



工会基层 工作经验

上海市工会联合会组织部编



上海人民出版社

3
5

工會基層工作經驗

上海市工会联合会組織部編

*

上海人民出版社出版

(上海紹興路54號)

上海市書刊出版業營業許可証出001號

上海市印刷三廠印刷 新華書店上海發行所發行

*

開本 787×1092 公厘 1/32 印張 1 5/8 字數 40,000

1958年6月第1版

1958年6月第1次印刷

印數 1—10,000

統一書號：3074·174

定 價：(6) 0.15 元

封面設計：趙 晴



編 者 說 明

这里刊出的几篇文章，都是1957年4月上海市工会积极分子代表会议的主要文件。现在我們把它編成小册子，交上海人民出版社出版，是因为在当前生产、文化大躍进的形势下，工会工作也要全面大躍进，很多工会干部都迫切要求提高工作水平，而上海市工会积极分子代表会议所总结交流的一些工会工作基本經驗，对目前的工会工作来说，仍有重要的参考价值。我們希望这本小册子，能够对提高工会干部的工作水平起一些作用。

目 录

工会基層工作經驗	(1)
——上海市工会联合会副主席周炳坤同志在上海市工会 積極分子代表會議上的报告	
發揮工会組織作用，正确处理企業內部矛盾上海市公私合营中国紡織机械厂工会	(13)
国棉四厂的工会工作是怎样从落后变为先进的	(23)
發揮積極分子的作用，有計劃地开展工会工作的 一些經驗	国营上海益民食品二厂工会 (36)
天厨味精厂工会依靠積極分子搞好工会工作的 几点經驗	(43)

工会基層工作經驗

——上海市工会联合会副主席周炳坤同志在上海市工会积极分子代表會議上的报告

几年来，上海的工会基層組織在工作上有了很大的进步，也积累了不少的經驗，主要的有以下几个方面：

一 發揮主动性

任何組織、任何人要做好工作，都必須發揮主动性。工会要做好工作，根据本身的性質和任务，特別需要發揮主动性。工会是党联系群众的紐帶，必須在党委的领导下进行各項工作。但是，如果工会因此就一切依賴党委，不去發揮自己的主动性，那就很容易变成像算盤珠一样，撥一撥，动一动。同时，工会的主要任务是搞好生产、業務，而企業的生产、業務却是由行政部門負責領導和管理的，如果工会不去主动从各方面来做好工作，那就不容易在生产上發揮自己应有的作用。再加上現在我們对于企業中的行政、工会、青年团組織如何在党委领导下分工协作，還沒有一套成熟的經驗，工会如果处处被动应付，那就更加不能發揮自己的組織作用了。所以，工会在党委领导下，必須發揮自己的主动性，这是一个首要的問題。

那末，怎样發揮主动性呢？

(一) 从思想上明确這個問題。要認識到，接受党委的領導，并不等于躺在党委的身上，事無大小都要依賴党委決定，一切工作都要等待党委布置。那些認為工会对搞好企業工作無能为力的想法是不对的。有些工会干部对工会自己这样一个群众性的組織在發揮群众的積極性方面所能起的作用，估計得太

低了。实际上，要把一个企业办好，不但要有党委的正确领导、行政的正确措施，还必须依靠广大职工群众的积极性。不少基层的实践证明，工会如果发挥了主动性，把广大职工群众充分地发动起来，企业中有些问题是能够得到解决的。国棉四厂工会改变了原来消极被动的做法，发挥了工会的主动性，在生产上充分发挥了工人和技术人员的积极性，这就对整个企业从落后转变为先进起了有力的促进作用。

(二) 深入群众，深入生产，抓对问题，主动分析研究，向党委彙报，提出工作计划和意见，请党委讨论、审查。如果工会不了解情况，或者了解了一些情况，不加研究分析，自己也不提出意见来，只是向党委彙报一下了事，那末，工会要想成为党联系群众的纽带，发挥共产主义学校的作用，是很难办到的。只有深入群众，深入生产，抓对问题，我们才有发言权，这样，我们也就能够发挥主动性了。怎样才叫把问题抓对头了呢？根据几个厂的经验，主要有这样几个方面：①根据党委和上级工会布置的任务，结合实际，提出自己的工作计划和做法，提交党委审查。②发现生产上出现的新问题，依靠群众找出解决的办法，向党委彙报、请示；例如益民食品二厂去年五月份临时接到了做新产品酥青豆的任务，工人因为操作不熟练，完不成计划，当时，行政因为任务紧急，打算雇八十个临时工到厂里来。工会经过和工人商量，查阅生产纪录，发现工人赵桂珍效率比别人高两倍，就向党委彙报，建议行政暂时不要雇临时工，并会同行政总结推广了赵桂珍的操作经验，使工人工作效率普遍提高，超额完成了任务。③发现行政在生产管理、处理工人建议意见上的官僚主义等问题，向党委反映，提出改进意见；如中国纺织机械厂机工场有一个工人，计划常常不完成，有时还要旷工，车间行政准备给他处分。工会了解后，认为不应该不分析情况就采用简单化的行政处分办法，一方面向党支部反映，同时又深入地去访问他，了解他原来是因

为和妻子的上上班次不同，彼此見不了面，因此感情不好，影响生产情緒。工会就建議行政調整了他的班次，对他进行了教育，他在生产上的表現就很積極了。这样就有效地糾正了行政上作出的不正確決定。④發現群众思想上存在的帶有普遍性的問題，提出加強思想教育的意見，向党彙報；如益民食品二厂在1957年春节时，行政已經將二月份工資提前發出，但还有不少工人要向行政借錢。工会考虑到工人拿到工資，已經有足够的錢可过春节，同意借錢將助長工人在春节期間多花钱，反而造成群众节后經濟困难，就主动把这情况向党彙報。經党委研究后，先在党内进行了教育，工会也在党的领导下向群众进行了說服教育，群众認識提高了，問題也就解决了。

(三) 針對存在的問題，深入調查研究，依靠群众做出工作成績来。現在，的确还有些人对于工会的性質和作用不很了解。有些地方，工会的确还没有受到足够的重視和支持。工会要取得党委和行政的重視和支持，首先就要在自己工作上做出成績来，讓大家实实在在地看到工会的作用，光是叫苦、埋怨是解决不了問題的。如中国紡織机械厂厂長有一个季度要裝配車間多完成100台布机任务，車間主任認為只能多做20台。这时，工会下車間發动群众，总结推广了先进經驗，任务就完成了。行政也改变了“工会只会空喊，起不了作用”的看法，以后，在工作上遇到困难就来同工会商量的。

(四) 工会各工作委員會要同行政各有关部門密切配合，建立經常的联系。过去，有些工会組織往往把爭取行政的支持仅仅看作是要求厂長出面說話，下命令。事实上，这样做是不够的。要使工会的建議和決定，引起行政相关的業務部門的重視，并成为这些業務部門日常工作的一項內容，工会各工作委員會还要同行政各有关部門建立經常的联系。建立联系的做法有：①簽訂集体合同、竞赛合同、劳动保护協議書、推广先进經驗協議書等。通过这些办法，把大家的職責明文規定下来，

做到有案可查，可以互相檢查，互相督促。①工会的各个工作委員會和行政的有關部門密切配合，如劳动保护工作委員會和安全技術科建立联系、生产工作委員會和生产計劃科建立联系等等，这样就便于在日常工作中互通情况，密切协作，使工会便于發揮主动性，也便于帮助行政部門用走群众路綫的方法来做好工作，这样，行政部門因为与他的業務相結合也乐于同工会合作。②和行政共同組織群众性的活动，如檢查集体合同执行情况、举行安全衛生大檢查等。

二 科学地安排工作

工会工作还有一个特点，就是任务多、接触的方面多，而工作却要在業余時間做。要在不多的業余時間中，做好基層工会工作，就要科学地安排工作。目前基層在这个方面还没有一套成熟的經驗，需要各基層根据自己不同的情况在工作中摸索出經驗来。一般說来，这方面有如下几条初步經驗：

(一) 要在工作中掌握規律，加强工作預見性。

①要掌握一年工作的發展規律。譬如，每年年初都要評选先进生产者，春節期間要进行工农联盟教育，夏天要降溫防暑，冬天要进行防凍保暖和冬令困难補助工作，以及每年一度的劳动节、国庆节的庆祝活动等。掌握了这些規律就可以不必等上級布置，把这些工作主动地安排到計劃里去，这样就不致临时被动忙乱，还可以把它們作为动力，来有效地推动本單位的群众生产工作，来帮助群众提高覺悟水平。

②要掌握群众生产工作的規律。例如，抓劳动竞赛的三个程序：月初組織职工討論生产任务，制訂保証条件；接着要帮助群众实现保証条件；月底进行檢查总结；季度末进行評比。抓生产上的各种变化和問題，像原材料的变动、品种規格的改变、任务的增减、定額提高或劳动力不足等等，从而掌握好群众生产工作的特点。新工人多了，就要着重抓技术互助，帮助

新工人提高技术水平；实行計件工資制的工种，工会特別要抓提高質量、節約和安全生产。此外，还要掌握群众思想动态的規律。譬如：在国际国内發生重大事件的时候，群众中一定会产生一些新的思想情况；生产上的变化也会使群众思想發生变化，当生产任务正常、計划完成时，就容易产生自滿情緒，計划完不成时或減产时，又会产生消極情緒和松勁思想；当进行关系到群众生活的各种措施时，如工資改革、实行獎勵制度、修改定額、进行困难補助等，也都会在群众中引起各种各样的思想問題。这些問題都有它一定的規律性，只要我們能深入了解，分析研究，是能够掌握这些規律的。

(二) 要把各項工作分清主次，有机地結合起来。工会的工作大致有四类：經常性的中心工作，也就是群众生产工作；一定时期的中心工作，如工資改革、肃反等；經常性的工会业务工作，如宣傳、劳动保护、保險、生活、女工等工作；临时的突击工作，如購買公債等。工作經常是很多的，这就要依靠我們善于安排，善于把各項工作适当結合。有人一听见“結合”这两个字就头痛，可是“結合”的問題还是必須解决的，不然就無法做好这样多的工作。工作要善于結合，也就是要解决这样几个問題：①一定时期的中心工作和临时的突击工作必須同經常的中心工作密切結合起来，并且在完成工作任务的同时，一定要有效地推动經常的中心工作。如果認為中心工作重要，可以影响生产，那無論如何总是不对的。因为無論在什么时候，一个工厂的基本任务就是搞好生产，群众在工厂里也总是把最多的時間、精力用在生产上的。如果看不到这一点，我們就要迷失方向。②工会的各項业务工作必須緊緊圍繞着經常中心工作（生产工作）来开展。在这方面，有許多基層在思想上明确以后，做出了很多成績。如华通开关厂工会俱乐部，通过組織文娱节目会演，邀請协作厂的干部和工人一起来看戏，向他們宣傳本厂的生产情况和問題，这样就密切了与协作厂的

联系，对解决本厂的协作生产任务，起了很大的作用。③根据各项工作之间的不同关系，采取不同的具体方法来结合。有的是直接的结合，如评选先进生产（工作）者、总结推广先进经验同增产节约运动的结合就是这样的。这些工作，原来就是一件事情，或者是一件事情的不同方面，所以，严格地讲，并不是什么结合的问题。有的是间接的结合，如工农联盟教育、革命传统教育等政治思想工作，都是与增产节约运动有密切关系，并可以此来推动增产节约运动的，但是，做好这些并不等于增产节约就已经开展起来，还必须紧接着做好开展增产节约运动的一系列具体工作，才能使增产节约运动取得实际效果。还有一种是前后时间上的结合，如果在同一时期内有几项都要全面发动群众的工作要做，而又不能并在一起做，那就只能是一项工作先做，同时做好另一项工作的准备，等到前一项工作的群众高潮过去了，后面一项已经准备好的工作马上就推向群众，要做到几项工作在时间上前后紧紧衔接，这就需要很好地安排时间、安排力量，分工负责地进行工作。此外，还有一些工作不是中心工作，但又是非做不可的，可以依靠积极分子分工负责采取各种灵活的方式，如读报、演戏、广播台、黑板报、举办展览会，或采用抓住典型带动一般的工作方法等等，同经常的中心工作在一个时期内穿插进行。

（三）要订好工作计划，认真加以贯彻实现。一般讲，每个基层都应该有自己的月度工作计划和季度工作计划。要订好和实现工作计划，就必须：①深入调查研究，了解实际情况，把计划订得切合实际。调查研究有两个方面，一个方面是通过参加党政工团碰头会议、参加行政的调度会、经济活动分析会议、查看报表等方法来了解党委和行政的工作意图，了解当前生产上的要求和问题。另一个方面也是工会要特别着重方面，是深入到群众中去、深入到生产实际中去了解情况，进行分析，找出当前工作的关键所在和解决的办法。如益民食品

二厂，有一次行政提出的增产节约的要求是大力争取原材料，降低罐头的廢次品，工会就进一步在群众中了解到降低廢次品的关键是在实罐車間的排气組和杀菌組里；又了解到了争取原材料的关键人物，就根据这些具体情况訂出了工作計劃。⊙要把工作計劃放在干部当中討論，發揚民主，統一認識。在討論前，要和大家个别研究，充分醞釀。在討論时，要注意听取各种不同意見，以便通过討論，真正取得思想一致，發揚大家的積極性。計劃正式討論通过以后，就要由各業務工作委員會圍繞中心訂出自己的工作計劃，把各方面的力量有机地組織起来。⊙要經常檢查計劃的执行情况，通过批評与自我批評，相互进行监督和帮助，使实现計劃真正成为大家的事情。同时，由于工作是發展的，因此在情况發生变化时，也要及时修改計劃。

三 發揚工会組織作用，發揚積極分子的作用

發揚工会組織作用的基本問題就在于發揚工会各級組織和積極分子的作用。不解决這個問題，要發揚工会的主动性，要科学地安排工作，是很难办到的。

怎样才能發揚積極分子的作用呢？

（一）基層工会的主要领导干部要明确地、牢固地树立工会工作必須依靠積極分子去做的思想。工会工作是群众工作，任务多、方面多，靠少数人总是搞不好的。而且積極分子是深入在生产中，生活在群众中的，与群众有密切的联系，对群众的生产、生活、思想情况最为熟悉。因此，任你少数脫产干部本事怎么大，不依靠这些積極分子，工作一定还是做不好的。有些同志对積極分子的工作不放心、不称心，認為还是自己去做好；認為自己是脫产的，是專做工会工作的，工作还是自己多做些吧，不好意思要積極分子在業余時間做工会工作。这些同志的想法是好的，但是要知道，光靠我們几个專职干部搞工作

是無論如何搞不好、搞不了的，有些同志嫌依靠積極分子做工作太麻煩，不如自己來做干脆，這些思想是不對的。

(二) 要挑選好積極分子。除了考慮他們工作是否積極，思想是否進步外，還應該從以下幾個方面來考慮：①物色積極分子要結合本人的興趣和愛好，如各廠都有不少球迷、戲迷，讓他們來做文娛體育方面的工作，積極分子就多了。②物色積極分子要適當結合他們本身的利益，如組織媽媽女工、職工家屬去協助和監督托兒所、宿舍的管理工作，聘請喜歡看書的人去辦理圖書館工作等。③我們也可以適當地考慮從工會工作與行政業務工作相結合的角度來物色積極分子，如由技術人員擔任生產委員等。這樣，不但工會的各种積極分子熟悉業務，還可以通過他們所擔任的群眾工作，來推動和改進行政工作。④要做那一種類型職工的工作，就在那一種類型的職工中培養和物色積極分子。如運用新工人中的積極分子去做新工人的工作，運用復員軍人中的積極分子去做復員軍人中的工作等。由於他們對自己工作的對象比我們熟悉，做起工作來也就比我們深入和有效得多。如廣慈醫院工會，他們組織醫生做醫生的工作，護士做護士的工作，工友做工友的工作，這樣可以發揮很大的作用。同時應該說，積極分子是不少的，問題是我們對積極分子不能要求太高，只要他們在某一點上表現比較積極，我們就應該抓住這一點發揮他們的作用，然後再進一步去提高他們。

(三) 要大胆放手，使積極分子有職有權，鼓勵他們在工作中做出成績來。工會組織應該注意對積極分子不斷進行鼓勵，而對積極分子的最大鼓勵就是幫助他們在工作上作出成績來。這就要求我們做到：①職權下放，使他們有職有權，決定自己應該決定的問題。如補助工作原則確定後，就可以讓車間自己去負責。②有些工作，各級組織能夠自己解決的，上面就不要包辦代替。現在培養積極分子有兩種方法，一種是代替他們去做，一種是帶領他們去做。我們應該採取第二種辦法，向積極分

子交代清楚政策、办法，使积极分子在领导上的具体帮助下，發揮主动性，独立工作，并且在工作中不断得到提高。如果采用第一种办法，我們就不可能培养出积极分子来。天厨味精厂工会依靠积极分子做好工会工作的經驗，就是按月、按周、按日向积极分子下达计划(照他們的說法，就是“三个框框”)；在工作过程中，向积极分子交代应该怎样做，不应该怎样做(照他們的說法，就是“二条綫”)，放手地讓积极分子做出工作成績来。

(四)帮助积极分子提高政治思想业务水平。有些积极分子所以从积极到着急，从着急到消极，就是因为在工作中碰到了困难，领导上没有帮助他们解决。因此，要巩固和不断發揚积极分子的积极性，就必须不断地提高他们的政治思想水平和业务水平，帮助他们克服工作上的困难。这就要求我們：①帮助积极分子提高思想認識，做好一些思想建設工作。如帮助积极分子逐步树立革命人生观，树立全心全意为群众服务的思想，帮助他们提高对工会工作意义、作用的認識，正确地解决在工作上遇到的与个人利益相矛盾的各种問題。同时，还要在积极分子工作顺利时，帮助他们克服和防止容易产生的驕傲自滿、脱离群众和互不团结的思想表现；在工作遇到困难和挫折的时候，帮助他们克服和防止消极埋怨的情緒，提高工作信心。②經常及时帮助他们总结、交流业务經驗。中国紡織机械厂工会每星期举行一次业务會議，及时組織交流工会小组、車間工会和各工作委員會的經驗，这是一个很好的办法。③組織业务訓練和业务学习。可以按业务系統来訓練；可以根据当前工作需要采取“一事一訓”的办法；可以利用文化学习的暑假来集中进行訓練；也可以用吸引的办法举办經常性的业务講座，如江南造船厂工会举办的講座，就是采取积极分子自願参加听講的办法，效果很好。有的爭取到上級工会办的干部学校去学习或到文化宮去听講，在这些学习过的积极分子回厂

后要他們結合本厂实际訓練別的積極分子。

(五) 加强对積極分子的具体領導，幫助他們克服困難。積極分子做好了工作，要及時進行表揚鼓勵；做錯了，要幫助他、提高他，不要單純的批評他、責備他。要多表揚，多鼓勵，適當地開展批評，啓發他們自我批評。對積極分子要全面地關懷，要從思想上工作上生活上關心他們，幫助他們解決困難。還要在積極分子之間建立革命的友誼，使他們相互團結，相互關懷、體貼。同時，除了教育積極分子全心全意為群眾服務，教育他們在一切工作中走群眾路線外，也要教育群眾支持積極分子做好工作，對積極分子的缺點，應該誠懇地提出意見，加以幫助，並支持和幫助積極分子克服工作上的困難。積極分子在工作上作出的努力，應該讓群眾知道，使積極分子得到群眾的諒解和支持，得到群眾的愛戴和鼓勵。

四 加強集體領導，健全民主生活，堅持 群眾路線的工作方法

(一) 加強集體領導，首先就要開好工會的各种會議，包辦工厂委員會、車間委員會、各工作委員會、小組會議等，使會議真正成為實現集體領導的場所。開好會議，首先必須事先有準備，要抓准會議的中心議題，及早通知參加會議的人，使參加會議的人有充分的思想準備和材料準備；會議上要充分發揚民主，做到集思廣益，特別要注意听取不同的、反對的意見，通過辯論，真正做到認識一致，也只有在这个基礎上，才能取得行動一致。其次，要強調在民主基礎上的集中領導和分工負責，這就是說，在經過充分發揚民主展開討論以後，要做出明確的結論和決議，並且明確分工，指定專人和專門組織去負責貫徹。加強集體領導的精神，不但要在會議上表現出來，在日常工作中也應經常互相交換意見，多商量研究，以避免和

減少錯誤，加強干部團結。

(二) 貫徹群眾路線的工作方法。首先工會要根據群眾的意見和要求來制訂自己的工作計劃；上面來的任務也要結合群眾中的實際情況和具體條件來具體貫徹。其次，工會在日常工作中必須經常深入群眾、深入生產實際，隨時深入了解群眾的生產、生活、思想情況，全力支持群眾正確的和合理的意見和要求。再次，工會進行一切工作要堅持說服教育、啓發誘導的方法。對於群眾錯誤的和一時不能實現的意見和要求，也要站在群眾之中，而不是站在群眾之上或者群眾之外去進行工作。並且從關心群眾的利益出發和他們一起商量，去進行說服教育，幫助群眾不斷提高認識。此外，工會進行的一切工作，都要為群眾的眼前利益和長遠利益着想，為群眾的方便着想，要牢固地樹立相信群眾和依靠群眾的思想。

(三) 健全民主生活，發揚民主。在企業中發揚民主必須是多方面的。目前應該首先做好以下幾方面的工作：①召開職工大會或職工代表大會，這是吸引職工群眾參加企業管理的基本制度之一。要開好職工大會：第一，要有領導有準備地進行，每次會議要明確解決什麼問題，每次會前要在群眾中和領導人員中作好思想醞釀和必要準備。第二，以改進工作為目的放手發揚民主，在選舉代表時，要讓群眾自己提名，一般不採用等額選舉的辦法，會上要讓群眾有充分的發言、開展批評和提意見的機會。第三，認真處理代表提出的意見；貫徹大會的決議，並且及時向群眾交代處理的情況。同時，要發揮代表在日常生產活動中的作用，使他們經常聯繫群眾，及時反映群眾的意見和要求。②在日常生產活動中發揚民主。生產工作計劃和各項重大措施，都要組織群眾進行民主討論，並吸收群眾的意見和建議，加以修正補充。當生產上存在困難和問題，或者計劃不能完成時，也要向群眾攤牌，發動群眾討論，吸收群眾意見。把群眾的集體智慧引向解決問題上去。對於群眾中的創

造、意見和要求，对于生产上的疾苦和困难等，也都要發揚民主自下而上地向上反映，使領導上了解。工会要代表群众，支持正确意見和要求。⑤健全工会本身的民主生活，發揮群众監督作用。工会應該定期向群众作工作报告和财务情况报告，听取群众的意見和批評。要把工会真正放在群众監督之下进行工作。要按期进行改选，讓群众来审查我們的干部，选举認為滿意的人参加工会的領導工作。改选后，工会干部的工会工作职务如有調动，要經過民主手續。工会还要健全小組會議生活、各工作委員會會議和生产會議等制度，对于群众提出的有关生产、生活上的意見和要求，屬於工会工作缺点的，工会要改进，向群众交代；屬於行政的，要監督和协助行政采取措施加以改进和解决。如群众的意見不正确或者改进有困难，也应向群众交代清楚。

1957年4月

發揮工會組織作用， 正確處理企業內部矛盾

上海市公私合營中國紡織機械廠工會

重視車間工會

一、幹部下放。1955年，把一部分廠一級的工會幹部下放到車間里去，充實車間工會的力量，從1955年廠級脫產幹部23人緊縮到目前的8人。並且向有關方面宣傳，要求在抽調工會幹部時要“割韭菜”，而不要“拔蘿卜”，以便把車間工會幹部穩定下來。現在，車間一級的工會幹部中，有不少是做了很久的工會工作，積累了一些群眾工作經驗的。在14個車間工會主席中，有一半是已經做了3年以上工會工作的。因此，他們都有一定的獨立工作能力，同群眾的關係也很密切，這就大大便利了車間工會工作的開展。

二、工作下放。從前車間一級組織所以不能充分發揮作用，關鍵在於廠工會與車間工會的職責不清，車間工會不了解自己的工作內容，因而只好樣樣事情都取決於廠工會。所以，我們就從明確工作任務和各級組織的職責着手，把一部分工作下放到車間里去。廠工會只負責根據每一時期的全廠中心任務提出計劃，交代工作方法，並在貫徹執行計劃的過程中定期進行檢查，而對於一些具體工作的安排，如召開會議，開展群眾活動的時間等等，都讓車間自己去決定，車間解決不了時，再提到廠工會來研究。其他一些日常工作，如生活困難補助，互助儲金借貸等，也都在向車間幹部交代清楚政策和辦法以後，下放到車間里去做。這就加強了車間工會的責任，豐富了車間工會的工作內容，也克服了廠工會的被動忙亂局面。