

区域城市发展报告系列

关中城市化发展报告

程安东

党兴华 吴艳霞 熊国强 陈爱娟

著

陕西人民出版社

区域城市发展报告系列

关中城市化发展报告

程安东

党兴华 吴艳霞 熊国强 陈爱娟

陕西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

关中城市化发展报告/党兴华等编著. —西安:陕西人民出版社,2006

(区域城市发展报告系列)

ISBN 7-224-07713-5

I. 关... II. 党... III. 城市化—发展—研究报告—陕西省 IV. F299.274.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 085296 号

区域城市发展报告系列 关中城市化发展报告

著 者 程安东 党兴华 吴艳霞 熊国强 陈爱娟
出版发行 陕西人民出版社(西安北大街 147 号 邮编:710003)

印 刷 陕西益和印务有限责任公司
开 本 890mm×1240mm 大 32 开 13.25 印张
字 数 300 千字
版 次 2006 年 8 月第 1 版 2006 年 8 月第 1 次印刷
印 数 1-3000
书 号 ISBN 7-224-07713-5/F·996
定 价 26.00 元

»» 导言

“八百里秦川文武圣地,五千年历史古今名城”这是对关中平原和古城西安的精辟写照。历史的辉煌中外注目,当今的发展也备受关注,进入新世纪中国东、中、西部在中央战略布局的指导下呈现出了万马奔腾的发展局面,中部在崛起中提升,东部持续高速发展,东北老工业基地在振兴中复兴,西部在大开发中加快追赶。而关中是西部大开发战略实施中最富有创新能力、发展潜力的区块,理应成为西部大开发的亮点,担当陕西建设经济强省的破冰舰队,再写辉煌的历史新章。

如何实现陕西省提出的重点发展关中,带动加快发展陕南、陕北的战略布局。我们抓住了“关中城市化发展”这一命题深入调查研究,提出了以西安为中心推进关中地区城市的发展、加速城市化进程,为提高工业化水平带动服务业的提升、引入信息化带动提供高效载体,从而全面落实科学发展观和以人为本实现国民经济持续健康发展、城乡协调、人与自然和谐、社会文明进步的目标,使关中成为西部大开发的一面鲜艳旗帜。

程安东

2006年1月

»» 前言

城市是一个客观存在的、自然的、社会的和经济的综合有机体。城市是区域发展的增长级,城市的发展就像火车头一样对区域经济发展起着不可替代的带头作用。各城市由于历史、地理、资源、交通等影响因素不同,有其不同的特点和功能,发展水平差异很大。城市化是中国 21 世纪发展进程中重要的社会、经济现象之一。目前关于城市化的研究已经很多,大多是结合各自区域的特点所作的研究,一般都带有强烈的地域特色。关中地区是我国古文明发祥地之一,也是我国历代王朝建都历史最长的区域,这里曾是我国城市相对密集、城市规模较大的地区。现如今它是陕西省人口、科技资源和工业资本的密集区。关中地区沿渭河和陇海线,以西安为中心,已成为我国重要的加工工业基地,全省现有大工业基本集中在这里,固定资产占全省的 82% 以上,集中了全省 87% 的高等院校和 78% 的科研单位,文化教育发达,以文物古道为特点的旅游资源特别丰富。陇海铁路贯通东西,除西安外,还兴起了宝鸡、咸阳、铜川等中等城市和韩城、潼关、华阴等一批工业城镇,是我国西部地区基础最好最有实力的工业带,在全省经济的振兴中起着辐射南北、带动全局的作用,在全国东西部共同发展中也发挥着承东启西的重要使命。

目前,关中地区城镇数量多、规模大、交通联系便利,城市经济相对发达,关中地区土地面积仅占全省土地面积的 27%,却集中了

全省 61.5% 的城市和近一半的小城镇。改革开放以来,关中地区城市化水平有了明显的提高,主要表现在城市数量增加,城市区域扩大,城市人口比重增加。但在关中城市化进程中有两个基本特征也比较明显,一是城市数目不少,但多为低水平的平面扩张,城市化水平低,城市质量不高;二是小型城镇不断增多,但规模小,要素聚集能力弱,呈现出无序化、自发性和农村化现象严重等。因此,分析关中地区城市化发展的现状,探索其发展规律性,论证关中城市化水平提高的关键因素、发展模式、动力机制等若干问题,并在定量分析和定性分析相结合的基础上,提出有关城市发展的产业布局和政策建议是需要迫切解决的问题。

本报告以关中地区城市作为研究对象,在阅读大量相关文献资料和实地调查研究的基础上,系统地探讨了关中城市化发展的现状、环境、发展目标、布局、发展模式、发展动力等,提出了实施关中地区城市发展的对策建议。该报告通过系统的研究,得出了一些重要结论:

第一,分析了关中地区城市的发展历史,从中得出结论:伴随着经济发展和社会变迁,关中地区的城市发展经历了一个漫长而曲折的过程,关中地区城市的形成是三千多年以来城市系统由单一职能发展到综合职能,从孤立城市到组合群体,规模由大到小再由小到大长期演变的结果。

第二,从规模等级结构、职能结构和空间结构三个方面对关中地区城市发展的现状进行全面分析,从而得出结论:(1)关中城市体系有明显的首位分布,且其等级结构不合理;(2)关中地区城市发展的产业结构层次低、产业聚集度低,工业职能较为突出,旅游职能优势明显,工业主导行业层次较低;(3)关中城市地域分布不均衡(线性状的城市空间布局),且表现出一定的圈层特征。

第三,对关中城市发展水平进行综合评价。从城市化水平看,

除中心城市(西安)外,其他城市的经济与产业结构系统得分都较低,极大地影响了城市化水平的提高,减弱了经济对城市群发展的动力推动。而且城市在基础设施等方面也普遍存在问题,出现了城市基础设施的“短腿”问题。

第四,与全国进行横向比较,能够看出关中城市发展在全国的总体地位。关中地区城市在全国的排名整体偏低,其中5个地级市中有3个城市排名位于100名之后;4个城市综合竞争力指数小于零,这都说明目前从传统意义上讲关中地区各城市的竞争力不强。但是若运用系统论的思想来整体考虑,关中城市发展的潜在竞争力还是非常强的。

第五,通过环境分析可知:中国经济的兴起、改革开放快速持续发展、国家实施的西部大开发战略、科学发展观包含的统筹论、国家对后进地区的支持、高新技术产业的推动、国家能源短缺和陕西能源优势的开发效应、文化对未来经济社会发展的影响等,都会对关中地区城市发展起到促进作用。其环境综合评价的结论为,关中高新技术产业带城市化环境良好,其中内部环境较优,外部环境处于一般的高限,具有较强的城市化潜力。

第六,关中城市建设的目标定位为:推进产学研合作创新,突出高新技术园区建设特色,使其成为国内重要的高新技术产业基地;走新型工业化道路,建设以电子信息、装备制造、精细轻纺制造和生物医药为主的现代制造业基地;全面发展文化、教育、科技、金融、旅游和物流业,从而成为跨省大区域现代服务业中心;提升城市文化内涵和生态质量,将其建设成为西北和黄河中游地区一流的人居环境都市区。

第七,关中城市的发展目标为:(1)到2020年,关中城市体系基本形成,城市规模结构趋于合理。其中特大城市2座、大城市3座、中等城市5座、小城市10座,城市规模分布达到1:1.5:2.5:5;(2)关

中城市形成“一核二轴三带三区”的空间发展布局,“一核二轴”强调城镇协调,外向辐射;“三带三区”强调产业集聚,内部整合。(3)到2020年,预计人均国内生产总值达到3000美元,实现全面建设小康社会的战略目标。(4)关中城市达到较高程度的产业聚集,基本形成电子信息、装备制造、生物医药、有色金属、能源重化工、纺织、旅游、果业等产业集聚区。(5)关中城市形成以西安为中心的快速、高效的综合交通、通讯、信息网络,区域性大型公共基础设施初步实现共建、共享,人居环境质量得到明显改善。(6)到2020年,关中城市总人口规模将达到2545万人左右,城镇人口将达到1590万人左右。

第八,关中城市的发展必须结合关中实际情况选择一种比较现实的模式,即“跨越式”动态发展模式。在空间结构方面,构造“一心两翼一带”(一心为西安,两翼为咸阳、渭南,一带为关中高新技术产业带)的城市空间发展模式,实现城市内部空间结构和外部空间结构的双重优化。在运作机制方面,除了那些属于区域公共产品的合作项目必须由政府来操作实施之外,其他区域合作项目都应全面推行市场化的企业运营机制,像跨国公司在全球布点那样争取资源利用最大化。在组织管理方面,构建紧密型双层结构的联合政府——关中都市政府。在区域合作方面,采取非均衡协调发展模式的同时,探讨和建立区域补偿机制。特别是强调关中地区城市发展模式的动态性。

第九,通过动力因素的分析可知,近年来,主要影响关中地区城市发展的动力因素有:(1)区域内信息产业和高新技术产业的发展;(2)重工业的发展;(3)第三产业的发展;(4)资金的投入;(5)政府行为能力;(6)农业中非种植业的发展等。这里对影响其发展的动力因素进行了筛选,建立了系统动力学模型对城市群发展的动力机制进行仿真,将仿真预测与发展目标相比较得出了动力机制调整的方向。

第十,提出实施关中城市发展的建议,即加强关中城市体系的统一规划;建立合作机制,促进关中城市间的协调发展;土地资源优化配置与就业定位;以城市经营理念促进城市发展;多渠道转移农村剩余劳动力;提升城市品位,增强城市吸纳能力。

本课题研究目标在于对关中地区城市发展的现状特点及其规律性进行描述,分析论证关中城市发展的关键因素等若干问题,深入分析关中城市发展动力机制,并在定量分析和定性分析相结合的基础上,提出有关城市的产业布局和政策建议。为达到本研究课题的研究目标,需要采取多种研究方法和手段。从结构上来看,大致可分为城市化机理及现状分析与评价、关键因素、发展环境与发展动力研究、发展规划和政策分析三大部分。由于本课题是面向关中地区城市化的问题研究,涉及相关领域多,研究规模较大,要求高,不但需要与实际密切结合,而且要运用相关的理论观点和研究方法,这给课题研究带来较大的难度。若采用单一的研究方法难以支持有关内容的研究,鉴于此,在具体运用上,我们根据课题各部分的内容、要求及侧重点,选择合理有效的研究方法。

(1)在产业发展现状的研究过程中,是以实证方法为主,通过典型实地调查及座谈讨论,走访、咨询专家学者和企业管理人员、面上问卷调查及统计分析等多种形式,对关中城市群的基本特点、动态趋势和存在的问题给出了实证性的描述分析。

(2)依据大量的数据资料和多角度的综合分析,运用 SWOT 方法,对关中地区城市的发展环境和各要素进行了比较研究。

(3)运用灰色关联分析法,对关中城市的发展动力因素进行了研究,然后再利用 SPSS11.0 软件对影响关中城市群发展的动力因素进行因子分析,结合经验分析阐明关中城市群发展的动力因素,并利用系统动力学软件 Vensim PLE 仿真出关中城市群发展的动力机制。

(4)在关中城市发展模式研究中,主要通过比较与综合的方法,总结典型发达国家城市发展的过程和经验,比较不同发展模式的特征、实现条件、可行性、合理性等,在专家综合评判的基础上,提出了关中城市发展模式。

(5)采用统计方法和相关分析法,对关中城市的产业结构的相关经济量进行了实证研究,通过构建分析模型,确立了新的产业结构。

(6)应用城市发展理论、产业组织理论中的分析框架方法,对关中城市群发展政策进行了研究。

由于城市是一个由区域空间、自然要素、社会经济要素等组成的地域有机体,城市化发展问题是一个复杂的系统工程,本报告针对关中城市化问题的研究内容难免挂一漏万,敬请读者批评指正。

《关中城市化发展报告》课题组

目录

第1章 关中城市化研究的理论基础	(1)
1.1 区域经济发展理论	(1)
1.1.1 区域非均衡发展理论	(2)
1.1.2 新区域经济理论	(7)
1.2 城市化理论	(12)
1.2.1 城市化和经济增长关系理论	(14)
1.2.2 新城市经济理论	(17)
第2章 关中城市化发展现状及其在中国西部大开发中的	
地位	(25)
2.1 关中地区城市发展概况	(25)
2.2 关中城市分布现状	(29)
2.2.1 城市等级规模分析	(29)
2.2.2 城市规模分布分析	(31)
2.2.3 城市空间分布分析	(33)
2.3 关中基础设施建设水平评价	(35)
2.3.1 交通方面	(35)
2.3.2 通信方面	(39)
2.3.3 电力方面	(40)
2.3.4 水资源及城市供水方面	(42)
2.3.5 天然气方面	(48)

◆ 关中城市化发展报告 ◆

2.4 关中工业化程度评价	(49)
2.4.1 关中工业化现状	(50)
2.4.2 关中工业化程度评价	(53)
2.5 关中现代服务业评价	(57)
2.5.1 关中现代服务业发展现状	(58)
2.5.2 关中现代服务业存在的问题	(58)
2.6 关中城市化程度评价	(60)
2.6.1 评价指标体系的建立原则	(62)
2.6.2 评价指标体系的构成	(63)
2.6.3 评价方法的选取	(64)
2.6.4 关中城市化发展水平分析与评价	(65)
2.7 区域综合发展水平和竞争力评价	(67)
2.8 关中在西部大开发战略中的地位	(69)
第3章 关中城市发展的历史回顾	(75)
3.1 中国城市化发展历程	(75)
3.2 关中城市群发展的历史演变	(78)
3.2.1 古代城市的发展	(78)
3.2.2 近代城市的发展	(80)
3.2.3 现代城市的发展	(81)
第4章 关中地区城市发展的环境评价	(85)
4.1 关中城市发展外部环境分析	(85)
4.1.1 政治法律环境分析	(85)
4.1.2 经济环境分析	(90)
4.1.3 社会环境分析	(94)
4.1.4 文化环境分析	(95)
4.2 关中城市发展内部条件分析	(96)
4.2.1 城市发展有利条件分析	(96)

4.2.2	城市发展不利条件分析	(102)
4.3	关中城市发展环境综合评价	(109)
4.3.1	城市发展环境的 SWOT 分析	(109)
4.3.2	城市发展环境评价	(110)
4.4	关中地区主要城市发展评价	(120)
4.4.1	主要城市经济社会发展水平	(121)
4.4.2	主要城市可持续发展能力	(123)
4.4.3	主要城市综合发展能力分析	(125)
第5章	迎接新经济时代关中区域经济发展的思考	(129)
5.1	把握机遇、扬长避短	(129)
5.1.1	中国经济兴起	(129)
5.1.2	中国改革开放快速持续发展已展现了对世界 经济发展的带动作用,全球化必将席卷 内陆地区	(130)
5.1.3	国家实施的西部大开发战略	(132)
5.1.4	按照科学发展观中的统筹论思路国家会加大对 后进地区的支持	(133)
5.1.5	高新技术产业的推动	(133)
5.1.6	国家能源短缺和我省能源优势的开发效应	(136)
5.1.7	文化对未来经济社会发展的影响	(140)
5.2	敢于创新、勇于跨越	(143)
5.2.1	树立全民的创新意识、实施超越的发展战略	(143)
5.2.2	强化关中高新技术产业带建设,把开发区 (示范区)建成信息化、工业化的航母	(145)
5.2.3	依靠国家企业集团实现国防科技工业现代化 带动制造业的提升,由“中国制造”走向 “中国名牌”	(149)

5.2.4	让高校和科研院所走近开发区、示范区,实现 真正意义上的产学研结合,把科技进步实践在 经济发展中	(151)
5.3	以深化改革为动力扩大对外开放,加快走向 世界的步伐	(156)
5.4	用大旅游为桥梁发挥历史文化的吸引作用,提升现代 服务业的水平	(158)
5.5	扩大科技示范,始终把农业放在经济工作的 首要地位	(161)
5.6	结合自身特点,借鉴成熟经验,选择适宜发展模式	(168)
5.6.1	国内外城市发展模式对关中城市群的启示	(168)
5.6.2	关中地区城市发展模式选择	(171)
第6章	明确目标、统筹规划、提升关中城市化水平	(177)
6.1	关中城市发展目标	(177)
6.1.1	总体构想与定位	(177)
6.1.2	发展目标	(179)
6.2	关中地区城市发展合理布局的设想	(183)
6.2.1	城市群整体布局的基本思路	(183)
6.2.2	关中地区城市发展的空间布局	(186)
6.2.3	关中地区城市中产业协调发展与布局	(195)
6.3	关中城市化发展的具体设想	(213)
6.3.1	以西安为中心,大中小同步发展	(213)
6.3.2	做大做强西安,成为中西部经济发展的枢纽和 人流、物流、资金流的中心	(228)
6.3.3	把宝鸡建成西部制造业强市,成为关中城市化 副中心	(240)

6.3.4	推进西咸经济一体化进程,以市场为纽带实现 资源共享、优势互补、携手共荣	(243)
6.3.5	铜川以能源、建材、铝加工、陶瓷为特色的现代 工业城市,成为连接关中陕北的纽带	(245)
6.3.6	渭南以现代农业和涉农工业为特色,集电力、 旅游为一体的综合发展城市	(247)
6.3.7	建设四大明星城市:杨凌农科城、阎良航空城、 华阴观光城、韩城文化名城	(251)
6.4	继承传统、建设两大宗教圣地	(259)
6.4.1	楼观台道教圣地	(260)
6.4.2	法门寺佛教圣地	(265)
6.5	规划建设两园:秦岭植物园、黄河湿地风景园	(267)
6.5.1	秦岭植物园	(267)
6.5.2	黄河湿地风景园	(268)
6.6	加快周、秦、汉、唐四大文化景区建设,提升城市化 内涵	(271)
6.6.1	周公庙博物苑	(271)
6.6.2	秦始皇陵遗址公园	(272)
6.6.3	汉景帝阳陵博物苑	(274)
6.6.4	唐乾陵博物苑	(276)
第7章	完善城市化发展动力系统,推动关中城市化进程	(278)
7.1	关中城市发展动力因素识别	(278)
7.1.1	作用效果评价指标选取	(280)
7.1.2	动力因素识别理论选取	(287)
7.1.3	动力因素灰色关联分析	(291)
7.1.4	动力因素因子分析	(298)

7.1.5	动力因素识别	(302)
7.2	关中地区城市发展动力机制分析	(308)
7.2.1	动力机制的发展演变历史	(310)
7.2.2	动力机制模型的建立	(313)
7.2.3	动力机制模型的计算机仿真实现	(319)
7.2.4	动力机制的效果分析	(327)
7.3	关中地区城市发展动力机制重构	(331)
7.3.1	城镇体系的调整	(333)
7.3.2	城市、城镇间联系便捷程度的调整	(340)
7.3.3	城市间产业关联程度的调整	(341)
7.3.4	促进吸纳外部投资	(343)
7.3.5	提高人力资源利用效率	(345)
第8章	关中城市化发展政策原则及建议	(348)
8.1	关中城市化的几项政策原则	(348)
8.1.1	坚持经济社会协调发展	(348)
8.1.2	加快效区城市化,淡化城乡界限,逐步实行 城乡居民就业、受教育、社会保障等一视同仁	(352)
8.1.3	坚持基础设施城乡同网、适度超前	(354)
8.1.4	以人为本,把改善人居住环境放在城乡建设的 重点地位	(357)
8.1.5	按城乡统筹原则逐步完善公共服务体系,满足 人民群众日益增长的需求	(358)
8.1.6	建立覆盖城乡的疾病控制和医疗急救体系, 提高人民健康水平	(360)
8.1.7	完善灾害防治措施,建立救援队伍,保护人民 生命财产安全	(361)

8.1.8 以保护环境为前提,坚持“三同时”原则,实行 绿色建设,改善生态环境	(364)
8.2 关中城市化发展政策建议	(366)
8.2.1 加强关中地区城市体系的统一规划	(366)
8.2.2 建立合作机制,促进关中地区城市协调发展 ...	(369)
8.2.3 土地资源优化配置与就业定位	(371)
8.2.4 以城市经营理念促进城市发展	(372)
8.2.5 多渠道转移农村剩余劳动力	(379)
8.2.6 提升城市品位,增强城市群吸纳能力	(384)
参考文献	(389)
后 记	(403)