285)

## 创新型工作

完善市区财政体制 促进区域经济发展 ..... 预算科(313)

实施部门预算改革 加强财政支出管理 ..... 预算科(322)

实行财政国库集中支付改革 建立新型现代国库管理制度

..... 国库科(327)

推进农村税费改革 切实减轻农民负担

..... 非税收入管理局(332)

加强机构建设 规范非税收入征管 ... 非税收入管理局(336)

阳光财政透明操作 直补政策温暖农民 ... 经济建设科(337)

创新国有资产监管体制 实现政府资源运营突破

- ..... 国有资产管理办公室(342)  
 支农项目公开招标 改革资金分配方式 ..... 农业科(349)  
 支持农民小额贷款 加快脱贫致富步伐 ..... 农业科(351)  
 取消农业税 农民得实惠 ..... 农业税征收管理科(353)  
 创新财政扶持方式 实行项目贴息公开招标  
 ..... 企业财务管理处(354)  
 发挥财政杠杆作用 实施品牌带动战略  
 ..... 企业财务管理处(357)  
 发挥财政保障作用 推进新型农村合作医疗试点  
 ..... 社会保障科(360)  
 建立公车处置拍卖制度 创新政府采购工作  
 ..... 政府采购与调剂服务中心(363)  
 实行费用专户管理 防范地方金融风险 ... 债务金融科(365)  
 打造诚信 遏制假账 积极推进财会信用等级考评  
 ..... 会计科(368)  
 基础工作实现新的突破 ..... 财政研究所(372)  
 强化财政投资评审 提高资金使用效益  
 ..... 财政投资评审中心(373)  
 加快“金财工程”建设 实现财政管理信息化  
 ..... 计算机应用管理中心(377)  
 创新思路破瓶颈 联合办学促发展 ..... 淄博会校(381)

---

立足创新创优 提升创建层次 系统文明创建工作	
再上新台阶 .....	机关党委(385)
开展“十佳”评选 促进廉洁勤政 .....	纪检组(390)
加强政风行风建设 打造服务型机关 .....	纪检组(391)
加强内部管理 制定“双百制”考核办法	
.....	张店区财政局(393)
实行财政统发工资效果好 .....	张店区财政局(398)
积极推进政府采购工作向纵深发展 .....	张店区财政局(402)
综合治税 成效显著 .....	张店区财政局(407)
住房公积金管理驶上效益“快车道” .....	淄川区财政局(412)
政府性投资工程的“紧箍咒”——财政监管员制度	
.....	淄川区财政局(414)
支持农村合作组织发展 搭建实现农业产业化	
经营的“桥梁” .....	淄川区财政局(418)
以人为本 注重实质 文明创建树新风	
.....	博山区财政局(425)
强化税收源头控管 提高契税征管质量	
.....	博山区财政局(429)
粮食直补暖民心 .....	博山区财政局(431)
积极推进财政改革 率先迈出国库集中支付改革步伐	
.....	周村区财政局(434)

- 强化宗旨意识 扎实推进新型农村合作医疗工作  
..... 周村区财政局(437)
- 蓬勃开展文明创建工作 ..... 周村区财政局(445)
- 部门预算改革 换得池水清如许 ..... 临淄区财政局(450)
- 国库集中支付改革 科学理财建新功 ... 临淄区财政局(453)
- 农村税费改革 改出农村新天地 ..... 临淄区财政局(457)
- 合理调整和完善县镇财政体制 促进经济和社会事业  
健康发展 ..... 桓台县财政局(461)
- 落实惠农政策 及时兑付粮食直补资金  
..... 桓台县财政局(465)
- 设立会计专管员 提高会计管理和服务水平  
..... 桓台县财政局(468)
- 提高国有资产使用效益 ..... 高青县财政局(471)
- 依法治税 规范征收 努力开创契税征管新局面  
..... 高青县财政局(473)
- 推行非税收入管理系统 全面提高预算外资金管理  
..... 高青县财政局(477)
- 明确职能 健全制度 加强行政事业单位国有资产监管  
..... 沂源县财政局(480)
- 财政监督新举措 财务总监显成效 ..... 沂源县财政局(484)
- 乡镇财政“零户统管”工作成效显著 ..... 沂源县财政局(487)

- 优化环境 多措并举 支持民营经济快速发展  
..... 高新区财政局(490)
- 实行新型农村合作医疗 全面提高农民群众健康水平  
..... 高新区财政局(494)

## 下册

### 优秀调研成果

- 财政发展的根本动力在于创新 ..... 郭利民(501)
- 树立和落实科学发展观 努力提高生财聚财理财水平  
..... 郭利民(509)
- 我市农村税费改革的实践与思考 ..... 王修德(518)
- 关于对市属非上市股份制企业的调查报告  
..... 卜德兰(529)
- 树立和落实科学发展观 促进财政经济健康发展  
..... 张效莲(537)
- 关于财政支农资金市场化运作的实践与思考  
..... 王昌晖(542)
- 财政反腐重在源头治理 ..... 林传富(550)
- 坚持规范细化原则 推进部门预算工作 ..... 任书升(557)

## 关于完善省以下财政体制问题的研究

..... 淄博市财政局课题组(563)

## 阳光之旅

——政府采购在地市一级的实践与思考

..... 淄博市财政局课题组(586)

淄博市财源建设五年巡礼 ..... 淄博市财政局课题组(599)

## 分税制财政体制还是彻底的好

——县乡财政体制改革的思路与对策

..... 淄博市财政局课题组(612)

## 财政怎样当好农业产业化发展的助推器

..... 淄博市财政局课题组(624)

## 关于我市行政事业国有资产盘活与管理研究

..... 淄博市财政局 联合课题组(640)  
淄博市职业学院

## 缓解县乡财政困难的思路与对策

——关于淄博市部分县乡财政状况的调查与分析

..... 淄博市财政局 联合课题组(654)  
淄博市职业学院

“十五”优秀调研成果选目 ..... (671)

## 政策法规

关于在全球广泛开展机关作风建设年活动的意见

---

淄财党组〔2001〕44号 .....	(681)
淄博市财政局机关公文处理办法	
淄财办〔2001〕8号 .....	(685)
淄博市个人住房公积金存款质押贷款暂行办法	
淄财办〔2001〕10号 .....	(697)
淄博市个人住房组合贷款暂行办法	
淄财办〔2001〕11号 .....	(701)
关于加强和改进全市财政系统思想政治工作的意见	
淄财办〔2001〕15号 .....	(704)
淄博市行政事业单位国有资产管理办法	
淄政发〔2002〕160号 .....	(713)
淄博市财政体制改革方案	
淄政发〔2002〕182号 .....	(720)
淄博市财政局内设机构职责范围(试行)	
淄财党组〔2002〕3号 .....	(727)
淄博市财政局关于支持民营经济发展的实施意见	
淄财办〔2002〕4号 .....	(753)
淄博市国有资产收益收缴管理办法	
淄财国〔2002〕4号 .....	(756)
淄博市行政事业单位国有资产产权登记办法	
淄财国〔2002〕6号 .....	(758)

- 
- 淄博市行政事业单位国有资产处置管理办法  
淄财国〔2002〕7号 ..... (762)
- 淄博市行政事业单位非经营性资产转经营性资产管理办法  
淄财国〔2002〕8号 ..... (764)
- 关于国有企业改制破产有关财政财务问题的通知  
淄财企〔2002〕22号 ..... (767)
- 关于加强淄博市城市公用企业国有资本与财务管理的  
暂行规定  
淄财企〔2002〕49号 ..... (770)
- 淄博市国际金融组织贷款和外国政府贷款管理暂行办法  
淄财金〔2002〕20号 ..... (774)
- 淄博市财务会计信用等级考核评定管理办法(试行)  
淄财会〔2002〕36号 ..... (778)
- 淄博市财源建设规划(2003—2007年)  
淄政发〔2003〕124号 ..... (785)
- 淄博市财源建设实施意见(2003——2007年)  
淄政发〔2003〕125号 ..... (792)
- 淄博市人民政府关于加强政府资源运营工作的意见  
淄政发〔2003〕172号 ..... (800)
- 淄博市财政系统文明创建工作规划(2003——2005年)  
淄财党组〔2003〕7号 ..... (805)

---

关于大力开展争创“创新工作成果”活动的实施意见	
淄财党组〔2003〕37号 .....	(813)
淄博市财政局关于进一步发挥财政职能 促进民营经济快速发展的实施意见	
淄财办〔2003〕6号 .....	(816)
淄博市财政局向社会服务承诺	
淄财办〔2003〕7号 .....	(818)
淄博市市级民营经济发展基金管理暂行办法	
淄财办〔2003〕11号 .....	(821)
淄博市市级预算外收支统筹安排暂行办法	
淄财预〔2003〕19号 .....	(824)
淄博市农业财源建设实施管理办法	
淄财农〔2003〕42号 .....	(827)
淄博市科技三项费用管理暂行办法	
淄财企〔2003〕26号 .....	(830)
淄博市国债专项资金管理办法	
淄财建〔2003〕66号 .....	(834)
关于进一步加强行政事业资产监管和运营工作的意见	
淄政发〔2004〕177号 .....	(837)
淄博市加快中小企业上市融资工作实施方案	
淄政发〔2004〕257号 .....	(841)

## 淄博市财政系统行风和机关效能建设实施意见

淄财党组〔2004〕30号 ..... (846)

## 淄博市农业综合开发资金管理暂行办法

淄财农〔2004〕7号 ..... (853)

## 关于规范企业改制工作程序的意见

淄财国资〔2004〕22号 ..... (859)

## 淄博市地方储备粮财务管理办法

淄财建〔2004〕39号 ..... (864)

## 中共淄博市委 淄博市人民政府关于进一步加强国有

资产监管和运营的意见

淄发〔2005〕27号 ..... (868)

## 淄博市人民政府关于加强县乡财政建设的意见

淄政发〔2005〕51号 ..... (878)

## 淄博市财政国库集中支付改革试点方案

淄政办发〔2005〕24号 ..... (884)

## 中共淄博市财政局党组关于进一步加快财政改革与

发展的意见

淄财党组〔2005〕34号 ..... (891)

## 中共淄博市财政局党组关于进一步加强干部管理的意见

淄财党组〔2005〕35号 ..... (899)

## 中共淄博市财政局党组关于进一步加强机关管理的意见