

我國第一個五年計劃中的 農業增產問題

華 恕 著

新 知 識 出 版 社

**我國第一個五年計圖中的
農業增產問題**

華 恕 著

•

新 知 識 出 版 社 出 版

(上海湖南路九號)

上海市書刊出版業營業許可證出〇一五號

上海利明印刷廠印刷 新華書店上海發行所總經售

•

書號：新0809

開本：787X1092 1/32 頁數：5/8 字數：14,000

一九五六年二月第一版 一九五六年二月第一次印刷

印數：1-55,100 本

定價：(6類) 0.08 元

中華人民共和國發展國民經濟的第一個五年計劃，是我國幾年來進行經濟建設的成績和經驗的總結，也是我國人民沿着社會主義道路勝利前進的具體計劃和步驟。在這個偉大的具有歷史意義的五年計劃中，首先要發展工業；同時，克服農業的發展過分落後於工業發展的矛盾，也是一個重大而又迫切的任務。

早在十年前，毛主席就在“論聯合政府”中指出：“農民——這是中國工業市場的主體。只有他們能夠供給最豐富的糧食和原料，並吸收大量的工業品。”^①因此，發展農業是保證工業發展和全部國民經濟計劃完成的基本條件。我們要發展工業，但決不能夠減輕發展農業的意義。相反，實際生活已經更加證明農業對於發展工業的極端重要性。沒有農業的相應發展，我們的工業化事業是不可能實現的。如果農業的發展趕不上工業發展的需要，如果工業、農業生產之間失去平衡和日益脫節，就勢必造成很大的困難，嚴重地影響工農聯盟，以致打亂國家的整個建設計劃。

為此，第一個五年計劃規定：“保證糧食、棉花、油料和其他技術作物在每年都有必要的增加。特別是要保證糧食生產的增加，因為糧食生產是各種農業生產的基礎，糧食愈多也就更加可能轉而促進其他各種農產品的高漲。”^②

本文將根據五年計劃的農業增產指標，進行如下的分析。

① 毛澤東：“論聯合政府”，“毛澤東選集”，第三卷，人民出版社1958年版，第1078頁。

② “中華人民共和國發展國民經濟的第一個五年計劃（1953—1957）”，人民出版社1955年版，第79頁。

在分析第一個五年計劃糧食的增產指標之前，我們必須知道，六年以來，雖然因為新的工業基地的建設和農業技術作物面積的擴大而增加了糧食的需要量，但是我國的糧食仍然是夠吃夠用的。

解放以前，全國糧食的總產量，以抗戰前最高年的1936年來說，也不過三千億斤。到1949年全國解放時，已降落了四分之一以上，僅及二千二百六十億斤。當時帝國主義分子曾無恥地預言，說什麼沒有外糧進口，中國人民將無法鞏固自己的政權。但事實上，到1952年，我國的糧食總產量，即上升到三千二百七十八億斤。1954年雖然遭受了嚴重的自然災害，但產量仍繼續有所提高，計共產三千三百九十億斤，比1949年增長了約50%；比1936年也增長了13%。這三千三百九十億斤是原糧（即帶殼糧），折成貿易單位糧（即去殼糧，又名商品糧）則為二千九百二十億斤，按全國人口平均，每人全年合四百八十多斤，若再把種子、飼料和其他消耗除去，不論大人小孩，平均每人每天還要合一斤以上。這是全國範圍內的總的情況。至於在農村裏，1954年政府向農民連徵帶購的糧食總數，實際上為商品糧五百三十三億斤（回銷的糧數已除去），合原糧六百二十億斤。也就是說，徵糧和統購以後，留在農民手中的糧食，加上又回銷到農村中去的糧食，合計為二千七百七十億斤原糧，全部農村人口不到五億，平均每人合五百六十斤原糧（其中薯類還是按四斤折一斤計算的）。難道舊社會的貧農和一般中農，無論老幼，每人能平均得到這麼多的糧食麼？這些都充分地說明了我國的糧食是夠吃夠用的。帝國主義分子的無恥預言，是永遠也不會實現的。

但是，同樣應該知道，目前我國糧食供應的情況，並不是寬

裕的。今後隨着國家工業化的發展，人民生活水平的提高，對商品糧食的需要，必然繼續上升。如以全國範圍來說，1953年各城市的人口，比1950年共增加了40%以上，特別是那些重要的工業城市：鞍山、撫順、本溪、阜新、鶴崗、唐山、太原等，少的增加了一倍多，多的增加了三倍以上。現在全國城市、集鎮、工礦區的人口，已超過九千萬；至於栽培棉花、麻類、糖料、烤菸等技術作物的農民，估計也有三、四千萬人。另外，在廣大的農村與濱湖、沿海一帶，還有很多非農業勞動者如牧民、林民、漁民、鹽民、船民等，估計約一千二百萬人，這都是需要商品糧食供應的，而且他們的需要也會逐漸增長的，國家必須保證他們能按照合理的價格，得到糧食的供應，而使他們安心地進行生產。根據第一個五年計劃規定，到1957年，全國商品糧食，將比1952年增長13.3%。

在這裏，應該特別提出的是，陳雲副總理在“關於糧食的統購統銷問題”的發言中指出：“我國在糧食方面，像其他方而一樣，要有應付國內外可能發生的任何意外事變的準備。這就是說，我們在糧食方面要有必要的儲備，以便應付可能發生的帝國主義侵略戰爭和可能發生的大災荒這兩種意外事變。儲備糧食的首要辦法，當然是增加糧食的產量。”^①

五年計劃所規定的糧食作物增產指標是：到1957年總產量要達到三千八百五十六億斤，比1952年增長17.6%。其中包括：稻增長19.5%，小麥增長30.9%，大豆增長17.9%，雜糧增長6.4%，薯類增長30.5%。

二

目前，我國用農產品作原料的工業產品，要佔全國工業總產值的50%以上。其中主要的當然是屬於輕工業的產品。

① 陳雲：“關於糧食的統購統銷問題”，“新華月報”，1955年第8號，第54頁。

全國輕工業的總產值，在過去三年恢復與兩年建設的期間，已經增加了兩倍。若干產品的產量，如布疋、紙張增加了三倍左右，麵粉、糖增加了兩倍左右，捲烟和火柴各增加了一倍半和半倍多。社會主義成分的工業在全國輕工業中的比重，也由四分之一上升到二分之一左右。這樣就使我們能夠在基本上保證了歷年市場供應和社會需要，從而也保證了人民生活水平的一定程度的提高，並成為國家積累建設資金的重要泉源。但是，隨着國家經濟建設的發展，人民對輕工業產品需要的增長，特別在衣、食兩方面，很快地超過了輕工業生產增長的速度，如棉布、麻袋、植物油、糖、捲烟、皮革等，都已出現了不同程度的供不應求的情況。

根據第一個五年計劃規定，消費資料的生產、每年平均遞增12.4%。這個速度是適當的。但也有人問：既然人民的需要量增加得那麼快，市場供應不足，而且輕工業不但投資少、收效快，還能大量積累資金，為什麼不把它的生產計劃的指標再提高一些呢？

原料缺少是一個重要原因。

我們知道，我國輕工業的生產能力，雖然設備有些陳舊，技術也較落後，但潛力却是很大的，有許多至今尚未充分利用。以1954年的設備利用率來說：全國捲烟、火柴不及三分之一，油脂、麵粉僅為一半上下，皮革也不過60%左右。至於紡織方面，以國營來說，雖已達到96%，但由於1954年的棉花收成不好，1955年將下降為76%了。因為輕工業的原料，大部分取給於農業，所以，農業發展的快慢，在很大程度上決定着輕工業，特別是紡織、食品工業生產發展的速度。如果說1953年消費資料的生產能夠有較大的發展（比1952年增長28%），其主要原因之一，就是由於1952年的農業豐收；那末，1954年的嚴重水災，就不能不使1955

年紡織和食品工業的供應受到很大影響，從而使1955年的棉紗比1954年少產六十萬件以上，麻袋少產一千八百餘萬條，捲烟少產十八萬箱，榨油也將比原計劃少產十八萬噸。這樣，也就不可避免地要使許多工廠暫時開工不足，國家和工人的收入都要減少一些，市場供應多少也要感到一些緊張。因此，李富春副總理在“關於發展國民經濟的第一個五年計劃的報告”中指出：“我國目前發展輕工業的問題，主要不是增加投資的問題，而是增加原料生產的問題。在輕工業的一些原料還不能大量地增產以前，增加輕工業的投資，是不能發揮投資效果的，因為原料供應不上，即使工廠建成也不能開工生產。”^①

五年計劃所規定的技術作物的增產指標是：到1957年總的播種面積要達到二億二千六百八十五點八萬畝，比1952年增長27.1%。以各種作物的產量來說，棉花要從二千六百一十萬担增加到三千二百七十萬担，增長25.4%，黃麻、洋麻要達到七百三十萬担，增長19.7%，烤菸要達到七百八十萬担，增長76.6%，甘蔗要達到二百六十三點五億斤，增長85.1%，甜菜要達到四十二點七億斤，增長346.4%，還有油料作物的播種面積，要達到一億一千八百零七點七萬畝，增長37.8%。

另外，應當同時提起的是牲畜繁殖的指標。牲畜的大量繁殖對於發展農業生產、發展輕工業、供應市場上肉類的需要，都有很大的意義。五年計劃規定，到1957年，馬要達到八百三十四萬匹，增長36%，牛要達到七千三百六十一萬頭，增長30%，騾要達到一百九十七萬頭，增長21%，驢要達到一千三百九十五萬頭，增長18%，綿羊要達到六千八百七十二萬隻，增長86%，山羊要

① 李富春：“關於發展國民經濟的第一個五年計劃的報告”，“中華人民共和國發展國民經濟的第一個五年計劃（1953—1957）”，人民出版社1955年版，第186頁。

達到四千四百三十二萬隻，增長78%，豬要達到一億三千八百三十四萬頭，增長54%。

還有，水產物的總產量，到1957年要達到二百八十點七萬噸，增長68.5%。

三

解放以前，中國是一個長期入超的國家。解放以來，徹底扭轉了那種半殖民地的經濟狀態。以第一個五年計劃的頭兩年來說，進口和出口貿易，大體上是平衡的。1954年進出口貨物總重量達九百多萬噸，其進口部分的工農業生產和其他建設所需的物資，如成套設備、工業器材、工業原料、肥田粉等，佔進口總額的88.5%。從這裏也可以看出我國經濟建設發展的迅速。

必須指出，發展進出口貿易，對促進我國工業建設的關係，十分巨大。因為在工業方面，到第一個五年計劃終結的時候，我國機器製造的能力水平，還不可能滿足國民經濟各部門實行技術改造的需要，許多大型的和精密的機器設備，也還不能自己製造。而某些工業部門，如石油工業的落後狀況，還不可能有很大的改變。因此，為了保證國家工業化的實現，必須用出口物資來換回建設所需的進口物資。這就是說，出口是爲了進口，進口是爲了我國社會主義工業化。因此，組織出口貨源，保證出口供應就是直接地有力地支持我國工業建設。但也並不是說要無限量地發展出口。而是要根據商品對國內市場影響的大小、出口的可能與進口的需要，分別地進行計劃出口。

根據第一個五年計劃的規定，1957年進出口貿易總額，將比1952年增長66.5%，其中出口物資的主要部分，還是農產品和土產品。1954年和1955年糧食的出口量，是維持在1953年的水平，今後兩年也將維持在這個水平上。1954年出口的食用植物油，已

較1953年減少36%，今後將維持1954年的水平。而五年內準備陸續增加的出口商品主要就是土產品（茶葉、蠶絲、桐油、菸葉、桃仁、杏仁、核桃、草帽、薄荷腦、生漆、黃花菜、木耳、各種中藥材等）、畜產品（豬、腸衣、皮張、羽毛、羊毛、羊絨等）以及水果、肉類、手工藝品、礦產品等等。非常明顯，這許多土、特產的出口量的增加，不但能換回大量建設物資，提高國家工業化的速度，而且對促進農村副業和手工業生產的發展，與增進農民、牧民及手工業者的收入，都有很大的幫助。

應該知道，目前我國出口土產品的潛在力量還是很大的。如茶葉，1954年的出口量，只佔產量的27%，也只佔1936年出口量的65%；又如蠶絲，1954年的出口量，雖已佔產量的63%，但僅及1931年出口量的32%。還有許多土產品的出口量，都沒有達到戰前的出口水平。

我們是農業國家，對那些與人民生活關係不大的產品，應該適當地節約國內消費，保證出口需要。只要我們少吃一點、少用一點，就可換回大量的機器設備，如一噸柑桔，可換回兩噸鋼材；十噸桐油，可換回一部拖拉機；十七噸綠茶可換回一套康拜因採煤機；八百七十疋綢緞，可換回一架噴氣式飛機；一萬噸烤菸，就可換回一座無縫鋼管廠的全套機器設備。這正是我們加強工業發展的速度，並爭取在較短的時間，趕上資本主義國家的工業發展水平的有利條件之一。我們一定要充分地抓緊和利用這一條件。

第一個五年計劃規定：到1957年毛茶生產達到二百二十三點七萬担，比1952年增長35.8%；家蠶繭達到一百八十六點八萬担，增長50.1%；柞蠶繭達到一百二十三點五萬担，增長1.1%。其他同樣為人民需要又可供出口的農產品和土產品如水果、藥材等等，都應積極地進行恢復和發展。

四

全國解放以後，隨着人民政權的建立，就免除了農民要繳給反動政府的幾十種乃至幾百種的苛捐雜稅；封建地主的土地所有制的消滅，就免除了廣大農民要繳給地主的佔糧食產量50—80%的地租（其總額每年約為七百億斤左右），並且免除了農民受封建地主的高利貸資本的剝削，同時由於人民政府組織了農民的生產運動，對農業生產給了各種財政援助和技術援助，使農業生產得以迅速地恢復並有了發展，農民的生活也得到了進一步的改善。

李先念副總理在“關於1954年國家決算和1955年國家預算的報告”中指出，1954年的農業、林業、水利、氣象的撥款共達十三億七千五百零八萬元。此外國家支出的以救災為主的農村救濟費三億七千三百九十四萬元，國家發放的農業貸款最高數達到九億三千二百七十八萬元，國家向農民收購的工業原料，土產、特產、副產總值達六十億元以上。

據統計，1949年全國農業及其副業的總產值，如以總農戶數平均，每戶收入還不到三百元。而1952年即上升到四百五十元了。再以全國農民的平均每人購買力來說，1952年為三十一元一角，1953年為三十七元五角，1954年又提高到四十二元八角。按商業部於1954年在江蘇、山東、雲南、四川、廣東、西康等十七個省的調查證明，農村購買力增長的速度，已經超過城市。這一年國營商業系統的銷售總額，比1951年增加了兩倍以上，還沒有將各地供銷社就地組織供應的商品包括進去。

第一個五年計劃規定，五年內全國農業及其副業的總產值將增長23.3%，每個農業人口平均的產值將增長12.2%。並由於1953年國家關於農業稅的徵收額三年不變的決定，促進了農業

生產的發展，相對地減輕了農民的負擔，增加了農民的收入，再加上國家對農產品和土特產品的大量收購，對工業品與農產品的比價的適當調整，因而大大地提高了農民的購買力，1957年比1952年，農村人民的購買力將提高近一倍。

農民購買力的提高意味着什麼呢？一方面是廣大農民的再生產能力的增加及其生活水平的上升；另一方面則是工業品市場的擴大，從而又促進了工業建設的發展。我們從五年計劃中某些工業品的生產計劃指標上，就可以看到這種情況。

工業品名稱	1952年產量	1957年 計劃產量	1957年為1952 年的百分比
雙輪帶鐮犁	0.5萬具	68.9萬具	13,611
穀類播種機	344部	35,350部	10,276
硫酸銨(化學肥料)	18.1萬噸	50.4萬噸	278
硝酸銨(化學肥料)	7,486萬噸	44,000萬噸	588
棉布	11,163.4萬疋	16,372.1萬疋	147
食用植物油	72.4萬噸	155.2萬噸	214
膠鞋	6,169萬雙	10,831萬雙	176
鹽	346萬噸	598.2萬噸	171
火柴	911萬件	1,270萬件	139

註：上表食用植物油與鹽均未包括個體手工業與合作化手工業所生產的產量。

以上工業品的計劃產量表明，對提高農業生產有很大作用的農具、肥料等，五年內將有極大的增長；而農民經常需要的日用品，同樣也將增長得很快。

同時，我們也不難看出，工業品中的生產資料和消費資料的

生產計劃指標，與農業的增產指標是有着相互的密切關聯的，而且與商業的計劃任務乃至人民物質與文化生活水平的上升速度，也是密切地關聯着的。而農民購買力的提高，則是農業生產發展的一種體現。

我們再從第一個五年計劃所規定工業、農業和商業的具體任務來分析。如以棉布為例，首先在工業基本建設上，五年內，開始建設的棉紡織廠全部建成後，共可增加紡錠一百八十九萬枚，五年內投入生產的紡錠為一百六十五萬枚，因而就能使全國棉布的計劃產量，由1952年的年產一億一千一百六十三點四萬疋，增加到一億六千三百七十二點一萬疋，增長47%。結合着這個指標，五年計劃又規定，到1957年全國公私商業棉布的出售量，將增長55.1%。這樣，在棉花生產方面，就必須完成與超額完成五年內增長25.4%的計劃任務。

又如機製糖，首先在工業基本建設上，全部建成後所增加的年產能力，將為五十六萬噸，五年內增加的年產能力為四十二點八萬噸。因而就能使全國機製糖的計劃產量由1952年的二十四點九萬噸，增加到六十八點六萬噸，增長1.8倍。結合着這個指標，五年計劃又規定，到1957年全國公私商業食糖的出售量，將增長122.9%。這樣，在農業生產上，就必須完成與超額完成甘蔗增長85.1%，甜菜增長346.4%的計劃任務。

總的來說，由於在黨和政府的領導下，正確地執行了一系列的政策措施，和工業上以大量的農具、農藥、肥料等等生產資料，支援了農村，而使農業生產獲得了不斷地提高，農民收入也獲得了不斷地增加。同時，因為我國農民在全國總人口中所佔的比重的巨大，於是隨着農民購買力的不斷上升，工業品的市場，也就更加擴大；工業資金的周轉，也就更加迅速。從而促進了國家資金的積累和工業化建設的速度。可以設想，如果農業的發展不能

與工業的發展相適應，如果五年計劃的農業增產指標不能如期地完成與超額完成，那末，不但廣大農民的購買力不能按比例地得到提高，而且對於許多工業上的生產計劃、許多商業上的銷售計劃、乃至整個發展國民經濟的計劃任務，都會受到嚴重的影響。

五

李富春副總理在“關於發展國民經濟的第一個五年計劃的報告”中，曾着重地指出：“發展農業是保證工業發展和全部經濟計劃完成的基本條件。……防止和克服農業同工業的脫節，是我們在建設社會主義事業中重大而又迫切的任務。”^①

應該怎樣相應地發展農業呢？

有人認為，要大力地發展農業，必須大量地增加對農業的投資。

第一個五年計劃規定，農業、林業和水利部門的支出總數為六十一億元，除去非農業性的基本建設投資以外，還有五十五點二億元，加上軍墾費、農村救災費和農業貸款，國家在五年內用於發展農業生產的支出共八十四億元。再加上全國一億一千萬戶農民自己所用於擴大再生產的投資，估計約一百億元，總共一百八十四億元左右，按我國目前已耕地十六億餘畝計算，則平均每畝投資已達十元以上。

我們知道，現在我國還是一個工業落後的國家，還不能自己大量的製造農業機器，石油的開採量也很少，所以還不能廣泛地實行機械化。同時，由於技術條件的限制，技術資料的不足，更大

① 李富春：“關於發展國民經濟的第一個五年計劃的報告”，“中華人民共和國發展國民經濟的第一個五年計劃（1953—1957）”，人民出版社1955年版，第196頁。

規模的水利建設也還不能全面展開。因而在這樣的條件下，發展農業生產的途徑，主要還是依靠互助合作，合理使用勞力，充分利用土地，改進耕作技術和加強抗災能力，發揮集體生產的優越性，以促進農業生產的發展。而不是可以簡單地由國家的投資來決定其增產效果的。何況在我國工業尚不發達，還不能用現代技術裝備來重新裝備農業的時候，不適當地大量投資，反而沒有好處。因此，我們認為第一個五年計劃所規定的國家對農業的投資，是與目前我國農業的生產條件完全相適應的；每畝平均十元左右的數目是不算小的。

第一個五年計劃規定，農業增產計劃，應該特別注意依靠現在以土地入股、統一經營為特點的農業生產合作社，進行適當的初步的技術改良，來發掘農業的潛在力量，提高單位面積的產量。根據各地的許多材料來看，部分集體所有制的、半社會主義性質的農業生產合作社，在初建的一兩年內，如果辦得不壞，一般可以增產10—20%左右，往後還可以保持某種增產的比例。比互助組高，比個體農民經濟的增產率更高出很多。經過這種初級形式的合作化，結合初步的和部分的技術改良，而後再逐漸地過渡到高級形式的合作化，結合農業機械化和其他的技術改革，這是引導我國農業生產不斷地進步的道路。從目前的情況來說，這又是一種投資少、收效大、收效快的農業增產的辦法。

全國人民代表農業勞動模範耿長鎖，在第一屆全國人民代表大會第二次會議上的發言中，具體地說明了這一點：他們的五公鄉農業生產合作社，在1943年成立時，只是一個為數四戶的“土地合作組”，現在已發展成四百十九戶的大社了。經過他們辛勤的集體勞動，雖然那兒的土質與自然條件都不很好，但過去每畝最多只能打二百斤糧食的土地，現在已能收到四百斤以上。1954年在遭受了災害的情況下，秋收作物平均每畝仍產359斤原

糧(棉花按一斤籽棉折三斤原糧計算),比1953年還是提高了12.9%。除繳公糧外,賣給國家統購糧八萬七千七百斤,比1953年增加了三萬五千多斤;另外還賣給國家四萬六千斤棉花,十二萬斤花生。1955年總的計劃產量,要比1954年再增加22.14%。

再進一步說,建設社會主義,必須解決小農經濟與社會主義工業化之間的矛盾。社會主義是不可能建立在小農經濟的基礎上,而只能建立在大工業經濟和集體大農業經濟的基礎之上的。社會主義工業化要求農業從分散的、落後的生產方式,轉變為集體的先進的生產方式,在集體化和機械化的基礎上,生產更多的糧食和工業原料。同時,廣大的農民要最後擺脫貧窮和痛苦,也必須離開過去所長期走慣了的小生產的舊道路,而轉向集體化和機械化的新道路。因此,我們也必須對農業實行社會主義改造。只有使農業從個體經營轉變為集體經營,並在這個基礎上用現代技術裝備起來的時候,才能大大發展農業的生產力,擴大農業的再生產,提高生產量,以適應國家的社會主義工業化的要求。也才能限制以至消滅資本主義發展的基礎,使廣大農民永遠擺脫貧困和痛苦,而得到普遍富裕的生活。

為此,在幾年來互助合作運動的已有經驗和各方面已經達到的成就的基礎上,第一個五年計劃規定,參加現有的初級形式的農業生產合作社的農戶,到1957年時,將佔全國農戶總數的三分之一左右。其中東北各省和山西、河北、山東、河南及其他老解放區,合作化的規模都將達到農戶半數左右。在技術作物地區和城市郊區,將努力地爭取先一步合作化。

為保證這個農業合作化計劃的實現,國家將在財力與物力上,全力支持農業生產合作社的發展。農業部廖魯言部長在大會發言中指出,在五年計劃規定的農林水利投資之外,由於厲行節約的結果,在農業貸款方面,已經決定增加貧農合作基金貸款兩

億元，還將增加一筆農業生產合作社的基本建設貸款。

六

爲了保證實現五年計劃的農業增產指標，我們還必須在農業合作化的基礎上，採取各項有效的增產措施。

一、開墾宜於耕種的荒地，這是從根本上克服農業生產不足的措施。五年計劃規定，要擴大耕地面積三千八百六十八萬畝，並盡可能超過這個數字；同時還要積極地進行宜耕荒地的調查和勘察，完成一億畝以上荒地的勘察工作，並至少完成四千萬畝到五千萬畝荒地開墾的規劃設計工作，爲第二個五年計劃大規模地開墾荒地做好準備。

根據現有資料的初步估算，在我國東北、西北、西南和沿海、沿江等地區，可供開墾的荒地，大致和現有已耕地的面積相等。我國絕大部分地區，處於溫帶，還有一部分處於亞熱帶和熱帶，雨量充沛，無霜期較長，自然條件良好，增產潛力很大。我國的勞動力多，農民勤苦耐勞，大部分地區的農民，又有着長期積累的精耕細作的經驗。這些，都爲我們的新地的開發，提供了極其優越的先決條件。

二、興修水利。水利建設，既能擴大灌溉面積，促進農作物的增產，又能防止水旱災害，避免農作物的減產。許多水利工程的設施，只要有幾年增產或減災的受益，就能抵償水利的投資。這一點，鄧子恢副總理在“關於根治黃河水害和開發黃河水利的綜合規劃的報告”中，曾極其精確地指出，爲了實施黃河綜合規劃的第一期工程（三個五年計劃完成），初步估計需要投資五十三億二千四百萬元。但是第一期計劃完成後，僅僅從灌溉方面說，每年就可增產糧食五十四點七億斤，棉花四億斤，兩者折合八億五千六百萬元，十年就是八十五億六千萬元，大大超過了十

五年投資的總值。而另外，由於大規模水力發電站的完成，航運的暢通，也將同樣產生巨大的經濟效益。

五年計劃期內，除由國家投資建設的巨大水利工程外，小規模的農田水利，也將根據各地方的實際需要和可能條件，大量舉辦。

三、充分地有效地利用土地。擴大土地利用的辦法，除了開墾荒地與增加灌溉面積外，還應該進行土壤的改良工作，如變鹹地和砂地為良田，變山坡地為梯田，變旱地為水田，以及因地制宜地增加耕地的複種指數（如水稻的一季改兩季）等。安徽省根據淮北地區的特點所提出的“三改”計劃：改變（即增加）夏季收穫的作物在整個農作物中所佔的比重，改種高產作物和耐水作物，改變粗放的耕作習慣的措施，就是一個很好的例子。

同時，我國山區面積極大，在山區適當地進行統一規劃，使農業、畜牧業、林業、農家副業的發展，互相結合，以發展多種經濟，並加強水土保持工作，都是重要的增產措施。

四、增加稻米、玉米、薯類等高產量作物的播種面積。稻米的單位面積產量，比小麥高過將近兩倍，玉米的單位面積產量，比別的雜糧可能增加50%。至於薯類，如甘薯、馬鈴薯等，則比一般雜糧的產量要多五、六倍（在使用上，二斤半薯類可頂一斤糧食）。毫無疑問，高產作物的增產，對緩和我國糧食、飼料的緊張情況，將有重要的作用。如河北省省長林鐵代表在大會發言中指出：1955年河北省天津專區，結合興建蓄水、排水工程，試辦低窪地區的避災改種工作，完成了二百一十萬畝。只就已改種的七萬多畝馬鈴薯來說，已收穫一億幾千萬斤。羣衆很高興，並堅定了改種的信心。

五、各項對提高農作物產量的有效措施，均應結合當地具體條件，加以實施推廣。這主要的是（1）使用新式畜力農具。五年