



基层党务

JICENG DANGWU

工作手册

GONGZUO SHOUCHE

冯建平 主编

JICENG DANGWU

GongZuo/ShouCe

山西人民出版社

基层党务工作手册

JICENG DANGWU GONGZUO SHOUCHE

冯建平 主编

山西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

基层党务工作手册 / 冯建平主编. —太原: 山西人民出版社, 2006.12

ISBN 7-203-05730-5

I. 基... II. 冯... III. 中国共产党 - 基层组织 - 工作 - 手册
IV. D267-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 133781 号

基层党务工作手册

主 编: 冯建平

责任编辑: 朱慧峰

装帧设计: 程阔斌

出 版 者: 山西出版集团·山西人民出版社

地 址: 太原市建设南路 21 号

邮 编: 030012

电 话: 0351-4922220(发行中心)

0351-4956036(综合办)

E-mail: fxzx@sxskcb.com

web@sxskcb.com

gujshb@sxskcb.com

网 址: www.sxskcb.com

经 销 者: 新华书店

承 印 者: 晋城景潮印刷厂

开 本: 787mm × 1092mm 1 / 16

印 张: 20

字 数: 372 千字

印 数: 1-3000 册

版 次: 2006 年 12 月 1 版 1 次

印 次: 2006 年 12 月 1 次印刷

书 号: ISBN 7-203-05730-5 A·68

定 价: 26.00 元

主 编 冯建平

副 主 编 郭跃峰 郭竹林

执行主编 王亚平 秦生龙

编 委 李国强 吴 洪 李利刚

王培英 蔡建霞 李雪丽

张红斐 周 军 王冬梅

序

适应时代要求，提高自身素养 努力争做合格党务工作者

冯建平

基层党务工作是党的建设的基础，是基层党组织建设的一项经常性业务工作。能否做好这项工作，关乎党的先进性建设和执政能力建设，关乎党的执政基础、执政地位和执政使命。在建立社会主义市场经济体制新的历史条件下，特别是在我国进入全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的新时期，作为党务工作者，应如何面对新形势、新要求，适应新时代、新发展，应对新任务、新挑战，是摆在我们面前的一个新的课题，也是对我们每一位党务工作者的新的考验。

我们党已走过了85年的光辉历程。85年来，我们党从一个只有50几名党员的党发展为今天拥有7000多万名党员的大党，培养造就了一批又一批优秀党务工作者。他们为我们党的事业做出了不可磨灭的卓越贡献。他们的辉煌业绩值得我们永远敬仰、永远学习。当前，从我们基层党务工作队伍情况看，总体上是好的，特别是经过保持共产党员先进性教育活动，广大党务工作者理想得到升华，思想得到净化，观念有了更新，素质有了提高，工作水平有了进一步提升。同时，我们必须清醒地看到，先进性教育活动不能“毕其功于一役”。目前，在我们党务工作队伍中仍然存在着一些与党的先进性要求不适应、不符合的突出问题。比如，一些同志先进性意识不强，理想信念模糊，宗旨观念不

牢，缺乏做好党务工作的信心和热情；一些同志思想理论水平不高，解决复杂矛盾的本领不强，工作作风不实，缺乏做好党务工作的能力和水平；一些同志民主意识淡薄，思想政治工作淡化，工作方法简单，缺乏做好党务工作的措施和办法；一些同志对政治不感兴趣，不读书、不看报、不了解党的大政方针，不学习党的基本知识，不热心党务工作，有的甚至以权谋私、贪赃枉法、腐化堕落，失去了党务工作者的身份和资格。这些问题，严重地影响了党的基层组织建设，影响了党的声望和威信。因而，我们必须在巩固扩大先进性教育活动成果中去延伸教育，在引深党的先进性建设中去深化认识，在建立健全先进性长效机制中去创新发展，以与时俱进的精神，奋发有为的状态，去开拓进取，争创一流，干好本职，做一名合格的党务工作者。

党务工作是一种理念，具有很强的政治性、理论性、思想性。做一名合格的党务工作者，必须具备坚定的理想信念和政治理论素质。理想信念是“立身之本”，政治素质是“力量之源”，理论水平是“能力之基”，作为党务工作者，只有首先具备了这些条件，才能立得稳，站得正，头脑清，方向明。

党务工作是一门科学，具有很强的综合性、业务性、专业性。做一名合格的党务工作者，必须具有丰富的党务专业知识和业务技术才能。“积之愈厚，发之愈佳”。知识越系统、越丰富，开展党务工作就越到位。党务干部工作范围很广，可以讲，“上管天文地理，下管鸡毛蒜皮”，既有宏观的，又有微观的。因此，党务干部不光要“专”，取得某一方面的发言权，又要达到“博”，对古今中外文史哲、农工商、财经贸等各方面的知识要广泛涉猎，尽可能多地掌握一些，不仅要成为党务工作的“行家里手”，更要成为“一专多能”的“通才”。文化素质决定党务干部的思维方式，并波及整个工作。在学习上不刻苦，吃老本，一知半解，这实质是对党的事业不负责任的表现，也难以胜任党的工作。因此，广大党务干部要挤出更多的时间和精力，潜下心来，

多看点书，刻苦学习各方面的知识，提高素养，永葆先进性。

党务工作是一门艺术，具有很强的技术性、实践性和操作性。做一名合格的党务工作者，必须具备高超的艺术造诣和实践锤炼。“实践出真知”、“实践锻炼人”。每一个党务干部都要在实践中锤炼优秀品质，在实践中获得书本上所学不到的知识，在实践中去提高领导艺术水平和组织指挥能力。当前，我们正处在一个可以大有作为的重要战略机遇期，面临着诸多新情况、新问题和矛盾，这就要求党务干部不辱使命，不忘责任，放下“官”架，打掉“官”气，积极地投身到改革、建设大业之中，接受实践的洗礼和群众的检验。要以艰苦奋斗的精神做好各项工作，自觉到党和人民最需要的地方去，到基层和生产建设的第一线去，到急、难、险、重的岗位上去，踏踏实实地工作。同时，把根扎在群众中，以平常之心做不平常之事，创不平常之业，在群众实践的深厚土壤中茁壮成长。

党务工作是一门学问。为了不断巩固扩大和引深保持共产党员先进性教育活动成果，不断加强基层党务工作队伍建设和基层党组织建设，我们组织力量，广泛收集资料，精心编写了这本《基层党务工作手册》。这是建市以来市委组织部编写的第一本党务工作工具书。这部手册，不同于一般的党务工作概论，也不同于一般的专业辞典。它把基层党务工作的理论、方法融为一体，既强调了基层党务的实践性，也注意了它的理论性。全书共分八个篇章，近30万字。比较系统地收集了基层党务工作的各个方面的内容，可谓“拥有一册在手，工作得心应手。”纵览全书，具有如下突出特点：一是时代性强，有新颖感。本书以邓小平理论和“三个代表”重要思想以及科学发展观为指导，以党的十六大“新党章”和中央关于党的基层组织建设以及党员队伍建设的文件精神为依据，紧扣时代脉搏，紧密联系党的先进性建设理论和建设中国特色社会主义、构建和谐社会以及全面建设小康社会的目标要求，明确了基层党组织建设和党员队伍建设的新精神、

新要求，回答了新形势下做好党务工作的新问题、新方法、新途径。特别是把胡锦涛同志“在庆祝中国共产党成立85周年暨总结保持共产党员先进性教育活动大会上的讲话”以及中共中央办公厅印发《关于加强党员经常性教育的意见》等四个保持共产党员先进性长效机制文件收录附后，更凸显了该书的时代性和新颖感；二是内容全面，操作性强。从党的基层组织等八个方面，以词条形式设置了600多个问题，全面、准确地阐述了基层党务工作的特点、内容、方法和程序。一问一答，简洁明了，轻松查阅，全面掌握，具有很强的操作性和实用性；三是联系实际，针对性强。本书紧贴现实，紧贴基层，紧贴实际，吸收了基层党务工作的一些成熟经验，对近年来基层党务工作中遇到的一些实际问题作了解答，同时附有范例、文件和“党内常用文书”等篇章，通俗易懂，便于基层党务工作者掌握和运用。不失为基层党务工作者自学参考的好读物、好教材。

基层党务工作是一门研究领域相当宽泛的学科，有待于更多的同志来进一步深入地研究探讨。从事基层党务工作的每一位同志，不仅要脚踏实地，努力把实际工作做好，还应不断研究和解决新形势下党务工作出现的新情况和新问题，以期把基层党组织建设提高到一个新水平，不断开创工作的新局面。希望每一位基层党务工作者，进一步强化学习，提高素质，与时俱进，为基层党组织建设和党员队伍建设作出自己应有的贡献。

(作者系中共晋城市委常委、组织部长)

二〇〇六年八月

目 录

第一部分 党 组 织

(一) 党的基层组织

1. 哪些是党的基层组织? 1
2. 怎样确定党的基层组织的组织形式? 1
3. 党的基层组织的基本任务是什么? 1
4. 党的基层委员会和总支部委员会的区别和关系有哪些? 2
5. 什么是机关党组织? 2
6. 人民团体可否设立机关党组织? 2
7. 企事业单位的科室党支部不属于机关党组织? 2
8. 怎样设立党的总支委员会? 3

(二) 党委

9. 什么是党委制? 3
10. 基层党委设置的工作程序有哪些? 3
11. 基层党委的组成和任期是如何规定的? 4
12. 机关党委的性质和任务是什么? 4
13. 机关党委和同级党委组织部门是什么关系? 4
14. 党委书记可否选聘? 4
15. 党委委员离退休时,要不要免去其委员职务? 4

(三) 党组

16. 党组的性质是什么? 4
17. 党组的地位和作用有哪些? 5
18. 党组和党委的区别在哪里? 5
19. 党组与本单位的机关党组织的关系是什么? 5
20. 党组可否审批发展新党员和处分党员? 6

21. 党组可否领导本部门本系统下属单位的党组织?	6
22. 中央和地方国家机关党组如何设置?	6
23. 人民团体党组如何设置?	6
24. 经济组织党组如何设置?	6
25. 文化组织党组如何设置?	7
26. 其他非党组织的党组如何设置?	7
27. 党组成员的组成原则是什么?	7
28. 党组成立与撤销的审批权限有哪些?	8
29. 党组成立的程序有哪些?	8
30. 党组如何变更与撤销?	8
31. 党组的主要任务是什么?	8
32. 党组工作的基本原则是什么?	8
33. 党组实行领导的主要方式是什么?	9
34. 党组的议事范围有哪些?	9
35. 党组会议如何召集与主持?	9
36. 党组会议到会人数的规定有哪些?	9
37. 党组会议列席人员的规定有哪些?	10
38. 党组书记配备的形式有哪些?	10
39. 怎样任免党组书记?	10
40. 党组书记的职责与权限有哪些?	10
41. 党组的干部管理权限有哪些?	11
42. 党组在干部双重管理工作中主管与协管的职责是什么?	11
43. 党组纪检机构设置的原则和形式是什么?	12
44. 党组与机关和直属单位党组织的关系是什么?	12
45. 党组与直属机关党的工委(党委)的关系是什么?	12
46. 上级单位党组与下级单位党组的关系是什么?	12
47. 工商联党组与党委统战部的关系是什么?	13
48. 党组成员兼任或专职机关党委书记的规定是什么?	13

(四) 党支部

49. 党支部的性质是什么?	13
50. 党支部的基本任务是什么?	14

51. 设立党支部的原则是什么?	14
52. 国有企业、集体企业改制和企业破产过程中党支部如何设立?	14
53. 非公有制经济组织中党组织如何设立?	15
54. 临时党支部如何设立?	15
55. 联合党支部如何设立?	15
56. 如何撤销党支部?	15
57. 支部党员大会的主要职能是什么?	15
58. 支部党员大会的会期是如何规定的?	16
59. 支部党员大会的基本程序是什么?	16
60. 党支部委员会如何产生?	16
61. 党支部委员的职数如何设置?	17
62. 党支部委员会的任期是如何规定的?	17
63. 党支部委员如何增补与更换?	17
64. 党支部委员会的职责有哪些?	17
65. 党支部书记的职责有哪些?	17
66. 支部委员会与支部党员大会的关系是什么?	18
67. 党的领导关系在乡镇的县属单位如何设立党支部?	18
68. 农村党支部的主要职责是什么?	18
69. 农村党支部如何领导村委会工作?	19
70. 居民区居委会党支部的地位和主要职责有哪些?	19
71. 国有企业党支部的主要任务是什么?	20
72. 非公有制经济组织中党支部的地位、作用和职责有哪些?	20
73. 机关党支部的主要任务是什么?	20
74. 机关党支部与本单位党组的关系是什么?	21
75. 高等学校学生党支部的主要任务是什么?	21
76. 中、小学党支部的主要任务是什么?	21
77. 科研院所党支部的主要职责是什么?	22
78. 社会团体党支部的主要职责是什么?	22
79. 离退休老干部党支部的主要任务是什么?	23
80. 支部党员大会的选举程序有哪些?	23
81. 支部党员大会选举应到会人数如何计算?	23
82. 党员选举权如何确定?	24

83. 党支部委员会委员的提名和产生程序有哪些? 24
84. 党支部委员候选人的差额比例是如何规定的? 24
85. 如何确定支部党员大会选举是否有效? 24
86. 当选人不足应选名额时如何处理? 24
87. 候选人得赞成票为实到会党员人数的半数能不能当选? 24
88. 党员因工作调动在未正式转移组织关系之前是否可以在原单位
党组织参加选举? 25
89. 有党的正式组织关系的临时工、合同工党员,能否被提名为
支委候选人? 25
90. 党支部委员能不能由上级党组织指派? 25
91. 党支部书记能不能实行招聘? 25
92. 党支部委员会扩大会议如何召开? 25
93. 党支部(党小组)如何召开组织生活会? 26
94. 组织生活会的基本内容是什么? 26
95. 如何召开党支部委员民主生活会? 26
96. 党支部委员民主生活会的主要内容是什么? 27

(五) 党小组

97. 党小组的性质是什么? 27
98. 党小组是不是一级组织? 27
99. 党小组的主要作用和任务是什么? 27
100. 党小组与党支部委员的关系是什么? 28
101. 党小组如何划分? 28
102. 党小组如何审批? 28
103. 党小组长的产生办法有哪些? 28
104. 党小组长的主要职责是什么? 29
105. 预备党员可否当党小组长? 29
106. 受党内处分的党员可否担任党小组长? 29
107. 党小组会的主要方式和内容有哪些? 29

(六) 党组织选举

108. 什么是党代表大会? 30
109. 党的地方各级及基层代表大会的职权有哪些? 30

110. 什么是党代表会议? 30
111. 党代表会议与党代表大会的区别在哪里? 31
112. 党员大会的职权是什么? 31
113. 什么是直接选举? 32
114. 什么是间接选举? 32
115. 什么是差额选举? 32
116. 如何确定代表候选人? 32
117. 如何确定选举代表的差额比例? 32
118. 党员数量少的单位选举时可否不提候选人,进行直接选举? 32
119. 什么是预选? 33
120. 怎样进行预选? 33
121. 党的基层委员会产生的程序有哪些? 33
122. 党的总支部、支部委员会产生的程序有哪些? 33
123. 党代表大会代表名额及确定代表名额的原则是什么? 34
124. 代表构成的指导性比例如何确定? 34
125. 各级机关党代表大会的代表比例如何确定? 35
126. 党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会委员名额如何
确定? 35
127. 党的基层组织换届选举时是否可以留出委员名额? 35
128. 离职学习的党员是否可以被提名为委员候选人? 35
129. 没有党的正式组织关系的党员能否被提名为委员候选人? 36
130. 预备党员能否担任党内领导职务? 36
131. 预备会议的主要任务是什么? 36
132. 预备会议的程序是什么? 36
133. 党代表大会选举的程序是什么? 37
134. 党员大会选举的程序是什么? 37
135. 党员大会选举办法的主要内容有哪些? 38
136. 党员大会选举时参加选举人数的要求有哪些? 38
137. 党内选举得票刚好一半可否当选? 38
138. 党总支、支部委员会可否提前换届? 39
139. 不设立支部委员会的支部要不要改选,怎样改选? 39
140. 支部换届选举的程序有哪些? 39

141. 支部委员可否采取任命的办法产生? 39
142. 基层党委、党总支、党支部的书记和副书记是由委员会选举产生, 还是由委员会分工决定? 39
143. 刚刚转正的党员可否担任党支部委员、副书记或书记? 39

第二部分 党员

(七) 党员标准

144. 党员标准是什么? 40
145. 为什么党员要为实现共产主义奋斗终身? 40
146. 为什么党员要在需要时不惜牺牲个人的一切? 41
147. 为什么党员永远是劳动人民的普通一员? 41
148. 为什么党员不得谋求任何私利和特权? 41
149. 为什么党员必须个人利益服从党和人民的利益? 42

(八) 党员权利和权利保障

150. 党员权利具体体现在哪些方面? 42
151. 什么是党员的申诉权? 44
152. 什么是党员的控告权? 44
153. 什么是党员的选举权? 44
154. 什么是党员的被选举权? 44
155. 什么是党员的表决权? 44
156. 什么是党员请求权? 45
157. 党员应该怎样行使表决权? 45
158. 党员应该怎样行使请求权、申诉权和控告权? 45
159. 党员应该怎样行使在党内开展批评、揭发、检举的权利? 46
160. 党员怎样行使和保护好自己的权利? 47
161. 预备党员与正式党员的权利与义务有哪些异同? 47
162. 党员应该怎样行使选举权和被选举权? 47
163. 党内选举中哪些党员享有选举权和被选举权? 哪些党员不享有选举权和被选举权? 47
164. 怎样保障党员的选举权和被选举权? 48

165. 党员具有多长党龄才能当选为党的委员会委员、候补委员和党的纪律检查委员会委员? 48
166. 什么样的党员可以作为党代表大会的代表? 48
167. 选举出席上级党代表大会的代表,是否仅限于从本级党组织的党员中产生? 49
168. 在党内选举中,党员是否可以放弃被选举的权利? 49
169. 党员放弃被选举权的请求未获批准,当选以后仍拒不到任应如何处理? 49
170. 党员代表大会召开之前,选出的代表已调离原选举单位后,其代表资格是否有效? 49
171. 预备党员能否列席党员代表大会? 50
172. 召开党员代表大会进行选举时,不是代表的正式党员能否被提名为委员候选人? 50
173. 不是党员代表大会代表的党员能否被提名为大会主席团成员? 50
174. 召开党员大会(党员代表大会)进行选举时,因故未出席会议的党员或代表为什么不能委托他人代为投票? 50
175. 党内选举为什么可以投弃权票? 50
176. 投弃权票后还能另选他人吗? 51
177. 为什么投不赞成票可以另选他人? 51
178. 选举人是否可以投自己的票? 51
179. 党的临时组织关系转到外单位的党员,能否被提名为党代表大会的代表候选人? 51
180. 持临时组织关系(党员证明信)的党员,在现所在单位能否被提名为党代表大会的代表候选人? 52
181. 受党内警告、严重警告、撤销党内职务处分的党员,能否被提名为党代表大会的代表候选人? 52
182. 党员有重大问题尚未审查清楚,能否被提名为党代表大会的代表候选人? 52
183. 没有党的正式组织关系的党员,能否被提名为该党组织的委员候选人? 52
184. 有党的正式组织关系的临时工、轮换工党员,是否可以被提名为该党组织的委员候选人? 52

185. 离职学习的党员,是否可以被提名为原党组织的委员候选人? 53
186. 已办理离退休手续的党员,是否可以被提名为委员候选人? 53
187. 在对违犯党纪案件的审理过程中,作为被审理对象的党员有
哪些合法权利? 53
188. 受到党的纪律处分的党员应当如何维护自己的正当权益? 54

(九) 党员的组织生活

189. 什么是党的组织生活? 55
190. 什么是“三会一课”? 55
191. 党员为什么必须参加党的组织生活? 55
192. 党员怎样过好党的组织生活? 56
193. 为什么每个党员都必须编入党的一个支部、小组或其他特定
组织? 56
194. 长期病休的党员怎样参加组织生活? 57
195. 担任外商代理人的党员能否参加组织生活? 57
196. 患有精神病的党员能否参加组织生活? 57
197. 支部大会决定开除党籍的人,在上级党委批准之前,可否参
加组织生活? 57
198. 支部大会通过接收的预备党员在上级党委批准前,可否参加
组织生活? 58
199. 党员为什么必须定期向党组织汇报思想和工作情况? 58
200. 党员怎样向党组织进行思想汇报? 58
201. 党员之间怎样开展好谈心活动? 59
202. 党员怎样保留自己的意见? 59
203. 因故未参加支部大会的党员怎样表达自己的意见? 59
204. 党员为什么必须接受党内外的监督? 60
205. 党员个人为什么必须服从党的组织? 60
206. 党员应怎样遵守“少数服从多数”的原则? 61
207. 党员为什么不得在党内搞非组织活动? 61
208. 什么是民主评议党员制度? 62
209. 民主评议党员的基本原则是什么? 62
210. 民主评议党员的基本内容是什么? 62

211. 民主评议党员的方法步骤是什么? 63
212. 党员评议的格次有哪些? 64
213. 什么样的党员是不合格党员? 64
214. 预备党员是否可以参加民主评议? 64
215. 党内表彰的种类有哪些? 64
216. 优秀共产党员的基本条件是什么? 64
217. 优秀党务工作者的基本条件是什么? 64
218. 优秀党委书记的基本条件是什么? 65

(十) 共产党员保持先进性和党员的先锋模范作用

219. 在新的历史条件下,保持共产党员先进性的要求是什么? 65
220. 在新的历史条件下,共产党员如何保持先进性? 66
221. 在新的历史条件下,党员教育工作的指导思想和目标要求是
什么? 66
222. 在新的历史条件下,党员教育的基本内容有哪些? 67
223. 如何把握好党员教育的基本原则和方式方法? 68
224. 什么是共产党员的先锋模范作用? 69
225. 共产党员应当怎样发挥先锋模范作用? 69
226. 为什么共产党员要自觉学习实践“三个代表”重要思想? 69
227. 为什么共产党员必须承认和自觉遵守执行党的纲领和章程? 70
228. 共产党员应当怎样为实现党的基本路线而奋斗? 70
229. 共产党员应当怎样自觉坚持和维护党的民主集中制? 71
230. 共产党员应当怎样发扬党的优良作风? 72
231. 共产党员应当怎样正确地开展批评和自我批评? 72
232. 共产党员为什么必须牢记和实践“两个务必”? 73
233. 企业党员应该在哪些方面发挥先锋模范作用? 73
234. 农村党员应该在哪些方面发挥先锋模范作用? 74
235. 机关党员应该在哪些方面发挥先锋模范作用? 74
236. 事业单位的党员应该在哪些方面发挥先锋模范作用? 75
237. 街道社区的党员应该在哪些方面发挥先锋模范作用? 75
238. 在“窗口行业”工作的党员应该在哪些方面发挥先锋模范作用?
..... 76